



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О проекте федерального закона № 111591-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 111591-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенный депутатами Государственной Думы Т.К.Агузаровым, И.Б.Богуславским, М.М.Галимардановым, З.Д.Геккиевым, Р.Ш.Хайровым, Д.Ф.Вяткиным.
2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/260
Дата: 31.01.2013 Время: 17:01

Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Москва
22 января 2013 года
№ 1646-6 ГД

ПРОЕКТ

Вносится депутатами
Государственной Думы

Т.К. Агузаровым,
М.М. Галимардановым,

№ 111591-6
З.А. Геккиевым,
Р.Ш. Хайровым,

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН И.Б. Богуславским,
Д.Ф. Вяткиным.

**«О внесении изменений в Федеральный закон
«Об исполнительном производстве» и отдельные
законодательные акты Российской Федерации»**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 21.07.1997 № 118-ФЗ «О судебных приставах» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, №30, ст. 3590; 2009, №29, ст. 3631) следующие изменения:

часть 2 статьи 9 дополнить абзацем 9 следующего содержания:

«организует взаимодействие с органами местного самоуправления по вопросам определения перечня видов обязательных работ и объектов, на которых они отбываются».

Статья 2

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2003, № 50, ст. 4847; 2011, № 50, ст. 7352) следующие изменения:

1) первое предложение части 1 статьи 3.8 после слов «порядка пользования этим правом» дополнить словами «, а также за уклонение от исполнения административного наказания, назначенного за нарушение порядка пользования таким правом»;

2) часть 1 статьи 20.25 после слов «административный арест на срок до пятнадцати суток» дополнить словами «либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов»;

3) часть 2 статьи 20.25 после слов «административный арест на срок до пятнадцати суток» дополнить словами «либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов».

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации 2003, № 40, ст. 3822; 2006, № 1, ст. 10; № 31, ст. 3452; 2007, № 43, ст. 5084; 2009, № 48, ст. 5711) следующие изменения:

1) статью 17 дополнить частью 2¹ следующего содержания:

«2¹ Органы местного самоуправления поселений и органы местного самоуправления городских округов по согласованию с территориальными органами Федеральной службы судебных приставов формируют перечень видов обязательных работ и объектов, на которых они отбываются.».

Статья 4

Внести в Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 41, ст. 4849; 2009, № 39, ст. 4539; 2011, № 29, ст. 4287, № 49, ст. 7067, № 30, ст. 4573, № 50, ст. 7352) следующие изменения:

1) статью 4 дополнить пунктом 1¹ следующего содержания:

«1¹) обязанности требований исполнительных документов;»;

2) в статье 30:

а) в части 12 слова «не может превышать пять» заменить словами «составляет пять»;

б) часть 14 изложить в следующей редакции:

«14. Судебный пристав-исполнитель не устанавливает срок для добровольного исполнения исполнительного документа в случаях возбуждения исполнительного производства:

1) в соответствии с частью 16 настоящей статьи;

2) при последующих предъявлениях исполнительного документа;

3) о конфискации имущества;

4) об отбывании обязательных работ;

5) по исполнительным документам, подлежащим немедленному исполнению.»;

3) часть 3 статьи 35 дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«6) исполнения требования, содержащегося в исполнительном документе, об отбывании обязательных работ.»;

4) в статье 38:

а) дополнить частью 3¹ следующего содержания:

«3¹. Заявление взыскателя об отложении исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения передается судебному приставу-исполнителю не позднее дня, следующего за днем его поступления в подразделение службы судебных приставов, и подлежит рассмотрению судебным приставом-исполнителем в однодневный срок со дня поступления к нему заявления;»;

б) часть 4 после слов «выносит постановление» дополнить словами «, которое утверждается старшим судебным приставом или его заместителем и»;

5) часть 4 статьи 44 исключить;

б) часть 4 статьи 45 изложить в следующей редакции:

