



**Законодательное Собрание
Еврейской автономной области**

пр-т 60-летия СССР, 18, г. Биробиджан, 679016

e-mail: zs@post.eao.ru

Телефон/факс: (42622) 2-26-60

<http://www.zs.eao.ru>

10.12.2012 № *12/499-ЗС*

на № _____ от _____

**געזעצגעבערישע פארזאמלונג
פון דער יידישער אוטאנאמער געגנט**

פראספעקט פונעם 60-טן יארטאג פון פססר, 18

שט. ביראכדישאן, 679016

e-mail zs@post.eao.ru

טעלעפאן/פאקס: (42622) 2-26-60

<http://www.zs.eao.ru>

№ _____

אפן נומ. _____ פון _____

Председателю Законодательного
Собрания Приморского края

В.В. Горчакову

Уважаемый Виктор Васильевич!

Законодательное Собрание Еврейской автономной области направляет Вам постановления от 28.11.2012:

№ 507 «О законодательной инициативе Законодательного Собрания Еврейской автономной области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О запрете сбыта и изготовления с целью сбыта крепких спиртных напитков домашней выработки»;

№ 508 «О законодательной инициативе Законодательного Собрания Еврейской автономной области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» с просьбой об их поддержке.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

002661 Председатель Законодательного
Собрания области

Горчаков

<p>Законодательное Собрание Приморского края Управление Глиномиров ведения электронного документооборота Входящий № 16/3927 Дата: 14.12.2012 Время: 16:40</p>





**Законодательное Собрание
Еврейской автономной области**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 28.11.2012 № 507
г. Биробиджан

О законодательной инициативе Законодательного Собрания Еврейской автономной области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О запрете сбыта и изготовления с целью сбыта крепких спиртных напитков домашней выработки»

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное Собрание Еврейской автономной области

ПОСТАНОВИЛО:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О запрете сбыта и изготовления с целью сбыта крепких спиртных напитков домашней выработки».

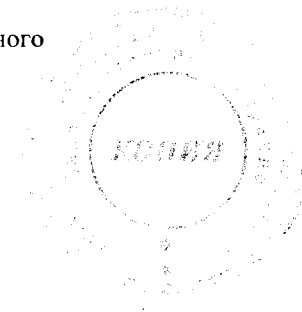
2. Поручить члену Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Джабарову В.М. представлять настоящий проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить указанный проект федерального закона законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации Дальневосточного федерального округа с просьбой поддержать законодательную инициативу.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания области

А.Ф. Тихомиров



Проект
вносится Законодательным
Собранием Еврейской
автономной области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О ЗАПРЕТЕ СБЫТА И ИЗГОТОВЛЕНИЯ С ЦЕЛЬЮ СБЫТА
КРЕПКИХ СПИРТНЫХ НАПИТКОВ ДОМАШНЕЙ ВЫРАБОТКИ**

Статья 1

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1) крепкие спиртные напитки домашней выработки - спиртные напитки с содержанием этилового спирта более 18 процентов в объеме готовой продукции, полученные путем выморозки, перегонки или другим способом отделения алкогольной массы от продуктов брожения зерна, картофеля, свеклы, сахара и другого сырья, а также спиртосодержащие жидкости непромышленного производства. К крепким спиртным напиткам домашней выработки не относятся вина, пиво и другие напитки, изготовленные домашним способом посредством только естественного брожения;

2) спиртосодержащие жидкости непромышленного производства - жидкость, изготовленная непромышленным способом, не относящаяся к лекарственным препаратам и средствам бытовой химии, содержащая добавку этилового спирта, этилового питьевого спирта, спирта этилового денатурированного, а также спиртосодержащих отходов производства;

3) сбыт крепких спиртных напитков домашней выработки - любые способы возмездной передачи другим лицам крепких спиртных напитков домашней выработки;

4) изготовление крепких спиртных напитков домашней выработки - получение крепких спиртных напитков в жилом (квартира, комната, дача,

дом и другое) или нежилом (подвал, чердак, сарай, гараж, склад и другое) помещении, а также в ином приспособленном для этого месте.

