

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 17.12.2012 № 67
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 17 " декабря 2012 г.

67. О проекте федерального закона № 140344-6 "О внесении изменений в статью 17.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 287 Уголовного кодекса Российской Федерации" (в части установления уголовной ответственности за отказ в предоставлении информации членам Совета Федерации и депутатам Государственной Думы и исключении административной ответственности за указанное деяние) - вносит депутат Государственной Думы В.С.Золочевский

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 4 февраля 2013 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2013 года (февраль).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Закондатель
Приморского края

Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота

Входящий № 16/35

Дата: 11.01.2013 Время: 14:27

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

20 сентября 2012 г.

№ ВН - 300 - 2/1612

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е.НАРЫШКИНУ

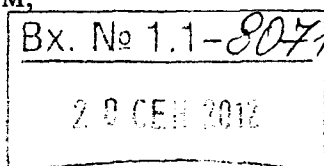
Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в статью 17.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 287 Уголовного кодекса Российской Федерации».

Приложение:

1. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 17.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 287 Уголовного кодекса Российской Федерации» на 2 листах.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 листах.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 листе.
4. Перечень актов на 1 листе.
5. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на законопроект на 3 листах.
6. Официальный отзыв Верховного Суда Российской Федерации на законопроект на 2 листах.
7. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,



В.С.Золочевский

Государственная Дума ФС РФ УДИО
Дата 20.09.2012 Время 10:31
№ 140744 С. 13

Вносится
депутатом Государственной Думы
В.С.Золочевским

Проект
№ 140344-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 17.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 287 Уголовного кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в статью 17.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 26, ст. 3089) следующие изменения:

- 1) часть вторую считать утратившей силу;
- 2) часть первую считать абзацами первым и вторым.

Статья 2

Внести в статью 287 Уголовного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954, 2003, № 50, ст. 4848) следующие изменения:

- 1) название статьи после слов «Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации» дополнить словами «, членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы»;

2) часть 1 после слов «Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации» дополнить словами «, членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении тридцати дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 17.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 287 Уголовного кодекса Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 17.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 287 Уголовного кодекса Российской Федерации» разработан с целью урегулирования проблемы неправомерного отказа в предоставлении или уклонение от предоставления информации, а также предоставление заведомо ложной информации члену Совета Федерации или депутату Государственной Думы. Данная проблема не урегулирована Уголовным кодексом Российской Федерации, что снижает возможность исполнения своих полномочий членами Совета Федерации и депутатами Государственной Думы.

При этом, статья 17.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях устанавливает наказание в виде штрафа за невыполнение должностным лицом государственного органа, органа местного самоуправления, организации или общественного объединения законных требований члена Совета Федерации или депутата Государственной Думы либо за создание препятствий в осуществлении их деятельности, а также за несоблюдение должностным лицом установленных сроков предоставления информации (документов, материалов, ответов на обращения) члену Совета Федерации или депутату Государственной Думы. Да и сам размер штрафа совершенно незначителен.

Следует отметить, что статья 41 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» от 8 мая 1994 года № 3-ФЗ (далее – Федеральный закон) устанавливает, что «невыполнение должностными

лицами и другими работниками органов государственной власти, избирательных комиссий и комиссий референдума, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений положений настоящего Федерального закона, в том числе предоставление ими заведомо ложной информации или несоблюдение установленных настоящим Федеральным законом сроков и порядка предоставления информации, нарушение положений настоящего Федерального закона, регулирующих вопросы неприкосновенности члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, влекут за собой ответственность, предусмотренную административным и уголовным законодательством».

Однако Уголовный кодекс Российской Федерации не устанавливает ответственности за отказ в предоставлении или уклонении от предоставления информации (документов, материалов), а также за предоставление заведомо неполной либо ложной информации члену Совета Федерации или депутату Государственной Думы.

Отказ в предоставлении информации или уклонение от предоставления информации, а также предоставление заведомо неполной либо ложной информации члену Совета Федерации или депутату Государственной Думы, может привести к срыву подготовки законопроектов, соответственно, нарушая право законодательной инициативы члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы, закрепленные статьей 11 Федерального закона.

Должностные лица, которым направляются депутатские запросы, нередко под различными предлогами уклоняются от предоставления инициаторам запроса ответов по существу, дают неполную или несоответствующую действительности информацию, тем самым нарушая право на запрос члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы предусмотренные статьей 14 Федерального закона.

Указанные обстоятельства существенно затрудняют депутатскую работу с избирателями, деятельность по выполнению протокольных

поручений Государственной Думы, а также по обеспечению принятия мер по немедленному пресечению обнаружившегося нарушения прав граждан.

