

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.01.2013 № 71  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 14 " января 2013 г.

46. О проекте федерального закона № 612877-5 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" (в части конкретизации полномочий в области туризма и туристской деятельности) - внесен членами Совета Федерации В.В.Рязанским, Ю.В.Смирновым, И.Б.Бечеловым, А.А.Борисовым, Т.В.Заболотной, М.Г.Кавджарадзе, В.С.Косоуровым, Л.Н.Пономаревой, К.В.Сурковым, В.А.Фетисовым, Ю.В.Шамковым, а также В.А.Жидких, В.Е.Оськиной, А.Н.Лоторевым, Н.И.Тонковым, В.В.Якубовским в период исполнения ими полномочий членов Совета Федерации

**Принято решение:**

1. Направить повторно указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству до 12 февраля 2013 года.

2. Комитету Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2013 года (апрель).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/155  
Дата: 22.01.2013 Время: 10:50



**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

«19» декабря 2012 г.

№ 40-299/ЮС

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

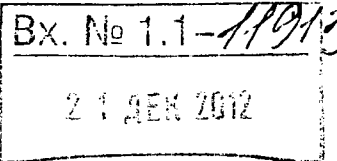
**С.Е. НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

В соответствии со статьей 112 Регламента Государственной Думы вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации доработанный проект федерального закона № 612877-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (в части конкретизации полномочий в области туризма и туристской деятельности).

Приложения:

- текст законопроекта на 11 л.;
- пояснительная записка на 3 л.;
- перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного закона на 1 л.;
- финансово-экономическое обоснование на 8 л.;
- решение Комитета Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству – на 1 л.;
- копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



*Согласие авторов имеется.*

*[Signature]*  
18.12.12

В.В. РЯЗАНСКИЙ

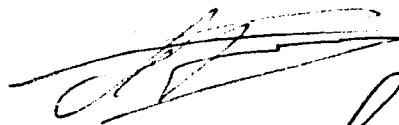
Ю.В. СМИРНОВ

И.Б. БЕЧЕЛОВ

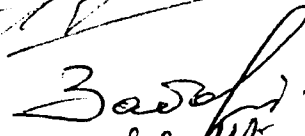


Государственная Дума ФС РФ  
Дата 20.12.2012 Время 18:39  
№194704-6: 1.1

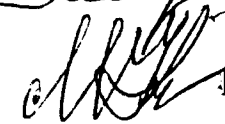
*[Signature]*  
18.12.12



А.А. БОРИСОВ



Т.В. ЗАБОЛОТНАЯ



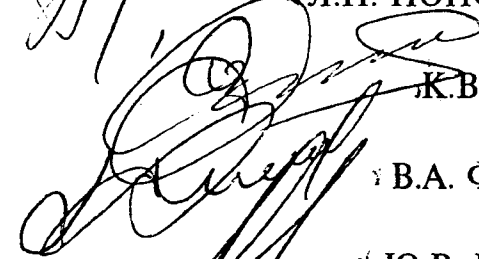
М.Г. КАВДЖАРАДЗЕ



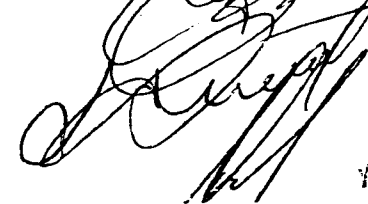
В.С. КОСОУРОВ



Л.Н. ПОНОМАРЕВА



К.В. СУРКОВ



В.А. ФЕТИСОВ



Ю.В. ШАМКОВ

Вносится членами  
Совета Федерации:  
Рязанским В.В., Смирновым Ю.В.,  
Бечеловым И.Б., Борисовым А.А.,  
Заболотной Т.В., Кавджарадзе М.Г.,  
Косоуровым В.С., Пономаревой Л.Н.,  
Сурковым К.В., Фетисовым В.А.,  
Шамковым Ю.В. и Жидких В.А.,  
Оськиной В.Е., Лоторевым А.Н.,  
Тонковым Н.И., Якубовским В.В.  
(в период исполнения ими полномочий  
члена Совета Федерации)

Проект № 612877-5

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### **О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»**

#### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 49, ст. 5491; 2003, № 2, ст. 167; 2007, № 7, ст. 833; 2009, № 1, ст. 17; № 52, ст. 6441; 2010, № 32, ст. 4298; 2011, № 27, ст. 3880; 2012, № 19, ст. 2281) следующие изменения:

1) абзацы двадцать первый, двадцать второй и двадцать третий статьи 1 после слов «профессионально подготовленное» дополнить словами «, прошедшее аттестацию»;

