



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О проекте федерального закона № 174296-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам профилактики незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ"

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 174296-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам профилактики незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ", внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции и

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/313
Дата: 05.02.2013 Время: 14:14

Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по охране здоровья в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по охране здоровья доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Москва
18 января 2013 года
№ 1631-6 ГД

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам профилактики незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 8 января 1998 года № 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 2, ст. 219; 2002, № 30, ст. 3033; 2003, № 2, ст. 167; № 27, ст. 2700; 2004, № 49, ст. 4845; 2005, № 19, ст. 1752; 2006, № 43, ст. 4412; № 44, ст. 4535; 2007, № 30, ст. 3748; № 31, ст. 4011; 2008, № 30, ст. 3592; № 48, ст. 5515; № 52, ст. 6233; 2009, № 29, ст. 3588, 3614; 2010, № 21, ст. 2525; № 31, ст. 4192; 2011, № 1, ст. 16, 29; № 15, ст. 2039; № 25, ст. 3532; № 49, ст. 7019, 7061; 2012, № 10, ст. 1166) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) в абзаце шестнадцатом после слова "незаконное" дополнить словом "(немедицинское)";

б) в абзаце восемнадцатом слова "профилактика наркомании" заменить словами "профилактика незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании";

2) в статье 4:

а) пункт 1 после слов "установление строгого контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров," дополнить словами "раннее выявление незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ,";

б) в пункте 2:

абзац пятый изложить в следующей редакции:

"приоритетность мер по профилактике незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, а также правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, особенно среди детей и молодежи, стимулирование деятельности, направленной на антинаркотическую пропаганду;"

дополнить абзацем следующего содержания:

"государственная поддержка деятельности организаций, осуществляющих мероприятия по профилактике незаконного

(немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, а также по медико-социальной реабилитации, социальной и трудовой реинтеграции лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества либо оказывающих финансовую помощь в осуществлении таких мероприятий, независимо от организационно-правовой формы указанных организаций.";

3) дополнить главой VI¹ следующего содержания:

"Глава VI¹. Профилактика незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании

Статья 53¹. Организация профилактики незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании

1. Профилактику незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании осуществляют:

федеральные органы исполнительной власти;

органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

2. Органы местного самоуправления, организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности и граждане имеют право участвовать в профилактических мероприятиях, проводимых в установленном порядке федеральными органами исполнительной власти,

органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также разрабатывать и реализовывать собственные комплексы профилактических мероприятий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 53². Полномочия федеральных органов исполнительной власти в сфере профилактики незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании

К полномочиям федеральных органов исполнительной власти в сфере профилактики незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании относятся:

разработка и реализация государственной политики в сфере профилактики незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании;

научно-методическое обеспечение в области профилактики незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании;

осуществление пропаганды здорового образа жизни и нетерпимого отношения к незаконному (немедицинскому) потреблению наркотических средств и психотропных веществ;

выявление причин и условий незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и принятие мер по их устранению;

установление единой государственной статистической отчетности в области функционирования системы профилактики незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании;

разработка и реализация долгосрочных государственных (федеральных целевых) программ и ведомственных программ, направленных на реализацию мероприятий в сфере профилактики незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании;

осуществление установленного законодательством Российской Федерации государственного контроля (надзора) за соблюдением запрета пропаганды наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивирования наркосодержащих растений;

осуществление иных установленных законодательством Российской Федерации полномочий.

Статья 53³. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере профилактики незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится организация профилактики незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, в том числе:

разработка, утверждение и реализация региональных программ, направленных на осуществление мероприятий в сфере профилактики незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании;

осуществление иных установленных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации полномочий.

