



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Телетайп: 121025 «Время»
Тел.: (812) 274-85-39
Факс: (812) 274-85-39

**Законодательным (представительным)
органам государственной власти
субъектов Российской Федерации**

От 10.12.2012 № 6260-1/12-23-0-2

На № _____ от _____

Направляю постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 20 ноября 2012 года № 1146 "О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 154 Жилищного кодекса Российской Федерации".

Прошу поддержать указанную инициативу.

Приложение: на 7 л.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин

Л.М. Ефремова
274-42-00

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/4043
Дата: 24.12.2012 Время: 15:09



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 20 ноября 2012 года № 1146

**О законодательной инициативе Законодательного собрания
Ленинградской области по внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации проекта
федерального закона "О внесении изменений в статью 154
Жилищного кодекса Российской Федерации"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в статью 154 Жилищного кодекса Российской Федерации".

2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для получения заключения.

3. Назначить официальным представителем Законодательного собрания Ленинградской области по представлению проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 154 Жилищного кодекса Российской Федерации" при рассмотрении Федеральным Собранием Российской Федерации председателя постоянной комиссии по экологии и природопользованию Законодательного собрания Ленинградской области Кузьмина Николая Алексеевича.

4. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.

6. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области А.Б. Белоуса.

7. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания



С. Бебенин

Проект вносит
Законодательное собрание
Ленинградской области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 154 Жилищного кодекса Российской Федерации

Принят Государственной Думой
Одобен Советом Федерации

Статья 1

Внести в статью 154 Жилищного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 14; 2011, № 23, ст. 3263) следующие изменения:

1) часть 3 изложить в следующей редакции:

"3. Собственники жилых домов, жилых строений, используемых для проживания, несут расходы на их содержание и ремонт, обязательные расходы, связанные с оплатой услуг по сбору и вывозу твердых и жидких бытовых отходов, а также оплачивают коммунальные услуги в соответствии с договорами, заключенными с лицами, осуществляющими соответствующие виды деятельности.";

2) дополнить примечанием следующего содержания:

"Примечание. Под жилыми строениями в настоящей статье понимаются жилые строения, указанные в статье 1 Федерального закона от 15 апреля 1998 года № 66-ФЗ "О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 154
Жилищного кодекса Российской Федерации"

Настоящий проект федерального закона разработан в целях установления обязанности граждан – собственников жилых домов и жилых строений (рассматриваемых в контексте статьи 1 Федерального закона от 15 апреля 1998 года № 66-ФЗ "О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан" и постановлений Конституционного Суда Российской Федерации от 14 апреля 2008 года № 7-П и от 30 июня 2011 года № 13-П) по заключению договоров на оказание услуг по сбору и вывозу твердых и жидких бытовых отходов, образующихся на территориях частных домовладений.

Действующая редакция статьи 154 Жилищного кодекса Российской Федерации определяет структуру платы за жилое помещение и коммунальные услуги отдельно для нанимателей жилых помещений, собственников жилых помещений в многоквартирных домах и собственников жилых домов.

При этом, как указано в части 2 статьи 154 Жилищного кодекса Российской Федерации, плата за жилое помещение и коммунальные услуги для собственника помещения в многоквартирном доме состоит из платы за содержание и ремонт жилого помещения, включающей в себя плату за услуги и работы по управлению многоквартирным домом, содержанию, текущему и капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, и платы за коммунальные услуги.

В соответствии с письмом Министерства регионального развития Российской Федерации от 3 октября 2008 года № 25080-СК/14 услуга по сбору и вывозу твердых бытовых отходов входит в состав платы за жилое помещение и относится к понятию "содержание жилого помещения".

Таким образом, внесение платы за сбор и вывоз бытовых отходов является обязательным для собственников помещений в многоквартирных домах и осуществляется ими в момент внесения платы за жилое помещение.

По-другому складывается ситуация в отношении собственников жилых домов.

Как указано в части 3 статьи 154 Жилищного кодекса Российской Федерации, собственники жилых домов несут расходы на их содержание и ремонт, а также оплачивают коммунальные услуги в соответствии с договорами, заключенными с лицами, осуществляющими соответствующие виды деятельности.

Таким образом, собственники жилых домов, в отличие от собственников жилых помещений в многоквартирных домах, не вносят плату за жилое помещение в собственном смысле этого слова; содержание и ремонт жилых домов могут производиться силами самих собственников.

Соответственно, федеральным законом на собственников жилых домов не возложена обязанность по оплате сбора и вывоза бытовых отходов.

Это существенно осложняет ситуацию с реализацией полномочий органов местного самоуправления поселений и городских округов по организации сбора и вывоза бытовых отходов с территорий муниципальных образований.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 1997 года № 155 "Об утверждении правил предоставления услуг по вывозу твердых и жидких бытовых отходов" услуги по вывозу бытовых отходов оказываются на основании возмездного гражданско-правового договора.

Гражданское законодательство (статья 1 Гражданского кодекса Российской Федерации) основывается на признании свободы договора.

В соответствии со статьей 421 Гражданского кодекса Российской Федерации граждане и юридические лица свободны в заключении договора.

Понуждение к заключению договора не допускается, за исключением случаев, когда обязанность заключить договор предусмотрена Гражданским кодексом, федеральным законом или добровольно принятым обязательством.

Таким образом, в сложившейся ситуации единственной возможностью понудить собственников жилых домов заключить договор на оказание услуг по сбору и вывозу бытовых отходов является установление такой обязанности федеральным законом (в данном случае – Жилищным кодексом Российской Федерации).

Как указано в предлагаемой редакции части 3 статьи 154 Жилищного кодекса Российской Федерации, такая обязанность должна быть также возложена на собственников жилых строений (с учетом позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлениях от 14 апреля 2008 года № 7-П и от 30 июня 2011 года № 13-П, в соответствии с которой была восстановлена правовая возможность отнесения пригодных для постоянного проживания жилых строений, расположенных на садовых земельных участках, к жилищному фонду).

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в статью 154
Жилищного кодекса
Российской Федерации"

ПЕРЕЧЕНЬ
актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении
изменений в статью 154 Жилищного кодекса
Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 154 Жилищного кодекса Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области



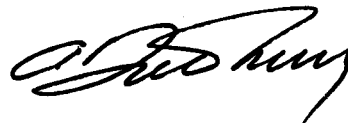
С. Бебенин

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в статью 154
Жилищного кодекса
Российской Федерации"

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 154
Жилищного кодекса Российской Федерации"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 154 Жилищного кодекса Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области



С. Бебенин