2) дополнить статьями 3<sup>1</sup>, 3<sup>2</sup> и 3<sup>3</sup> следующего содержания:

«Статья 3<sup>1</sup>. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в сфере туризма и туристской деятельности

К полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в сфере туризма и туристской деятельности относятся:

выработка и реализация государственной политики в сфере туризма, в том числе формирование правовых основ единого туристского рынка Российской Федерации, а также определение приоритетных направлений развития туризма в Российской Федерации;

разработка и реализация стратегий (концепций) развития туризма, а также государственных (федеральных целевых, отраслевых целевых и иных) программ в указанной сфере;

создание и обеспечение условий для развития туристской индустрии в Российской Федерации;

оказание государственных услуг и управление находящимся в федеральной собственности имуществом в сфере туризма;

определение порядка оказания услуг по реализации туристского продукта;

определение порядка и условий оказания экстренной помощи туристам;

определение порядка передачи средств компенсационного фонда объединения туроператоров в сфере выездного туризма (далее также – компенсационный фонд) и установление особенностей осуществления финансирования расходов на оказание экстренной помощи туристам при ликвидации объединения туроператоров в сфере выездного туризма;

определение порядка и условий финансирования расходов на оказание экстренной помощи туристам из компенсационного фонда;

установление требований к критериям отбора кредитных организаций, в которых допускается размещение средств компенсационного фонда;

формирование и ведение единого федерального реестра туроператоров;

установление порядка классификации объектов туристской индустрии, включающих, в том числе, гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи;

установление порядка аккредитации организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии, включающих, в том числе, гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи;

утверждение правил профессиональной деятельности, регулирующих порядок осуществления функций, связанных с формированием и использованием компенсационного фонда;

установление требований к экскурсоводам (гидам), гидам-переводчикам, и инструкторам-проводникам, а также порядка и условий прохождения ими аттестации;

разработка и утверждение технических регламентов и национальных стандартов в сфере туризма, в том числе профессиональных стандартов;

обеспечение безопасности туризма, защита прав и законных интересов туристов на территории Российской Федерации и за ее пределами;

информирование туроператоров, турагентов и туристов (экскурсантов) об угрозе безопасности туристов (экскурсантов) в стране (месте) временного пребывания;

информационное обеспечение туризма, включая создание и обеспечение функционирования государственной системы информационного обеспечения туризма в Российской Федерации, содействие созданию и функционированию туристских информационных центров, разработка общероссийской системы навигации и ориентирующей информации для туристов;

формирование образа Российской Федерации как страны, благоприятной для туризма, содействие в продвижении туристского продукта на внутреннем и мировом туристских рынках;

организация научных исследований в сфере туризма;

содействие организации профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов в сфере туризма;

учреждение наград, премий и других форм поощрения в сфере туризма;

разработка и утверждение форм статистической отчетности, применяемых в сфере туризма и туристской деятельности;

организация и проведение всероссийских и межрегиональных мероприятий в сфере туризма, утверждение и реализация календарного плана указанных мероприятий;

осуществление взаимодействия с некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность в сфере туризма, в том числе с объединением



туроператоров в сфере выездного туризма, саморегулируемыми организациями;

осуществление взаимодействия с иностранными государствами и международными организациями в сфере туризма, в том числе через представительства уполномоченного федерального органа исполнительной власти за пределами Российской Федерации;

определение порядка создания, деятельности и ликвидации представительств уполномоченного федерального органа исполнительной власти за пределами Российской Федерации в соответствии с международными договорами Российской Федерации;

участие в организации международных мероприятий в сфере туризма;

координация деятельности по реализации межправительственных соглашений в сфере туризма;

иные полномочия, установленные настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

### **Статья 3<sup>2</sup>. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере туризма и туристской деятельности**

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий для развития туризма и туристской деятельности относятся:

- определение основных задач и приоритетных направлений развития туризма в субъектах Российской Федерации;
- осуществление в пределах своих полномочий нормативно-правового регулирования в сфере туризма;
- разработка и реализация региональных (отраслевых, целевых и иных) программ в сфере туризма;
- создание в пределах своих полномочий условий для развития в субъектах Российской Федерации туристской индустрии;
- проведение анализа, разработка прогноза финансовых, экономических, социальных и иных показателей, а также оценка эффективности мер по созданию условий для развития туризма и туристской деятельности в субъектах Российской Федерации;
- оказание в пределах своих полномочий государственных услуг и управление находящимся в собственности субъектов Российской Федерации имуществом в сфере туризма;
- обеспечение в пределах своих полномочий безопасности туризма, защита прав и законных интересов российских туристов на территориях субъектов Российской Федерации;
- создание и обеспечение условий для беспрепятственного доступа туристов (экскурсантов) к туристским ресурсам, находящимся на территориях субъектов Российской Федерации, а также к средствам связи, к медицинской, правовой, иным видам неотложной помощи;

