

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 10.12.2012 № 64  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 10 " декабря 2012 г.

**141. О проекте федерального закона № 174343-6 "О внесении изменений и дополнения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности пешеходов и иных лиц, участвующих в процессе дорожного движения, за административные правонарушения в области дорожного движения" - вносит депутат Государственной Думы А.С.Старовойтов**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 13 января 2013 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2013 года (февраль).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/3943  
Дата: 17.12.2012 Время: 14:42



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

19 11 2012 г.

№ 64-САС-3/56

Председателю  
Государственной Думы

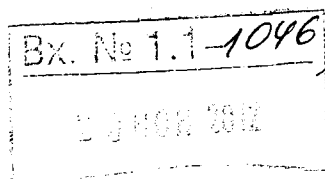
С.Е. Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений и дополнения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности пешеходов и иных лиц, участвующих в процессе дорожного движения, за административные правонарушения в области дорожного движения».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 3 л.
  2. Пояснительная записка на 3 л.
  3. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.
  4. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.
  5. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
  6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

А.С. Старовойтов



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 19.11.2012 Время 17:43  
№174343-6: 1.1

Вносится депутатом Государственной Думы  
А.С. Старовойтовым

Проект

174343-6

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений и дополнения в Кодекс Российской Федерации  
об административных правонарушениях в части усиления  
ответственности пешеходов и иных лиц, участвующих в процессе  
дорожного движения, за административные правонарушения в области  
дорожного движения**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных  
правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации,  
2002, N 1, ст. 1; 2006, N 1, ст. 10; 2007, N 26, ст. 3089; N 31, ст. 4015; 2009, N  
7, ст. 777; N 26, ст. 3120; N 29, ст. 3597; 2010, N 21, ст. 2525; N 25, ст. 3070;  
N 31, ст. 4164, 4208; 2011, N 30, ст. 4585; 2012, № 41, ст. 5523) следующие  
изменения:

- 1) во втором абзаце части 1 статьи 12.29 слово «предупреждение»  
исключить, слово «двухсот» изменить на слово «пятисот»;
- 2) во втором абзаце части 2 статьи 12.29 слово «предупреждение»  
исключить, слово «двухсот» изменить на слово «пятисот»;



3) второй абзац части 3 статьи 12.29 изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа в размере одной тысячи рублей.»;

4) дополнить статью 12.29 частью 4 следующего содержания:

«4. Нарушение Правил дорожного движения лицами, указанными в части 1,2 настоящей статьи, совершенное при сопровождении ребенка (детей) в возрасте до двенадцати лет,-

влечет наложение административного штрафа в размере одной тысячи рублей.»;

5) во втором абзаце части 1 статьи 12.30 слово «трехсот» изменить на слова «одной тысячи»;

6) часть 2 статьи 12.30 изложить в следующей редакции:

«2. Нарушение Правил дорожного движения пешеходом, пассажиром транспортного средства или иным участником дорожного движения (за исключением водителя транспортного средства), повлекшее по неосторожности:

а) причинение легкого вреда здоровью потерпевшего, -

влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей;

б) причинение вреда средней тяжести здоровью потерпевшего,-

влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей.»;

7) во втором абзаце статьи 12.22 слово «предупреждение» исключить,  
слово «ста» изменить на слово «пятисот».

Президент  
Российской Федерации

В.В. Путин

A handwritten signature in black ink, located in the bottom left corner of the page. The signature is stylized and appears to be the initials of the President of the Russian Federation.

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона «О внесении изменений и дополнения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности пешеходов и иных лиц, участвующих в процессе дорожного движения, за административные правонарушения в области дорожного движения»**

Глава 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее-Кодекс) определяет административные правонарушения в области дорожного движения (далее-правонарушения), за совершение которых предусматриваются соответствующие санкции.

Анализ ответственности за совершение правонарушений показывает, что мера наказания для водителя транспортного средства на порядок выше меры ответственности, предусмотренной для пешехода и иных лиц, участвующих в процессе дорожного движения (далее - иные субъекты).

Гражданский кодекс РФ относит движущееся транспортное средство к источнику повышенной опасности, водитель которого несет гражданско-правовую ответственность за причинение вреда жизни или здоровью, вне зависимости от своей вины.

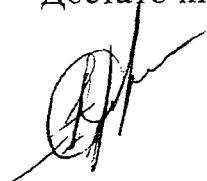
Мера наказания для водителей за правонарушения периодически пересматривается субъектами законодательной инициативы в сторону усиления.

Вместе с тем, учет сложившегося образа поведения иных субъектов показывает, что мера наказаний, предусмотренная для них Кодексом за совершение правонарушений, недостаточна для достижения целей административного наказания.

В соответствии со статьей 3.1 (цели административного наказания) Кодекса административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

На практике, предусмотренная Кодексом ответственность, является малоэффективным средством в части предупреждения совершения иными субъектами новых правонарушений, включая несовершеннолетних.