«4. Заявление о приостановлении или прекращении исполнительного производства передается судебному приставу-исполнителю не позднее дня, следующего за днем его поступления в подразделение службы судебных приставов и подлежит рассмотрению судебным приставом-исполнителем в трехдневный срок со дня поступления к нему заявления. По результатам рассмотрения заявления судебный пристав-исполнитель выносит постановление о приостановлении или прекращении исполнительного производства либо об отказе в приостановлении или прекращении исполнительного производства, которое утверждается старшим судебным приставом или его заместителем. Копия постановления не позднее дня, следующего за днем его вынесения направляется должнику, взыскателю, а также в суд, другой орган или должностному лицу, выдавшим исполнительный документ.»;

7) дополнить статьей 64¹ следующего содержания:

«Статья 64¹. Рассмотрение заявлений, ходатайств лиц, участвующих в исполнительном производстве

1. Заявления, ходатайства лиц, участвующих в исполнительном производстве (далее – заявление, ходатайства), по вопросам, связанным с ведением исполнительного производства, могут быть поданы на любой стадии исполнительного производства.

2. Заявления, ходатайства, по вопросам, связанным с ведением исполнительного производства, рассматриваются должностными лицами

службы судебных приставов в соответствии с их полномочиями, предусмотренными настоящим Федеральным законом.

3. Заявление, ходатайство передается должностным лицам службы судебных приставов в трехдневный срок со дня поступления в подразделение службы судебных приставов.

4. В случаях, когда должностное лицо службы судебных приставов, получившее заявление, ходатайство, не правомочно его рассматривать, указанное должностное лицо обязано в трехдневный срок направить заявление, ходатайство должностному лицу службы судебных приставов, правомочному его рассматривать, уведомив об этом в письменной форме лицо, подавшее заявление, ходатайство.

5. Если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, уполномоченное лицо рассматривает заявление, ходатайство в трехдневный срок со дня поступления к нему указанного заявления, ходатайства и принимает одно из следующих решений:

1) удовлетворить полностью или частично заявление, ходатайство, уведомив об этом лицо, подавшее заявление, ходатайство;

2) отказать в удовлетворении заявления, ходатайства.

6. В случае удовлетворения заявления, ходатайства, судебный пристав-исполнитель не позднее 7 дней со дня принятия такого решения совершает исполнительные действия или применяет меры принудительного исполнения,

направленные на исполнение требований исполнительного документа, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

7. В случае отказа в удовлетворении заявления, ходатайства должностное лицо службы судебных приставов его рассматривавшее выносит постановление, копия которого не позднее дня, следующего за днем вынесения, направляется заявителю.»;

8) часть 3 статьи 65 после слов «муниципальных образований» дополнить словами «об отбывании обязательных работ»;

9) дополнить статьей 109² следующего содержания:

«Статья 109² **Исполнение содержащегося в исполнительном документе требования об отбывании обязательных работ**

1. Исполнение судебным приставом-исполнителем постановления судьи о назначении обязательных работ заключается в направлении лица, которому назначено административное наказание в виде обязательных работ, в организацию, определенную для их отбывания, и осуществлении контроля за выполнением таких работ.

2. Исполнение постановления судьи о назначении обязательных работ производится судебным приставом-исполнителем по месту жительства лица, совершившего административное правонарушение.

3. Время обязательных работ не может превышать четырех часов в выходные дни и в дни, когда лицо, отбывающее обязательные работы, не

занято на основной работе, службе или учебе; в рабочие дни – двух часов после окончания работы, службы или учебы, а с согласия лица, отбывающего обязательные работы, - четырех часов. Время обязательных работ в течение недели не может быть менее 12 часов.

4. Судебный пристав-исполнитель не позднее трех дней со дня поступления к нему постановления судьи о назначении обязательных работ выносит постановление о возбуждении исполнительного производства, в котором:

1) определяет вид обязательных работ и объект, на котором лицо должно отбывать обязательные работы;

2) устанавливает порядок и условия отбывания обязательных работ;

3) разъясняет порядок и условия отбывания обязательных работ;

3) предупреждает о необходимости приступить к обязательным работам не позднее 10 дней с момента возбуждения исполнительного производства;

4) разъясняет лицу, которому назначено административное наказание в виде обязательных работ, право обратиться с ходатайством об изменении вида обязательных работ и (или) объекта, определенного для их отбывания, а также об уменьшении количества часов, которые необходимо отработать в течение недели;

5) предупреждает об ответственности за уклонение от отбывания наказания.

