

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.11.2012 № 60
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 15 " ноября 2012 г.

35. О проекте федерального закона № 147648-6 "О внесении изменения в статью 22 Федерального закона "О безопасности дорожного движения" (положение об установлении федеральным законом единого порядка дорожного движения на всей территории Российской Федерации) - вносят депутаты Государственной Думы С.В.Иванов, Я.Е.Нилов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 15 декабря 2012 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

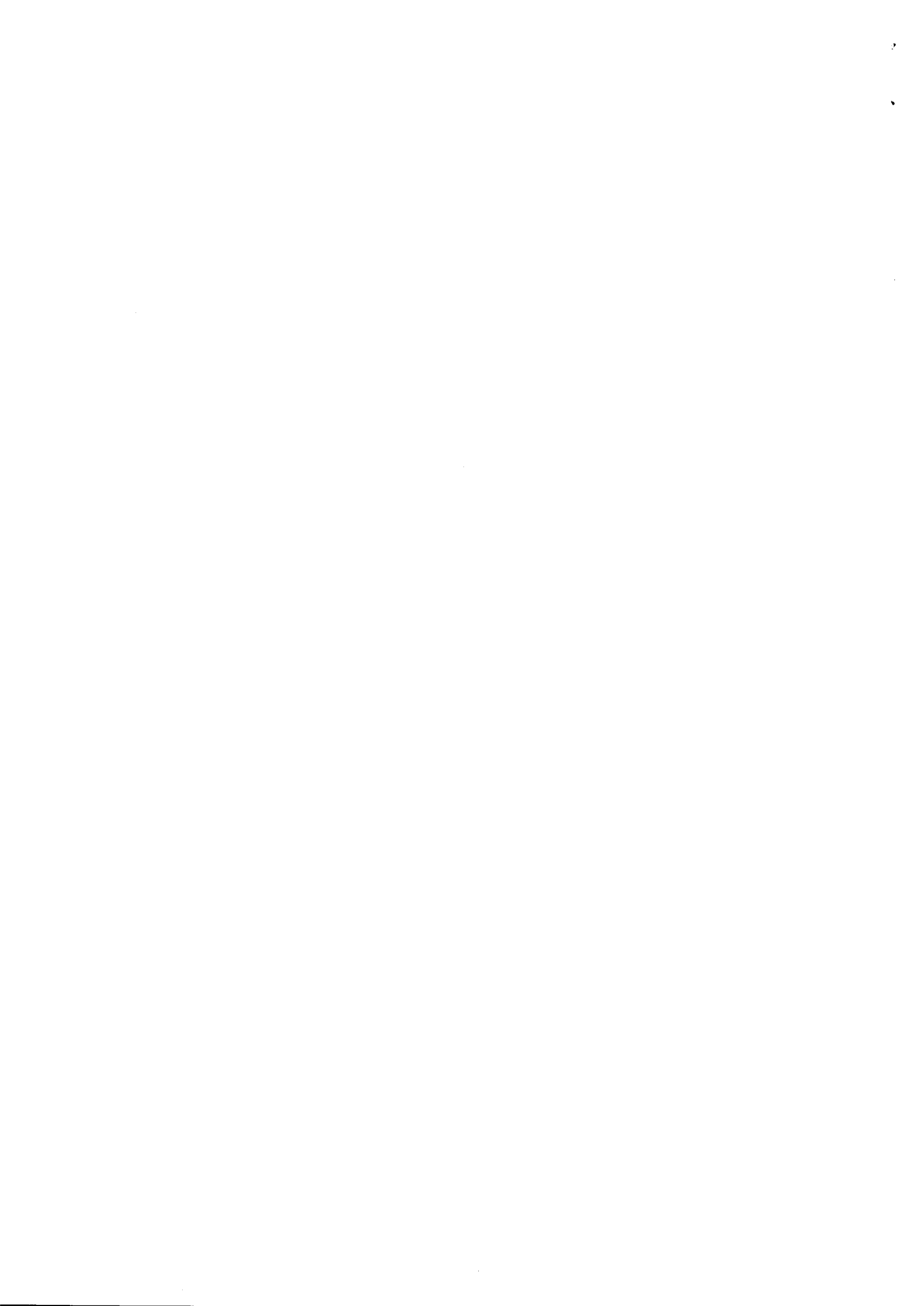
3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2013 года (январь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/3923
Дата: 14.12.2012 Время: 16:14



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

08 октября 2012 г.

№ ЕЧ-С1-Д-2/71

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменения в статью 22 Федерального закона «О безопасности дорожного движения».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 1 л.
2. Пояснительная записка к проекту закона на 2 л.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившим силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта на 1 л.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 08.10.2012 Время 14:00
№147648-6; 1.1

Вх. № 11-8767
С.В.Иванов

Я.Е.Нилов

Вносится депутатом Государственной Думы
С.В.Ивановым, Я.Е.Ниловым

Проект

№ 117648-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 22 Федерального закона "О безопасности дорожного движения"

Статья 1

Внести в пункт 4 статьи 22 Федерального закона от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения" (Собрание законодательства Российской Федерации 1995, № 50, ст.4873) изменение, изложив его в следующей редакции:

«4. Единый порядок дорожного движения на всей территории Российской Федерации устанавливается федеральным законом.»

Статья 2

Настоящий закон вступает в силу с 1 января 2013 года.



