



364014 ЧР г. Грозный ул. Восточная, 48 тел/факс 8 (8712) 22-42-25, 22-42-26 E-mail: analit@parlamentchr.ru

5 декабря 2012 г.

№ DA - 1197

Руководителям законодательных
(представительных) органов
государственной власти

Направляем Вам проект федерального закона «О внесении изменения в статью 7 Закона Российской Федерации «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан», внесенный в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы Парламента Чеченской Республики и просим поддержать данный законопроект.

Приложение: 6 л.

Председатель

Д.Б. АБДУРАХМАНОВ

Ахмадова
22-42-89

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/3884
Дата: 12.12.2012 Время: 11:33



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы Парламента Чеченской Республики проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 7 Закона Российской Федерации «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Парламент Чеченской Республики **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы Парламента Чеченской Республики проект федерального закона «О внесении изменения в статью 7 Закона Российской Федерации «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан».

2. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.

3. Предложить депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Вахаеву Хож Магомеду Хумайдовичу, первому заместителю председателя Комитета Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции, представлять Парламент Чеченской Республики при рассмотрении данного проекта федерального закона.

4. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на Комитет Парламента Чеченской Республики по вопросам законности, правопорядка и безопасности.

5. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Парламента
Чеченской Республики

Д.Б.Абдурахманов

г. Грозный
4 декабря 2012 года
№ 1039-2с

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 7 ЗАКОНА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ «ОБ ОБЖАЛОВАНИИ В СУД ДЕЙСТВИЙ И РЕШЕНИЙ,
НАРУШАЮЩИХ ПРАВА И СВОБОДУ ГРАЖДАН»**

Часть пятую статьи 7 Закона Российской Федерации от 27 апреля 1993 года № 4866-1 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации 1993, № 19, ст. 685; Собрание законодательства Российской Федерации 1995, № 51, ст. 4970; 2009, № 7, ст. 772) изложить в следующей редакции:

«В отношении государственных гражданских служащих, совершивших действия (принявших решения), признанные незаконными, суд определяет меру ответственности, предусмотренную Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», другими федеральными законами, вплоть до представления об увольнении.».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В
СТАТЬЮ 7 ЗАКОНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «ОБ ОБЖАЛОВАНИИ
В СУД ДЕЙСТВИЙ И РЕШЕНИЙ, НАРУШАЮЩИХ ПРАВА И СВОБОДЫ
ГРАЖДАН»

Разработка данного проекта федерального закона продиктована необходимостью внесения изменения в статью 7 Закона Российской Федерации от 27 апреля 1993 года № 4866-1 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» в целях приведения его в соответствие с другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В части пятой статьи 7 указанного Закона РФ имеется ссылка на Федеральный закон от 31.07.1995 № 119-ФЗ «Об основах государственной службы Российской Федерации», который признан утратившим силу со дня вступления в силу Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». В этой связи необходимость приведения указанного Закона РФ в соответствие с другими нормативными правовыми актами Российской Федерации не вызывает сомнений.

Анализ содержания первого предложения части пятой статьи 7 указанного Закона РФ показывает, что данное предложение стилистически построено не совсем верно и ее изложение не отвечает требованиям современного русского языка. Слово «предусмотренной» не согласовано с находящимися перед ним словами «суд определяет меру», а согласуется в данном случае со словом «ответственности», находящимся в конце предложения, что затрудняет ее восприятие.

На основании части четвертой указанной статьи следует, что суд определяет ответственность государственного органа, органа местного самоуправления, учреждения, предприятия или объединения, общественного объединения или должностного лица, государственного служащего за действия (решения), приведшие к нарушению прав и свобод гражданина, а не только государственного служащего. При этом второе предложение абзаца пятого данной статьи расширяет круг лиц, привлекаемых к ответственности. Помимо должностных лиц, чьи решения, действия (бездействие) оспариваются решением суда, к ответственности могут быть привлечены также и те лица, которые представили информацию, послужившую основанием для принятия незаконных действий (решений). Представляется, что эта норма рассматриваемого Закона РФ в ряде случаев может стать не совсем логичной, так как суд рассматривает подобного рода дела, как правило, не выходя за рамки требований, изложенных в заявлении истца. Если истец не заявлял требование о привлечении к ответственности тех лиц, которые представили информацию, послужившую основанием для принятия незаконных действий (решений), оспариваемых в суде, а суд, выйдя за рамки требований истца, примет самостоятельно решение о привлечении их к ответственности за представление такой информации, то такое решение суда можно считать выходящим за рамки требований заявленных истцом. Правомерность и обоснованность принятого в данном случае судом решения, выходящего за рамки требований истца, может быть оспорено заинтересованным лицом на законном основании.

Необходимость наличия в Законе РФ такой нормы в данном случае отсутствует, так как гражданско-правовая ответственность лиц, чьи решения, действия (бездействие) признаны незаконными в установленном законом порядке, а равно лиц, представивших информацию, которая явилась основаниям для принятия решения, совершения действий (бездействия) наступает в порядке, установленном статьей 1069 Гражданского кодекса РФ.

Кроме того, в статье 57 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» установлены меры дисциплинарного взыскания, к которым законом отнесены: замечание, выговор, предупреждение о неполном должностном соответствии, освобождение от замещаемой должности гражданской службы, увольнение с гражданской службы.

Административная ответственность государственных и муниципальных служащих возможна в соответствии со статьей 2.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях, а уголовная ответственность в соответствии с Уголовным кодексом РФ (например, ответственность, предусмотренная главой 30 Уголовного кодекса РФ).

На основании изложенного, в целях приведения указанного Закона РФ в соответствие с иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и конкретизации ее положений, необходимо в часть пятую статьи 7 внести соответствующие изменения.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В
СТАТЬЮ 7 ЗАКОНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «ОБ ОБЖАЛОВАНИИ
В СУД ДЕЙСТВИЙ И РЕШЕНИЙ, НАРУШАЮЩИХ ПРАВА И СВОБОДЫ
ГРАЖДАН»**

Реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 7 Закона Российской Федерации «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» не потребует дополнительного финансирования из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

ПЕРЕЧЕНЬ

АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИНЯТИЮ, ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ДОПОЛНЕНИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 7 ЗАКОНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «ОБ ОБЖАЛОВАНИИ В СУД ДЕЙСТВИЙ И РЕШЕНИЙ, НАРУШАЮЩИХ ПРАВА И СВОБОДЫ ГРАЖДАН»

В случае принятия проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 7 Закона Российской Федерации «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» не подлежат признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию акты федерального законодательства.