

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 20.12.2012 № 68
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 20 " декабря 2012 г.

11. О проекте федерального конституционного закона № 167598-6 "О внесении изменений в Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 года № 1-ФКЗ "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации" (в части уточнения перечня оснований отказа в принятии жалобы к рассмотрению и некоторых других положений Федерального конституционного закона "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации") - вносят депутаты Государственной Думы Г.А.Зюганов, И.И.Мельников, А.А.Андреев, О.Н.Алимова, С.Н.Решульский, А.В.Корниенко, С.П.Обухов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального конституционного закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального конституционного закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 30 января 2013 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального конституционного закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального конституционного закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2013 года (февраль).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Законодательное Собрание
С.Б. Нарышкин
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/74
Дата: 15.01.2013 Время: 12:00

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

07 11 2012 г.

№ ВН-ФБК-Д-3/103

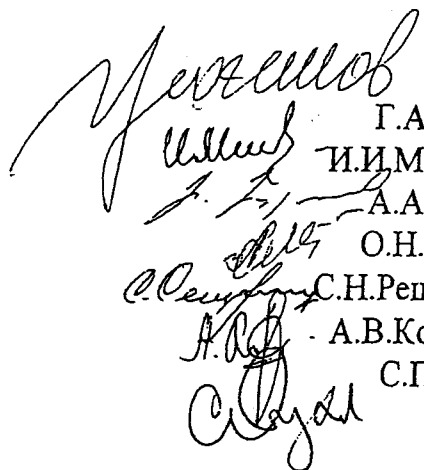
Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации
С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального конституционного закона «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 года № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»

Приложение:

1. Текст проекта на 4 листах;
2. Пояснительная записка к проекту закона на 3 листах;
3. Финансово – экономическое обоснование на 1 листе;
4. Перечень на 1 листе.
5. Диск с записью законопроекта


Г.А.Зюганов
И.И.Мельников
А.А.Андреев
О.Н.Алимова
С.Н.Решульский
А.В.Корниенко
С.П.Обухов

Исп. Богатырева А.В.
692-77-50



Государственная Дума ФС РФ
Дата 07.11.2012 Время 18:55
№167598-6: 1.1

Вх. № 1.1-9950

08 НОЯ 2012

Вносится депутатом Государственной Думы
Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым, А.А.Андреевым,
О.Н.Алимовой, С.Н.Решульским,
А.В.Корниенко, С.П.Обуховым

Проект

167598-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ КОНСТИТУЦИОННЫЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в Федеральный конституционный закон

от 26.02.1997 года № 1-ФКЗ

«Об Уполномоченном по правам человека в Российской
Федерации»

Статья 1.

Внести в Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 года № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 9, ст.1011) следующие изменения:

1) пункт 1 статьи 1 после слов «органами местного самоуправления» дополнить словами «, организациями независимо от организационно-правовых форм и форм собственности»;

2) в статье 15:

после слов «рассматривает жалобы» дополнить словами «и другие обращения»;

3) в статье 16:

а) в пункте 1 статьи после слов «рассматривает жалобы» дополнить словами «и другие обращения», после слов «государственных служащих» дополнить словами «, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, общественных объединений, командиров воинских частей»;

б) в пункте 2 после слов «не рассматривает жалобы» дополнить словами «и другие обращения»

в) в пункте 3 после слов «Подача жалобы» дополнить словами «или другого обращения»

4) в статье 17:

а) в пункте 1 после слова «Жалоба» дополнить словами «или другое обращение», слова «должна быть подана» заменить словами «должны быть поданы»;

б) в пункте 2 после слова «Жалоба» дополнить словами «или другое обращение», слово «должна» заменить словом «должны»;

5) в статье 18 после слова «Жалоба» дополнить словами «или другое обращение», слово «направляемая» заменить словом «направляемые», слова «не облагается» заменить словами «не облагаются»;

б) в статье 19 после слов «Жалобы» дополнить словами «или другие обращения»

7) в статье 20:

а) в пункте 1:

в абзаце первом после слова «жалобу» дополнить словами «или другое обращение», слова «имеет право» заменить словом «обязан»;

в подпункте 1 после слов «принять жалобу» дополнить словами «или другое обращение»;

подпункты 3 и 4 признать утратившими силу;

б) дополнить пунктом 1¹ следующего содержания:

