

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 17.01.2013 № 72  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 17 " января 2013 г.

**20. О проекте федерального закона № 191515-6 "О внесении изменения в статью 71 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (по вопросу второго дня голосования на дополнительных выборах органов государственной власти всех уровней и органов местного самоуправления) - вносит депутат Государственной Думы М.В. Дегтярев**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

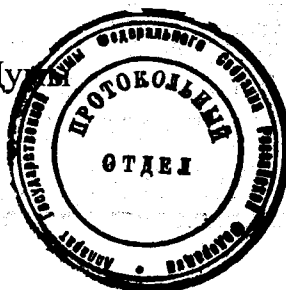
Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 17 февраля 2013 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2013 года (февраль).

Первый заместитель  
Председателя Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/230  
Дата: 30.01.2013 Время: 15:48



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

17 декабря 2012 г.

№ Вн-МВД-3/2

Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
С.Е.НАРЫШКИНУ

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

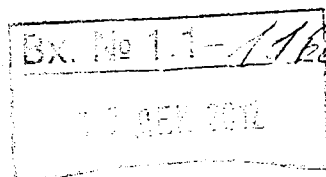
В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменения в статью 71 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Приложения:

1. Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 71 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» на 2 листах.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 7 листах.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 листе.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 листе.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,

  
М.В.Дегтярев



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 17.12.2012 Время 14:30  
№191515-6: 1.1

Вносится  
депутатом Государственной Думы  
М.В.Дегтяревым


Проект  
№ 191515-6

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**  
**О внесении изменения в статью 71 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»**

**Статья 1**

Внести в пункт 8 статьи 71 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 24, ст. 2253; 2005, № 30, ст. 3104; 2006, № 50, ст. 5303; 2012, № 41, ст. 5522) изменение, изложив его в следующей редакции:

«8. В случае досрочного прекращения полномочий депутата, избранного по одномандатному избирательному округу, в этом избирательном округе орган, уполномоченный на то законом, назначает дополнительные выборы. Дополнительные выборы назначаются на второе воскресенье сентября, а в год проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации очередного созыва - на день голосования на этих выборах.



Если дополнительные выборы, в том числе с учетом сроков, предусмотренных пунктом 7 статьи 10 настоящего Федерального закона, не могут быть назначены на второе воскресенье сентября или на день голосования на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации очередного созыва, они назначаются на второе воскресенье марта. Если в результате досрочного прекращения депутатских полномочий законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, представительный орган муниципального образования остались в неправомочном составе, дополнительные выборы проводятся не позднее чем через четыре месяца со дня такого досрочного прекращения полномочий, при этом сроки избирательных действий по решению органа, уполномоченного законом назначать дополнительные выборы, могут быть сокращены на одну треть.».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования и не распространяется на правоотношения, возникшие в связи с проведением выборов и референдумов, назначенных до его вступления в силу.

Президент  
Российской Федерации



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 71  
Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и  
права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

Предлагаемый законопроект направлен на установление в Российской Федерации второго единого дня голосования на дополнительных выборах органов государственной власти всех уровней и органов местного самоуправления.

В течение последних семи лет происходит эволюция избирательного законодательства в части определения порядка назначения даты голосования. Консолидированная позиция многих представителей общественности, политических партий, глав муниципальных образований<sup>1</sup>, заключается в создании таких условий для выборов, которые окажутся удобными для большинства избирателей.

В 2005 году был принят Федеральный закон «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий введение двух единых дней для голосования на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления: второе воскресенье марта и второе воскресенье октября.

Между тем практика показала слабые места и такого варианта. В силу различных обстоятельств жители отдельных муниципальных образований по-прежнему становились свидетелями многочисленных избирательных кампаний.

В качестве примера можно рассмотреть хронику выборов в городском округе Самара в 2006-2008 годы:

8 октября 2006 года - первый тур выборов Главы городского округа Самара;

---

<sup>1</sup> Встреча Президента России с представителями регионов 5 апреля 2011 года



22 октября 2006 года - второй тур выборов Главы городского округа Самара;

11 марта 2007 года - выборы депутатов Самарской Губернской Думы четвертого созыва;

2 декабря 2007 года - выборы депутатов Государственной Думы ФС РФ пятого созыва;

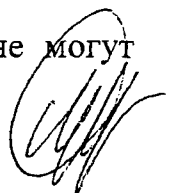
2 марта 2008 года - выборы Президента РФ.

