

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 13.12.2012 № 66
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 13 " декабря 2012 г.

61. О проекте федерального закона № 169898-6 "О внесении изменения в статью 394 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (в части дифференциации налоговых ставок земельного налога на территории населенных пунктов исходя из статуса территориальных зон) - вносят депутаты Государственной Думы О.Г.Дмитриева, Н.Р.Петухова, Д.В.Ушаков

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 12 января 2013 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2013 года (февраль).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/4096
Дата: 27.12.2012 Время: 10:23



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

12 ноября 2012 г.

№ ВН-ОД-1/256

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е.Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

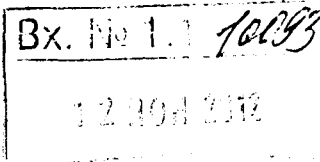
На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вносится проект федерального закона «О внесении изменения в статью 394 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части дифференциации налоговых ставок земельного налога на территории населенных пунктов исходя из статуса территориальных зон).

Законопроектом не предусматриваются дополнительные расходы либо выпадающие доходы бюджетной системы Российской Федерации.

Прошу определить ответственным по данному законопроекту Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Приложение: на 7 листах + компакт-диск:

1. Текст законопроекта – на 1 листе.
2. Пояснительная записка к законопроекту – на 4 листах.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию – на 1 листе.
4. Финансово-экономическое обоснование – на 1 листе.
5. Носитель информации в электронном виде – 1 компакт-диск.



С уважением,



Государственная Дума ФС РФ
Дата 12.11.2012 Время 13:18
№169898-6: 1.1

О.Г.Дмитриева

Н.Р.Петухова

Д.В.Ушаков

Вносится депутатами Государственной Думы
О.Г.Дмитриевой, Н.Р.Петуховой, Д.В.Ушаковым

Проект

№ 169898-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 394 части второй Налогового кодекса Российской Федерации

(в части дифференциации налоговых ставок земельного налога на территории населенных
пунктов исходя из статуса территориальных зон)

Статья 1

Внести в статью 394 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2005, № 30, ст. 3117; 2006, № 1, ст. 12; 2007, № 49, ст. 6071; 2008, № 52, ст. 6218, 6219; 2009, № 1, ст. 19; № 29, ст. 3582; № 52, ст. 6450; 2010, № 15, ст. 1737; № 19, ст. 2291; № 32, ст. 4298; № 40, ст. 4969; № 48, ст. 6247; 2011, № 1, ст. 7; № 30, ст. 4587; № 47, ст. 6608) следующие изменения:

в пункте 2 после слов «категорий земель» дополнить словами «, территориальных зон».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января года, следующего за годом его принятия.

Президент
Российской Федерации
В.В.Путин



Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 394
части второй Налогового кодекса Российской Федерации»
(в части дифференциации налоговых ставок земельного налога на территории населенных
пунктов исходя из статуса территориальных зон)

В соответствии с частью 2 статьи 7 Земельного кодекса Российской Федерации правовой режим земель в РФ определяется, исходя из их принадлежности к той или иной категории и разрешенного использования в соответствии с зонированием территорий.

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации виды разрешенного использования земельных участков устанавливаются градостроительным регламентом в составе Правил землепользования и застройки в соответствии с зонированием территорий, разработанным в целях реализации решений Генерального плана. Статья 37 Градостроительного кодекса определяет три вида разрешённого использования земельных участков:

- 1) основные виды разрешенного использования;
- 2) условно разрешенные виды использования;
- 3) вспомогательные виды разрешенного использования, допустимые только в качестве дополнительных по отношению к основным видам разрешенного использования и условно разрешенным видам использования и осуществляемые совместно с ними.

Иные виды использования земельного участка, не перечисленные в составе градостроительного регламента, не являются допустимыми в соответствующей территориальной зоне.

Поскольку Генеральный план является документом развития города, может сложиться такая ситуация, когда зафиксированные в земельно-кадастровой документации виды разрешённого использования некоторых существующих земельных участков не соответствуют градостроительному регламенту, установленному в составе Правил землепользования и застройки.

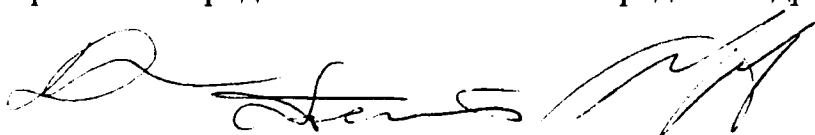


Применительно к Санкт-Петербургу такая ситуация, в частности, сложилась на территориях, используемых в настоящее время под размещение промышленных и складских объектов, но отнесенных Генеральным планом (и, соответственно, Правилами землепользования и застройки) к зонам жилой и общественно-деловой застройки. При этом земельные участки, имеющие виды разрешённого использования, связанные с ведением промышленного производства, а также для размещения складов, не соответствуют видам разрешенного использования установленных градостроительными регламентами для жилых и общественных зон.