Статья 2

Законодательство Российской Федерации о запрете сбыта и изготовления с целью сбыта крепких спиртных напитков домашней выработки состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Статья 3

Сбыт и (или) изготовление с целью сбыта крепких спиртных напитков домашней выработки запрещено. Нарушение запрета влечет за собой привлечение к административной ответственности в соответствии с федеральным законодательством.

Статья 4

Настоящий закон вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ЗАПРЕТЕ СБЫТА И
ИЗГОТОВЛЕНИЯ С ЦЕЛЬЮ СБЫТА КРЕПКИХ СПИРТНЫХ
НАПИТКОВ ДОМАШНЕЙ ВЫРАБОТКИ»**

Согласно Концепции реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года целью государственной политики в данной сфере является снижение объемов потребления населением алкогольной продукции, увеличение продолжительности жизни населения, сокращение уровня смертности, формирование стимулов к здоровому образу жизни. В рамках реализации данных направлений государственной политики внесены существенные изменения в федеральное законодательство в сфере оборота алкогольной продукции и ограничения ее потребления, однако на сегодняшний день не урегулирован на федеральном уровне вопрос о привлечении к административной ответственности граждан за изготовление с целью сбыта и сбыт спиртных напитков домашней выработки. В связи с этим сбыт и приобретение спиртных напитков домашней выработки, а также спиртных напитков, приготовленных из спиртосодержащей непищевой продукции, в любое время суток, приобретение такой продукции несовершеннолетними приводит к увеличению масштабов и темпа алкоголизации населения, что напрямую связано с увеличением количества преступлений и правонарушений, так как по данным статистики более 70 процентов преступлений на бытовой почве совершается в состоянии алкогольного опьянения, среди них и такие как убийства, умышленные причинения тяжкого вреда здоровью, изнасилования.

Пытаясь решить указанную проблему, законодательные органы субъектов Российской Федерации принимают нормативные правовые акты, устанавливающие административную ответственность в данной сфере на территории субъектов. Однако такие нормативные правовые акты по

заявлениям прокуратуры признаются судами недействующими, как противоречащие федеральному законодательству.

Данные решения принимаются судами в связи с тем, что Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» среди других запретов в сфере производства и реализации спиртосодержащей продукции, установлен запрет на поставку и розничную продажу продукции, содержащей этиловый спирт и произведенной в домашних условиях, в том числе физическими лицами (абзац четырнадцатый пункта 1 статьи 26), статьей 26 также установлено, что иные ограничения, в том числе ограничения, касающиеся поставок этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, осуществляемых на территории Российской Федерации, могут устанавливаться только федеральным законом. Юридические лица, должностные лица и граждане, нарушающие требования указанного федерального закона, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статьями 14.1, 14.4 и 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность в сфере производства и продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции. При этом субъектами административных правонарушений по данным статьям являются должностные и юридические лица, а также граждане, осуществляющие предпринимательскую деятельность, в то время как изготовление и сбыт самогона и другой спиртосодержащей продукции осуществляется физическими лицами.

Законопроектом предлагается ввести запрет на изготовление с целью сбыта и сбыт крепких спиртных напитков домашней выработки, с целью последующего установления административной ответственности за нарушение указанного запрета.

Содержащиеся в Федеральном законе «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» определения и термины применяются к отношениям, участниками которых являются юридические лица и организации, осуществляющие производство и оборот спиртосодержащей и алкогольной продукции и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу пива, их применение к отношениям по изготовлению спиртосодержащей продукции в домашних условиях не отражает специфику указанных отношений, в связи с этим законопроектом предлагается ввести такие определения как крепкие спиртные напитки домашней выработки, спиртосодержащие жидкости непромышленного производства, сбыт и изготовление крепких спиртных напитков домашней выработки.