Фактически проблема не была полностью решена. Непрерывный процесс политической активности по-прежнему вызывал усталость у избирателей и зачастую приводил к низкой явке на выборах.

Вследствие этого стала популярной позиция о необходимости введения только одного единого дня для голосования на выборах, нашедшая свое отражение в Федеральном законе от 02.10.2012 № 157-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Согласно новой редакции статьи 81<sup>1</sup> Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ), если срок, на который были избраны орган государственной власти субъекта Российской Федерации, или орган местного самоуправления, или депутаты указанных органов, истекает после 31 декабря 2012 года, следующие выборы проводятся во второе воскресенье сентября года, в котором истекает указанный срок, а в год проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации очередного созыва – в день голосования на указанных выборах, а сроки полномочий соответствующих органов и депутатов продлеваются либо сокращаются.

Однако, исходя из положений пунктов 8 и 10 статьи 71 вышеназванного Федерального закона, дополнительные выборы не могут



быть назначены на второе воскресенье сентября, если досрочное прекращение полномочий депутата состоялось более чем за один год до этого дня, либо в случае, если проведение выборов в этот день повлечет избрание депутата на срок менее одного года. В этих случаях после 1 ноября 2012 года дополнительные выборы могут быть назначены на любое воскресенье в пределах одного года со дня досрочного прекращения полномочий депутата, с учетом ограничений, предусмотренных пунктом 6 статьи 10 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Данный законопроект является логическим продолжением законодательной работы по снижению чрезмерной эмоциональной нагрузки на избирателей в связи с практически непрекращающейся политической агитацией и превращению дней голосования на выборах в значимое событие в жизни каждого гражданина.

Представляется целесообразным установить для дополнительных выборов еще один единый день голосования.

Помимо второго воскресенья сентября наиболее удобным днем станет второе воскресенье марта. Таким образом, будет соблюден полугодовой цикл, что позволит в плановом режиме информировать избирателей и кандидатов на выборные должности о предстоящих выборах, не будет разрозненности и путаницы, где, в каком регионе, муниципальном районе и когда состоятся выборы.

В настоящее время большинство дополнительных выборов могут проводиться, и многие годы проводятся в самые неудобные для избирателей месяцы календарного года (январь, май-август). Неудобство заключается в невозможности участия многих избирателей в голосовании по причине отпусков, нахождения на дачах, из-за сухой и жаркой погоды и т.д.

В следующей таблице перечислены ряд выборов, прошедших в мае-августе 2007-2012 годов:





Выборы	Явка на выборах, %	Дата голосования
Выборы главы города Лысьвы	21	10 июня 2007 года
Досрочные выборы главы города Владивостока	23,7	18 мая 2008 года
Досрочные выборы мэра города Архангельска	18,2	25 мая 2008 года
Выборы Мэра городского округа Жигулевск	31,9	8 июня 2008 года
Повторные выборы депутатов Минусинского городского Совета депутатов по одномандатным избирательным округам №3, №9	27,5*	27 июля 2008 года
Досрочные выборы главы городского округа Кохма	23,9	17 августа 2008 года
Выборы депутатов Игарского городского совета депутатов Туруханского района четвертого созыва	24,4*	24 мая 2009 года
Выборы депутатов Михайловской городской Думы четвертого созыва	25,9*	7 июня 2009 года
Выборы Главы городского округа Власиха	28,8	
Досрочные выборы главы Петрозаводского городского округа	21,2	5 июля 2009 года
Досрочные выборы депутатов Совета депутатов городского поселения Сергиев Посад второго созыва	18,3*	12 июля 2009 года
Выборы главы вновь образованного Невельского городского округа	30,3	16 мая 2010 года
Досрочные выборы главы города Братска	30,2	23 мая 2010 года
Досрочные выборы мэра города Биробиджан	29,3	6 июня 2010 года
Выборы депутатов Совета депутатов вновь образованного муниципального образования городского округа город Бор первого созыва	32,8	27 июня 2010 года
Досрочные выборы Главы городского поселения Суходол	31,7	
Досрочные выборы Главы Лахденпохского городского поселения	29,3	25 июля 2010 года