Статья 53⁴. Раннее выявление незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ

1. Раннее выявление незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ является одной из форм профилактики незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ, которая включает в себя:

социально-психологическое тестирование обучающихся (воспитанников) образовательных учреждений, реализующих общеобразовательные программы основного общего, среднего (полного)

общего образования и профессиональные образовательные программы начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования;

профилактические медицинские осмотры обучающихся (воспитанников) образовательных учреждений, реализующих общеобразовательные программы основного общего, среднего (полного) общего образования и профессиональные образовательные программы начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования, с целью раннего (своевременного) выявления незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ.

Раннее выявление незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ проводится при наличии письменного информированного согласия обучающихся (воспитанников), достигших возраста пятнадцати лет, или письменного информированного согласия родителей (законных представителей) обучающихся (воспитанников), не достигших возраста пятнадцати лет.

2. Порядок проведения социально-психологического тестирования обучающихся (воспитанников) образовательных учреждений, реализующих общеобразовательные программы основного общего,

среднего (полного) общего образования и профессиональные образовательные программы начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования, устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

Порядок проведения профилактических медицинских осмотров обучающихся (воспитанников) образовательных учреждений, реализующих общеобразовательные программы основного общего, среднего (полного) общего образования и профессиональные образовательные программы начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования, с целью раннего (своевременного) выявления незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, а условия проведения указанных медицинских осмотров определяются органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

3. В случае выявления (подозрения на выявление) незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ обучающимся (воспитанником) в результате социально-психологического тестирования и (или) профилактического медицинского осмотра он направляется в специализированную медицинскую организацию (подразделение медицинской организации), оказывающую медицинскую помощь по профилю "наркология" (при наличии письменного информированного согласия обучающегося (воспитанника), достигшего возраста пятнадцати лет, или письменного информированного согласия родителей (законных представителей) обучающегося (воспитанника), не достигшего возраста пятнадцати лет), в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

4. Образовательные учреждения, реализующие общеобразовательные программы основного общего, среднего (полного) общего образования и профессиональные образовательные программы начального

профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования, обязаны обеспечить конфиденциальность сведений, полученных в результате проведения социально-психологического тестирования обучающихся (воспитанников) таких образовательных учреждений."

Статья 2

Дополнить пункт 2 статьи 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2003, № 27, ст. 2709; 2005, № 1, ст. 17, 25; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3287; № 31, ст. 3452; № 44, ст. 4537; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 13, ст. 1464; № 21, ст. 2455; № 30, ст. 3747, 3805, 3808; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3613, 3616; № 48, ст. 5516; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5711; № 51, ст. 6163; 2010, № 15, ст. 1736; № 31, ст. 4160; № 41, ст. 5190; № 46, ст. 5918; № 47, ст. 6030, 6031; № 49, ст. 6409; № 52, ст. 6984; 2011, № 17, ст. 2310; № 27, ст. 3881; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4572, 4590, 4594; № 48, ст. 6727, 6732; № 49, ст. 7039, 7042) подпунктом 21³ следующего содержания:

"21³) организации профилактики незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании;"

Статья 3

Дополнить пункт 2 статьи 32 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-I "Об образовании" (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1992, № 30, ст. 1797; Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 3, ст. 150; 2002, № 26, ст. 2517; 2004, № 27, ст. 2714; 2007, № 30, ст. 3808; № 49, ст. 6070; 2010, № 46, ст. 5918; 2012, № 10, ст. 1159) подпунктом 26 следующего содержания:

"26) организация проведения социально-психологического тестирования обучающихся (воспитанников) образовательных учреждений, реализующих общеобразовательные программы основного общего, среднего (полного) общего образования и профессиональные образовательные программы начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования, с целью раннего выявления незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти,

осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования."

