

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона «О внесении изменений в статью 9.1 Закона Приморского края «Об обеспечении жилыми помещениями ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, на территории Приморского края»

Предметом правового регулирования законопроекта являются общественные отношения в сфере реализации права ветеранов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, на обеспечение жильем за счет средств федерального бюджета.

Пунктами «б» и «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы защиты прав и свобод человека и гражданина, жилищное законодательство отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 76 Конституции Российской Федерации, статьей 5 Федерального закона «Об общих принципах организации представительных (законодательных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательное регулирование по предметам совместного ведения в пределах полномочий субъекта Российской Федерации осуществляет законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации. Статьей 29 Устава Приморского края осуществление законодательного регулирования по предметам совместного ведения отнесено к компетенции Законодательного Собрания Приморского края.

Таким образом, принятие закона «О внесении изменений в статью 9.1 Закона Приморского края «Об обеспечении жилыми помещениями ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, на территории Приморского края» находится в компетенции Законодательного Собрания Приморского края.

Законопроект разработан в целях приведения его в соответствие с положениями Федерального закона от 16.10.2012 № 169-ФЗ «О внесении изменений в статью 23.2 Федерального закона «О ветеранах», в соответствии с которым инвалидам боевых действий, ветеранам боевых действий и членам семей погибших (умерших) инвалидов боевых действий предоставляется право на улучшение жилищных условий, в том числе посредством предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность.

По результатам проверки законопроекта противоречий федеральному законодательству, коррупциогенных факторов и нарушений правил юридической техники не выявлено.

Вместе с тем, проверкой действующего Закона Приморского края в порядке абстрактного нормоконтроля установлено, что часть 1 статьи 9 Закона Приморского края подлежит корректировке в целях устранения противоречий федеральному законодательству.

Частью 1 статьи 9 Закона установлено, что в течение срока действия свидетельства гражданин приобретает на первичном или вторичном рынке жилья у любых физических и юридических лиц по договору купли-продажи жилое помещение на территории любого муниципального образования Приморского края, выбранного для постоянного проживания.

Вместе с тем, согласно правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, высказанной в Определении от 26.09.2012 N 35-АПГ12-3, граждане вправе выбрать любой из предусмотренных способов реализации права, и наличие условия о расположении приобретаемого жилого помещения на территории соответствующего субъекта Российской Федерации ограничивает право граждан на свободу заключения договора, предусмотренное статьей 421 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Верховный Суд РФ исходил из того, что ни Федеральный закон "О ветеранах", ни Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" не содержат каких-либо ограничений для названных категорий граждан в реализации права на социальную поддержку в форме получения субсидии на приобретение жилья. Указанные Федеральные законы предусматривают критерии расчета объема средств Федерального фонда компенсаций бюджетам субъектов Российской Федерации, исходя из размера общей площади приобретаемого жилья и средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья по субъекту Российской Федерации, устанавливаемой уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Кроме того, не содержат каких-либо ограничений или дополнительных условий предоставления субвенций, кроме их целевого использования (приобретение жилья) и предоставления ежеквартальных отчетов. Правила предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию передаваемых полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 15 октября 2005 года N 614.

Проанализировав федеральное законодательство, суд пришел к выводу о том, что субъектам Российской Федерации предоставлено лишь право определять форму предоставления меры социальной поддержки по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов (предоставление жилого помещения либо субсидии на приобретение жилья) и порядок предоставления жилых помещений (по договору социального найма или в собственность) и субсидий, что не предполагает установления дополнительных условий реализации права. Установление же в региональном нормативном правовом акте условия о том, что приобретаемое жилое помещение должно располагаться на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, является дополнительным условием, которое не охватывается понятием «порядок».

С учетом изложенного представляется необходимым в части первой статьи 9 Закона Приморского края слова «Приморского края» исключить.

Старший помощник прокурора края  
по взаимодействию с представительными  
(законодательными) и исполнительными  
органами края, органами местного  
самоуправления

старший советник юстиции



И.А. Володина