



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

**О проекте федерального закона № 149886-6  
«О внесении изменений  
в отдельные законодательные акты  
Российской Федерации  
в целях совершенствования миграционного законодательства  
и ответственности за его нарушение».**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 149886-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования миграционного законодательства и ответственности за его нарушение», внесенный депутатами Государственной Думы И.А.Яровой, А.Е.Хинштейном, Т.К.Агузаровым, А.Б.Выборным, А.Н.Хайруллиным, О.В.Лебедевым, М.М.Бариевым, В.В.Гутеневым,

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/60  
Дата: 14.01.2013 Время: 16:47

М.Л.Шаккумом, В.В.Ивановым, М.А.Кожевниковой, А.А.Журавлевым, О.М.Казаковой.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Москва

21 декабря 2012 года

№ 1595-6 ГД



ПРОЕКТ

Вносят депутаты  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

И.А.Яровая, А.Е.Хинштейн, Т.К.Агузаров,  
А.Б.Выборный, А.Н.Хайруллин, О.В.Лебедев,  
М.М.Бариев, В.В.Гутенев, М.Л.Шаккум,  
В.В.Иванов, М.А.Кожевникова,  
А.А.Журавлев, О.М.Казакова

149886-6

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты  
Российской Федерации в целях совершенствования миграционного  
законодательства и ответственности за его нарушение**

#### Статья 1

Внести в статью 27 Федерального закона от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 34, ст. 4029; 2003, № 2, ст. 159; 2006, № 31, ст. 3420; 2007, № 1, ст. 29; № 3, ст. 410; № 49, ст. 6071) следующие изменения:

1) в статье 26:

а) в подпункте 2 слово «использовали подложные документы либо»

исключить;

подпункт 3 исключить;

подпункт 6 исключить;

2) в части 1 статьи 27:

Подпункт 3 изложить в следующей редакции:

«3) иностранный гражданин или лицо без гражданства имеют непогашенную или неснятую судимость за умышленное преступление на территории российской Федерации либо осуждены на территории Российской Федерации за умышленное преступление;»;

Дополнить подпунктами 9-10 следующего содержания:

«9) иностранный гражданин или лицо без гражданства использовали подложные документы;

10) иностранный гражданин или лицо без гражданства в период своего предыдущего пребывания в Российской Федерации уклонились от уплаты налога или административного штрафа либо не возместили расходы, связанные с административным выдворением за пределы Российской Федерации или с депортацией, - до осуществления соответствующих выплат в полном объеме.

Порядок погашения иностранными гражданами и лицами без гражданства имеющихся задолженностей определяется Правительством Российской Федерации.».

## Статья 2

Дополнить пункт 2 статьи 8 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 30, ст. 3594; 2001, № 16, ст. 1533; 2002, № 15, ст. 1377; 2003, № 24, ст. 2244; 2004, № 27, ст. 2711; № 30, ст. 3081; № 35, ст. 3607; № 45, ст. 4377; 2005, № 1, ст. 15, 22, 40, 43; 2006, № 1, ст. 17; № 23, ст. 2380; № 27, ст. 2881; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 31, ст. 4011; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 48, ст. 5812) после абзаца 1 абзацем следующего содержания:

«Орган, осуществляющий государственную регистрацию прав, бесплатно предоставляет сведения о сделках с недвижимым имуществом, стороной по которым выступает иностранный гражданин или лицо без гражданства, в уполномоченные Правительством Российской Федерации органы в порядке и в сроки установленные Правительством Российской Федерации.».

## Статья 3

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 18, ст. 1721; № 30, ст. 3029; 2003, № 27, ст. 2700, 2708,

2717; № 46, ст. 4434, 4440; № 50, ст. 4847; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 13, 45; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 31, ст. 3420, 3438; № 45, ст. 4641; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 29; № 16, ст. 1825; № 20, ст. 2367; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008; № 41, ст. 4845; № 46, ст. 5553; 2008, № 20, ст. 2251; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6227, 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759, 2776; № 26, ст. 3120; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6406, 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; 2011, № 1, ст. 10, 23; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039, 2041; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873, 3881; № 29, ст. 4290, 4298; № 30, ст. 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406, 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621) следующие изменения:

1) статью 18.8 дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей, -

влечет административный арест на срок до пяти суток с административным выдворением за пределы Российской Федерации.