В настоящее время статья 287 Уголовного кодекса Российской Федерации предусматривает наказание за отказ в предоставлении информации только Федеральному Собранию Российской Федерации или Счетной палате Российской Федерации, Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации или Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации вплоть до лишения свободы на срок до трех лет.

Законопроект предлагает дополнить данный перечень упоминанием в нем членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы.

Кроме того, законопроект предлагает признать утратившей силу часть вторую статьи 17.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, чтобы не создавать конкуренции норм уголовного и административного законодательства.

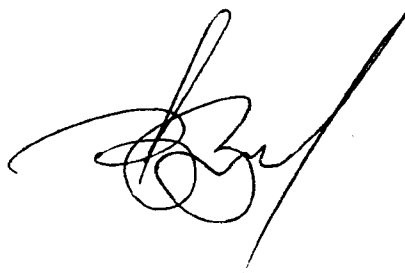
Данный проект Федерального закона направлен на повышение эффективности работы членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, а также на усиление борьбы с сокрытием правонарушений, совершаемых должностными лицами.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, overlapping loops and a long, sweeping horizontal stroke extending to the right.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статью 17.1 Кодекса Российской Федерации об
административных правонарушениях и статью 287 Уголовного кодекса
Российской Федерации»**

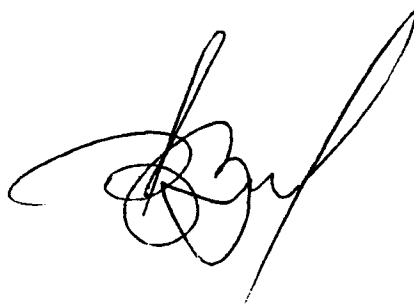
Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 17.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 287 Уголовного кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, overlapping loops and a long, sweeping diagonal stroke extending towards the bottom right.

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятия
в связи с принятием Федерального закона
«О внесении изменений в статью 17.1 Кодекса Российской Федерации об
административных правонарушениях и статью 287 Уголовного кодекса
Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 17.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 287 Уголовного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, overlapping loops and a long, sweeping tail that extends towards the bottom right.



**Заместитель
Председателя Верховного Суда
Российской Федерации**

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

09 06.2012 № 2-ВС-3020/12

На № ЗВС-2/123 от 12.05.2012

**Депутату
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации**

В.С. Золочевскому

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона «О внесении изменения в статью 17.1
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях
и статью 287 Уголовного кодекса Российской Федерации»**

В соответствии со статьёй 8 Федерального закона «О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации» и пунктом «к» части 1 статьи 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации представленный проект федерального закона рассмотрен в Верховном Суде Российской Федерации в части, касающейся внесения изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации.

Законопроектом предлагается дополнить статью 287 УК РФ указанием о том, что отказ в предоставлении информации членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет Федерации) и депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) влечёт ответственность по указанной статье наравне с отказом в предоставлении информации Совету Федерации, Государственной Думе или Счётной палате Российской Федерации.

По мнению автора законопроекта, статья 287 УК РФ исключает возможность привлечения к уголовной ответственности за отказ в предоставлении информации членам Совета Федерации и депутатам Государственной Думы. Однако в подтверждение этого вывода в пояснительной записке к законопроекту не приведены примеры из следственной практики, которые свидетельствовали бы об отказах в возбуждении уголовных дел либо прекращении уголовных дел, связанных с неправомерным отказом в предоставлении или уклонением от предоставления



12/0095291/001

информации (документов, материалов), либо предоставлением заведомо неполной либо ложной информации членам Совета Федерации и депутатам Государственной Думы.

Что касается практики применения статьи 287 УК РФ судами, то она весьма незначительна. По данным государственной статистической отчетности судами Российской Федерации за период 2007 - 2011 гг. по этой статье осуждено всего 2 лица (в 2007 г. - 1 лицо по части третьей статьи 287 УК РФ и в 2011 г. - 1 лицо по части первой статьи 287 УК РФ). Каких-либо вопросов по данной категории дел, требующих разъяснений Пленума Верховного Суда Российской Федерации, из судов не поступало.

При таких обстоятельствах представляется целесообразным до внесения изменений в уголовное и административное законодательство провести более глубокое исследование проблемы ответственности за отказ в предоставлении информации, в частности, изучив отечественный и зарубежный опыт, проанализировав мнение ведущих специалистов в области уголовного и административного права.