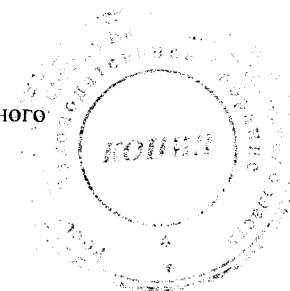
Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Приложение 1
к проекту федерального закона «О запрете сбыта и изготовления с целью сбыта крепких спиртных напитков домашней выработки»

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ЗАПРЕТЕ СБЫТА И
ИЗГОТОВЛЕНИЯ С ЦЕЛЬЮ СБЫТА КРЕПКИХ СПИРТНЫХ
НАПИТКОВ ДОМАШНЕЙ ВЫРАБОТКИ»**

Принятие проекта федерального закона «О запрете сбыта и изготовления с целью сбыта крепких спиртных напитков домашней выработки» не потребует дополнительных финансовых затрат из федерального бюджета.

Председатель Законодательного
Собрания области



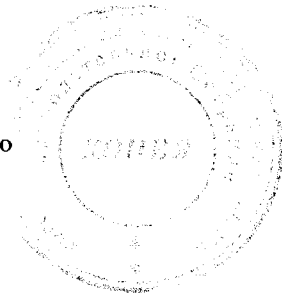
А.Ф.Тихомиров

Приложение 2
к проекту федерального закона «О
запрете сбыта и изготовления с
целью сбыта крепких спиртных
напитков домашней выработки»

**ПЕРЕЧЕНЬ
АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ПОДЛЕЖАЩИХ
ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ,
ИЗМЕНЕНИЮ, ДОПОЛНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С
ПРИНЯТИЕМ ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ЗАПРЕТЕ
СБЫТА И ИЗГОТОВЛЕНИЯ С ЦЕЛЬЮ СБЫТА КРЕПКИХ
СПИРТНЫХ НАПИТКОВ ДОМАШНЕЙ ВЫРАБОТКИ»**

В связи с принятием проекта федерального закона «О запрете сбыта и изготовления с целью сбыта крепких спиртных напитков домашней выработки» необходимо внесение изменений в Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Председатель Законодательного
Собрания области



А.Ф.Тихомиров





**Законодательное Собрание
Еврейской автономной области**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 28.11.2012 № 508
г. Биробиджан

О законодательной инициативе Законодательного Собрания Еврейской автономной области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Еврейской автономной области

ПОСТАНОВИЛО:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

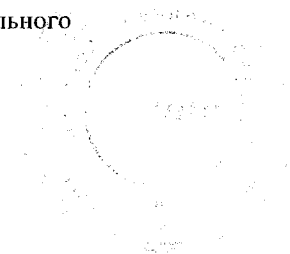
2. Поручить члену Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Джабарову В.М. представлять настоящий проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить указанный проект федерального закона законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской

Федерации Дальневосточного федерального округа с просьбой поддержать законодательную инициативу.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания области



А.Ф. Тихомиров

Проект
вносится Законодательным
Собранием Еврейской
автономной области

Статья 2

Настоящий закон вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295, 4298; 2003, № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847; 2004, № 34, ст. 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 13, 40; № 30, ст. 3131; № 52, ст. 5574; 2006, № 1, ст. 4; № 2, ст. 172; № 6, ст. 636; № 19, ст. 2066; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 31, ст. 4007; № 46, ст. 5553; 2008, № 52, ст. 6227; 2009, № 19, ст. 2276; № 23, ст. 2776; № 52, ст. 6406; 2010, № 1, ст. 1; № 15, ст. 1743; № 30, ст. 4006; 2011, № 1, ст. 10; № 7, ст. 901) следующие изменения:

1) дополнить главу 6 статьей 6.14.1 следующего содержания:

«Статья 6.14.1. Изготовление с целью сбыта, сбыт крепких спиртных напитков домашней выработки

Изготовление с целью сбыта, сбыт крепких спиртных напитков домашней выработки -

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией произведенной продукции и средств изготовления»;

2) пункт 1 части 2 статьи 28.3 после чисел «6.8 - 6.13,» дополнить числом «6.14.1,».