5. Копию постановления о возбуждении исполнительного производства, судебный пристав-исполнитель направляет лицу, которому назначено административное наказание в виде обязательных работ, в суд, выдавший исполнительный документ, а также в организацию, определенную для отбывания обязательных работ.

6. Администрация организации, определенной для отбывания обязательных работ, обязана осуществлять контроль за выполнением лицом, которому назначено административное наказание в виде обязательных работ, определенных для него работ, уведомлять судебного пристава-исполнителя о количестве отработанных часов или об уклонении лица, которому назначено административное наказание в виде обязательных работ, от их отбывания.

7. Судебный пристав-исполнитель осуществляет контроль за поведением лица, отбывающего обязательные работы, соблюдением им условий отбывания обязательных работ путем получения с использованием различных средств связи информации из организации, определенной для отбывания обязательных работ, об отработанном времени и трудовой дисциплине и (или) путем посещения такой организации.

8. На основании представляемых организацией, определенной для отбывания обязательных работ, сведений о количестве времени, отработанном лицом, отбывающим обязательные работы, судебный пристав-исполнитель ведет его суммарный учет в часах.

9. В случае уклонения лица от отбывания административного наказания в виде обязательных работ, выразившегося в невыходе на обязательные работы без уважительных причин и нарушении трудовой дисциплины, подтвержденного документами организации, определенной для отбывания обязательных работ, судебный пристав-исполнитель составляет протокол об административном правонарушении в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.»;

10) часть 5 статьи 112 дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«б) по исполнительным документам, содержащим требования об отбывании обязательных работ».

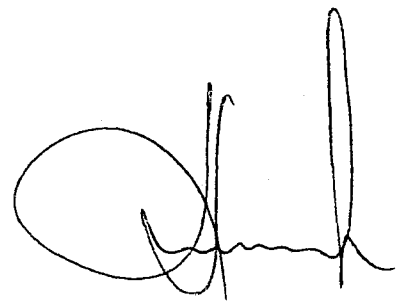
Статья 5

1. Настоящий федеральный закон вступает в силу с момента его официального опубликования.

2. Положения Федерального закона «О судебных приставах», Федерального закона «Об общих принципах организации местного

самоуправления в Российской Федерации» Федерального закона «Об исполнительном производстве» в части обязательных работ вступают в силу с 1 января 2013 года.

Президент
Российской Федерации

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'D' followed by a series of loops and a vertical stroke, characteristic of the signature of Dmitry Medvedev.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» подготовлен в связи с принятием Федерального закона от 08.06.2012 № 65-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» и направлен на урегулирование вопросов, связанных с исполнением Федеральной службой судебных приставов постановлений судьи о назначении обязательных работ (далее – Закон).

Законом установлено, что виды обязательных работ и перечень организаций, в которых отбываются такие работы определяются органами местного самоуправления по согласованию с территориальными органами ФССП России.

В целях надлежащей организации взаимодействия по данному вопросу законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон от 21.07.1997 № 118-ФЗ «О судебных приставах» и Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», закрепив соответствующие полномочия за должностными лицами указанных органов.

Применение к лицам, совершившим административные правонарушения, таких наказаний как административный штраф и административный арест не всегда позволяет достигнуть целей законодательства об административных правонарушениях, обеспечить соблюдение принципа неотвратимости наказания.

Сегодня к лицу, уклоняющемуся от уплаты штрафа, может быть применен административный штраф в двойном размере или административный арест на срок до пятнадцати суток, а к лицу самовольно оставившему место отбывания административного ареста только арест на срок до пятнадцати суток. При этом арест, в связи с отсутствием необходимой инфраструктуры, применяется крайне редко, а взыскать штраф даже на стадии принудительного исполнения в связи с отсутствием у должника денежных средств или иного имущества зачастую оказывается невозможным. Такое положение вещей порождает у лиц, совершивших административные правонарушения, ощущение безнаказанности и как следствие повторное совершение ими противоправных действий.

