

## Заключение

правового управления аппарата Законодательного Собрания Приморского края на проект закона Приморского края "Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, ранее имевших статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Приморского края"

Рассмотрев проект закона Приморского края "Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, ранее имевших статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Приморского края" (далее – законопроект), правовое управление аппарата Законодательного Собрания Приморского края полагает следующее.

Законопроект разработан для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в целях реализации Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (в редакции Федерального закона от 29 февраля 2012 года № 15-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей") (далее – Федеральный закон "О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей") и внесен Губернатором Приморского края 5 декабря 2012 года.

Полагаем, что законопроект противоречит действующему законодательству в силу нижеследующего.

1. Статья 1 законопроекта определяет категории лиц, имеющих право на предоставление жилых помещений, выделяя в отдельную категорию лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет.

Однако часть 1 статьи 8 Федерального закона "О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" устанавливает, что благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений предоставляются детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального

найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным.

Жилые помещения предоставляются данным лицам по достижении ими возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия.

Вместе с этим федеральный законодатель предусмотрел в части 9 статьи 8 Федерального закона "О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" сохранение права на обеспечение жилыми помещениями за лицами, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, до фактического обеспечения их жилыми помещениями по основаниям и в порядке, которые предусмотрены статьей 8 Федерального закона "О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей".

Таким образом, считаем, что категории определены частью 1 статьи 8 Федерального закона "О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", а в случае необеспечения их жилыми помещениями по независящим от них причинам, данное право сохраняется за ними и после достижения 23 лет до фактического обеспечения их жилыми помещениями. Норма, определенная частью 9 статьи 8 Федерального закона "О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", является общей для лиц, имеющих право на предоставление жилых помещений в соответствии со статьей 8 Федерального закона "О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", и указанные данной нормой лица не могут быть выделены в отдельную категорию.

Представленным законопроектом на лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, не распространяются основания для принятия на специализированный жилищный учет, которые указаны в пункте 2 статьи 1 законопроекта, что приведет к ущемлению прав данных лиц на обеспечение жилыми помещениями.

Представляется также, что условия предоставления жилого помещения, указанные в абзаце втором части 1 статьи 2 законопроекта, распространяются и на лиц, указанных в пункте 3 статьи 1 законопроекта.

2. В соответствии с абзацем вторым части 1 статьи 2 законопроекта по заявлению в письменной форме лиц, указанных в пунктах 1 и 2 статьи 1 законопроекта, жилые помещения предоставляются по завершении обучения в образовательных учреждениях профессионального образования.

Однако в соответствии с абзацем третьим части 1 статьи 8 Федерального закона "О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" по заявлению в письменной форме лиц, указанных в абзаце первом пункта 1 статьи 8 данного Федерального

законна жилые помещения предоставляются им по завершении обучения в образовательных организациях профессионального образования.

В силу статьи 11<sup>1</sup> Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 "Об образовании" государственные и негосударственные образовательные организации могут создаваться в организационно-правовых формах, предусмотренных гражданским законодательством Российской Федерации для некоммерческих организаций.

Из смысла данных норм указанных Федеральных законов можно сделать вывод, что предусматривается возможность предоставления жилого помещения по завершении обучения в образовательных организациях, созданных в организационно-правовых формах, предусмотренных гражданским законодательством Российской Федерации для некоммерческих организаций, в том числе образовательных учреждений.

В связи с чем, считаем необходимым в абзаце втором части 1 статьи 2 законопроекта слова "образовательных учреждений" заменить словами "образовательных организациях".

3. Пунктом 3 части 1 статьи 3 законопроекта определено одно из обстоятельств признания невозможным проживания лиц, определенных законопроектом, в ранее занимаемых жилых помещениях, в силу которого проживание лиц, определенных законопроектом, в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным при условии, что общая площадь жилого помещения, приходящаяся на одно лицо, проживающее в данном жилом помещении, менее учетной нормы общей площади жилого помещения, установленной органами местного самоуправления муниципальных образований Приморского края.

В соответствии с частями 4 и 5 статьи 50 Жилищного кодекса Российской Федерации учетной нормой площади жилого помещения (далее - учетная норма) является минимальный размер площади жилого помещения, исходя из которого определяется уровень обеспеченности граждан общей площадью жилого помещения в целях их принятия на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Учетная норма устанавливается органом местного самоуправления. Размер такой нормы не может превышать размер нормы предоставления, установленной данным органом.

В связи с тем, что федеральным законодательством определено понятие "учетная норма площади жилого помещения", считаем необходимым исключить в пункте 3 части 1 статьи 3 законопроекта после слов "менее учетной нормы" слово "общей".

4. Статьей 9 законопроекта признаются утратившими силу Законы Приморского края, регулирующие отношения в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа, детей, находящихся под опекой (попечительством), на территории Приморского края.

Считаем необходимым дополнить статью 9 законопроекта абзацем, о признании утратившим силу Закона Приморского края от 7 ноября 2012 года № 109-КЗ "О внесении изменений в Закон Приморского края "Об

обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, детей, находящихся под опекой (попечительством), на территории Приморского края".

5. Частью 3 статьи 10 законопроекта устанавливается, что неисполненные судебные акты об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, исполняются в порядке, установленном Законом Приморского края от 14 августа 2007 года № 125-КЗ "Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, детей, находящихся под опекой (попечительством), на территории Приморского края", действовавшим до вступления в силу настоящего Закона.

Вместе с тем указанный Закон Приморского края признается утратившим силу статьей 9 законопроекта.

Полагаем, что применять недействующие положения данного Закона Приморского края при исполнении судебных актов об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не представляется возможным.

6. Кроме того, положения законопроекта изложены с нарушением правил законодательной техники, а также несоблюдением единообразия применения терминологии, что может отразиться на его применении. Считаем, что законопроект нуждается в дополнительной доработке.

Начальник  
правового управления



В.Е. Полушин

06.12.12