



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 74539-6 «О внесении изменений в
Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной
деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в
отдельные законодательные акты Российской Федерации» и
отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской

Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 74539-6
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах
и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении
изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
и отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенный
депутатами Государственной Думы М.Л.Шаккумом, М.Х.Юсуповым,
В.Е.Позгалевым, Д.В.Волковым, Р.Ш.Хайровым, И.Б.Богуславским,

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/4103
Дата: 27.12.2012 Время: 11:29

Р.С.Ильясовым, Б.В.Агаевым, а также А.В.Кнышовым в период исполнения им полномочий депутата Государственной Думы.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по земельным отношениям и строительству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по земельным отношениям и строительству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Москва
12 декабря 2012 года
№ 1362-6 ГД



С.Е.Нарышкин

Вносят депутаты
Государственной Думы
М.Л.Шаккум, М.Х.Юсупов,
В.Е.Позгалев, Д.В.Волков,
Р.Ш.Хайров, И.Б.Богуславский, Б.В.Агаев,
Р.С.Ильясов ; *А.В. Кипишов*
в период исполнения полномочий
депутата Государственной Думы
Проект № 74539-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений
в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной
деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
и отдельные законодательные акты Российской Федерации**

Статья 1

Внести в статью 19 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 46, ст. 5553; 2008, № 20, ст. 2251, № 30 (ч. 1), ст. 3597, № 30 (ч. 2), ст. 3616, № 49, ст. 5744; 2009, № 29, ст. 3582, № 39, ст. 4532, № 52 (1 ч.), ст. 6427; 2010, № 45, ст. 5753, № 51 (3 ч.), ст. 6810; 2011, № 7, ст. 901, № 15, ст. 2041, № 17, ст. 2310,

№ 29, ст. 4284, № 30 (ч. 1), ст. 4590, № 30 (ч. 1), ст. 4591) следующие изменения:

1) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Прокладка, переустройство, перенос инженерных коммуникаций, их эксплуатация в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог допускаются в порядке, предусмотренном настоящей статьей.»;

2) дополнить частями 8 - 12 следующего содержания:

«8. В случае строительства, реконструкции или капитального ремонта автомобильных дорог условия переноса, переустройства инженерных коммуникаций, их эксплуатации в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог, а также порядок и размер компенсации убытков причиняемых таким переносом (переустройством) владельцам инженерных коммуникаций определяются договорами, заключаемыми владельцами таких инженерных коммуникаций с владельцами автомобильных дорог.

9. Размер компенсации убытков владельцев инженерных коммуникаций определяется на основании отчета об оценке в соответствии с законодательством об оценочной деятельности.

10. Договор, предусмотренный частью 8 настоящей статьи, является для владельца инженерных коммуникаций обязательным к заключению и должен быть заключен в течение тридцати дней со дня получения оферты

(проекта договора) от владельца автомобильной дороги. В случае получения владельцем автомобильной дороги от владельца инженерных коммуникаций протокола разногласий к проекту такого договора отношения сторон регулируются гражданским законодательством Российской Федерации.

11. В случае, если для строительства, реконструкции или капитального ремонта автомобильных дорог требуется перенос, переустройство инженерных коммуникаций в границах полос отвода и придорожных полос таких автомобильных дорог, владельцы инженерных коммуникаций в течение четырнадцати дней со дня поступления обращения лица, осуществляющего подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию или капитальный ремонт автомобильной дороги, выдают ему технические условия на перенос, переустройство инженерных коммуникаций, необходимые для подготовки такой проектной документации, осуществления строительства, реконструкции или капитального ремонта. Выдача указанных технических условий осуществляется без взимания платы. Срок действия указанных в настоящей статье технических условий не может быть менее двух лет со дня их выдачи. Не допускается включать в технические условия на перенос, переустройство инженерных коммуникаций обязательства заказчика (застройщика), не связанные с переносом или переустройством

инженерных коммуникаций, в том числе ведущие к изменению технических характеристик таких инженерных коммуникаций.

12. К отношениям, возникающим в связи с осуществлением переноса, переустройства инженерных коммуникаций, включая инженерные коммуникации связи, газоснабжения, электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения, нефтепроводы, в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог, положения Гражданского кодекса Российской Федерации, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации применяются с учетом особенностей, установленных частями 8 - 11 настоящей статьи. ».

Статья 2

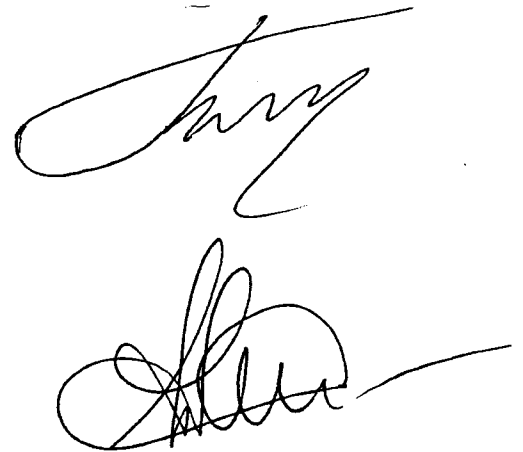
Абзац пятый статьи 5 Федерального закона от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», 1998, № 31, ст. 3813; 2002, № 4, ст. 251, № 12, ст. 1093, № 46, ст. 4537; 2003, № 2, ст. 167, № 9, ст. 805; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 2, ст. 172, № 31 (1 ч.), ст. 3456; 2007, № 7, ст. 834, № 29, ст. 3482, № 31, ст. 4016; 2008, № 27, ст. 3126; 2009, № 19, ст. 2281, № 29, ст. 3582, № 29, ст. 3618, № 52 (1 ч.), ст. 6419, № 52 (1 ч.), ст. 6450; 2010, № 30, ст. 3998; 2011, № 1, ст. 43, № 27, ст. 3880, № 29, ст. 4291, № 48, ст. 6728, № 49 (ч. 1), ст. 7024, № 49 (ч. 5), ст. 7061) изложить в следующей редакции:

«права требования, обязательства (долги, убытки);».

