

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 24.01.2013 № 74  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 24 " января 2013 г.

**52. О проекте федерального закона № 199852-6 "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (в части предоставления органам государственной власти субъектов Российской Федерации права устанавливать запрет на розничную продажу отдельных видов алкогольной продукции) - вносит Архангельское областное Собрание депутатов**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

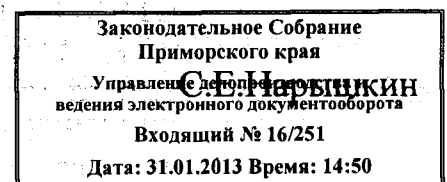
Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по охране здоровья.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству до 22 февраля 2013 года.

2. Комитету Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2013 года (апрель).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации





**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
пятого созыва (тридцать третья сессия)

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 19 сентября 2012 г. № 1540

О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации и подпунктом «ц» пункта 2 статьи 23 Устава Архангельской области областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

2. Направить проект федерального закона «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на заключение в Правительство Российской Федерации.

3. Поручить представление указанного проекта федерального закона при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации заместителю председателя комитета Архангельского областного Собрания депутатов по жилищно-коммунальному хозяйству и энергетике Заре Виктору Николаевичу.

Председатель областного  
Собрания депутатов



В.С. Фортыхин

Вносится Архангельским областным  
Собранием депутатов

Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

199852-6

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Внести в абзац второй пункта 5 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (в редакции Федерального закона от 7 января 1999 года № 18-ФЗ) (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4553; 2005, № 30, ст. 3113; 2011, № 30, ст. 4566) изменение, дополнив его словами «, включая установление запрета на розничную продажу отдельных видов алкогольной продукции».

Президент  
Российской Федерации

В.В. Путин

Москва, Кремль  
2012 года

№

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 16  
Федерального закона «О государственном регулировании производства и  
оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и  
об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

В соответствии с абзацем вторым пункта 5 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ) органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 3 статьи 1 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 218-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об ограничениях розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготавливаемых на его основе» алкогольная продукция подразделяется на такие виды, как спиртные напитки (в том числе водка), вино, фруктовое вино, ликерное вино, игристое вино (шампанское), винные напитки, пиво и напитки, изготавливаемые на основе пива.

В настоящее время формулировка положения Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ о возможности установления субъектом Российской Федерации полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции имеет двойное толкование: либо понимается только введение полного запрета на розничную продажу всех видов алкогольной продукции, либо существует и возможность введения запрета на отдельные ее виды.

Положениями Концепции реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 2128-р, определена необходимость снижения объемов потребления населением алкогольной продукции, в том числе слабоалкогольных напитков, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, в целях улучшения демографической ситуации в стране, увеличения продолжительности жизни населения, сокращения уровня смертности, формирования стимулов к здоровому образу жизни.

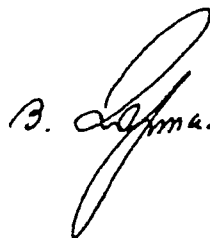
Введение полного запрета на розничную продажу отдельных видов алкогольной продукции особенно актуально для субъектов Российской Федерации. По данным министерства здравоохранения и социального развития Архангельской области, отмечается устойчивая тенденция к увеличению количества детей и особенно подростков, употребляющих слабоалкогольные напитки, что губительно сказывается на их здоровье. Если в 2009 году под наблюдением врачей психиатров-наркологов состояли 422 подростка, то в 2011 году уже 546.

Ежегодное увеличение потребления слабоалкогольных напитков происходит преимущественно за счет молодежи и подростков. Раннее приобщение детей и молодежи к слабоалкогольной продукции увеличивает риск развития алкоголизма в несколько раз. Слабоалкогольные напитки производятся с использованием вкусовых и тонизирующих добавок, присущих традиционным безалкогольным прохладительным напиткам, и выпускаются в красочной упаковке, зачастую содержащей привлекательные для молодежи наименования и символику. Сведения о наличии в таких напитках содержания этилового спирта представлены не явно, что создает у потребителя ложное представление о них как о безалкогольных напитках. Сочетание алкоголя и тонизирующих веществ (например, кофеина) в составе так называемых «энергетических» напитков, весьма популярных у молодежи в последнее время, в значительной степени усиливает энергетический обмен в организме. Кроме того, тонизирующие компоненты алкогольных напитков многократно усиливают риск токсического, мутагенного и канцерогенного действия алкоголя на человека.