2) статью 18.10 дополнить частью 2 следующего содержания:

«2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей, -

влечет административный арест на срок до пяти суток с административным выдворением за пределы Российской Федерации.»;

3) в статье 18.15:

а) в пункте 2 части 1 слова «на срок до девяноста суток» заменить словами «на срок от четырнадцати до девяноста суток»;

в пункте 2 части 2 слова «на срок до девяноста суток» заменить словами «на срок от четырнадцати до девяноста суток»;

б) в части 3:

после слова «Неуведомление» дополнить словами «, нарушение установленного порядка и (или) формы уведомления»;

после слов «лица без гражданства» дополнить словами «, включая уведомления о расторжении трудовых договоров или гражданско-правовых договоров на выполнение работ (оказание услуг) с иностранными работниками, а также о предоставлении им отпусков без сохранения заработной платы продолжительностью более одного календарного месяца в течение года»;

в) в пункте 2 слова «на срок до девяноста суток» заменить словами «на срок от четырнадцати до девяноста суток»;

г) дополнить частью 4 следующего содержания:

«4. Неуведомление или нарушение установленного порядка уведомления работодателями или заказчиками работ (услуг), привлекающими высококвалифицированных специалистов, федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, об исполнении обязательств по выплате заработной платы (вознаграждения) высококвалифицированным специалистам, а также о случаях расторжения трудовых договоров или гражданско-правовых договоров на выполнение работ (оказание услуг) с данными высококвалифицированными специалистами и случаях предоставления им отпусков без сохранения заработной платы продолжительностью более одного календарного месяца в течение года, а также непредоставление или несвоевременное предоставления сведений о постановке данных высококвалифицированных специалистов на учет в налоговых органах Российской Федерации, если такое уведомление или предоставление сведений требуется в соответствии с федеральным законом, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от тридцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до восьмисот тысяч рублей либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.».

4) в статье 18.16

а) в пункте 2 части 1 слова «на срок до девяноста суток» заменить словами «на срок от четырнадцати до девяноста суток»;

б) в пункте 2 части 2 слова «на срок до девяноста суток» заменить словами «на срок от четырнадцати до девяноста суток»;

в) Дополнить примечанием следующего содержания:

«Примечание. В случае нарушения правил привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности, осуществляемой на торговых объектах (в том числе в торговых комплексах), в отношении двух и более иностранных граждан и (или) лиц без гражданства административная ответственность, предусмотренная частью 1 настоящей статьи, наступает за нарушение правил привлечения к трудовой деятельности, осуществляемой на торговых объектах (в том числе в торговых комплексах), в отношении каждого иностранного гражданина или лица без гражданства в отдельности.»;

5) в статье 18.17

а) в пункте 2 части 1 слова «на срок до девяноста суток» заменить словами «на срок от четырнадцати до девяноста суток»;

б) в пункте 2 части 3 слова «на срок до девяноста суток» заменить словами «на срок от четырнадцати до девяноста суток».

б) в пункте 15 части 1 статьи 27.2 после слова «(полиции)» дополнить словами «, органа, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции»

7) дополнить статью 29.11 частью 4 следующего содержания:

«4. По делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 18.9, 18.15 настоящего Кодекса, в отношении организации, являющей членом саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, осуществляющих подготовку проектной документации, осуществляющих строительство, копия постановления о назначении административного наказания направляется в соответствующую саморегулируемую организацию.».

