

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.01.2013 № 71
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 14 " января 2013 г.

33. О проекте федерального закона № 103707-6 "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" (по вопросу установления уголовной ответственности за создание незаконных платных парковок для автотранспорта) - вносят депутаты Государственной Думы И.В.Лебедев, Я.Е.Нилов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству до 15 февраля 2013 года.

2. Комитету Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2013 года (февраль).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/125
Дата: 18.01.2013 Время: 11:38

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

02 07 2012г.

Вх. 7-14/122

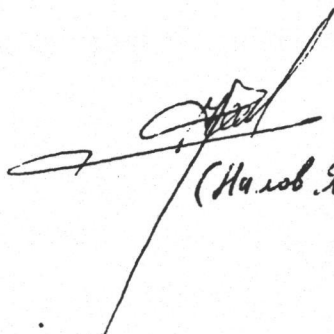
Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации».

- Приложение:
1. Проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» на 2 листах.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 листах.
 3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 листе.
 4. Перечень актов на 1 листе.
 5. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на законопроект на 2 листах.
 6. Официальный отзыв Верховного Суда Российской Федерации на законопроект на 2 листах.
 7. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,


(Налоб. А.А.)

Вх. № 1.1-3773
02 ИЮЛ 2012

Государственная Дума ФС РФ
Дата 02.07.2012 Время 15:41
№ 163707-6; 1.1

Вносится депутатами
Государственной Думы
И.В.Лебедевым,
Я.Е.Ниловым

103704-6
Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации

Статья 1

Внести в Уголовный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954) изменение, дополнив статьей 159¹ следующего содержания:

«Статья 159¹. Создание и использование незаконных платных парковок для автотранспорта

1. Создание и использование незаконных платных парковок для автотранспорта, –

наказывается штрафом в размере до ста двадцати тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года.

2. То же деяние, совершенное группой лиц по предварительному сговору, –

наказывается штрафом в размере до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет.

3. То же деяние, совершенное лицом с использованием своего служебного положения, –

наказывается штрафом в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет.».

Статья 2

Внести в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4921; № 52, ст. 4921; 2002, № 22, ст. 2027; № 44, ст. 4298; 2003, № 27, ст. 2700; № 50, ст. 4847; 2005, № 1, ст. 13; 2007, № 1, ст. 46; № 24, ст. 2833; 2010, № 1, ст. 4; № 15, ст. 1756; № 27, ст. 3431; 2011, № 1, ст. 16; № 23, ст. 3259; № 15, ст. 2039; № 30, ст. 4601; № 50, ст. 7362) изменение, дополнив пункт 1 части 3 статьи 150 после слов «159 частью первой,» цифрами «159¹,».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2013 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации»

Настоящий проект федерального закона предлагает внести в Уголовный кодекс Российской Федерации новую статью, устанавливающую ответственность за создание и использование незаконных платных парковок для автотранспорта.

Данное преступление, сочетающее в себе элементы таких преступлений как мошенничество и вымогательство, нуждается в его законодательном закреплении в Уголовном кодексе Российской Федерации в качестве самостоятельного вида преступления.

С созданием и использованием незаконных платных парковок давно уже пытаются бороться и на муниципальном уровне, и на уровне субъектов Российской Федерации. Однако реально эта проблема может быть решена лишь через введение уголовной ответственности за данное преступление на федеральном уровне, в Уголовном кодексе Российской Федерации.

Чаще всего аферисты устраивают платные паркинги на подъездных дорогах и в переулках вблизи крупных городских рынков, вокзалов и около административных зданий, в которых располагаются офисы различных фирм. Это позволяет мошенникам безнаказанно заниматься поборами с автовладельцев некоторое время, после чего правонарушители переходят на новые места.

Однако подобными незаконными поборами иногда занимаются не только отдельные лица, но и организации, имеющие официальный статус, даже такие как московская городская служба платных парковок (ГСПП).