При доработке законопроекта, по нашему мнению, не следует оставлять без внимания то обстоятельство, что предоставление информации соответствующими должностными лицами обязательно по запросу не только Совета Федерации, Государственной Думы и членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, но и по запросам парламентских комиссий и рабочих группы при проведении парламентских расследований (статьи 13, 14, 41 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», статьи 20, 21, 23 Федерального закона «О парламентских расследованиях Федерального Собрания Российской Федерации»).

С учётом изложенного проект федерального закона в представленной редакции Верховным Судом Российской Федерации не поддерживается.

*(уважаемый,
А.Я. Петроченков)*

А.Я. Петроченков





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 07 » сентября 20 12 г.

№ 4743п-П4

МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.С.Золочевскому

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № ЗВС-2/122 от 12 мая 2012 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 17.1
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях
и статью 287 Уголовного кодекса Российской Федерации", вносимый
в Государственную Думу депутатом Государственной Думы
В.С.Золочевским**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен указанный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается внести в статью 287 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК) изменения, предусматривающие уголовную ответственность за неправомерный отказ в предоставлении или уклонение от предоставления информации (документов, материалов), а также предоставление заведомо неполной либо ложной информации членам Совета Федерации и депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее - члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы), если эти деяния совершены должностным лицом, обязанным предоставлять такую информацию.

Необходимо отметить, что Федеральный закон от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" (далее - Федеральный закон)

Государственная Дума ФС РФ УДИО
Дата 08.09.2012 Время 09:34
№ 136300-6; 3.12

22071927.doc



устанавливает возможность направления запросов как палатами Федерального Собрания Российской Федерации (парламентский запрос), так и членами Совета Федерации и депутатами Государственной Думы.

Согласно части второй статьи 13 Федерального закона парламентский запрос принимается большинством голосов от общего числа членов или депутатов соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации в порядке, установленном регламентами палат Федерального Собрания Российской Федерации.

То есть, парламентский запрос выражает интересы большинства членов (депутатов) палат Федерального Собрания Российской Федерации.

В соответствии с частью второй статьи 14 Федерального закона запрос члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы направляется ими самостоятельно и не требует даже оглашения на заседании соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации.

Таким образом, отказ в предоставлении информации отдельному члену Совета Федерации или депутату Государственной Думы не может существенно повлиять на работу Федерального Собрания Российской Федерации в целом и его палат, в этой связи повышенную общественную опасность имеет непредставление информации именно Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации или Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации как органам государственной власти.

Кроме того, внесение предлагаемых законопроектом изменений в статью 287 УК может привести к конкуренции норм административного и уголовного законодательства.

Так, неправомерный отказ в предоставлении или уклонение от предоставления информации (документов, материалов), а также предоставление заведомо неполной либо ложной информации, по сути, является созданием препятствий в осуществлении деятельности депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации, за которое установлена административная ответственность частью 1 статьи 17.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП). Изменения в часть 1 указанной статьи законопроектом не предусмотрены.

При этом законопроектом предлагается признать утратившей силу часть 2 статьи 17.1 КоАП, предусматривающую административную ответственность за несоблюдение должностным лицом установленных сроков предоставления информации члену Совета Федерации или депутату Государственной Думы.



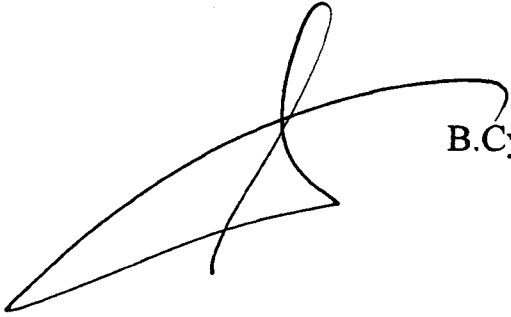
В пояснительной записке к законопроекту отсутствуют статистические данные об общем количестве рассмотренных административных дел, а также числе лиц, привлеченных к административной ответственности за правонарушения, предусмотренные статьей 17.1 КоАП, что не позволяет сделать вывод о неэффективности мер административной ответственности и необходимости установления за указанные действия уголовной ответственности.

Учитывая современную тенденцию гуманизации уголовного законодательства и декриминализации деяний, не имеющих высокой общественной опасности, представляется, что для ужесточения санкций должны быть представлены дополнительные обоснования.

Кроме того, предусмотренный статьей 3 законопроекта особый порядок вступления федерального закона в силу, отличный от общего порядка, установленного статьей 6 Федерального закона от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания", должен быть обоснован в пояснительной записке к законопроекту.

С учетом изложенного Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



В.Сурков