Вред здоровью подрастающего поколения причиняет слабоалкогольная продукция типа «Джин-тоник», «Водка-лимон», «Ягуар Актив», «Винкод-винный коктейль», пивные напитки типа «Алко вкус апельсина» и т.п. Указанные слабоалкогольные напитки относятся к таким видам алкогольной продукции, как спиртные напитки с содержанием этилового спирта от 0,5 процента до 9 процентов объема готовой продукции, винные напитки с содержанием этилового спирта от 1,5 процента до 9 процентов объема готовой продукции и напитки, изготавливаемые на основе пива (пивные напитки).

Проектом федерального закона предлагается отнести к компетенции субъектов Российской Федерации установление полного запрета на розничную продажу отдельных видов алкогольной продукции, что будет способствовать снижению объемов потребления населением алкогольной продукции.

Председатель Архангельского  
областного Собрания депутатов

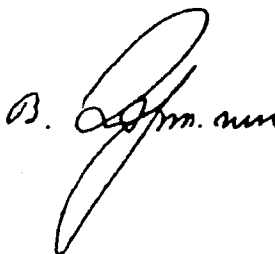


В.С. Фортыгин

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 16  
Федерального закона «О государственном регулировании производства и  
оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и  
об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не потребует дополнительных финансовых затрат из федерального бюджета, а также не повлечет изменений финансово-бюджетных обязательств Российской Федерации.

Председатель Архангельского  
областного Собрания депутатов


 В.С. Фортыгин

## ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не потребует отмены, изменения или дополнения федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Председатель Архангельского  
областного Собрания депутатов

 В.С. Фортыгин





**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

✓ Архангельское областное  
Собрание депутатов

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 20 » декабря 20 12 г.

№7063п-П11

МОСКВА

На № 02-07/69 от 24 сентября 2012 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 16  
Федерального закона "О государственном регулировании производства и  
оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и  
об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции",  
вносимый Архангельским областным Собранием депутатов**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен указанный проект федерального закона (далее - законопроект) с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внесение в абзац второй части 5 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (далее - Федеральный закон № 171-ФЗ) изменения, предусматривающего предоставление органам государственной власти субъектов Российской Федерации права устанавливать запрет на розничную продажу отдельных видов алкогольной продукции.

Согласно пояснительной записке к законопроекту предлагаемые изменения подготовлены в целях уменьшения количества детей и подростков, употребляющих слабоалкогольные напитки.

Вместе с тем в соответствии с абзацем восьмым части 2 и частью 3 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ не допускаются соответственно

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
-дд- 12  
Вх. № 02-07/69 от 24.09.12 г.

22112178.doc



розничная продажа алкогольной продукции несовершеннолетним и потребление (распитие) алкогольной продукции несовершеннолетними.

Таким образом, отнесение к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации установления запрета на розничную продажу отдельных видов алкогольной продукции не связано с заявленной целью.

Также в пояснительной записке к законопроекту указано, что формулировка положения Федерального закона № 171-ФЗ о возможности установления органами государственной власти субъектов Российской Федерации полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции имеет двойное толкование: или устанавливается полный запрет на розничную продажу всех видов алкогольной продукции, или существует и возможность введения запрета на отдельные ее виды.

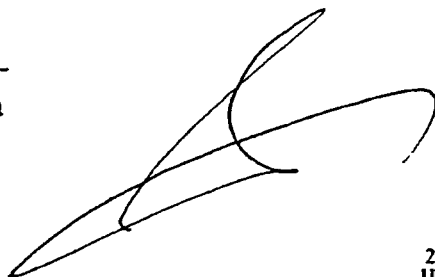
В этой связи следует отметить, что в соответствии с подпунктом 7 статьи 2 Федерального закона № 171-ФЗ понятие "алкогольная продукция" определено как пищевая продукция, которая произведена с использованием или без использования этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, с содержанием этилового спирта более 0,5 процента объема готовой продукции, за исключением пищевой продукции в соответствии с перечнем, установленным Правительством Российской Федерации. Алкогольная продукция подразделяется на такие виды, как спиртные напитки (в том числе водка), вино, фруктовое вино, ликерное вино, игристое вино (шампанское), винные напитки, пиво и напитки, изготовленные на основе пива.

Таким образом, запрет, содержащийся в абзаце втором части 5 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ, может относиться исключительно к алкогольной продукции в целом.

При этом в соответствии с частью 5 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



В.Сурков