



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 146227-6
"О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс
Российской Федерации и Федеральный закон "О внесении
изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской
Федерации и признании утратившими силу отдельных
законодательных актов (положений законодательных актов)
Российской Федерации"**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 146227-6 "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений

законодательных актов) Российской Федерации", внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Москва
23 ноября 2012 года
№ 1293-6 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

✓ 146227-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации"

Статья 1

Внести в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4921; 2002, № 22, ст. 2027; 2003, № 27, ст. 2706; 2007, № 24, ст. 2830; № 50, ст. 6236; 2008, № 49, ст. 5724; 2011, № 1, ст. 16, 45) следующие изменения:

1) статью 162 дополнить частью 6¹ следующего содержания:

"6¹. В случае возвращения уголовного дела прокурором следователю в связи с выявлением судом обстоятельств, указанных в частях первой и первой¹ статьи 237 настоящего Кодекса, срок производства следственных и иных процессуальных действий не может превышать одного месяца со дня поступления уголовного дела к следователю. Дальнейшее продление

срока предварительного следствия производится на общих основаниях в порядке, установленном частями четвертой, пятой и седьмой настоящей статьи.";

2) статью 237 дополнить частью первой¹ следующего содержания:

"1¹. Судья по ходатайству стороны возвращает уголовное дело прокурору для устраниния препятствий к его рассмотрению судом в случаях, если:

1) после направления уголовного дела в суд наступили новые общественно опасные последствия инкриминируемого обвиняемому деяния, являющиеся основанием для предъявления ему обвинения в совершении более тяжкого преступления;

2) ранее вынесенные по уголовному делу приговор, определение или постановление суда отменены в порядке, предусмотренном главой 49 настоящего Кодекса, а послужившее основанием для их отмены новое или вновь открывшееся обстоятельство является основанием для предъявления обвиняемому обвинения в совершении более тяжкого преступления.";

3) в статье 367:

а) часть третью дополнить пунктом 5 следующего содержания:

"5) об отмене приговора, определения, постановления и о возвращении уголовного дела прокурору в случае выявления

обстоятельств, указанных в частях первой и первой¹ статьи 237 настоящего Кодекса.";

б) в части четвертой:

слова "В случае, предусмотренном пунктом 1" заменить словами "В случаях, предусмотренных пунктами 1 и 5";

дополнить словами "или выносит постановление о прекращении уголовного дела";

4) часть первую статьи 378 дополнить пунктом 3¹ следующего содержания:

"3¹) об отмене приговора или иного обжалуемого судебного решения и о возвращении уголовного дела прокурору в случае выявления обстоятельств, указанных в частях первой и первой¹ статьи 237 настоящего Кодекса;";

5) в статье 379:

а) часть первую дополнить пунктом 5 следующего содержания:

"5) выявление обстоятельств, указанных в частях первой и первой¹ статьи 237 настоящего Кодекса.";

б) в части второй слова "предусмотренные пунктами 2 - 4 части первой настоящей статьи" заменить словами "предусмотренные пунктами 2 - 5 части первой настоящей статьи";

6) в части третьей статьи 389²² слова "указанные в части первой статьи 237 настоящего Кодекса" заменить словами "указанные в частях первой и первой¹ статьи 237 настоящего Кодекса";

7) в статье 408:

а) часть первую дополнить пунктом 7 следующего содержания:
"7) отменить приговор, определение, постановление и все последующие судебные решения и возвратить уголовное дело прокурору в случае выявления обстоятельств, указанных в части первой и пункте 1 части первой¹ статьи 237 настоящего Кодекса.";

б) в части второй слова "предусмотренных пунктами 2 - 6 части первой настоящей статьи" заменить словами "предусмотренных пунктами 2 - 7 части первой настоящей статьи";

8) в статье 413:

а) в пункте 2 части второй слова "устраняющие преступность и наказуемость деяния" заменить словами "исключающие преступность и наказуемость деяния или подтверждающие наступление в период рассмотрения уголовного дела судом или после вынесения судебного решения новых общественно опасных последствий инкриминируемого обвиняемому деяния, являющихся основанием для обвинения его в совершении более тяжкого преступления.";

б) часть четвертую дополнить пунктом 2¹ следующего содержания:

"2¹) наступление в период рассмотрения уголовного дела судом или после вынесения судебного решения новых общественно опасных последствий инкриминируемого обвиняемому деяния, являющихся основанием для обвинения его в совершении более тяжкого преступления";

9) в пункте 4 части четвертой статьи 414 слова "в случае, указанном в пункте 3 части четвертой статьи 413 настоящего Кодекса." заменить словами "в случаях, указанных в пунктах 2¹ и 3 части четвертой статьи 413 настоящего Кодекса.>";

10) в части четвертой статьи 415 слова "обстоятельств, указанных в пункте 3 части четвертой статьи 413 настоящего Кодекса," заменить словами "обстоятельств, указанных в пунктах 2¹ и 3 части четвертой статьи 413 настоящего Кодекса,";

11) статью 418 дополнить пунктом 1¹ следующего содержания:

"1¹) об отмене приговора, определения, постановления и всех последующих судебных решений и возвращении уголовного дела прокурору в случае выявления обстоятельств, указанных в части первой и пункте 1 части первой¹ статьи 237 настоящего Кодекса;".