Для обеспечения реализации решений Генерального плана необходимо приведение видов разрешенного использования указанных участков в соответствие с видами разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства, установленными градостроительным регламентом.

К сожалению, в соответствии с Градостроительным кодексом РФ (п.8 ст.36) «земельные участки или объекты капитального строительства, виды разрешенного использования которых не соответствуют градостроительному регламенту, могут использоваться без установления срока приведения их в соответствие с градостроительным регламентом, за исключением случаев, если использование таких земельных участков и объектов капитального строительства опасно для жизни или здоровья человека, для окружающей среды, объектов культурного наследия» – т.е., практически бесконечно. Это делает Генеральный план практически неисполнимым документом.

В условиях ранее существовавшей в СССР государственной плановой системы управления основным способом реализации подобных решений в составе Генерального плана были административные рычаги управления. Так, для реализации решений Генерального плана Ленинграда и Ленинградской области была разработана и утверждена в 1987 году специальная государственная программа по выводу и перебазированию промышленных предприятий из центральных районов города. В ее составе был определен адрес-



ный перечень предприятий, подлежащих перебазирования, включающий несколько сот объектов, и мероприятия по его осуществлению. При этом, как показал анализ реализации указанной программы, проведенный при подготовке Генерального плана Санкт-Петербурга 2005 года, в соответствии с программой было перебазировано всего лишь от 3 до 5 объектов, и ее эффективность была крайне низка.

В условиях рыночной экономики основным способом реализации подобных решений во всем мире являются экономические рычаги управления. В частности, в качестве таких «рычагов» используются возможности дифференциации налогообложения недвижимости.

Согласно статье 394 Налогового кодекса Российской Федерации, допускается установление дифференцированных налоговых ставок в зависимости от категорий земель и (или) разрешенного использования земельного участка.

Согласно части 1 статьи 7 Земельного кодекса земли в Российской Федерации по целевому назначению подразделяются на следующие категории:

- 1) земли сельскохозяйственного назначения;
- 2) земли населенных пунктов;
- 3) земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения;
- 4) земли особо охраняемых территорий и объектов;
- 5) земли лесного фонда;
- 6) земли водного фонда;
- 7) земли запаса.

Согласно статье 85 Земельного Кодекса в состав земель населенных пунктов могут входить земельные участки, отнесенные в соответствии с градостроительными регламентами к следующим территориальным зонам:

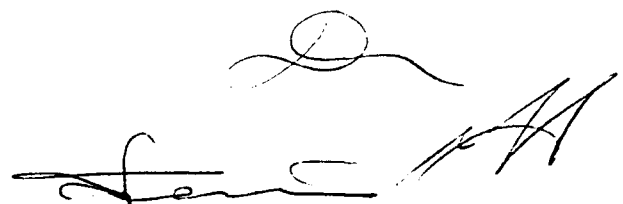
- 1) жилым;



- 2) общественно-деловым;
- 3) производственным;
- 4) инженерных и транспортных инфраструктур;
- 5) рекреационным;
- 6) сельскохозяйственного использования;
- 7) специального назначения;
- 8) военных объектов;
- 9) иным территориальным зонам.

Однако, вне зависимости от зонирования территории, земли в границах населённых пунктов относятся к одной категории. Таким образом, дифференциация налогообложения в зависимости от территориальных зон, согласно действующему законодательству оказывается невозможной.

В целях повышения эффективности использования земель населенных пунктов предлагается дополнить статью 394 Налогового кодекса положением о возможности дифференциации налоговых ставок в зависимости от территориальных зон. Это позволит устанавливать высокие ставки налога для тех земельных участков, виды использования которых, зафиксированные в земельно-кадастровой документации, не соответствуют перечню разрешённых видов использования градостроительного регламента Правил землепользования и застройки.

A handwritten signature in black ink, consisting of several fluid, connected strokes, located at the bottom right of the page.

Финансово-экономическое обоснование

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 394 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

(в части дифференциации налоговых ставок земельного налога на территории населенных пунктов исходя из статуса территориальных зон)

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 394 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» не повлечет дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and strokes, located in the bottom right corner of the page.

Перечень

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 394 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

(в части дифференциации налоговых ставок земельного налога на территории населенных пунктов исходя из статуса территориальных зон)

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 394 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and strokes, located at the bottom right of the page.