

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 22.11.2012 № 62
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

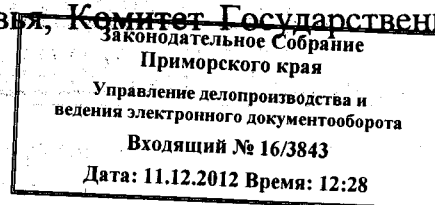
" 22 " ноября 2012 г.

45. О проекте федерального закона № 109605-6 "О внесении изменений в статью 123 Уголовного кодекса Российской Федерации, в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 56 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (в части уточнения положений законодательства, устанавливающих ответственность за незаконное проведение аборта) - вносят депутаты Государственной Думы **Е.Б.Мизулина, О.Н.Елифанова, Е.И.Бычкова, В.В.Кулиева, Я.Е.Нилов, Д.В.Саблин, С.А.Попов, А.В.Чела**

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству, соисполнителями - Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству, Комитет Государственной Думы по охране здоровья, Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.



Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 14 января 2013 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2013 года (январь).

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

10 июля 2012 г.

№ 84-МЕБ-3/11

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е.НАРЬШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

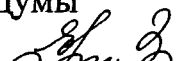
На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 123 Уголовного кодекса Российской Федерации, в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 56 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».


Одновременно сообщаем, что 6 июля 2012 года законопроект был направлен в Правительство Российской Федерации, а также в Верховный суд Российской Федерации.


Приложение:

- текст законопроекта;
- пояснительная записка к законопроекту;
- финансово-экономическое обоснование;
- перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, или принятию в связи с принятием данного законопроекта;
- копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутаты
Государственной Думы

 Е.Б.Мизулина


 О.Н.Епифанова

 Е.И.Бычкова

109605-6-1.1

 В.В.Кулиева

 Я.Е.Нилов

 Д.В.Саблин

 С.А.Попов

 А.В.Чеп

Вх. № 1.1-616-1

10 ИЮЛ 2012

Вносится депутатами
Государственной Думы
Е.Б.Мизулиной,
О.Н.Епифановой,
Е.И.Бычковой,
В.В.Кулиевой,
Я.Е.Ниловым,
Д.В.Саблиным,
С.А.Поповым,
А.В.Чепой

Проект

109605-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 123 Уголовного кодекса Российской Федерации, в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 56 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в статью 123 Уголовного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 2003, № 50, ст. 4848; 2011, № 11, ст.1495, № 50, ст.7362) изменение, изложив ее в следующей редакции:

«Статья 123. Незаконное проведение аборта

1. Проведение аборта лицом, ранее привлекавшимся к административной ответственности за нарушение правил проведения аборт, если не истек год с момента вступления в силу решения о назначении административного наказания, -

наказывается штрафом в размере до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до четырех лет, либо

лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на тот же срок.

2. Проведение аборта лицом, не имеющим высшего медицинского образования соответствующего профиля, -

наказывается штрафом в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет.

3. Деяние, предусмотренное частями первой и второй настоящей статьи, если оно повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью или смерть потерпевшей, -

наказывается принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.»

Статья 2

Внести в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1 (ч.1), ст. 1.) следующие изменения:

1) дополнить статьей 6.19 следующего содержания:

«Статья 6.19. Незаконное проведение искусственного прерывания беременности

Невыполнение требований установленных законодательством об охране здоровья граждан в Российской Федерации, выразившееся в нарушении сроков получения информированного добровольного согласия женщины, а также сроков, условий и порядка проведения искусственного прерывания беременности,-

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей и (или) конфискацией предметов административного

правонарушения или без таковой; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией предметов административного правонарушения или без таковой.».