Статья 4

Внести в Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 26, ст. 3177; 2003, № 28, ст. 2880; 2004, № 35, ст. 3607; № 49, ст. 4849; 2005, № 17, ст. 1485; 2007, № 27, ст. 3215; № 30, ст. 3808) следующие изменения:

1) пункт 1 статьи 14 дополнить подпунктом 7 следующего содержания:

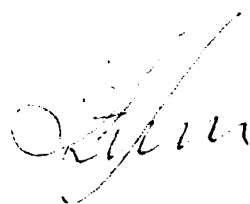
"7) обеспечивают проведение мероприятий по раннему выявлению незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ среди обучающихся (воспитанников) образовательных учреждений, реализующих общеобразовательные программы основного общего, среднего (полного) общего образования и профессиональные образовательные программы начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования.";

2) в подпункте 10 пункта 1 статьи 18 слова "наркомании и токсикомании несовершеннолетних и связанных с этим нарушений в их поведении" заменить словами "незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании несовершеннолетних и связанных с этим нарушений в их поведении, в том числе проведение профилактических медицинских осмотров обучающихся (воспитанников) образовательных учреждений, реализующих общеобразовательные программы основного общего, среднего (полного) общего образования и профессиональные образовательные программы начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования, с целью раннего (своевременного) выявления незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ".

Статья 5

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении шести месяцев со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам профилактики незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ"

Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам профилактики незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ" (далее - законопроект) разработан во исполнение подпункта "а" пункта 2 (абзац третий) Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации (от 28 апреля 2011 г. № Пр-1151ГС) и предусматривает внесение изменений в законодательство Российской Федерации в части регламентирования вопросов профилактики незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, введения системы раннего выявления употребления наркотических средств и психотропных веществ (в том числе при проведении специальных скрининговых и профилактических мероприятий с применением социально-психологического тестирования, инструментального контроля среди учащихся общеобразовательных школ, а также учреждений профессионального образования), наделения соответствующими полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В настоящее время наркомания все увереннее выходит на одно из первых мест в спектре проблем, стоящих перед российским обществом. Масштаб незаконного оборота и потребления наркотиков на территории Российской Федерации представляет серьезную угрозу здоровью нации, социально-политической и экономической стабильности, безопасности государства.

По данным социологического опроса в возрастной группе от 11 до 24 лет доля лиц, потреблявших когда-либо наркотики, угрожающе высока - 25%. Средний возраст начала употребления наркотиков 15 - 16 лет.

Одним из условий сокращения масштабов незаконного (немедицинского) потребления наркотиков является организация и проведение профилактической работы как среди групп риска и потребителей наркотиков, так и среди населения в целом.

В Российской Федерации и зарубежных странах профилактическая работа в отношении несовершеннолетних и их ближайшего окружения (семья,

школа) носит межведомственный характер и включает меры, направленные на раннее выявление потребления наркотических средств и психотропных веществ.

Так, во многих странах Евросоюза накоплен опыт проведения тестирования в образовательных учреждениях (школах), в том числе:

в Чехии руководство школы может потребовать проведения тестирования на наркотики в оговоренных законом случаях;

Правительство Литвы в 2002 году одобрило закон, по которому тестирование на наркотики проводится в рамках школьной диспансеризации или в особых случаях с согласия учащегося или его родителей;

в Финляндии в 2000 году Национальный совет по образованию разработал меморандум по тестированию на наркотики. По этому вопросу заместитель омбудсмана в парламенте заявил, что тестирование может осуществляться только профессиональным медицинским работником, а в случае положительного результата учащийся должен направляться на лечение;

в Великобритании Департамент образования разработал методическое пособие по наркотическим инициативам в школах, в том числе тестированию, которое признано допустимым в школах, при согласии учащегося.

В ряде стран, например, в Бельгии, Венгрии и Ирландии тестирование на наркотики оставлено на усмотрение школьной администрации.

Большинство возражений против введения общего тестирования в европейских школах основано на соблюдении требований этики, прав человека и ребенка, на опасениях, касающихся возможной утраты доверия между учителями и учениками, а также на концепции невмешательства в частную жизнь.

В США также имеется положительный опыт по тестированию учащихся на наркотики. Существуют как юридическая база, детально проработанные планы действий, так и исследования эффективности, которые показывают хорошие результаты. Система тестирования населения на употребление наркотиков введена Указом Президента США еще в 1983 году. Этим занимается специальный отдел при Минздраве США. Проверяют и школьников, и студентов, но основной контингент - это работающее население.