реализация мер по развитию системы навигации и ориентирующей информации для туристов;

аккредитация организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии, включающих, в том числе, гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи;

аттестация экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков, а также инструкторов-проводников на соответствие требованиям, установленным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;

содействие продвижению на внутреннем и мировом туристских рынках региональных туристских продуктов;

реализация в пределах своих полномочий мер поддержки приоритетных направлений развития туризма, в том числе социального и самодетельного туризма;

реализация комплекса мер по организации экскурсионных и туристических поездок учащихся образовательных учреждений общего образования, начального, среднего и высшего профессионального образования;

организация и проведение региональных и межмуниципальных мероприятий в сфере туризма;

осуществление взаимодействия с некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность в сфере туризма, в том числе с объединением

туроператоров в сфере выездного туризма, саморегулируемыми организациями;

участие в пределах своих полномочий в реализации межправительственных соглашений в сфере туризма;

иные полномочия, установленные настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации вправе:

участвовать в реализации государственной политики в сфере туризма;

участвовать в пределах своих полномочий в реализации стратегий (концепций), государственных (федеральных целевых и иных) программ развития туризма в Российской Федерации и субъектах Российской Федерации;

участвовать в организации и проведении международных, всероссийских и межрегиональных мероприятий в сфере туризма;

участвовать в организации профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов в сфере туризма;

участвовать в организации научных исследований в сфере туризма;

оказывать содействие в развитии туризма, в том числе путем поддержки развития инфраструктуры туризма на территориях муниципальных образований;

участвовать в информационном обеспечении туризма, создании в субъектах Российской Федерации туристских информационных центров и обеспечении их функционирования.

**Статья 3<sup>3</sup>. Права органов местного самоуправления в сфере туризма и туристской деятельности**

Органы местного самоуправления в целях создания условий для развития туризма и туристской деятельности вправе:

определять направления развития туризма в муниципальных образованиях;

реализовывать в пределах своих полномочий меры поддержки приоритетных направлений развития туризма в Российской Федерации, в том числе социального и самодеятельного туризма;

содействовать продвижению туристских продуктов, сформированных на территориях муниципальных образований, на внутреннем и мировом туристских рынках;

содействовать созданию условий для беспрепятственного доступа туристов (экскурсантов) к туристским ресурсам, имеющимся на территориях муниципальных образований, а также к средствам связи, к медицинской, правовой, иным видам неотложной помощи;

создавать в пределах своих полномочий условия для развития на территориях муниципальных образований туристской индустрии;

организовывать и проводить муниципальные мероприятия в сфере туризма;

участвовать в организации и проведении межмуниципальных, региональных, межрегиональных, всероссийских и международных мероприятий в сфере туризма, проводимых на территориях соответствующих муниципальных образований;

содействовать организации и функционированию туристских информационных центров.»;

3) в абзаце четвертом части девятой статьи 4<sup>1</sup> слова «объединения туроператоров в сфере выездного туризма (далее также – компенсационный фонд)» исключить;

4) в статье 5:

а) наименование изложить в следующей редакции:

«Статья 5. Стандартизация, классификация, аттестация в сфере туристской индустрии»;

б) дополнить частью третьей следующего содержания:

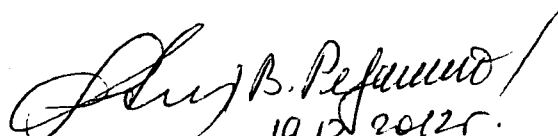
«Требования к экскурсоводам (гидам), гидам-переводчикам, инструкторам-проводникам, а также порядок прохождения ими аттестации устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.».

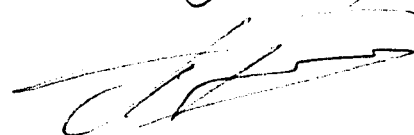
## **Статья 2**

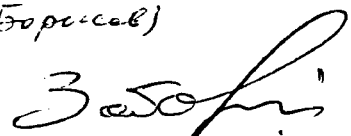
1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением пункта 4 статьи 1 настоящего Федерального закона.

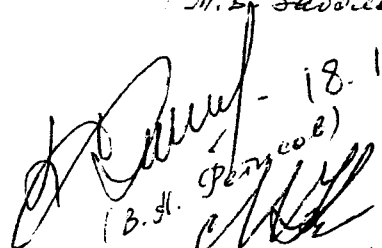
2. Пункт 4 статьи 1 настоящего Федерального закона вступает в силу с 1 ноября 2013 года.