2) дополнить статьей 6.20 следующего содержания:

«Статья 6.20. Нарушение права врача на отказ от проведения

искусственного прерывания беременности

Нарушение права врача на отказ от проведения искусственного прерывания беременности в случае, когда отказ заявлен в установленном законодательством об охране здоровья граждан в Российской Федерации порядке, -

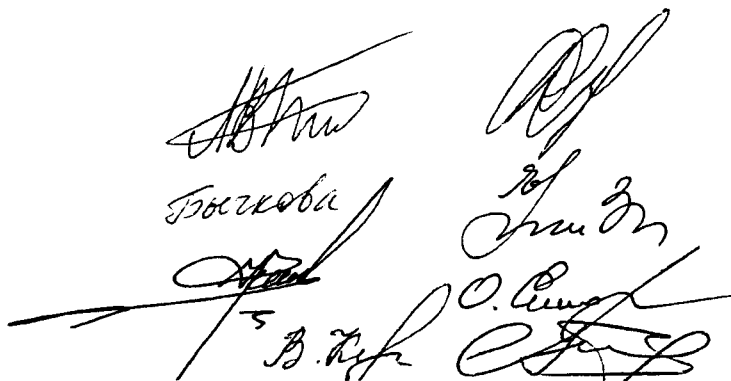
влечет наложение административного штрафа на должностных лиц (руководителей) медицинской организации (подразделения медицинской организации) в размере от пяти до десяти тысяч рублей.».

3) часть 1 статьи 23.1 после цифр «6.18,» дополнить цифрами «6.19, 6.20,».

Статья 3

Дополнить часть 8 статьи 56 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст. 6724) после слов «за собой» словами «административную и».

Президент
Российской Федерации



Богданова
В. В. Путин
О. В. Лукаш

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 123 Уголовного кодекса Российской Федерации, в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 56 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

1. Предлагаемый законопроект обусловлен необходимостью приведения в соответствие с принятым Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК РФ), предусматривающих ответственность за незаконное проведение аборта.

2. В соответствии со статьей 56 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» искусственное прерывание беременности (аборт) проводится по желанию женщины при наличии информированного добровольного согласия при сроке беременности до 12 недель, по социальным показателям (беременность в результате изнасилования) проводится при сроке беременности до 22 недель, а при наличии медицинских показателей – независимо от срока беременности. Искусственное прерывание беременности (аборт) проводится при сроках беременности 4-7 и 11-12 недель - не ранее 48 часов с момента обращения женщины в медицинскую организацию, при сроке беременности 8-10 недель - не ранее семи дней с момента обращения женщины в медицинскую организацию.

Законный (правомерный) аборт должен проводиться только в учреждениях, получивших лицензию на медицинскую деятельность, врачами, имеющими специальную подготовку. Незаконный (криминальный) аборт, как правило, проводится вне специализированного лечебного учреждения лицами, не имеющими надлежащего медицинского образования, с нарушением установленных сроков беременности, без информированного добровольного согласия женщины. При этом часть 8 статьи 56 предусматривает уголовную ответственность за нарушение положений о проведении искусственного прерывания беременности.

3. Вместе с тем в УК РФ ответственность за незаконное проведение аборта предусмотрена статьей 123 только для случаев, когда производство аборта осуществляется лицом, не имеющим высшего медицинского образования соответствующего профиля, и если незаконный аборт повлек по неосторожности смерть потерпевшей либо причинение тяжкого вреда ее здоровью. За несоблюдение иных положений, установленных статьей 56 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», ни нормами УК РФ, ни КоАП РФ ответственность не предусмотрена.

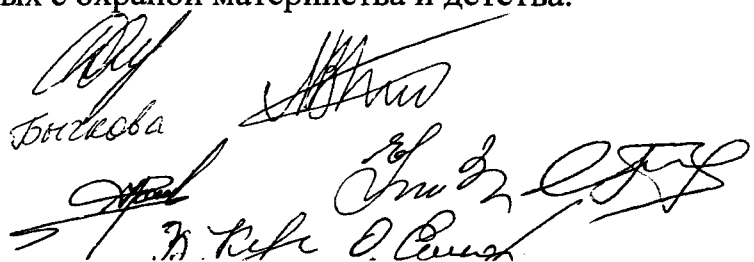
4. В связи с этим, законопроектом предлагается внести изменения:

1) в КоАП РФ, дополнив его статьями 6.19, 6.20, предусматривающими административную ответственность за невыполнение установленных законодательством об охране здоровья граждан в Российской Федерации требований проведения аборта (6.19), а также ответственность за нарушение права врача на отказ от проведения аборта (по убеждениям или вероисповеданию либо по другим причинам) (6.20);

2) в статью 123 «Незаконное производство аборта» УК РФ, устанавливающие ответственность не только за проведение аборта лицом, не имеющим высшего медицинского образования соответствующего профиля, за деяние повлекшее по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью или смерти потерпевшей, но и за проведение аборта лицом, ранее привлекавшимся к административной ответственности;

3) в статью 56 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», дополнив положением об административной ответственности за незаконное проведение аборта.

5. Предлагаемые законопроектом изменения позволят усилить ответственность за незаконное производство аборта, а также будут способствовать ограничению практики незаконных аборт и более эффективному решению задач, связанных с охраной материнства и детства.

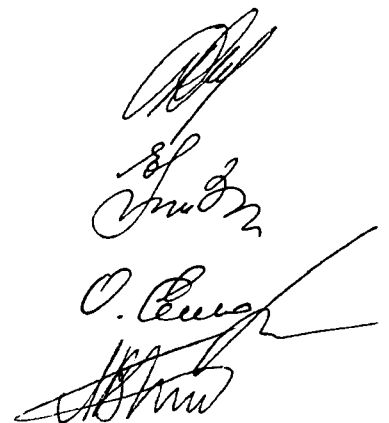

Быкова
И. К. Келье
О. С. Смирнов

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 123 Уголовного кодекса Российской Федерации, в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 56 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 123 Уголовного кодекса Российской Федерации, в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 56 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.


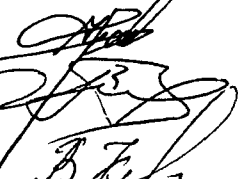


В. Сидор.


О. Сидор.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статью 123 Уголовного кодекса Российской Федерации, в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 56 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 123 Уголовного кодекса Российской Федерации, в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 56 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, или принятия актов федерального законодательства.

  
Богосора
С. 2
С. 2
О. В. В.



**Заместитель
Председателя Верховного Суда
Российской Федерации**

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

13 07.2012 № 2-ВС-3696/12

На № МЕБ-4/3 от 06.07.2012

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

Председателю Комитета
по вопросам семьи,
женщин и детей

Е.Б. Мизулиной

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона «О внесении изменений
в статью 123 Уголовного кодекса Российской Федерации, в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях
и в статью 56 Федерального закона «Об основах охраны здоровья
граждан в Российской Федерации»**

В соответствии со статьёй 8 Федерального закона «О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации» и пунктом «к» части 1 статьи 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации представленный проект федерального закона рассмотрен в Верховном Суде Российской Федерации в части, касающейся внесения изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации.

В целях усиления ответственности за незаконное проведение аборта предлагается изложить в новой редакции статью 123 УК РФ.

По существу законопроекта необходимо отметить следующее.

В части первой проектной статьи 123 УК РФ устанавливается ответственность за проведение аборта лицом, ранее привлекавшимся к административной ответственности за нарушение правил проведения аборт, если не истёк год с момента вступления в силу решения о назначении административного наказания.

Диспозиция указанной проектной статьи сформулирована таким образом, что основанием для наступления уголовной ответственности лица, ранее привлекавшегося к административной ответственности, является не только



12/0127245/001

113588-6

незаконное проведение аборта, но и проведение аборта с соблюдением требований закона. Поскольку последнее не основано на положениях законодательства, регулирующего вопросы искусственного прерывания беременности, в частности статьи 56 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», часть первая проектной статьи 123 УК РФ нуждается в уточнении.

Состав преступления, предусмотренного частью первой статьи 123 УК РФ, предполагает административную преюдицию - привлечение к административной ответственности за «нарушение правил проведения аборт». При таких условиях представляется необходимым соблюдение единства понятий и терминов, употребляемых в уголовной и административной нормах, с тем, чтобы законодательные предписания были точными и ясными.