Так, например, в январе этого года Дорогомиловская межрайонная прокуратура провела проверку на территории, прилегающей к площади Киевского вокзала, и выяснила, что часть ее используется под парковку.

Причем — совершенно незаконно. Как выяснилось, еще в январе 2009 года столичный Департамент земельных ресурсов расторг с ГСПП договор аренды участка под парковку и предложил предприятию до 1 мая 2009 года освободить землю. И действительно, служба платных парковок прекратила платить аренду. А вот деньги с водителей продолжала брать несколько лет.

По информации Генеральной прокуратуры, незаконно используя земельный участок, принадлежащий городу, организация причинила вред бюджету Москвы на общую сумму свыше 1 миллиона рублей.

Большинство автовладельцев знают или догадываются о незаконности платных парковок, однако предпочитают заплатить требуемый сбор, чтобы не получить проколотую шину или длинную царапину вдоль всего корпуса автомашины.

Создание и использование незаконных платных парковок является доходным теневым бизнесом, который не только лишает бюджет миллиардных доходов, которые могли бы поступать в государственную казну, если бы платная парковка была создана в соответствии с российским законодательством, но и непосредственно обкрадывает самих граждан России.

При этом если подобных дельцов и удастся привлечь к ответственности, то их могут осудить, либо за мошенничество, либо за вымогательство, либо за самоуправство, но чаще всего ограничиваются административным штрафом. Установление конкретной уголовной статьи поможет судам точно определять вид данного преступления.

Введение новой статьи в Уголовный кодекс РФ требует также внесения соответствующего изменения в статью 150 Уголовно-процессуального кодекса РФ.

Законопроект направлен на совершенствование уголовного законодательства. Принятие данного законопроекта, будет способствовать большей защищенности граждан России, в первую очередь автомобилистов,

от противоправных действий со стороны лиц, преступная деятельность которых до сих пор еще не закреплена как уголовное преступление.

В соответствии с замечаниями, изложенными в официальных отзывах Правительства Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации, в текст законопроекта были внесены необходимые изменения.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the left.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ
ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона
«О внесении изменений в
Уголовный кодекс Российской Федерации
и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the left.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.

Two handwritten signatures in black ink, one on the left and one on the right, positioned at the bottom of the page.



**Заместитель
Председателя Верховного Суда
Российской Федерации**

Поморская ул., д. 15, Москва, 121260

от 02.02.2012 № 1-АС-902/12

№ № 1.7-19/7 от 30.01.2012

**Депутатам
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации**

**С.В. Иванову
И.В. Лебедеву
Я.Е. Нилову
А.В. Островскому
А.Н. Свицову**

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ
на проект федерального закона «О внесении изменений
в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный
кодекс Российской Федерации»**

В Верховном Суде Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона, в котором предлагается установить уголовную ответственность за создание незаконных платных парковок для автотранспорта.

Статью 159¹ «Создание незаконных платных парковок для автотранспорта» предлагается включить в состав главы 21 УК РФ «Преступления против собственности». При этом в пояснительной записке к законопроекту отмечается что указанное преступление сочетает в себе «элементы таких преступлений как мошенничество и вымогательство».

Преступлениями против собственности признаются деяния, соединенные с нарушением права владения либо с иными способами причинения собственнику имущественного ущерба или с созданием угрозы причинения такого ущерба. Однако диспозиция проектной статьи 159¹ УК РФ сформулирована таким образом, что в ней отсутствует указание на противоправное завладение имуществом собственника либо причинение ущерба имуществу. В состав преступления указанной проектной статьи включены лишь признаки, описывающие незаконные действия по созданию платных парковок, а наступившие в результате их совершения последствия лежат за рамками предлагаемого состава преступления.



Кроме этого, статья 159¹ УК РФ, как она сформулирована в законопроекте, не охватывает ни состава мошенничества, ни состава вымогательства, содеянное, в случае совершения этих деяний, должно быть квалифицировано самостоятельно по соответствующей статье.