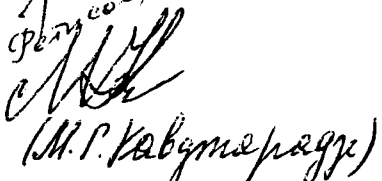
Президент  
Российской Федерации

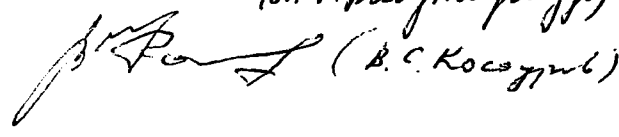
  
19.12.2012г.

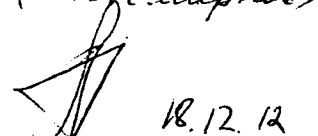
  
18.12.12  
(А.А. Борисев)

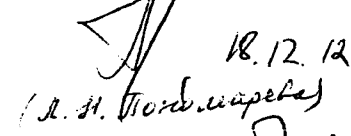
  
18.12.12г.  
(М.В. Заболотная)

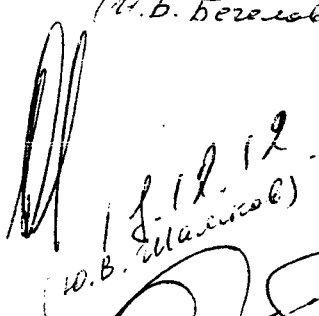
  
18.12.12  
(В.Ш. Фетисов)

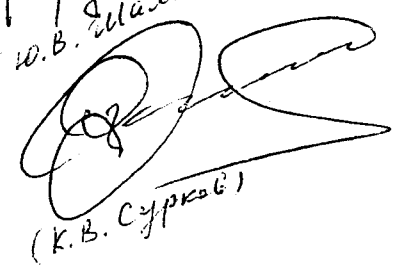
  
(М.Р. Кавтаранидзе)

  
(В.С. Косыгин)

  
18.12.12г.  
(М.В. Богданов)

  
18.12.12  
(А.Н. Коньшарова)

  
18.12.12г.  
(М.В. Шалагинов)

  
(К.В. Сурков)

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»

В ноябре 2010 года вступил в силу Федеральный закон от 15 ноября 2010 г. № 296-ФЗ «О внесении изменения в статью 26<sup>3</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», который предусматривает отнесение туризма к вопросам совместного ведения федеральных и региональных органов государственной власти.

Принятие этого закона позволяет разработать и внести соответствующие изменения в Федеральный закон от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее также - Закон № 132-ФЗ), в которых должны быть конкретизированы полномочия регионов в сфере туризма. Законопроектом предусматривается дополнить Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» статьей 3<sup>1</sup>, статьей 3<sup>2</sup>, статьей 3<sup>3</sup>.

В статье 3<sup>1</sup> содержится перечень полномочий органов государственной власти Российской Федерации в области туризма и туристской деятельности. К ним относятся, в том числе, выработка и реализация государственной политики, формирование правовых основ единого туристского рынка Российской Федерации, защита прав и интересов российских туристов за пределами территории Российской Федерации, обеспечение безопасности туризма, разработка и реализация стратегий (концепций) развития туризма, а также государственных (федеральных целевых, отраслевых и иных) программ и другие положения.

Статья 3<sup>2</sup> содержит перечень полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области туризма и туристской деятельности. Они касаются, в том числе, разработки и реализации региональных отраслевых программ, стратегий или концепций, обеспечения безопасности туризма, защиты прав и законных интересов российских туристов на территориях субъектов Российской Федерации, проведения аккредитации организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии, аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков,



инструкторов-проводников, продвижения региональных туристских продуктов и многих других вопросов, затрагивающих комплексную сферу туризма.

Данные положения корреспондируются статьям 2, 3 и 4 Закона № 132-ФЗ. Так, в соответствии со статьей 2 субъекты Российской Федерации вправе принимать законы и иные нормативные правовые акты в сфере туризма, не противоречащие федеральному законодательству. Согласно статье 3 Закона № 132-ФЗ государство (от имени которого, как известно, выступают не только федеральные органы государственной власти, но и органы государственной власти субъектов Российской Федерации), признавая туристскую деятельность одной из приоритетных отраслей экономики Российской Федерации, содействует туристской деятельности и создает благоприятные условия для ее развития. Статьей 4 Закона № 132-ФЗ предусматривается, что государственное регулирование туристской деятельности осуществляется, в том числе путем разработки и реализации региональных программ развития туризма.