Многие школы в США на протяжении уже длительного периода времени используют выборочное тестирование учащихся на наркотики как часть программ по профилактике. Тесты на основе подозрений также используются. Верховный Суд США выразил свое одобрение применению тестирования в

случае наличия подозрений, возможность такого тестирования внесена в законодательство многих штатов. Эти штаты отличаются также позитивным отношением и к выборочному тестированию учащихся, занимающихся в школьных клубах и секциях.

Международная практика свидетельствует о наличии значительного положительного опыта, говорящего в пользу нормативного урегулирования проведения выборочного тестирования на потребление наркотических средств и психотропных веществ в школах, особенно в старших классах.

Таким образом, с учетом мнения заинтересованных ведомств, а также зарубежного опыта представляется целесообразным формирование в Российской Федерации системы ранней диагностики потребления наркотических средств и психотропных веществ среди молодежи, элементами которой являются:

... введение социально-психологического тестирования учащихся с целью выявления групп риска;

проведение лабораторного тестирования учащихся в выявленных группах риска.

Начиная с 2004 года в субъектах Российской Федерации, расположенных во всех федеральных округах, организована работа по раннему выявлению лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ.

Указанные мероприятия включают в себя в том числе лабораторное и психологическое тестирование обучающихся на предмет немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ.

Результаты лабораторного тестирования подтверждают наличие лиц, осуществляющих немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ. В среднем количество обучающихся, потребляющих наркотики, составляет от 0,1% до 2% от общего числа протестированных (Республика Бурятия - 0,73 %, Хабаровский край - 17,6%, Амурская область - 1,7%, Красноярский край - 2,1%, Иркутская область - 4,7%, Кемеровская область - 0,65 %, Республика Татарстан - 0,14%, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра - 1,3%, Республика Башкортостан - 0,1%, Пермский край - 1,89%).

Столь высокое число выявленных потребителей наркотических средств в ограниченном сегменте юных граждан указывает на существующий масштаб проблемы.

В соответствии с письмом Минздрава России (Яковлева Т.В., от 19 июня 2012 г. № 15-2/10/2-197) профилактические медицинские осмотры

обучающихся образовательных учреждений с целью раннего выявления немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ включают в себя клиническую беседу и проведение диагностического инструментального контроля. Клиническая беседа представляет собой стандартное специализированное обследование, включающее в себя сбор анамнеза, оценку статуса пациента в статике и динамике. Его специфичность и чувствительность зависят от квалификации врача психиатра-нарколога. Для проведения специальных скрининговых профилактических мероприятий в зависимости от особенностей целевой группы могут использоваться различные методы лабораторной диагностики, в том числе иммунохимические тесты (иммунохроматографические, иммуноферментные), позволяющие определить метаболиты основных групп наркотических средств в сыворотке крови, моче, слюне, волосах. Данные методы обладают определенной специфичностью и чувствительностью, достаточной для достижения поставленных скрининговым обследованием целей. Так, комплексная методика диагностического тестирования для определения наркотических средств "Дианарк АТ" позволяет определить минимальное содержание антител к психоактивным веществам (далее - ПАВ), начиная с концентрации 1,7 мг/мл. В случае систематического употребления ПАВ и давности последнего употребления наркотиков не более 2 месяцев, частота положительных результатов достигает 90-95%. Частота ложноположительных результатов не превышает 5%.

Проведение указанных профилактических мероприятий позволяет на ранней стадии выявлять потребителей наркотических средств и психотропных веществ среди обучающихся и в дальнейшем оказывать им специализированную помощь.

Также следует учитывать, что большинство обучающихся и их родителей лояльно относятся к тестированию и дают согласие на проведение тестовых мероприятий. Так, например, в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре тестирование прошли 91,2% обучающихся, подлежащих тестированию (в Республике Бурятия - 80,5 %, в Республике Башкортостан - 92%).

Результаты проведённых мероприятий в субъектах Российской Федерации показывают высокий профилактический эффект с точки зрения раннего выявления потребления наркотических средств и психотропных веществ.