#### **Статья 4**

Внести в Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 30, ст. 3032; 2003, № 27, ст. 2700; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 30, ст. 3286; 2010, № 30, ст. 4011) следующие изменения:

1) подпункт 9 части 1 статьи 7 изложить в следующей редакции:

«9) по истечении трех лет со дня въезда не имеет в Российской Федерации жилого помещения, соответствующего учетной норме площади

жилого помещения на одного человека, определенной в соответствии со статьей 50 Жилищного кодекса Российской Федерации, на основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.»;

2) подпункт 9 части 1 статьи 9 изложить в следующей редакции:

«9) по истечении трех лет со дня въезда не имеет в Российской Федерации жилого помещения, соответствующего учетной норме площади жилого помещения на одного человека, определенной в соответствии со статьей 50 Жилищного кодекса Российской Федерации, на основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.».

1) в подпункте 3 пункта 1 статьи 7 слово «пяти» заменить словом «десяти»;

2) в подпункте 3 пункта 9 статьи 18 слово «пяти» заменить словом «десяти».

## **Статья 5**

Часть 2 статьи 55<sup>7</sup> Градостроительного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 16; 2006, № 1, ст. 10, 21; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21; № 31, ст. 4012; 2008, № 30, ст. 3604, 3616; 2009, № 48, ст. 5711) дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«б) неоднократного в течение одного года привлечения члена саморегулируемой организации к ответственности за нарушение миграционного законодательства.».

### **Статья 6**

Внести в статью 15 Федерального закона от 18 июля 2006 года № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 30, ст. 3285) следующие изменения:

1) в части 1 после слов «жилищным законодательством Российской Федерации» дополнить словами «с учетом требований части 1<sup>1</sup> настоящей статьи»;

2) дополнить частью 1<sup>1</sup> следующего содержания:

«1<sup>1</sup>. Регистрация иностранного гражданина по месту жительства допускается при соблюдении учетной нормы площади жилого помещения на одного человека, определенной в соответствии со статьей 50 Жилищного кодекса Российской Федерации.».

**Президент  
Российской Федерации**



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования миграционного законодательства и ответственности за его нарушение»**

Руководством российского государства уделяется особое внимание совершенствованию миграционного законодательства, развитию действующей системы управления миграционными процессами в Российской Федерации.

Одной из важнейших задач государственной миграционной политики Российской Федерации является противодействие незаконной миграции, которая питает рабочей силой теневой сектор экономики, способствует распространению криминальных явлений, и выступает в качестве угрозы национальной безопасности. Незаконная миграция способна привести к различного рода отрицательным последствиям социального, политического, экономического, этнического и межнационального характера.

Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года предполагает дальнейшее совершенствование правовой базы противодействия незаконной миграции и усиление мер ответственности за нарушение миграционного законодательства Российской Федерации.

Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 602 "Об обеспечении межнационального согласия", так же предусматривается подготовка проектов нормативных правовых актов, направленных на усиление административной и уголовной ответственности за нарушение требований миграционного законодательства Российской Федерации.

В этой связи разработан проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в

целях совершенствования миграционного законодательства и ответственности за его нарушение» (далее – законопроект).

Законопроектом также предлагается внести изменения в статью 27 Федерального закона № 114-ФЗ от 15 августа 1996 года «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», предусматривающие установление запрета на въезд в Российскую Федерацию иностранному гражданину или лицу без гражданства в следующих случаях:

- иностранный гражданин или лицо без гражданства имеют непогашеную или неснятую судимость за умышленное преступление на территории российской Федерации либо осуждены на территории Российской Федерации за умышленное преступление;

- иностранный гражданин или лицо без гражданства использовали подложные документы;

- иностранный гражданин или лицо без гражданства в период своего предыдущего пребывания в Российской Федерации уклонились от уплаты налога или административного штрафа либо не возместили расходы, связанные с административным выдворением за пределы Российской Федерации или с депортацией, - до осуществления соответствующих выплат в полном объеме. Порядок погашения иностранными гражданами и лицами без гражданства имеющихся задолженностей будет определяется Правительством Российской Федерации.