В связи с предлагаемым законопроектом следует также отметить, что Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления наделены правом на создание условий для развития туристской деятельности. В статье 3<sup>3</sup> разъясняются права органов местного самоуправления в области туризма и туристской деятельности.

В связи с тем, что в настоящее время проведение аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков, инструкторов-проводников законодательством Российской Федерации не предусмотрено, а во многих субъектах Российской Федерации уже введена аттестация вышеуказанных профессий с разными требованиями, предлагается в статье 1 Федерального закона дополнить понятия: экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков, инструкторов-проводников, и после слов «профессионально подготовленное» добавить слова «, прошедшее аттестацию».

В статье 5 Закона № 132-ФЗ предлагается наименование изложить в новой редакции: «Статья 5. Стандартизация, классификация, аттестация в области туристской индустрии», а также дополнить ее частью третьей, в которой устанавливается, что «требования к экскурсоводам (гидам), гидам-переводчикам, а также к инструкторам-проводникам устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере туризма», что позволит с 1 ноября 2013 года создать

единые требования к аттестации вышеуказанных профессий на всей территории Российской Федерации.

Таким образом, для развития туризма создана законодательная основа на всех уровнях власти: федеральном, региональном и муниципальном. Практически во всех субъектах Российской Федерации функционируют органы управления в сфере туризма. Однако, принятие данного проекта федерального закона позволит упорядочить функции этих органов власти, более четко определить полномочия как органов государственной власти Российской Федерации в области государственного регулирования туристской деятельности, так и субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Принятие законопроекта будет способствовать развитию внутреннего и въездного туризма, продвижению и реализации туристского продукта, повышению экономического потенциала субъектов Российской Федерации и России в целом.

Принятие федерального закона не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований.

18.12.12  
(И.В. Сосницкая)

18.12.12  
(И.И. Пашмарев)

18.12.12  
(И.Б. Бегеев)

18.12.12  
(И.А. Бариев)

18.12.12  
(К.В. Сурков)

18.12.12  
(И.В. Заволоткина)

18.12.12  
(М.П. Кавтарадзе)

18.12.12  
(В.А. Петров)

18.12.12  
(И.В. Шамаев)

15.12.2012  
(И.В. Петров)

**Финансово-экономическое обоснование  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской  
деятельности в Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее – Законопроект) не потребует дополнительных расходов из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Законопроект поддерживается субъектами Российской Федерации, которыми также отмечается возможность реализации указанных в нем полномочий органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в рамках действующего финансирования и без дополнительных расходов (письма из Алтайского края, Астраханской, Вологодской, Иркутской, Ленинградской, Нижегородской, Псковской, Смоленской, Тверской, Ярославской областей, г. Москвы, Республики Бурятия, Хабаровского края, Республики Кабардино-Балкария, Республики Саха (Якутия), Республики Татарстан, Республики Хакасия и др.).

Указанные в законопроекте полномочия уже выполняются субъектами Российской Федерации. В настоящее время в Российской Федерации действуют 52 региональные программы в сфере развития туризма, 17 находятся в стадии разработки, финансируемые в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации.

Так, например, в Смоленской области в целях создания благоприятных условий для развития туризма принята областная целевая программа «Развитие внутреннего и въездного туризма в Смоленской области» на 2010-2012 гг. На реализацию мероприятий программы за 2010 год направлено - 56,642 млн. рублей, на 2011 год запланировано - 73,244 млн. рублей, на 2012 год - 264,513 млн. рублей.

В Ярославской области в рамках Областной целевой программы развития туризма и отдыха финансирование мероприятий программы только из областного бюджета в 2010 г. составило 10,362 млн. рублей, а запланированный на 2011 г. объём финансирования из областного бюджета составил 24,472 млн. рублей.

В Вологодской области в настоящее время реализуются областные целевые программы в сфере туризма: «Развитие внутреннего и въездного туризма в Вологодской области на 2009 – 2012 гг.», объём финансирования на период 2010 – 2012 гг. планируется в объёме 11,516 млн. рубле; «Великий Устюг – родина Деда Мороза» реализуется с 2004 г., за период с 2004 по 2010 гг. освоено 232,648 млн. рублей, на период 2011 – 2014 гг. планируемый объём финансирования - 32,220 млн. рублей. К тому же, в 16 муниципальных районах Вологодской области приняты и реализуются районные долгосрочные целевые программы по развитию туризма.

В Республике Саха (Якутия) в 2009 г. принята и реализуется Стратегия развития туристской индустрии на период до 2025 г. На создание

благоприятных условий для развития туризма из бюджета республики за 2009 – 2011 гг. выделено 58,159 млн. рублей.

В Республике Татарстан годовой объем финансирования расходов на развитие туризма составляет 13,0 млн. рублей.