Так, проведённое в 2011 году в Республике Бурятия анкетирование показало, что количество обучающихся общеобразовательных учреждений, ведущих здоровый образ жизни, возросло на 8% по сравнению с прошлым

годом. Около 93,3% подростков осведомлены о вредных последствиях употребления наркотиков.

Мероприятия носят выраженный профилактический и сдерживающий характер и не ставят своей целью наказание за потребление наркотиков. Задача обследования - оказание своевременной адресной помощи обучающимся, а также корректировка профилактической работы в образовательных учреждениях.

Основная проблема, с которой сталкиваются субъекты Российской Федерации при попытке самостоятельного тестирования учащихся - это отсутствие единой федеральной нормативной правовой базы, регламентирующей основания и порядок проведения тестирования, в связи с чем в каждом из субъектов Российской Федерации сформировалась своя правоприменительная практика. При этом с целью реализации поставленных задач издавались нормативные акты различных уровней законодательной и исполнительной власти (законы Архангельской и Кемеровской областей; постановления правительств Вологодской и Свердловской областей; распоряжение правительства Тюменской области, постановление администрации Алтайского края; распоряжение главы администрации (губернатора) Краснодарского края; решение антинаркотической комиссии Республики Адыгея; решение городской антинаркотической комиссии г. Уфы; приказы заинтересованных министерств и ведомств; межведомственные соглашения; совместные планы профилактических мероприятий и так далее).

Так, в Ивановской, Костромской, Амурской областях, Приморском крае, Ханты-Мансийском автономном округе - Югре, Республике Алтай утвержден порядок проведения добровольного тестирования обучающихся образовательных учреждений на предмет раннего выявления немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, включающий в себя аспекты проведения психологического тестирования (анкетирования) обучающихся и проведение лабораторного тестирования.

Распоряжением правительства Тюменской области от 10 апреля 2006 г. № 300-рп утверждено Положение о проведении мероприятий по раннему выявлению лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств.

Зачастую вопросы выявления немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ среди обучающихся регулируются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Так, приказом администрации г. Ижевска от 25 декабря 2008 г. № 289п утвержден Порядок проведения мероприятий по раннему

выявлению в образовательных учреждениях города лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств.

Законопроект в том числе направлен на унификацию нормативного регулирования в области профилактики и раннего выявления потребления наркотических средств и психотропных веществ.

Законопроект предусматривает включение в Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах" понятий "профилактика незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ", а также "раннее выявление незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ".

Также законопроект определяет полномочия Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в сфере профилактики незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании.

Одновременно с этим законопроектом устанавливаются основания и порядок осуществления мероприятий по раннему выявлению лиц, допускающих незаконное (немедицинское) потребление наркотических средств и психотропных веществ.

Согласно законопроекту раннее выявление незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ включает в себя:

социально-психологическое тестирование обучающихся (воспитанников) образовательных учреждений, реализующих общеобразовательные программы основного общего, среднего (полного) общего образования и профессиональные образовательные программы начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования, проводимое в порядке, устанавливаемом Минобрнауки России;

профилактические медицинские осмотры обучающихся (воспитанников) образовательных учреждений, проводимые в порядке, устанавливаемом Минздравом России.

Раннее выявление незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ проводится при наличии письменного информированного согласия обучающихся (воспитанников), достигших возраста пятнадцати лет, или письменного информированного согласия родителей (законных представителей) обучающихся (воспитанников), не достигших возраста пятнадцати лет.

В случае выявления (подозрения на выявление) незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ обучающимся (воспитанником) в результате социально-психологического тестирования и (или) профилактического медицинского осмотра, он направляется в специализированную медицинскую организацию, оказывающую медицинскую помощь по профилю "наркология" (при наличии письменного информированного согласия обучающегося (воспитанника), достигшего возраста пятнадцати лет, или письменного информированного согласия родителей (законных представителей) обучающегося (воспитанника), не достигшего возраста пятнадцати лет), в порядке, устанавливаемом Минздравом России по согласованию с Минобрнауки России.