Досрочные выборы мэра города Шахты	27,3	15 мая 2011 года
Досрочные выборы главы Благовещенского района	25,9	5 июня 2011 года
Досрочные выборы главы Белогорского района	33,1	
Досрочные выборы главы Завитинского района	30,6	
Досрочные выборы главы Зейского района	32,3	
Досрочные выборы главы Серьшевского района	29,7	
Выборы главы администрации Добрянского городского поселения	24,3	
Досрочные выборы главы муниципального образования город Благодарный	19,6	
Дополнительные выборы депутатов Совета народных депутатов ЗАТО Углегорск	28,2*	
Выборы главы Вихоревского муниципального образования	34,8	26 июня 2011 года
Выборы депутатов Думы Алзатайского муниципального образования третьего созыва	16,7*	3 июля 2011 года
Досрочные выборы главы Корфовского городского поселения	30,6	7 августа 2011 года
Досрочные выборы Главы Златоустовского городского округа	26	20 мая 2012 года
Досрочные выборы главы муниципального образования Тимашевский район	35,7	27 мая 2012 года
Досрочные выборы главы Гирейского городского поселения	32,5	
Выборы главы Лысьвенского городского округа	32,7	
Досрочные выборы депутатов Собрания депутатов муниципального образования город Белев	17,9*	3 июня 2012 года
Досрочные выборы депутатов Собрания депутатов муниципального образования город Ефремов	16,8	
Досрочные выборы депутатов	27,3*	

Собрания депутатов муниципального образования рабочий поселок Одоев		
Досрочные выборы депутатов Собрания депутатов муниципального образования рабочий поселок Куркино	20,7*	
Досрочные выборы депутатов Собрания депутатов муниципального образования рабочий поселок Арсеньево	25,3*	
Выборы депутатов Думы городского округа муниципального образования города Усолье-Сибирское шестого созыва	30,4	10 июня 2012 года
Выборы главы городского поселения поселок Шексна	22,3	17 июня 2012 года
Досрочные выборы главы города Устюжна	16,9	
Выборы депутатов Совета депутатов города Ельца пятого созыва	30	
Досрочные выборы главы муниципального образования «Алексеевское»	22,2	15 июля 2012 года
Досрочные выборы главы города Невинномыска	26,3	22 июля 2012 года
Досрочные выборы главы муниципального образования поселок Чагода	32,7	12 августа 2012 года

\* средняя явка по всем одномандатным округам

На основании вышеприведенных данных о явке избирателей на прошедших выборах, можно сделать вывод о том, что большинство граждан склонны не участвовать в голосованиях, проводимых в летний период.

Весенние и осенние воскресенья – наиболее оптимальные дни для голосования на выборах местного уровня, а специфика жизнедеятельности большинства граждан в весенние и осенние месяцы благоприятствует плодотворному взаимодействию избирателей и кандидатов на выборные должности.



<b>Сведения о средней явке на всех выборах в единые дни голосования 2006-2012 годов</b>			
Даты единых дней голосования	Избирателей		Средняя явка, %
	всего	проголосовало	
12.03.2006	17 954 282	6 951 029	38,72
08.10.2006	15 629 477	5 624 412	35,99
11.03.2007	30 525 464	12 331 075	40,40
12.10.2008	13 942 139	5 939 022	42,60
01.03.2009	31 324 936	13 448 859	42,93
11.10.2009	27 438 667	11 043 955	40,25
14.03.2010	33 887 878	14 480 790	42,73
10.10.2010	30 331 563	13 547 385	44,66
13.03.2011	24 344 142	11 459 615	47,07
14.10.2012	27 424 697	11 450 005	41,75
<b>ИТОГО</b>	<b>252 803 245</b>	<b>106 276 147</b>	<b>42,04</b>

Принятие данного федерального закона позволит упорядочить сроки проведения дополнительных выборов, которые невозможно назначить на второе воскресенье сентября или провести одновременно с выборами депутатов Государственной Думы ФС РФ, а также сократить расходы бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на подготовку и проведение выборов вследствие совмещения нескольких дополнительных выборов, что, в свою очередь, окажет положительное влияние на социально-экономическое развитие отдельных территорий.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

### **проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 71 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 71 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» не предусматривает введение или отмену налогов, освобождение от их уплаты, выпуск государственных займов, изменение финансовых обязательств, внесение изменений в другие федеральные законы, которые будут предусматривать расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, не потребует дополнительного увеличения численного состава федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации.



## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 71 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 71 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятии других актов федерального законодательства.