Однако согласно проектной статье 6.19 КоАП РФ административная ответственность устанавливается не за «нарушение правил проведения аборт», а за «невыполнение требований установленных законодательством об охране здоровья граждан». Кроме того, в новой редакции статьи 123 УК РФ сохраняется термин «аборт», тогда как в Федеральном законе «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и в проектной статье 6.19 КоАП РФ употребляется термин «искусственное прерывание беременности». В связи с этим указанные положения законопроекта также требуют уточнения.

С уважением,
А.Я. Петроченков А.Я. Петроченков





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 07 » ноября 2012 г.

№ 6058п-П12

МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Е.Б.Мизулиной

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № МЕБ-4/4 от 10 июля 2012 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

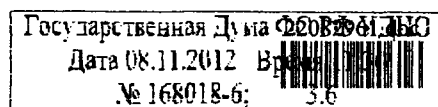
**на проект федерального закона "О внесении изменений
в статью 123 Уголовного кодекса Российской Федерации, в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях
и статью 56 Федерального закона "Об основах охраны здоровья
граждан в Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу
депутатом Государственной Думы Е.Б.Мизулиной**

Правительством Российской Федерации рассмотрен указанный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается дополнить главу 6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) новыми статьями 6.19 и 6.20, устанавливающими ответственность за незаконное проведение искусственного прерывания беременности и нарушение права врача на отказ от проведения искусственного прерывания беременности.

При этом в предлагаемой законопроектом редакции статьи 6.19 КоАП под незаконным проведением искусственного прерывания беременности понимается нарушение сроков получения информированного добровольного согласия женщины, а также сроков, условий и порядка искусственного прерывания беременности.

Федеральным законом "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (часть 8 статьи 20) установлена обязательность получения информированного добровольного согласия женщины, при этом сроки его получения не определены.



Законопроектом в статье 6.20 КоАП предлагается установить ответственность за нарушение права врача на отказ от проведения искусственного прерывания беременности в случае, когда отказ заявлен в установленном законодательством об охране здоровья граждан в Российской Федерации порядке. Вместе с тем законодательством об охране здоровья граждан порядок отказа врача от проведения искусственного прерывания беременности не закреплен.

Законопроектом также предлагается внести изменения в статью 123 Уголовного кодекса Российской Федерации в целях установления ответственности за проведение аборта лицом, ранее привлекавшимся к административной ответственности за нарушение правил проведения абORTов, если не истек 1 год со дня вступления в силу решения о назначении административного наказания.

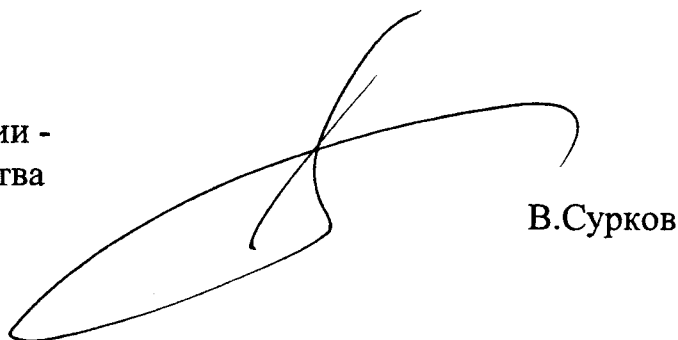
Однако законопроектом не учтены нормы статьи 4.3 КоАП, которые относят повторное совершение однородного административного правонарушения к обстоятельствам, отягчающим административную ответственность, если за совершение первого административного правонарушения лицо уже подвергалось административному наказанию, по которому не истек 1 год со дня окончания исполнения постановления о назначении административного наказания.

Также статьей 1 законопроекта предлагается увеличить размер штрафа, установленного за производство аборта лицом, не имеющим высшего медицинского образования соответствующего профиля.

Между тем пояснительная записка к законопроекту не содержит должных обоснований, а также статистических данных о недостаточности установленных мер ответственности относительно соответствующих преступлений и административных правонарушений.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



В.Сурков