Использование предложенных законопроектом механизмов служит, прежде всего, превентивной мерой, направленной на снижение потребления наркотических средств и психотропных веществ.

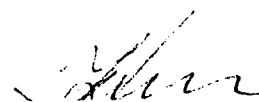
Законопроектом вносятся изменения в Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" в части наделения субъектов Российской Федерации полномочиями по организации профилактики незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании.

Кроме того, законопроектом устанавливается компетенция образовательных учреждений по обеспечению раннего выявления незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ среди обучающихся путем проведения социально-психологического тестирования обучающихся образовательных учреждений, реализующих общеобразовательные программы основного общего, среднего (полного) общего образования и профессиональные образовательные программы начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования, в порядке, устанавливаемом Минобрнауки России.

Изменения, вносимые законопроектом в Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних", закрепляют соответствующую компетенцию органов управления образованием и органов управления здравоохранением по раннему выявлению незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ.

Финансовое обеспечение расходов на проведение мероприятий по профилактике незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании будет осуществляться в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников центрального аппарата федеральных органов исполнительной власти, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Вступление Федерального закона в силу предусматривается через 6 месяцев после его официального опубликования в связи с необходимостью разработки и принятия подзаконных нормативных правовых актов, необходимых для реализации норм законопроекта.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам профилактики незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ"

Проектом федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам профилактики незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ" устанавливаются основания и порядок осуществления мероприятий по раннему выявлению лиц, допускающих незаконное (немедицинское) потребление наркотических средств и психотропных веществ.

Согласно законопроекту раннее выявление незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ включает в себя:

социально-психологическое тестирование обучающихся образовательных учреждений, проводимое в порядке, устанавливаемом Минобрнауки России;

профилактические медицинские осмотры обучающихся образовательных учреждений, проводимые в порядке, устанавливаемом Минздравом России.

В случае выявления (подозрения на выявление) незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ обучающимся (воспитанником) в результате социально-психологического тестирования и (или) профилактического медицинского осмотра, он направляется в специализированную медицинскую организацию, оказывающую медицинскую помощь по профилю "наркология" (при наличии письменного информированного согласия обучающегося (воспитанника), достигшего возраста пятнадцати лет, или письменного информированного согласия родителей (законных представителей) обучающегося (воспитанника), не достигшего возраста пятнадцати лет), в порядке, устанавливаемом Минздравом России по согласованию с Минобрнауки России.

Проведение профилактических медицинских осмотров обучающихся с целью раннего (своевременного) выявления незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ, а также оказание им медицинской помощи по профилю "наркология" будет осуществляться за счет средств, предусмотренных в соответствующих бюджетах бюджетной системы Российской Федерации на здравоохранение.

Проведение социально-психологического тестирования обучающихся, воспитанников образовательных учреждений на предмет немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ будет осуществляться в рамках финансовых средств, предназначенных на охрану здоровья обучающихся образовательных учреждений, в том числе штатными педагогами-психологами образовательных учреждений. В соответствии со статьей 51 Закона Российской Федерации "Об образовании" образовательное учреждение обязано создавать условия, гарантирующие охрану и укрепление здоровья обучающихся, воспитанников.

Федеральные требования к образовательным учреждениям в части охраны здоровья обучающихся, воспитанников, утвержденные приказом Минобрнауки России от 28 декабря 2010 г. № 2106 (зарегистрирован Минюстом России 2 февраля 2011 г., регистрационный № 19676) (далее - Федеральные требования), включают в себя восемь групп требований, в том числе и к организации профилактики употребления психоактивных веществ обучающимися, воспитанниками.