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона

О внесении изменения в статью 22 Федерального закона "О безопасности дорожного движения"

Вопросы безопасности дорожного движения регулируется федеральным законом «О безопасности дорожного движения», административным и уголовным Кодексами Российской Федерации. Вместе с тем, единый порядок дорожного движения на всей территории Российской Федерации (Правила дорожного движения) устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии со ст. 115 Конституции Российской Федерации, на основании и во исполнение Конституции, федеральных законов, нормативных указов Президента Правительство издает постановления и распоряжения.

Законодательством установлены несколько правовых оснований для издания правительственных актов. Правительство издает акты в рамках своих полномочий на основе норм о компетенции осуществлять правовое регулирование той или иной сферы общественной жизни. Правительство принимает акты во исполнение федеральных законов и нормативных Указов Президента РФ. В федеральном законе может либо содержаться бланкетная норма, о том, что тот или иной порядок (деятельности, реализации прав) устанавливается Правительством, либо указываться конкретный правовой акт (положение, правило), который следует утвердить Правительству.

Правительственные акты, издаваемые во исполнение указов Президента, должны быть приняты не позднее чем в месячный срок после вступления в силу соответствующих указов, если этими указами не установлен иной срок.

Для правительственных актов, издаваемых во исполнение федеральных законов, срок их принятия не установлен. Поэтому, если в федеральном законе не установлен конкретный срок для принятия правительственных актов, то он определяется по усмотрению Правительства и закрепляется в плане его правотворческой деятельности.

По мнению авторов законопроекта, передача полномочий по установлению единых правил дорожного движения исполнительной власти является нецелесообразным. Как показывает практика, исполнительная власть в силу объема своих полномочий, а также существующей сложной процедуры множественного согласования, не может обеспечить быстрого реагирования на требования реальности о необходимости изменения нормативных актов. Об этом свидетельствуют такие примеры.

Вопрос об изменении размеров понятий крупного и особо крупного размера наркотических средств и психотропных веществ, запрещенных к обороту в России и утвержденных Постановлением Правительства РФ от 6 мая 2004г., решался в течение полутора лет. Новое Постановление РФ по этому вопросу было принято только в феврале 2006 г., когда Государственной Думой был принят законопроект, внесенный Президентом РФ, где, в том числе, для Пра-

вительства РФ устанавливался тридцатидневный срок определения крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ.

Во исполнение статьи 117 Трудового Кодекса, Постановление Правительства, об определении продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, было принято 20 ноября 2008г., т.е. по истечении двух лет и пяти месяцев после последней редакции и фактически 7 лет после принятия в 2001 году Трудового Кодекса РФ. На протяжении всего этого времени, вопрос регулировался устаревшими актами Совмина СССР и ВЦСПС, что отрицательно сказывалось на правоприменительной практики.

Во исполнение пункта 8 статьи 66 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" Постановление Правительства РФ, о порядке определения момента смерти человека, было принято 20 сентября 2012г., по истечению почти девяти месяцев с момента вступления в силу данной статьи.

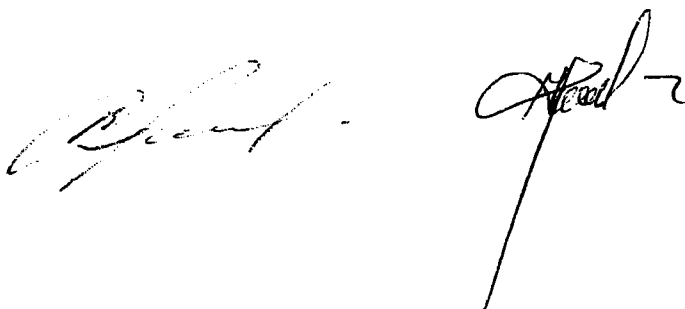
К сожалению, данные примеры не носят единичного характера и этот перечень можно продолжить.

Несмотря на то, что на каждый законопроект Правительство РФ представляет в Государственную Думу свой отзыв и, практически, без одобрения Правительства законопроект не может быть принят, как показывает практика, акты Правительства, необходимые для полноценной реализации принятых законов, принимаются с значительным опозданием.

Вместе с тем, вопрос единого порядка дорожного движения является принципиальным как для обеспечения безопасности граждан, так и для обеспечения эффективности функционирования всей транспортной системы государства, т. е. в целом имеет важное стратегическое значение.

Учитывая вышесказанное, данным законопроектом предлагается передать полномочия по установлению единого порядка дорожного движения законодательной власти, изложив пункт 4 статьи 22 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» в новой редакции.

Это позволит, по мнению авторов, более эффективно регулировать вопросы обеспечения безопасности дорожного движения, так как один орган будет определять и правила, и наказание за нарушение установленных правил.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона

«О внесении изменения в статью 22 Федерального закона «О безопасности дорожного движения»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 22 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» не требует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, а также каких-либо иных изменений финансовых обязательств государства.

Two handwritten signatures in black ink are located at the bottom of the page. The signature on the left is more compact and stylized, while the one on the right is larger and more expressive, with a long vertical stroke extending downwards.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 22 Федерального закона «О безопасности дорожного движения»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 22 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» требует принятия федерального закона, устанавливающего правила дорожного движения и признания утратившим силу Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 "О Правилах дорожного движения".

