

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 17.01.2013 № 72
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 17 " января 2013 г.

19. О проекте федерального закона № 184699-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и Трудовой кодексе Российской Федерации" (о фиксации 18-летнего возраста в качестве возрастного критерия, по достижении которого в Российской Федерации допускается заключение трудового договора с иностранным гражданином или лицом без гражданства, а также об установлении указания на недостижение иностранным работником 18-летнего возраста как дополнительного основания для отказа в выдаче иностранному гражданину или лицу без гражданства либо для аннулирования имеющегося у них разрешения на работу в Российской Федерации или патента на право осуществления трудовой деятельности у физических лиц) - вносят депутаты Государственной Думы Р.Д.Курбанов, И.И.Гильмутдинов, У.М.Умаханов, А.Ю.Мурга, Т.К.Агузаров, В.В.Гутенев

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложе-

ний и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 15 февраля 2013 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2013 года (февраль).

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

7 декабря 2012 г.

№ 64-МНО-3/55

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е. Нарышкину

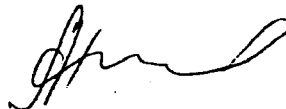
Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Прошу Вас разрешить включение меня в число соавторов законопроекта № 184699-6 «О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и Трудовой кодекс Российской Федерации».

Согласие авторов имеется:

1. Умаханов У.М.
2. Гильмутдинов И.И.
3. Курбанов Р.Д.

С уважением,



А.Ю. Мурга

Исп. Шейдельман Н.П.

Тел/8(495)692-30-74



230460 026108
Государственная Дума ФС РФ
Дата 07.12.2012 Время 14:53
№185767-6; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

10 декабря 2012 г.

№ Вс-АПК-2/109

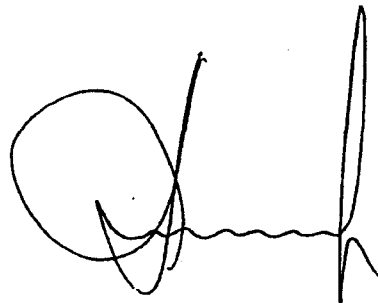
Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Прошу считать меня соавтором проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и Трудовой кодекс Российской Федерации», № законопроекта 184699-6. Согласие авторов имеется.

С уважением,



Т.К. Агузаров

Исп. : С.Е. Грановская
(495) 692-74-05,
(495) 692-16-30
e-mail: aguzarov@duma.gov.ru



Государственная Дума ФС РФ
Дата 10.12.2012 Время 15:43
№186780-6; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

14 декабря 2012 г.

№ ЗН-ГВБ-3/221

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е.НАРЬШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации прошу Вас включить меня в состав субъектов права законодательной инициативы проекта Федерального закона № 184699-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и Трудовой кодекс Российской Федерации», внесенного депутатами Государственной Думы Р.Д.Курбановым, И.И.Гильмутдиновым, У.М.Умахановым, А.Ю.Мургой, Т.К.Агузаровым.



В.В.Гутенев

Согласовано:


Р.Д.Курбанов

И.И.Гильмутдинов

У.М.Умаханов

А.Ю.Мурга

Т.К.Агузаров



Исп. Анисимова Е.В., тел. 692-90-68



230589 814105

Государственная Дума ФС РФ
Дата 14.12.2012 Время 18:30
№190408-6; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

06 декабря 2012 г.

№ ВН-КРД-3/11

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и Трудовой кодекс Российской Федерации».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 2 листах.
2. Пояснительная записка на 3 листах.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе.
4. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской



230435 283109

Государственная Дума ФС РФ
Дата 06.12.2012 Время 14:12
№134699-6; 1.1

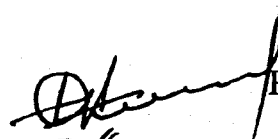
Вх. № 1.1-1/2012


06 DEC 2012


Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 листе.

5. Копии текста проекта федерального закона и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутаты Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

 Р.Д. Курбанов

 И.И. Гильмутдинов

 У.М. Умаханов

Вносится

депутатами
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Р.Д. Курбановым,
И.И. Гильмутдиновым,
У.М. Умахановым,
А.Ю. Мургой,
Т.К. Агузаровым, В.В. Гутеневым
Проект

№ 184699-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом
положении иностранных граждан в Российской Федерации» и
Трудовой кодекс Российской Федерации**

Статья 1

Внести Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 30, ст. 3032; 2006, № 30, ст. 3286; 2007, № 1, ст. 21; № 2, ст. 361; № 49, ст. 6071; 2008, № 19, ст. 2094; № 30, ст. 3616; 2009, № 19, ст. 2283; 2010, № 21, ст. 2524; № 31, ст. 4196; № 40, ст. 4969; № 52, ст. 7000; 2011, № 1, ст. 50; № 13, ст. 1689; № 17, ст. 2321; № 27, ст. 3880; № 49, ст. 7043, 7061) следующие изменения:

1) в подпункте 3 пункта 11 статьи 13³ слова «1, 2 и 4» заменить словами «1, 2, 4 и 5»;

2) в статье 18:

а) пункт 9 дополнить новым подпунктом 5 следующего содержания:

«5) не достиг 18-летнего возраста;»;

б) подпункты 5 – 14 считать подпунктами 6 – 15.