Федеральным государственным образовательным стандартом начального общего образования, утвержденным приказом Минобрнауки России от 6 октября 2009 г. № 373 (зарегистрирован Минюстом России 22 декабря 2009 г., регистрационный № 15785), федеральным государственным образовательным стандартом основного общего образования, утвержденным приказом Минобрнауки России от 17 декабря 2010 г. № 1897 (зарегистрирован Минюстом России 1 февраля 2011 г., регистрационный № 19644) (далее - Федеральные стандарты), предусмотрено, что психолого-педагогические условия реализации основных образовательных программ основного общего образования должны обеспечивать:

вариативность направлений психолого-педагогического сопровождения участников образовательного процесса (в том числе сохранение и укрепление психологического здоровья обучающихся, формирование ценности здоровья и безопасного образа жизни);

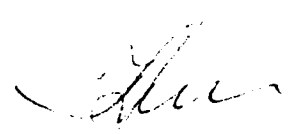
диверсификацию уровней психолого-педагогического сопровождения (индивидуальный, групповой, уровень класса, уровень учреждения);

вариативность форм психолого-педагогического сопровождения участников образовательного процесса (профилактика, диагностика, консультирование, коррекционная работа, развивающая работа, просвещение, экспертиза).

Таким образом, проведение мероприятий по социально-психологическому тестированию обучающихся будет осуществляться в

пределах финансирования, предусмотренного на реализацию Федеральных стандартов и Федеральных требований.

С учетом изложенного дополнительного финансирования мероприятий по раннему (своевременному) выявлению незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ не потребуется. Перечисленные положения законопроекта, в том числе в части финансирования мероприятий по раннему (своевременному) выявлению незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ, согласованы с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам профилактики незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам профилактики незаконного (немедицинского) употребления наркотических средств и психотропных веществ" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам профилактики немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ" потребует внесения изменений в следующие акты Правительства Российской Федерации:

1. Положение о Министерстве образования и науки Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2010 г. № 337.

Обоснование необходимости подготовки - возложение на Минобрнауки России полномочий по утверждению порядка проведения социально-психологического тестирования обучающихся образовательных учреждений, реализующих общеобразовательные программы основного общего, среднего (полного) общего образования и профессиональные образовательные программы начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования.

Срок подготовки - 3 месяца.

Федеральный орган исполнительной власти, ответственный за подготовку, - Минобрнауки России.

2. Положение о Министерстве здравоохранения Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 608.

Обоснование необходимости подготовки - возложение на Минздрав России полномочий по утверждению:

порядка проведения профилактических медицинских осмотров обучающихся образовательных учреждений, реализующих

общеобразовательные программы основного общего, среднего (полного) общего образования и профессиональные образовательные программы начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования, с целью раннего (своевременного) выявления незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ;

порядка направления обучающегося (воспитанника) образовательного учреждения в специализированную медицинскую организацию, оказывающую медицинскую помощь по профилю "наркология" в случае выявления (подозрения на выявление) незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ обучающимся (воспитанником) в результате социально-психологического тестирования и (или) профилактического медицинского осмотра.

Срок подготовки - 3 месяца.

Федеральный орган исполнительной власти, ответственный за подготовку, - Минздрав России.

Также потребуются принятие:

приказа Минобрнауки России, регламентирующего порядок проведения социально-психологического тестирования обучающихся образовательных учреждений, реализующих общеобразовательные программы основного общего, среднего (полного) общего образования и профессиональные образовательные программы начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования.

Срок подготовки - 3 месяца;

приказа Минздрава России, регламентирующего порядок проведения профилактических медицинских осмотров обучающихся образовательных учреждений, реализующих общеобразовательные программы основного общего, среднего (полного) общего образования и профессиональные образовательные программы начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования, с целью раннего (своевременного) выявления незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ.

Срок подготовки - 3 месяца;

приказа Минздрава России, регламентирующего порядок направления обучающегося (воспитанника) образовательного учреждения в специализированную медицинскую организацию, оказывающую медицинскую помощь по профилю "наркология" в случае выявления (подозрения на выявление) незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств

и психотропных веществ обучающимся (воспитанником) в результате социально-психологического тестирования и (или) профилактического медицинского осмотра.

Срок подготовки - 3 месяца.