Статья 3

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

The image shows two handwritten signatures in black ink. The top signature is a stylized, cursive script, likely belonging to the President of the Russian Federation. The bottom signature is also in cursive but appears to be a different name or a second signature.

Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной
деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Концепцией проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - законопроект) является уточнение отдельных положений законодательных актов в целях совершенствования порядка переноса, переустройства инженерных коммуникаций, их эксплуатации в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог в случае строительства, реконструкции или капитального ремонта таких автомобильных дорог.

Существующая редакция Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусматривает регулирование процесса прокладки, переустройства, переноса инженерных коммуникаций, их эксплуатацию в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог, только в случае если такие действия выполняются по инициативе владельца инженерных коммуникаций (в том числе если прокладка, переустройство и (или) перенос инженерных коммуникаций влечет за собой реконструкцию или капитальный ремонт автомобильной дороги). В то время как в настоящее время законодательство Российской Федерации не содержит порядка взаимодействия владельцев автомобильных дорог и владельцев инженерных коммуникаций при строительстве, реконструкции или капитальном ремонте автомобильных дорог, в случае если выполнение таких работ влекут за собой необходимость прокладки (переустройства) и переноса инженерных коммуникаций.

Необходимость законодательного урегулирования такого порядка обусловлена тем, что согласование владельцами автомобильных дорог и владельцами инженерных коммуникаций условий переноса (переустройства) инженерных коммуникаций является одной из основных проблем, которые возникают при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте автомобильных дорог. Основной спорный момент, недостижение согласия по которому существенно осложняет выполнение работ, – определение размера и порядка выплаты компенсаций убытков владельцам инженерных коммуникаций

возникающих в связи с необходимостью переустройства или переноса таких коммуникаций, а также определение условий их переноса. Несовершенство законодательства Российской Федерации в части установления способов определения размеров и отсутствие закрепленного порядка компенсации убытков владельцам инженерных коммуникаций, возникающих в связи со строительством, реконструкцией и капитальным ремонтом автомобильных дорог приводит к увеличению сроков и существенному удорожанию строительства, реконструкции и капитального ремонта указанных автомобильных дорог.

Также проблемным вопросом является выдача владельцами инженерных коммуникаций технических условий на проектирование, строительство, реконструкцию или капитальный ремонт автомобильных дорог. Законодательно не установлен порядок их выдачи, что в значительной степени осложняет процесс выполнения указанных работ.

Законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в части урегулирования указанных выше вопросов.

Предложенный в законопроекте подход позволит установить правовой механизм заключения договора между владельцем автомобильной дороги и владельцем инженерных коммуникаций, определяющий порядок прокладки (переустройства) инженерных коммуникаций при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте автомобильных дорог, а также механизм определения размера убытков владельцев инженерных коммуникаций (определяется на основании отчета об оценке в соответствии с законодательством об оценочной деятельности), что в значительной степени сократит количество возникающих споров по указанным вопросам и позволит сократить временные затраты на реализацию проектов строительства, реконструкции и капитального ремонта автомобильных дорог.

Квалификация указанного в законопроекте договора как обязательного к заключению позволит установить баланс соблюдения интересов сторон заключаемого договора. Порядок заключения договора в обязательном порядке установлен статьей 445 Гражданского кодекса Российской Федерации и предусматривает правовые основания, при наступлении которых стороны вправе передать возникающие при заключении договора разногласия на рассмотрение суда в установленные в законе сроки. Указание на определение размера убытков владельцев инженерных коммуникаций на основании отчета независимого оценщика также позволит значительно сократить количество спорных ситуаций, возникающих при взаимодействии владельцев автомобильных дорог с владельцами инженерных коммуникаций, а также устранил ряд спорных моментов при прохождении государственной экспертизы проектной документации на

строительство, реконструкцию или капитальный ремонт автомобильных дорог. Указанный подход наиболее подходит для урегулирования возникающих вопросов, так как позволяет установить размер компенсаций в не зависимости от воли сторон договора.

Законопроектом предлагается установить особенности и порядок выдачи технических условий на перенос, переустройство инженерных коммуникаций, необходимые для подготовки проектной документации, осуществления строительства, реконструкции или капитального ремонта автомобильных дорог. Исходя из практики взаимодействия владельцев автомобильных дорог и владельцев инженерных коммуникаций, указанные в законопроекте изменения позволят упорядочить процесс проектирования, строительства, реконструкции или капитального ремонта автомобильных дорог, а также позволят сократить сроки согласования и реализации крупных строительных проектов.

В целях установления единого подхода к определению размера компенсаций и устранения возможности различного толкования норм законодательства, законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», в части уточнения и более конкретного определения убытков, как вида обязательств, устанавливаемых в качестве объекта оценки. Указанные изменения позволят легализовать сложившуюся практику определения размера убытков на основании отчета об оценке, а также упростить и урегулировать правовые основы такой оценки.

Предлагаемые поправки позволят оптимизировать порядок прокладки, переноса и переустройства инженерных коммуникаций в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог в случае строительства, реконструкции или капитального ремонта таких автомобильных дорог.

A handwritten signature in black ink, consisting of several stylized, overlapping loops and lines, positioned in the lower right quadrant of the page.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в
Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации» и отдельные
законодательные акты Российской Федерации»

Принятие и реализация федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета.

Two handwritten signatures in black ink, one above the other, located in the bottom right corner of the page.

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах
и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении
изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и
отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the end, positioned in the bottom right corner of the page.