Статья 2

В абзаце сто первом пункта 27 статьи 1 Федерального закона от 29 декабря 2010 года № 433-ФЗ "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 1, ст. 45) слова "указанные в части первой статьи 237 настоящего Кодекса" заменить словами "указанные в частях первой и первой¹ статьи 237 настоящего Кодекса".

Статья 3

Статья 1 настоящего Федерального закона вступает в силу со дня его официального опубликования.

Статья 2 настоящего Федерального закона вступает в силу с 1 января 2013 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации"
(в части возобновления производства по уголовному делу ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств)**

Проект федерального закона направлен на приведение уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации в соответствие с Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 16 мая 2007 г. № 6-П.

Названным Постановлением признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации положения пункта 2 части второй, части третьей статьи 413 и статьи 418 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее - УПК) во взаимосвязи с его статьей 237 в той части, в какой они позволяют отказывать в возобновлении производства по уголовному делу и пересмотре принятых по нему решений ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств при возникновении новых фактических обстоятельств, свидетельствующих о наличии в действиях обвиняемого признаков более тяжкого преступления.

В целях приведения положений УПК в соответствие с данной правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации законопроектом предлагается внести в статьи 237 и 413 УПК изменения, устанавливающие порядок возвращения уголовного дела прокурору и возобновления производства по уголовному делу ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств с учетом того, что к таким обстоятельствам относятся новые общественно опасные последствия инкриминируемого обвиняемому деяния, о которых стало известно после поступления уголовного дела на рассмотрение суда.

Статью 237 УПК законопроектом предлагается дополнить новой частью первой¹, предусматривающей право суда возвращать уголовное дело прокурору, если после направления уголовного дела в суд возникли новые общественно опасные последствия инкриминируемого обвиняемому деяния, являющиеся основанием для предъявления ему обвинения в совершении более тяжкого преступления, а также в случае отмены приговора, определения или постановления суда в порядке, предусмотренном главой 49 УПК.

В связи с тем, что в силу принципа состязательности сторон суд не является органом уголовного преследования, не выступает на стороне обвинения или стороне защиты (часть третья статьи 15 УПК), законопроектом предлагается установить, что суд вправе вернуть уголовное дело прокурору при наличии обстоятельств, указанных в новой части первой¹ статьи 237 УПК, только по ходатайству одной из сторон уголовного судопроизводства.

Учитывая то, что право суда возвращать уголовное дело прокурору при наличии обстоятельств, указанных в части первой статьи 237 УПК, предусматривается также частью третьей статьи 389²², частью третьей статьи 401¹⁵, частью пятой статьи 443 УПК и вытекает из руководящих разъяснений Верховного Суда Российской Федерации, выраженных в постановлениях Пленума от 11 января 2007 г. № 1 "О применении судами норм главы 48 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, регламентирующих производство в надзорной инстанции" (пункт 15) и от 23 декабря 2008 г. № 28 "О применении норм Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, регулирующих производство в судах апелляционной и кассационной инстанций" (пункты 13, 17, 23 и 25), законопроектом предлагается наделить суды апелляционной, кассационной и надзорной инстанций правом принимать решение о возвращении дела прокурору также и в случае выявления обстоятельств, указанных в части первой¹ статьи 237 УПК.

В этих целях предлагается внести соответствующие изменения в статьи 367, 378, 379, 389²² УПК.

С учетом того, что статья 408 УПК в настоящее время не содержит положений, предоставляющих суду право вернуть уголовное дело прокурору, законопроектом предлагается внести соответствующее изменение в данную статью, дополнив ее указанием на право суда возвращать уголовное дело прокурору по основаниям, предусмотренным в частях первой и пункте 1 части первой¹ статьи 237 УПК.

Статьей 2 законопроекта предлагается внести аналогичное изменение в часть третью статьи 401¹⁵ УПК, которая в соответствии Федеральным законом от 29 декабря 2010 г. № 433-ФЗ "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации" вступает в силу с 1 января 2013 г., дополнив ее ссылкой на часть первую¹ статьи 237 УПК.

В настоящее время взаимосвязанными положениями пункта 2 части третьей и части четвертой статьи 367 УПК РФ предусматривается, что суд

апелляционной инстанции при принятии по итогам рассмотрения уголовного дела об отмене обвинительного приговора суда первой инстанции и оправдании подсудимого или о прекращении уголовного дела постановляет приговор.

В то же время в соответствии с пунктом 28 статьи 5 УПК приговор - это решение о виновности или невиновности подсудимого и назначении ему наказания либо об освобождении его от наказания, вынесенное судом первой или апелляционной инстанции. Поскольку при прекращении уголовного дела решение о виновности или невиновности подсудимого судом не принимается, то судом апелляционной инстанции в данном случае должно приниматься постановление о прекращении уголовного дела.

В этой связи законопроектом предлагается внести соответствующее уточнение в часть четвертую статьи 367 УПК.