В 14 субъектах Российской Федерации реализуются проекты особых экономических зон туристско-рекреационного типа.

Кроме того, с 2011 года реализуется федеральная целевая программа «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2018 годы)» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2011 № 644) (далее – Программа). Общий объем средств федерального бюджета на реализацию Программы составляет 96 млрд. рублей.

*В соответствии с Федеральным законом от 24.11.1996 №132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон №132-ФЗ) государственное регулирование туристской деятельности в Российской Федерации осуществляется путем информационного обеспечения туризма.*

Информационное обеспечение туризма, включая создание и обеспечение функционирования государственной системы информационного обеспечения туризма в Российской Федерации, содействие созданию и функционированию туристских информационных центров, а также органов администрирования предусмотрено перечнем мероприятий Программы.

Для решения «Задачи 3» Программы в течение всего срока ее реализации планируется развертывание информационно-пропагандистских кампаний, создание сетей информационных центров и пунктов, организация и проведение межрегиональных, общероссийских и международных выставок, форумов и иных мероприятий, направленных на создание положительного имиджа Российской Федерации как привлекательного направления для туристов.

В частности, для решения «Задачи 3 Программы «Продвижение туристского продукта Российской Федерации на мировом и внутреннем туристских рынках» необходимо осуществить следующие мероприятия:

проведение информационно-пропагандистской кампании и размещение социальной рекламы о туризме в Российской Федерации на телевидении, в электронных и печатных средствах массовой информации, а также с помощью наружной рекламы, проведение пресс-туров и обеспечение работы информационных центров и пунктов, создание конкурентоспособного цифрового контента и наполнение информационного ресурса.

Кроме того, для решения задач Программы по повышению качества туристских услуг и продвижению туристского продукта планируется реализовать проект создания автоматизированной информационной системы комплексной поддержки развития въездного и внутреннего туризма, обеспечивающей эффективное функционирование государственной информационной поддержки туризма в Российской Федерации, включающей в себя централизованный ресурс в сети Интернет о туристских возможностях Российской Федерации.

Для информационного обеспечения задач Программы необходима современная информационная система, которая обеспечивала бы как хранение и обработку значительных массивов информации туристской отрасли, так и предоставление сервисов для различных групп потребителей этой информации - туристов, представителей туристской индустрии, инвесторов и поставщиков туристско-рекреационных услуг и государственных заказчиков. Планируется создать базовый программно-технологический комплекс, ориентированный на предоставление государственных услуг, к которому в дальнейшем (вне мероприятий Программы) могут быть добавлены дополнительные сервисы, в том числе коммерческой направленности.

Таким образом, реализация предусмотренных Законопроектом полномочий по информационному обеспечению туризма, включая создание и обеспечение функционирования государственной системы информационного обеспечения туризма в Российской Федерации, содействие созданию и функционированию туристских информационных центров субъектами Российской Федерации возможно в рамках Программы и не повлечет возникновение дополнительных расходов из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

*Закон №132-ФЗ к вопросам государственного регулирования туристской деятельности в Российской Федерации относит содействие кадровому обеспечению в сфере туризма (ст. 4).*

Реализация предусмотренных Законопроектом полномочий органов государственной власти Российской Федерации в области туризма и туристской деятельности по содействию организации профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов в сфере туризма также не повлечет возникновение дополнительных расходов из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, поскольку Программа предусматривает реализацию ряда мероприятий, направленных на развитие системы подготовки кадров в сфере туризма, включая высшее и среднее профессиональное образование, повышение квалификации и переподготовку кадров индустрии туризма и гостеприимства. Указанные мероприятия будут проводиться в течение всего срока реализации Программы за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, включенных в Программу (Задача 2 Программы «Повышение качества туристских услуг»; раздел 1 У Программы).

Аналогичные нормы содержатся в Федеральном законе от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»:

Статья 6. Полномочия Российской Федерации в области физической культуры и спорта:

8) организация профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов в области физической культуры и спорта;

Статья 8. Полномочия субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта:

8) организация профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов в области физической культуры и спорта.

*Согласно ст. 4 Закона №132-ФЗ государственное регулирование в данной области осуществляется, в том числе путем разработки и реализации федеральных, отраслевых целевых и региональных программ развития туризма.*

Законопроект, закрепляя полномочия органов государственной власти Российской Федерации по разработке государственных программ в сфере туризма, определяет их виды - федеральные целевые, отраслевые целевые и иные, при этом разработка и реализация региональных программ отнесены к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

*В соответствии с Законом № 132-ФЗ к вопросам государственного регулирования туристской деятельности в Российской Федерации относится также содействие в продвижении туристского продукта на внутреннем и мировом туристских рынках (ст. 4).*

В этой связи, Законопроект к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области туризма и туристской деятельности относит организацию и проведение всероссийских и межрегиональных мероприятий в сфере туризма, утверждение и реализацию календарного плана указанных мероприятий.