Президент
Российской Федерации

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ
ИЗМЕНЕНИЙ В КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ
АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ»**

Согласно Концепции реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года целью государственной политики в данной сфере является снижение объемов потребления населением алкогольной продукции, увеличение продолжительности жизни населения, сокращение уровня смертности, формирование стимулов к здоровому образу жизни. В рамках реализации данных направлений государственной политики внесены существенные изменения в федеральное законодательство в сфере оборота алкогольной продукции и ограничения ее потребления, однако на сегодняшний день не урегулирован на федеральном уровне вопрос о привлечении к административной ответственности граждан за изготовление с целью сбыта и сбыт спиртных напитков домашней выработки. В связи с этим сбыт и приобретение спиртных напитков домашней выработки, а также спиртных напитков, приготовленных из спиртосодержащей непищевой продукции, в любое время суток, приобретение такой продукции несовершеннолетними приводит к увеличению масштабов и темпа алкоголизации населения. Это напрямую связано с увеличением количества преступлений и правонарушений, так как по данным статистики более 70 процентов преступлений на бытовой почве совершается в состоянии алкогольного опьянения, среди них и такие как убийства, умышленные причинения тяжкого вреда здоровью, изнасилования.

Пытаясь решить указанную проблему, законодательные органы субъектов Российской Федерации принимают нормативные правовые акты, устанавливающие административную ответственность в данной сфере на территории субъектов. Однако такие нормативные правовые акты по

заявлениям прокуратуры признаются судами недействующими, как противоречащие федеральному законодательству.

Данные решения принимаются судами в связи с тем, что Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» среди других запретов в сфере производства и реализации спиртосодержащей продукции установлен запрет на поставку и розничную продажу продукции, содержащей этиловый спирт и произведенной в домашних условиях, в том числе физическими лицами (абзац четырнадцатый пункта 1 статьи 26), статьей 26 также установлено, что иные ограничения, в том числе ограничения, касающиеся поставок этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, осуществляемых на территории Российской Федерации, могут устанавливаться только федеральным законом. Юридические лица, должностные лица и граждане, нарушающие требования указанного федерального закона, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статьями 14.1, 14.4 и 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность в сфере производства и продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции. При этом субъектами административных правонарушений по данным статьям являются должностные и юридические лица, а также граждане, осуществляющие предпринимательскую деятельность, в то время как изготовление и сбыт самогона и другой спиртосодержащей продукции осуществляется физическими лицами.

Законопроектом предлагается внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях с целью установления административной ответственности за изготовление с целью сбыта, сбыт крепких спиртных напитков домашней выработки.

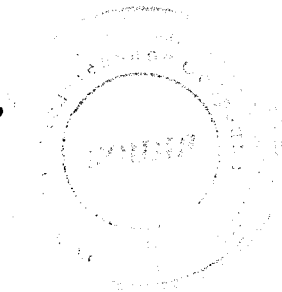
Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Приложение 1
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в
Кодекс Российской Федерации
об административных
правонарушениях»

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В КОДЕКС РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных финансовых затрат из федерального бюджета.

Председатель Законодательного
Собрания области



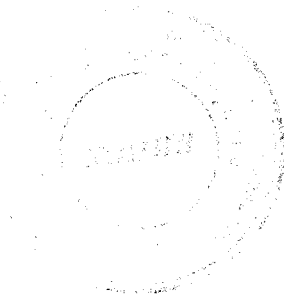
А.Ф.Тихомиров

Приложение 2
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в
Кодекс Российской Федерации
об административных
правонарушениях»

**ПЕРЕЧЕНЬ
АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ПОДЛЕЖАЩИХ
ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ,
ИЗМЕНЕНИЮ, ДОПОЛНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С
ПРИНЯТИЕМ ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ
ИЗМЕНЕНИЙ В КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ
АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других нормативных актов.

Председатель Законодательного
Собрания области



А.Ф.Тихомиров

