

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 13.12.2012 № 66
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 13 " декабря 2012 г.

63. О проекте федерального закона № 184116-6 "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации" (об изменении нормативов распределения водного налога и платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации) - вносит Дума Ставропольского края

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Счетную палату Российской Федерации, Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 25 января 2013 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2013 года (март).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/4094
Дата: 27.12.2012 Время: 10:05





ПОСТАНОВЛЕНИЕ ДУМЫ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

**О законодательной инициативе Думы Ставропольского края
по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации проекта федерального закона
"О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации"**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Дума Ставропольского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации" (прилагается).

2. Назначить официальным представителем Думы Ставропольского края при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации председателя комитета Думы Ставропольского края по бюджету, налогам и финансово-кредитной политике Андрющенко Игоря Васильевича.

3. Направить настоящее постановление и указанный проект федерального закона в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Думы Ставропольского края.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на комитет Думы Ставропольского края по бюджету, налогам и финансово-кредитной политике.

Председатель Думы
Ставропольского края



Ю.В. Белый

г. Ставрополь
12 июля 2012 года
№ 315-V ДСК

Приложение
к постановлению Думы
Ставропольского края
от 12 июля 2012 года № 315-V ДСК

Вносится Думой
Ставропольского края

Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

184116-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации

Статья 1

Внести в Бюджетный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2000, № 32, ст. 3339; 2002, № 22, ст. 2026; 2003, № 52, ст. 5038; 2004, № 34, ст. 3535; 2005, № 27, ст. 2717; № 52, ст. 5572; 2006, № 45, ст. 4627; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5503; 2007, № 18, ст. 2117; № 46, ст. 46, ст. 5553; № 50, ст. 6246; 2008, № 30, ст. 3617; № 48, ст. 5500; 2009, № 1, ст. 18; № 29, ст. 3582; № 30, ст. 3739; № 39, ст. 4532; № 52, ст. 6450; 2010, № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2524; № 46, ст. 5918; № 2011, № 15, ст. 2041; № 49, ст. 7039) следующие изменения:

- 1) в абзаце двадцать втором статьи 50 слова "100 процентов" заменить словами "40 процентов";
- 2) в абзаце одиннадцатом пункта 1 статьи 51 слова "100 процентов" заменить словами "40 процентов";
- 3) в пункте 2 статьи 56:
 - а) дополнить новым абзацем восемнадцатым следующего содержания: "водного налога – по нормативу 60 процентов";
 - б) абзацы восемнадцатый – тридцать восьмой считать соответственно абзацами девятнадцатым – тридцать девятым;
- 4) статью 57 дополнить абзацем следующего содержания: "платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, – по нормативу 60 процентов."

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2013 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации" предусматривает изменение порядка распределения доходов от водного налога и платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности.

В настоящее время доходы от водного налога и платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, подлежат зачислению в федеральный бюджет по нормативу 100 процентов. Указанным проектом федерального закона предлагается изменить данную пропорцию, распределив доходы следующим образом:

в федеральный бюджет:

от водного налога – по нормативу 40 процентов;

от платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, – по нормативу 40 процентов;

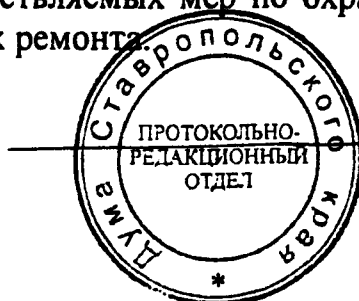
в бюджет субъекта Российской Федерации:

от водного налога – по нормативу 60 процентов;

от платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, – по нормативу 60 процентов.

В 2011 году бюджету Ставропольского края на финансирование мероприятий, направленных на достижение целевых прогнозных показателей и финансируемых за счет средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета на осуществление полномочий Российской Федерации в области водных отношений, было выделено 52,27 млн. рублей. При этом в 2011 году на территории Ставропольского края поступления доходов от водного налога составили 609,00 млн. рублей, а от платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности и расположенными на территории Ставропольского края, – 260,00 млн. рублей. Данные поступления доходов, зачисляемые в федеральный бюджет, в 16 раз превышают сумму указанных субвенций, предоставленных Ставропольскому краю в 2011 году.

Передача части доходов по указанным видам источников на уровень субъекта Российской Федерации позволит увеличить финансирование мероприятий, направленных на осуществление мер по охране водных объектов, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, находящихся как в федеральной собственности, так и в собственности субъектов Российской Федерации; объектов капитального ремонта гидротехнических сооружений, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, и бесхозяйных гидротехнических сооружений, что, в свою очередь, благоприятно повлияет на увеличение объема осуществляемых мер по охране указанных водных объектов, а также на качество их ремонта.



Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений
в Бюджетный кодекс
Российской Федерации"

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Бюджетный кодекс Российской Федерации"**

Принятие и реализация Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации" приведёт к уменьшению поступлений доходов в федеральный бюджет примерно на 8,60 млрд. рублей ежегодно. Вместе с тем на данную сумму увеличатся поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации, что, в свою очередь, повлечёт повышение заинтересованности субъектов Российской Федерации в усилении контроля за поступлением доходов от водного налога и платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности.



Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений
в Бюджетный кодекс
Российской Федерации"

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению
или принятию в связи с принятием Федерального закона
"О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.



Дума Ставропольского края

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 19 » сентября 2012 г.

№ 5027п-П9

МОСКВА

На № 2.1-4/2115 от 17 июля 2012 г.

Дума Ставропольского края 24 09 20 12 г. № 3646/1-4
--

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Бюджетный кодекс Российской Федерации", вносимый в
Государственную Думу Думой Ставропольского края**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменения в статьи 50, 51, 56 и 57 Бюджетного кодекса Российской Федерации, определяющие виды налоговых и неналоговых доходов, подлежащих зачислению в федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации, согласно которым предлагается предусмотреть нормативы зачисления водного налога и платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, по нормативу - 40 процентов в федеральный бюджет и 60 процентов - в бюджеты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Водным кодексом Российской Федерации водные объекты находятся в федеральной собственности, за исключением прудов и обводненных карьеров, которые могут находиться в иных формах собственности в зависимости от принадлежности земельных участков, на которых они расположены.

Владение, пользование и распоряжение водными объектами, находящимися в федеральной собственности, в соответствии со статьей 24 Водного кодекса Российской Федерации отнесено к полномочиям Российской

Федерации. На основании статьи 26 Водного кодекса Российской Федерации отдельные полномочия Российской Федерации в области водных отношений переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и на их реализацию бюджетам субъектов Российской Федерации предоставляются субвенции из федерального бюджета.

Общий объем субвенций из федерального бюджета, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, определяется по методике, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 октября 2006 г. № 636, исходя из квот забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов, выделенных определенному субъекту Российской Федерации, количества жителей, проживающих на территориях, подверженных негативному воздействию вод, и протяженности береговой линии водных объектов в границах поселения.

При этом согласно указанной методике формула расчета общего объема субвенций из федерального бюджета, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, не предусматривает учета сведений об объемах поступлений в бюджет платы за пользование водными объектами и водного налога.

Согласно пункту 1 статьи 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, установленным Конституцией Российской Федерации, указанные в пункте 2 данной статьи, в том числе осуществление государственного мониторинга водных объектов, резервирование источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, нормативно-правового регулирования отдельных вопросов в сфере водных отношений, полномочия собственника водных объектов в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, осуществляются данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

В соответствии с принципом общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов, установленным статьей 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации, расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета, если

иное не предусмотрено законом (решением) о бюджете в части, касающейся в том числе субвенций и субсидий, полученных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Исполнение органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области водных отношений за счет денежных средств, поступивших в бюджетную систему Российской Федерации в счет уплаты водного налога, противоречит указанному принципу, установленному Бюджетным кодексом Российской Федерации.

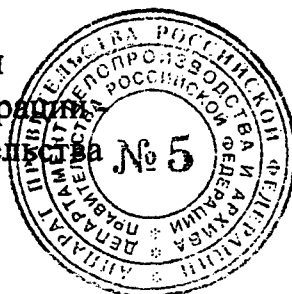
Кроме того, предлагаемое законопроектом изменение нормативов отчислений налоговых и неналоговых доходов приведет к выпадающим доходам федерального бюджета. Как следует из финансово-экономического обоснования, снижение доходов федерального бюджета составит 8,60 млрд. рублей.

Общий объем поступлений федерального бюджета от уплаты водного налога в 2011 году составил 3,9 млрд. рублей, что соответствует 0,05 процента доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации за аналогичный период. Налоговая база водного налога отличается неравномерностью распределения, как в разрезе субъектов Российской Федерации, так и на их территории в разрезе отдельных муниципальных образований. Так, в 2011 году 57 процентов водного налога поступило с территории 10 субъектов Российской Федерации, в которых проживает 22 процента населения страны. При этом 1/3 поступлений пришлось на 3 субъекта Российской Федерации (Ставропольский край, Московская и Костромская области).

Также следует обратить внимание на то, что в соответствии с пунктом 2 статьи 53 Бюджетного кодекса Российской Федерации федеральные законы о внесении изменений в федеральные законы, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и вступающие в силу в очередном финансовом году и в плановом периоде, должны быть приняты не позднее одного месяца до дня внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации не поддерживает представленный проект федерального закона.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



В.Сурков