Согласно части первой статьи 21 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест) в границах населенных пунктов, осуществляются федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами, являющимися собственниками или иными владельцами автомобильных дорог. Вопросы установления порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения и дорогах общего пользования местного значения, а также вопросы установления размера платы за их пользование относятся к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления соответственно (статьи 12 и 13 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Как представляется, постановка вопроса о криминализации деяний, связанных с нарушениями в указанной сфере деятельности, уместна при условии их общественной опасности, когда оказались неэффективными иные, не уголовно-правовые, средства государственного реагирования. Однако каких-либо доводов, свидетельствующих об исчерпанности, например, административных мер противодействия созданию незаконных парковок, в обосновании к законопроекту не приводится.

Проект федерального закона Верховным Судом Российской Федерации не поддерживается.

С уважением,
А.Я. Петроченков А.Я. Петроченков





И. Ковриженко
И. Ковриженко

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 03 » апреля 2012 г.
№ 1467п-П9
МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
И.В.Лебедеву

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № 1.7-19/7 от 30 января 2012 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

на проект федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации", вносимый депутатами Государственной Думы И.В.Лебедевым, Я.Е.Ниловым, С.В.Ивановым, А.В.Островским и А.Н.Свинцовым

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный законопроект.

Законопроектом предлагается дополнить Уголовный кодекс Российской Федерации (далее - УК Российской Федерации) новой статьей 159¹, устанавливающей уголовную ответственность за создание незаконных платных парковок для автотранспорта.

Также законопроектом предлагается внести изменение в пункт 1 части 3 статьи 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, дополнив перечень статей, по которым проводится предварительное расследование в форме дознания, указанной статьей.

Необходимо отметить, что содержание предлагаемого законопроектом понятия "незаконная платная парковка" не раскрывается. Вместе с тем в соответствии с неоднократно выраженной позицией Конституционного Суда Российской Федерации правовая норма должна быть определенной, ясной, недвусмысленной и согласованной с системой действующего правового регулирования.

Кроме того, употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера является коррупциогенным фактором.



Следует отметить, что в настоящее время лица, осуществляющие предоставление парковочных мест на незаконных платных парковках, привлекаются к уголовной ответственности, в зависимости от обстоятельств, по таким статьям УК Российской Федерации, как статья 159 "Мошенничество", статья 163 "Вымогательство", статья 171 "Незаконное предпринимательство", статья 330 "Самоуправство".

В случае если создание незаконных парковок для автотранспорта совершено лицом с использованием своего служебного положения, то оно может также привлекаться к уголовной ответственности и по статье 285 УК Российской Федерации "Злоупотребление должностными полномочиями".

Таким образом, принятие предлагаемых законопроектом изменений может повлечь за собой конкуренцию уголовно-правовых норм.

Также нуждается в уточнении объективная сторона уголовного деяния, так как законопроектом предлагается криминализировать только создание незаконных платных парковок, а не их использование.

Кроме того, законопроектом не учитывается, что само по себе создание незаконных платных парковок без их дальнейшего функционирования, а также причиненного ущерба или полученного дохода, не обладает общественной опасностью, свойственной уголовно-наказуемым деяниям.

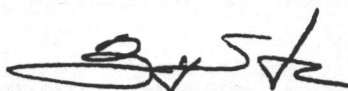
Также без дополнительной конкретизации положений законопроекта остается неопределенным момент окончания совершения уголовного деяния.

В предлагаемой законопроектом редакции статьи 159¹ УК Российской Федерации в качестве санкции за совершение уголовного деяния предусматривается только штраф и не устанавливается альтернативный вид наказания, что нарушает единство правовой конструкции статей Особой части УК Российской Федерации.

Необходимо также отметить, что пояснительная записка к законопроекту не содержит сведений о недостаточности установленных мер уголовной ответственности за указанное деяние, устойчивой тенденции роста числа соответствующих деяний, а также убедительной правовой аргументации и статистических данных, свидетельствующих о необходимости их специальной криминализации.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Первый заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации



В.Зубков