Правонарушения иных субъектов носят массовый характер. Доходит до того, что многие из них не считают совершаемые ими в процессе дорожного движения неправомерные действия, правонарушением как таковым. Достаточно привести пример пересечения пешеходами проезжей части



(переходят по своему усмотрению). При этом, необходимо учитывать, что пешеход, нарушая Правила дорожного движения, подвергает опасности не только свою жизнь и здоровье, а также жизнь и здоровье других участников дорожного движения, включая водителей. Нередки случаи, когда пешеходы намеренно создают помехи в движении транспортных средств, действуя по принципу «мне все равно ничего за это не будет».

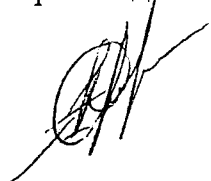
В соответствии с информацией Главного управления по обеспечению безопасности дорожного движения МВД России (исх. № 13/12-7864 от 26.10.2012) о зарегистрированных административных правонарушениях в области дорожного движения в 2011 году, пешеходами совершено 4 691 070 правонарушений, в то время как водителями транспортных средств 51 299 797 правонарушений. Таким образом, на практике водителей транспортных средств штрафуют за правонарушения в десять раз чаще, чем пешеходов.

Данная ситуация свидетельствует о том, что соблюдение иными субъектами Правил дорожного движения компетентными органами контролируется недостаточно, приоритет применения наказаний за правонарушения глобально смещен в сторону водителей транспортных средств, тогда как иные субъекты наравне с водителями являются участниками дорожного движения. Предполагается, что данная ситуация возникла, в том числе, из-за малого размера наказания для иных субъектов за совершение правонарушений (возможно применение такого вида наказания, как предупреждение или назначение штрафа в размере двухсот рублей) и, как следствие, незаинтересованности лиц, уполномоченных на осуществление контроля в области безопасности дорожного движения, привлекать правонарушителей к ответственности.

Проект федерального закона «О внесении изменений и дополнения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности пешеходов и иных лиц, участвующих в процессе дорожного движения, за административные правонарушения в области дорожного движения» предусматривает усиление меры ответственности иных субъектов за правонарушения.

С этой целью из санкции части 1, 2 статьи 12.29 Кодекса исключается наказание в виде предупреждения, а сумма штрафа увеличивается до пятисот рублей.

Кроме того, предлагается статью 12.29 Кодекса дополнить частью 4, предусматривающей наказание для лиц, указанных в части 1,2 настоящей статьи, за нарушение Правил дорожного движения, совершенное при сопровождении ребенка (детей) в возрасте до двенадцати лет.





Предлагаемая редакция части 4 статьи 12.29 Кодекса отягчает ответственность за правонарушение, совершенное при сопровождении ребенка (детей) в возрасте до двенадцати лет. Целью введения указанной нормы является формирование сознания нарушителя о недопустимости совершения правонарушений при сопровождении малолетних детей, которые в силу возраста находятся в беспомощном состоянии и не способны понимать значение своих действий и руководить ими. Совершая правонарушение, нарушитель подвергает опасности не только себя, но и ребенка, подает негативный пример. Таким образом, предполагается приблизиться к цели административного наказания.

Внесение изменения в статью 12.30 Кодекса предполагает установление одинаковой ответственности для водителей и иных субъектов за нарушение Правил дорожного движения, повлекшее по неосторожности причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего, так как установление разной ответственности за правонарушения, повлекшие одинаковые последствия, противоречит принципу справедливости наказания.

Кроме того, предлагается внесение изменения в статью 12.22 Кодекса, направленного на усиление ответственности водителя, обучающего вождению транспортного средства, за нарушение правил учебной езды.

Таким образом, предполагается, что принятие проекта федерального закона в комплексе с мерами контроля со стороны органов ГИБДД, осуществляемого, в том числе, в рамках проводимых рейдов по предупреждению, пресечению и выявлению административных правонарушений в области дорожного движения, окажет профилактическое и воспитательное воздействие на участников дорожного движения, приведет к снижению ДТП и, как следствие, случаев травматизма и смертельных исходов.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона «О внесении изменений и дополнения в**  
**Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях**  
**в части усиления ответственности пешеходов и иных лиц, участвующих**  
**в процессе дорожного движения, за административные правонарушения**  
**в области дорожного движения»**

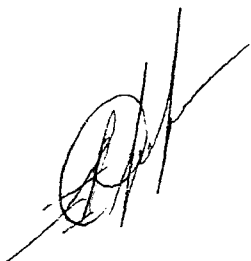
Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений и дополнения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности пешеходов и иных лиц, участвующих в процессе дорожного движения, за административные правонарушения в области дорожного движения» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized initial 'А' followed by several vertical strokes and a horizontal line at the end.

## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений и дополнения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности пешеходов и иных лиц, участвующих в процессе дорожного движения, за административные правонарушения в области дорожного движения»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений и дополнения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности пешеходов и иных лиц, участвующих в процессе дорожного движения, за административные правонарушения в области дорожного движения» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений и дополнения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности пешеходов и иных лиц, участвующих в процессе дорожного движения, за административные правонарушения в области дорожного движения»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений и дополнения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности пешеходов и иных лиц, участвующих в процессе дорожного движения, за административные правонарушения в области дорожного движения» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