"1¹. Уполномоченный имеет право:

1) передать жалобу или другое обращение государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится разрешение жалобы или другого обращения по существу;

2) отказать в принятии жалобы или другого обращения к рассмотрению в случае несоответствия требованиям статей 16, 17 настоящего закона, а

также, если в жалобе или в другом обращении содержатся нецензурные, либо оскорбительные выражения, либо текст не поддается прочтению.»;

в) пункт 3 признать утратившим силу;

8) в статье 21 слова «Уполномоченный вправе» заменить словами «Уполномоченный обязан»;

9) в статье 22 после слов «к рассмотрению жалобы» дополнить словами «или другого обращения»

б) в статье 23:

а) пункт 1 заменить пунктом 2.;

б) дополнить пунктом 1 следующего содержания:

«1. Уполномоченный проводит проверки жалоб, других обращений, а также изучает и анализирует состояние работы с жалобами и другими обращениями в государственных органах, органах местного самоуправления, организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности»;

в) в подпункте 2) после слов «для рассмотрения жалобы» дополнить словами «или другого обращения»;

г) в подпункте 3) после слов « в ходе рассмотрения жалобы» дополнить словами «или другого обращения»;

д) в подпункте 5) после слов «рассмотрения жалобы» дополнить словами «или другого обращения»;

10) в статье 25 после слов «При рассмотрении жалобы» дополнить словами «или другого обращения»;

11) в статье 26:

а) в пункте 1 после слова «рассмотрения жалобы» дополнить словами «или другого обращения»;

12) в статье 28:

а) в пункте 1 после слов « при рассмотрении жалобы» дополнить словами «или другого обращения»;

б) в пункте 2 после слов «рассмотрения жалобы» дополнить словами «или другого обращения»;

13) в статье 29:

а) в пункте 1 после слов «рассмотрения жалобы» дополнить словами «или другого обращения»;

б) в пункте 2 после слов «Заявление или жалоба» дополнить словами «а также другое обращение»;

14) абзац первый статьи 31 после слов «итогов рассмотрения жалоб» дополнить словами «, других обращений и результатов проверок в соответствии с требованиями пункта 1 статьи 23 настоящего Федерального конституционного закона»

Президент Российской
Федерации

В.В.Путин

*Михаил Владимирович
А.В.В.
Александр
Александр
Александр
Александр*

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Федерального конституционного закона "О внесении
изменений в Федеральный конституционный закон
от 26.02.1997 года № 1-ФКЗ
«Об Уполномоченном по правам человека в Российской
Федерации»

Провозгласив приоритет прав и свобод человека и гражданина государство приняло на себя обязанность признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина, ограждать их от любого незаконного вмешательства или ограничения (статья 2 Конституции Российской Федерации).

Для обеспечения государственной защиты прав и свобод человека созданы институты, способствующие реализации их прав - система судебных и правоохранительных органов.

Дополнительной гарантией, обеспечивающей государственную защиту прав личности, стало создание института Уполномоченного по правам человека.

Несмотря на это, в стране, в основном из-за формального отношения к разрешению поднимаемых в обращениях граждан вопросов, идет немислимый бумажный круговорот.

Так, в течение пятого созыва в Государственную Думу поступило около 300 тысяч письменных обращений и принято в приемной около 45 тысяч граждан, которые разосланы в различные органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностным лицам.

По заявлению Министра внутренних дел Российской Федерации Р.Г.Нургалиева только на его имя в 2010 году поступило свыше 50 тысяч обращений граждан. В интервью Российской газете от 12.01.2012 г.

Генеральный прокурор Ю.Я.Чайка заявил, что в 2011 г. в органы прокуратуры обратилось более трех миллионов граждан. В общественные объединения потребителей ежегодно поступает около 500 тыс. обращений.

К Уполномоченному по правам человека в 2011 г. поступило около 57 тысяч обращений.

Из 61300 обращений, поступивших в 2010 году в Европейский суд по правам человека, 40300 обращений, или 70,6% поступили из России. Причем, количество подобных обращений ежегодно растет.

Все это свидетельствует о пробелах в выполнении государством взятых на себя обязательств по защите прав человека и гражданина, провозглашенных Конституцией Российской Федерации

Как следует из отчета Уполномоченного за 2011 год, содержание его сводится к анализу обращений по видам поставленных в них вопросов, а также направления отдельных обращений в суды, надзорные инстанции. Комплексного изучения и анализа состояния работы с обращениями граждан в том или ином государственном органе, органе местного самоуправления, организации не проводится, что является одной из причин потока обращений в Государственную Думу, к Уполномоченному и в правоохранительные органы.