В целях продвижения российского туристского продукта на отечественном и мировом рынках, а также популяризации проведения отдыха и досуга в России, необходим календарный план мероприятий в сфере туризма. Указанный план и соответствующие мероприятия корреспондируются с целями и задачами Закона № 132-ФЗ, а также поручениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации о приоритетном развитии внутреннего и въездного туризма. Проведение данных мероприятий должны быть приурочены к памятным датам и событиям в сфере туризма.

Кроме того, в соответствии с Программой в течение всего срока ее реализации планируется развертывание информационно-пропагандистских кампаний, создание сетей информационных центров и пунктов, организация и проведение межрегиональных, общероссийских и международных выставок, форумов и иных мероприятий, направленных на создание положительного имиджа Российской Федерации как привлекательного направления для туристов (задача 3 Программы).

Указанные полномочия уже реализуются в рамках действующего финансирования, в том числе предусмотренного положениями нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, которыми определены и соответствующие финансовые средства (например, постановление Правительства Российской Федерации от 05.10.2010 № 795 «О государственной программе «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на

2011-2015 годы», распоряжения Правительства Российской Федерации от 17.04.2012 № 493-р «Об утверждении плана основных мероприятий по проведению в Российской Федерации Года российской истории», от 06.02.2012 № 153-р «О плане основных мероприятий по подготовке и проведению празднования 1150-летия зарождения российской государственности» и др.) и не потребуют дополнительных расходов из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Следует отметить, что аналогичные полномочия предусмотрены в Федеральном законе от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»:

Статья 6. Полномочия Российской Федерации в области физической культуры и спорта:

3) организация и проведение межрегиональных и всероссийских официальных физкультурных мероприятий;

Статья 8. Полномочия субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта:

3) организация и проведение региональных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий и межмуниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, а именно:

а) установление порядка проведения региональных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий и межмуниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий на территориях субъектов Российской Федерации;

б) утверждение и реализация календарных планов официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий субъектов Российской Федерации.

*В соответствии с Законом № 132-ФЗ к вопросам государственного регулирования туристской деятельности в Российской Федерации относится защита прав и интересов туристов, в том числе оказания им экстренной помощи, а также обеспечения их безопасности (ст. 4).*

Законопроектом предусмотрено наделение соответственно федеральных органов государственной власти в сфере туризма и органов государственной власти в сфере туризма субъектов Российской Федерации полномочиями в части обеспечения безопасности туризма, защиты прав и законных интересов российских туристов на территориях субъектов Российской Федерации.

В настоящее время на законодательном уровне введен механизм оказания экстренной помощи туристам в стране временного пребывания путем формирования компенсационного фонда объединения туроператоров в сфере выездного туризма, предназначенного для оказания экстренной помощи туристам (путем оплаты услуг по перевозке и/или размещению).

Правоприменительная практика обеспечения безопасности туризма в Российской Федерации требует дальнейшего развития системы государственного управления безопасностью туризма, в том числе и ее правового регулирования, в целях максимального использования возможностей

государства в вопросах обеспечения безопасности туристов, как граждан Российской Федерации, так и иностранных граждан, пребывающих на территорию России.

Реализация полномочий по обеспечению безопасности туризма, защиты прав и законных интересов российских туристов на территориях субъектов Российской Федерации осуществляется госслужащими субъектов Российской Федерации в рамках их основной деятельности и запланированного финансирования и не потребует дополнительных расходов из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

*Государственное регулирование туристской деятельности осуществляется, в том числе путем классификации объектов туристской индустрии: гостиниц, пляжей и горнолыжных трасс (ст. 4 Закона № 132-ФЗ).*

Учитывая, что в настоящее время проведение аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков, инструкторов-проводников законодательством Российской Федерации не предусмотрено, законопроектом предлагается на всей территории Российской Федерации создать единые требования к аттестации указанных профессии, которые будут устанавливаться федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере туризма.

В настоящее время во многих субъектах Российской Федерации уже проводится аттестация вышеуказанных профессий с разными требованиями. В этой связи, введение данной нормы на законодательном уровне будет способствовать повышению качества и безопасности туристских услуг.

Законопроектом предлагается наделить органы государственной власти субъектов Российской Федерации полномочием по аккредитации организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии, включающих, в том числе, гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона № 132-ФЗ классификация объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи, осуществляется аккредитованными организациями в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Аккредитация организаций, осуществляющих указанную классификацию, проводится органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (данный Порядок утвержден приказом Минспорттуризма России от 15.12.2010 №1351).