В статье 413 УПК законопроектом предлагается внести уточнение в определение новых обстоятельств, а также дополнить перечень новых обстоятельств, предусмотренных частью четвертой данной статьи.

Под новыми обстоятельствами, являющимися основанием для возобновления производства по уголовному делу, предлагается понимать обстоятельства, исключающие преступность и наказуемость деяния или подтверждающие наступление после вынесения судебного решения новых общественно опасных последствий инкриминируемого обвиняемому деяния, являющихся основанием для обвинения его в совершении более тяжкого преступления.

Тем самым при получении данных о наступлении новых общественно опасных последствий инкриминируемого лицу деяния, влекущих ухудшение его положения, суд получает основания для возобновления производства по уголовному делу в порядке, предусмотренном главой 49 УПК, в связи с наличием новых обстоятельств и пересмотра принятых судебных решений.

В часть четвертую статьи 413 УПК предложено внести изменение, заменив понятие "устраняющие преступность и наказуемость деяния" на понятие "исключающие преступность и наказуемость деяния".

Данное изменение связано с тем, что существующее понятие "обстоятельства, устраниющие преступность и наказуемость деяния" по своему содержанию является более узким и охватывает обстоятельства, которые сами по себе или вместе с ранее установленными обстоятельствами доказывают невиновность осужденного.

Вместе с тем наличие таких обстоятельств, как признание Конституционным Судом Российской Федерации закона, примененного судом

в данном конкретном деле, не соответствующим Конституции Российской Федерации, истечения сроков давности уголовного преследования, непричастность лица к совершению преступления, хотя само по себе и не устраняет преступность и наказуемость деяния, однако исключает возможность осуждения лица за его совершение и тем самым не позволяет признать вынесенный обвинительный приговор законным, обоснованным и справедливым.

Законопроектом предлагается внести изменения в часть четвертую статьи 414 УПК, установив, что днем открытия новых обстоятельств, предусмотренных пунктом 2¹ части четвертой статьи 413 УПК (в редакции законопроекта), считается день подписания прокурором заключения о необходимости возобновления производства по уголовному делу. В часть четвертую статьи 415 УПК законопроектом вносятся изменения, устанавливающие порядок возбуждения прокурором производства ввиду указанных обстоятельств.

Законопроект уточняет порядок пересмотра уголовных дел ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств, влекущих ухудшение положения осужденного, в тех случаях, когда наступившие последствия инкриминируемого ему деяния ранее по объективным причинам не могли быть исследованы в ходе судебного заседания и, тем самым, позволяет суду принять решение о возобновлении производства по уголовному делу, которое давало бы органам уголовного преследования возможность учесть эти обстоятельства в качестве основы для изменения формулировки обвинения.

Перечень решений, указанных в статье 418 УПК, принимаемых судом по результатам рассмотрения заключения прокурора о возобновлении производства по уголовному делу ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств, предлагается дополнить решением об отмене приговора, определения, постановления и всех последующих судебных решений и возвращении уголовного дела прокурору по его ходатайству в случае выявления обстоятельств, указанных в частях первой и пункте 1 части первой¹ статьи 237 УПК.

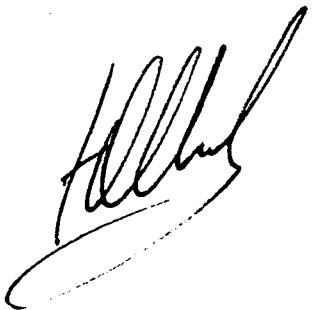
Кроме того, в целях определения срока производства следственных и иных процессуальных действий, направленных на расследование новых или вновь открывшихся обстоятельств, законопроектом предлагается дополнить статью 162 УПК новой частью 6¹, устанавливающей, что срок производства процессуальных действий в случае отмены приговора суда в порядке, установленном главой 49 УПК, не может превышать одного месяца со дня

поступления уголовного дела к следователю. Дальнейшее продление этого срока производится на общих основаниях.

С учетом важности обеспечения необходимых гарантий вынесения законного и справедливого судебного решения, а также судебной защиты прав участников уголовного судопроизводства в статье 3 законопроекта предлагается установить дату вступления изменений в силу статьи 1 - со дня официального опубликования федерального закона, статьи 2 - одновременно со вступлением в силу пункта 27 статьи 1 Федерального закона "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации".

Реализация будущего закона позволит обеспечить соответствие положений УПК о пересмотре судебных решений по уголовным делам ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств правовой позиции, выраженной в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации, и обеспечить судебную защиту конституционных прав граждан Российской Федерации.

Реализация проекта федерального закона не повлечет дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации"

Реализация федерального закона "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации" не повлечет дополнительных расходов из федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи проектом
федерального закона "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный
кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О внесении
изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации
и признании утратившими силу отдельных законодательных актов
(положений законодательных актов) Российской Федерации"**

В связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации" не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



ПЕРЕЧЕНЬ

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом
федерального закона "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный
кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О внесении
изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и
признании утратившими силу отдельных законодательных актов
(положений законодательных актов) Российской Федерации"**

В связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации" не потребуется принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