Статья 2

Внести в Трудовой кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2006, № 27, ст. 2878; 2007, № 30, ст. 3808, № 49, ст. 6070) следующее изменение:

часть первую статьи 63 дополнить словами:

«, за исключением случаев, предусмотренных законодательством о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации.».

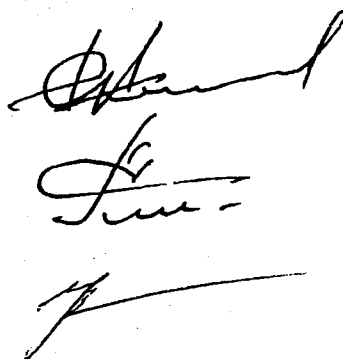
Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации

В. Путин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и Трудовой кодекс Российской Федерации»
(в части уточнения процедуры привлечения иностранной рабочей силы)

Проект федерального закона направлен на дальнейшее совершенствование правоотношений, возникающих по поводу привлечения и использования иностранной рабочей силы.

Законопроектом вносятся изменения в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан» и в Трудовой кодекс Российской Федерации.

Изменения, иницируемые в статьи 13³ и 18 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан», направлены на установление дополнительного основания для отказа иностранному гражданину в выдаче или аннулировании ранее выданного разрешения на работу или патента – факт не достижения им 18-летнего возраста. Именно такой подход в наибольшей степени отвечает как интересам Российской Федерации, так и интересам иностранных работников, позволяя обеспечивать баланс на рынке труда.

Однако отсутствие в настоящее время на уровне базового федерального закона прямого указания на неправомерность участия в трудовых отношениях иностранных граждан, не достигших 18-летнего возраста, приводит к созданию ряда правовых коллизий.

Так, практические вопросы выдачи разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства в настоящее время регулируются межведомственным нормативным правовым актом - приказом ФМС России, Минздравсоцразвития России, Минтранса России и Госкомрыболовства от 11 января 2008 г. № 1/4/1/2 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной миграционной

службой, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в области содействия занятости населения, Федеральным агентством морского и речного транспорта и Федеральным агентством по рыболовству государственной услуги по выдаче заключений о привлечении и об использовании иностранных работников, разрешений на привлечение и использование иностранных работников, а также разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства», пункт 30.3 которого устанавливает запрет на выдачу иностранным гражданам, не достигшим возраста 18 лет, разрешения на работу.

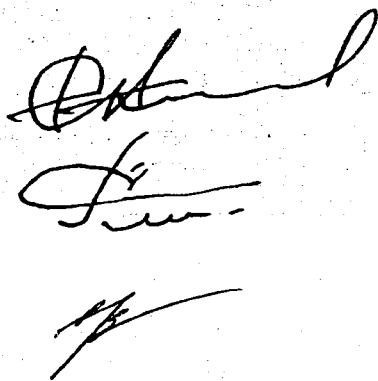
Тем самым создается внутреннее противоречие законодательства, при котором подзаконный акт (документ, имеющий более низкую юридическую силу) фактически устанавливает дополнительное ограничение прав личности, в то время как законодательный акт такого ограничения не предусматривает. Таким образом, нарушаются требования статьи 55 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой ограничение прав лица возможно только на основании федерального закона.

Более того, выявляется еще одна коллизия, связанная с несогласованностью норм, регулирующих порядок привлечения иностранной рабочей силы, и положений Трудового кодекса Российской Федерации по вопросу определения возраста, по достижении которого допускается заключение с лицом трудового договора. Статьей 63 Трудового кодекса установлено, что в общем случае вступление в трудовые правоотношения возможно с 16 лет, в то время как приведенный межведомственный приказ устанавливает иной возрастной критерий для иностранных работников – достижение ими 18 лет. При этом согласно статье 5 Трудового кодекса, «нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, содержащие нормы трудового права, не должны противоречить настоящему Кодексу». Таким образом, приведенный межведомственный приказ, помимо

Конституции Российской Федерации, вступает в противоречие и с федеральным трудовым законодательством.

В целях устранения указанных правовых коллизий, предлагается с учетом требований части пятой статьи 5 Трудового кодекса Российской Федерации дополнить статью 63 Трудового кодекса нормой, устанавливающей изъятие из общего порядка заключения трудовых договоров в отношении трудовых договоров, заключаемых с иностранными работникам.

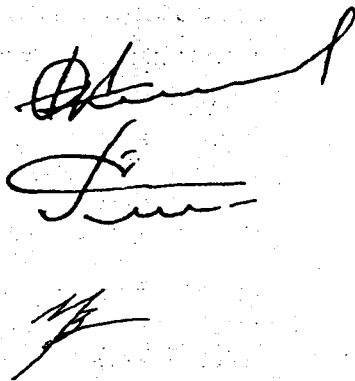
Принятие федерального закона не изменит существующего в настоящее время порядка выдачи иностранным гражданам разрешений на работу и, как следствие, не повлечет возникновения дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан
в Российской Федерации» и Трудовой кодекс Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и Трудовой кодекс Российской Федерации» не повлечет изменения финансовых обязательств государства и не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и Трудовой кодекс Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и Трудовой кодекс Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов, федеральных конституционных законов, законов РСФСР и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