Классификация объектов туристской индустрии, являясь самостоятельным направлением государственного регулирования, отличается от таких форм технического регулирования, как стандартизация и сертификация услуг, в связи с чем, осуществление данной классификации регламентируется Законом № 132-ФЗ.



Данное положение соответствует также международным договорам Российской Федерации, согласно которым Российская Федерация обязана способствовать унификации классификации гостиниц, а также внедрению единой международной системы классификации средств размещения и туристских услуг (Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, Хельсинки, 1 августа 1975 г.; ст. 2 Соглашения о сотрудничестве в области туризма, Ашгабат, 23 декабря 1993 г.; ст. 7 Соглашения о гуманитарном сотрудничестве государств - участников СНГ, Казань, 26 августа 2005 г.).

Реализация полномочий по аккредитации организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии, осуществляется госслужащими субъектов Российской Федерации в рамках их основной деятельности и запланированного финансирования и не потребует дополнительных расходов из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

*В соответствии с Законом № 132-ФЗ государственное регулирование туристской деятельности в Российской Федерации осуществляется путем содействия в продвижении туристского продукта на внутреннем и мировом туристских рынках (ст. 4).*

В целях создания благоприятных условий для развития туризма и туристской деятельности, Законопроектом предлагается отнести к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации содействие продвижению региональных туристских продуктов, имеющих на территории субъектов Российской Федерации, на внутреннем и мировом туристских рынках, а также наделение органов местного самоуправления правом содействовать продвижению туристских продуктов, сформированных на территориях муниципальных образований, на внутреннем и мировом туристских рынках.

В соответствии с Федеральным законом от 6.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе, относятся создание благоприятных условий для развития туризма в субъекте Российской Федерации (ст. 26.3. 30.1).

В настоящее время субъекты Российской Федерации успешно реализуют данное полномочие, в том числе путем продвижения и популяризации туристских возможностей региона на внутреннем и мировом рынках (выставки, презентации, города-побратимы и т.д.).

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к правам органов местного самоуправления, органов местного самоуправления муниципального района, а также органов местного самоуправления городского округа также отнесено создание условий для развития туризма (ст. 14.1, 15.1, 16.1).

Данные полномочия (права) реализуются указанными органами в рамках предусмотренного финансирования и не потребуют дополнительных расходов из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

*[Handwritten signature]*

18.12.12  
(И.В. Смирнов)

18.12.12.  
(А.И. Погодина)

18.12.12  
(И.В. Березин)

*[Handwritten signature]*

18.12.12  
(А.А. Борисов)

*[Handwritten signature]*

18.12.12?  
(И.В. Зайченко)

*[Handwritten signature]*

18.12.12  
(В.А. Петров)

18.12.12  
(И.В. Шенников)

*[Handwritten signature]*  
(М.П. Кабанов)

*[Handwritten signature]* (Косов)


*[Handwritten signature]*  
(К.В. Сурков)

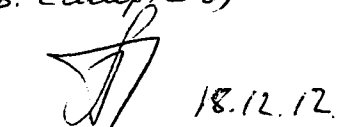
И.В. Демин  
19.12.2012

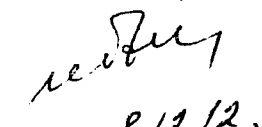
## ПЕРЕЧЕНЬ

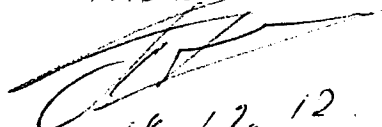
актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»

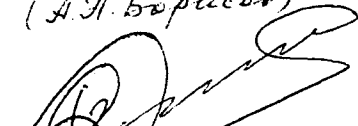
Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

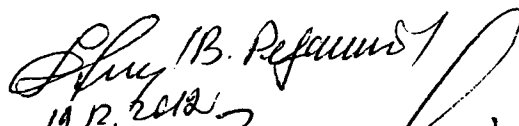
  
18.12.12  
(Н.В. Свиридов)


  
18.12.12  
(Н.И. Конавалова)


  
18.12.12,  
(Н.В. Богданов)


  
18.12.12  
(А.А. Борисов)


  
(К.В. Суров)

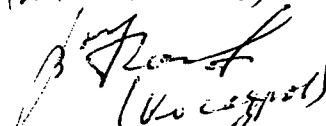
  
19.12.2012

  
18.12.12  
(В.В. Заболотная)

  
18.12.12  
(В.А. Печенков)

  
(М.П. Ковзарева)

  
18.12.12  
(К.В. Шалников)

  
(В.И. Костин)