Учитывая, что ФМС России ежегодно фиксируется более 6 тыс. адресов, по которым регистрируется чрезмерное количество проживающих – 100-200 и более человек, что дает возможность иностранному лицу, как обеспеченному жилым помещением, претендовать на продление разрешения, на временное проживание и вида на жительство, и в свою очередь, значительно упрощает процесс трудоустройства указанных лиц, а так же позволяет им избежать ответственности за нарушение правил



миграционного учета, передвижения или порядка выбора места пребывания или жительства, законопроектом предлагается:

1. Установить, что регистрация иностранного гражданина по месту жительства допускается лишь при соблюдении учетной нормы площади жилого помещения на одного человека, определенной в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации. Данная учетная норма является объективным индикатором, позволяющим избежать нарушения санитарно-эпидемиологических норм и законных прав граждан Российской Федерации. В реализацию этого законопроектом вносятся изменения в статью 15 Федерального закона от 18 июля 2006 года № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства».

При этом представляется важным отметить, что проектируемая норма не ограничивает прав собственника по владению, пользованию и распоряжению, принадлежащим ему имуществом. Предлагаемое законопроектом ограничение согласуется с позицией Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 2 февраля 1998 года № 4-П, согласно которой регистрация, в том смысле, в каком это не противоречит Конституции Российской Федерации, является лишь предусмотренным федеральным законом способом учета граждан в пределах Российской Федерации, носящим уведомительный характер и отражающим факт нахождения гражданина по месту пребывания или жительства.

2. Для обеспечения необходимого информационного взаимодействия между государственными органами законопроектом вносятся изменения в статью 8 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», предусматривающие обязанность органов, осуществляющих государственную регистрацию прав, бесплатно предоставлять сведения о сделках с недвижимым имуществом, стороной по которым выступает

иностранный гражданин или лицо без гражданства, в уполномоченные Правительством Российской Федерации органы в порядке и в сроки установленные Правительством Российской Федерации.

3. Учитывая, что значительная часть иностранных работников занята в строительной отрасли (31% от общего числа задействованных в различных сферах деятельности), а организации, работающие в сфере строительства, наиболее часто допускают нарушения миграционного законодательства, связанные с привлечением иностранной рабочей силы, предлагается статьей 7 законопроекта внести изменения в часть 2 статьи 55<sup>7</sup> Градостроительного кодекса Российской Федерации предусматривающие, что в случае, если в течение одного года организация неоднократно привлекалась к ответственности за нарушение миграционного законодательства, то это обстоятельство является достаточным основанием для исключения такой организации из членов саморегулируемой организации.

С целью формирования механизма информирования саморегулируемой организации законопроектом вносятся изменения в КоАП РФ, предусматривающие обязанность должностных лиц и органов, вынесших постановление по делу об административном нарушении, направлять его копию в саморегулируемую организацию.

4. Предлагается дополнить статью 18.15 «Незаконное привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях положением, предусматривающем установление административной ответственности за неуведомление или нарушение установленного порядка уведомления работодателями или заказчиками работ (услуг), привлекающими высококвалифицированных специалистов, федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, об исполнении обязательств по выплате заработной платы

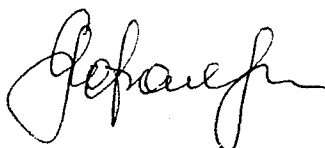
(вознаграждения) высококвалифицированным специалистам, а также о случаях расторжения трудовых договоров или гражданско-правовых договоров на выполнение работ (оказание услуг) с данными высококвалифицированными специалистами и случаях предоставления им отпусков без сохранения заработной платы продолжительностью более одного календарного месяца в течение года, а также непредоставление или несвоевременное предоставления сведений о постановке данных высококвалифицированных специалистов на учет в налоговых органах Российской Федерации, если такое уведомление или предоставление сведений требуется в соответствии с федеральным законом.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования миграционного законодательства и ответственности за его нарушение»**

Принятие данного законопроекта не потребует расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, а также не повлечет каких-либо изменений финансовых обязательств государства.



## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования миграционного законодательства и ответственности за его нарушение»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования миграционного законодательства и ответственности за его нарушение» не повлечет необходимости приостановления, признания утратившими силу, изменения или принятия актов федерального законодательства.