С учетом изложенного законопроектом в санкции частей 1 и 2 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях как альтернативу соответственно штрафу и административному аресту предлагается ввести обязательные работы. Внесение таких изменений позволит мотивировать граждан на соблюдение запретов и ограничений, связанных с привлечением к ответственности в виде административного штрафа и административного ареста,

а в случае их нарушения обеспечить индивидуальный подход к назначению наказания и принцип его неотвратимости.

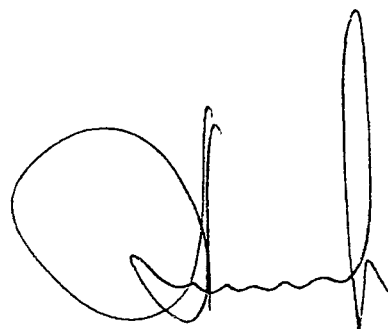
Уклонение лица от отбывания обязательных работ законопроектом предлагается отнести к основаниям для объявления такого лица в розыск. При этом розыск лиц, уклоняющихся от отбывания обязательных работ, будет осуществляться судебными приставами-исполнителями.

Федеральный закон «Об исполнительном производстве» законопроектом предлагается дополнить новой статьей 109² «Исполнение содержащегося в исполнительном документе требования об отбывании обязательных работ», регламентирующей порядок исполнения судебным приставом-исполнителем постановления судьи о назначении обязательных работ.

Законодательством Российской Федерации на судебного пристава-исполнителя возложена функция по рассмотрению заявлений и ходатайств, поданных лицами, участвующими в исполнительном производстве по вопросам ведения исполнительного производства. Статьей 32.13 КоАП РФ лицам, привлеченным к ответственности в виде обязательных работ, предоставлено право обратиться к судебному приставу-исполнителю с ходатайством об изменении вида обязательных работ и (или) объекта, определенного для их отбывания, а также об уменьшении количества часов, которые необходимо отработать в течение недели. Вместе с тем Федеральный закон «Об исполнительном производстве» не содержит отдельной нормы, регламентирующей порядок рассмотрения судебным приставом-исполнителем заявлений и ходатайств лиц, участвующих в исполнительном производстве.

В этой связи предлагается дополнить Федеральный закон «Об исполнительном производстве» новой статьей 64¹ «Рассмотрение заявлений, ходатайств лиц, участвующих в исполнительном производстве».

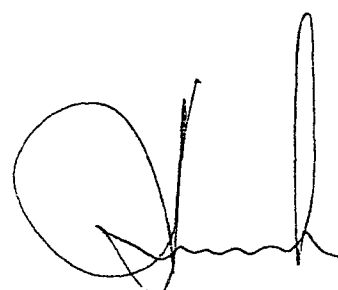
Также законопроектом вносятся изменения и дополнения в отдельные положения Федерального закона «Об исполнительном производстве», касающиеся вопросов рассмотрения заявлений и ходатайств, поданных в рамках исполнительного производства, а также особенностей исполнения постановления судьи о назначении обязательных работ.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'D' followed by a series of loops and a vertical stroke.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

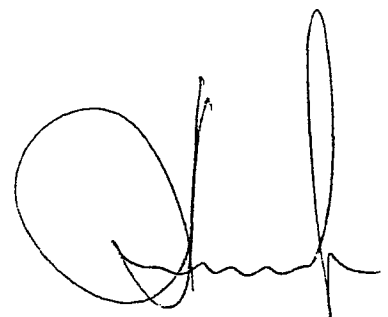
Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'O' followed by a series of loops and a vertical stroke.

Перечень

**актов федерального законодательства, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или
принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении
изменений в Федеральный закон
«Об исполнительном производстве» и отдельные
законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «Об исполнительном производстве» и отдельные
законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания
утратившими сил, приостановления, изменения или принятия других
актов федерального законодательства.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'D' followed by a series of loops and a vertical stroke.