Судьи и прокуроры Российской Федерации представляют органы государственной власти и наделены властными полномочиями. Осуществляя свою деятельность по защите прав и свобод человека, они также могут оказаться в качестве субъектов, нарушивших своими решениями или действиями (бездействием) права человека.

Поскольку Уполномоченный не наделен властными полномочиями, что исключает возможность самому быть нарушителем, дополнение статьи 23 рассматриваемого закона пунктом 1 о проведении им указанных проверок усилит его роль и значимость при защите прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации, а также повысит ответственность должностных лиц за состоянием работы с обращениями граждан. Кроме того,

данное дополнение, наряду с попыткой спасти конкретную жертву, дает возможность оценить проблемы и предложить системные способы решения.

В действующем конституционном законе для принятия к рассмотрению Уполномоченным предусмотрен один вид обращения – жалоба. В то же время это дает возможность отказать в принятии другого обращения, например, заявления, либо вообще без названия.

Конституционное право граждан на обращение означает возможность без каких либо препятствий направить обращение в компетентный орган или должностному лицу. Никому, включая Уполномоченного, не должно устанавливаться никаких предпочтений при приеме и рассмотрении обращений граждан.

В связи с этим в часть 1 статьи 20, вместо предоставленного Уполномоченному законом права, а не обязанности, принять жалобу, вносится поправка, связанная с обязанностью принимать жалобы граждан. Наряду с этим предусмотрен исчерпывающий перечень условий, при которых Уполномоченный может отказать в принятии жалобы к рассмотрению.

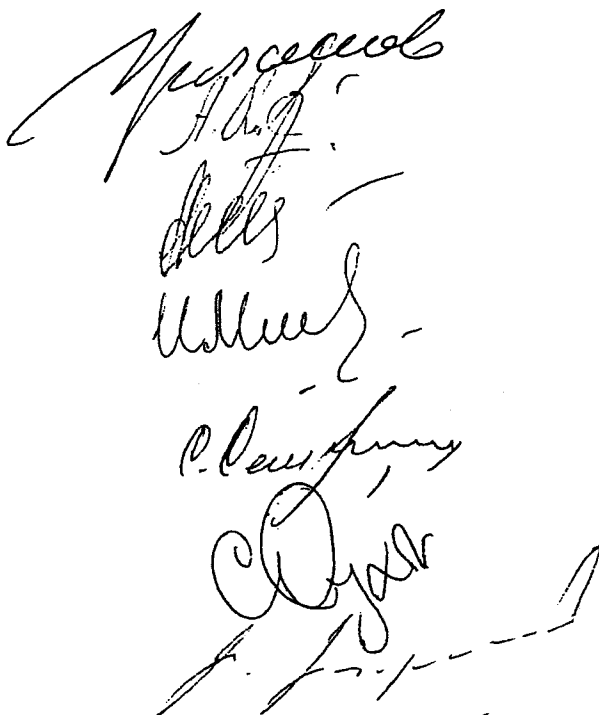
В данном законопроекте учтены замечания Правительства Российской Федерации.

Митрофанов
А. В. Митрофанов
Митрофанов
Митрофанов
Митрофанов
Митрофанов

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи
с принятием федерального конституционного закона "О внесении
изменений в Федеральный конституционный закон
от 26.02.1997 года № 1-ФКЗ
"Об Уполномоченном по правам человека в Российской
Федерации"**

Принятие федерального конституционного закона "О внесении изменений в федеральный конституционный закон "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления изменения или принятия актов федерального законодательства



Муромов
А.А.
В.В.
С.С.
Р.В.
А.В.
А.В.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального конституционного закона "О внесении
изменений в Федеральный конституционный закон
от 26.02.1997 года № 1-ФКЗ
"Об Уполномоченном по правам человека в Российской
Федерации"

Принятие Федерального конституционного закона "О внесении изменений в Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 года № 1-ФКЗ "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации" не потребует расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета, не изменяет финансовых обязательств государства, не устанавливает и не отменяет налогов и сборов.

Муромов
А.И.
Александров
Александров
Александров
Александров