

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона «

"Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, ранее имевших статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Приморского края

Предметом правового регулирования законопроекта являются общественные отношения в сфере реализации права детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, на обеспечение жилыми помещениями

Пунктами «б» и «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы защиты прав и свобод человека и гражданина, социальная защита отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 76 Конституции Российской Федерации, статьей 5 Федерального закона «Об общих принципах организации представительных (законодательных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательное регулирование по предметам совместного ведения в пределах полномочий субъекта Российской Федерации осуществляет законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации. Статьей 29 Устава Приморского края осуществление законодательного регулирования по предметам совместного ведения отнесено к компетенции Законодательного Собрания Приморского края.

Таким образом, принятие закона находится в компетенции Законодательного Собрания Приморского края.

Законопроект разработан в целях обеспечения гарантий детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение.

По результатам проверки законопроекта установлено, что он нуждается в существенной корректировке в целях приведения его в соответствие с федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", в редакции изменений, внесенных Федеральным законом от 29.02.2012 № 15-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей".

1. Представляется целесообразным наименование законопроекта изложить в следующей редакции: «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, на территории Приморского края».

2. В соответствии с правой позицией Верховного Суда Российской Федерации, выраженной в Определении от 11.05.2011 № 43-Г11-9, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также

лицам, ранее имевшим статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей предоставление жилого помещения должно осуществляться с учетом состава семьи лица, состоявшего на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий.

С учетом изложенного представляется целесообразным часть 4 статьи 2 законопроекта дополнить абзацем следующего содержания:

«Жилые помещения по договорам специализированного найма предоставляются лицам, состоящим на учете лиц, нуждающихся в жилых помещениях, с учетом членов семьи лица.»

3. Представляется целесообразным статью 4 законопроекта изложить в следующей редакции:

1. Принятие детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на специализированный жилищный учет осуществляется территориальными отделами опеки и попечительства по соответствующим муниципальным образованиям Приморского края органа исполнительной власти Приморского края, уполномоченного Администрацией Приморского края в сфере образования и науки (далее – территориальные отделы уполномоченного органа), по достижении ими возраста 14 лет, на основании заявлений законных представителей.

2. Принятие лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, ранее имевших статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на специализированный жилищный учет осуществляется территориальными отделами уполномоченного органа, на основании их личных заявлений».

3. Территориальные отделы уполномоченного органа формируют учетное дело на лиц, указанных в статье 1 настоящего Закона, для постановки на специализированный жилищный учет.

4. В учетное дело включаются следующие документы:

1)заявление законных представителей детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, о постановке на специализированный жилищный учет и на включение в сводный список лиц, имеющих право на получение жилых помещений по договору специализированного найма (далее - сводный список), или личное заявление лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц ранее имевших статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей о постановке на специализированный жилищный учет и на включение в сводный список;

2)копия свидетельства о рождении лиц, указанных в части 1 статьи 1 настоящего Закона;

3)копия паспорта гражданина Российской Федерации лиц, указанных в части 1 статьи 1 настоящего Закона (при его наличии);

4)копия акта органа опеки и попечительства о назначении ребенку опекуна (попечителя), копия договора о приемной семье, копия акта о направлении ребенка на воспитание в учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

5) копии документов, подтверждающих статус детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (свидетельства о смерти единственного или обоих родителей, решения (решений) суда об объявлении единственного или обоих родителей умершими, о лишении единственного или обоих родителей родительских прав, об ограничении единственного или обоих родителей в родительских правах, о признании единственного или обоих родителей недееспособными или ограниченно дееспособными, о признании единственного или обоих родителей безвестно отсутствующими, иные документы, подтверждающие факт отсутствия единственного или обоих родителей);

6) справка из учреждения, воспитанником которого является либо являлось лицо, указанное в части 1 статьи 1 настоящего Закона, о пребывании указанного лица в учреждении;

7) справка органа (организации) по учету объектов недвижимого имущества о наличии (отсутствии) у лиц, указанных в пунктах 1 и 2 части 1 статьи 1 настоящего Закона, недвижимого имущества на праве собственности в муниципальных образованиях Приморского края, в которых они ставятся на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях;

8) выписка из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним о зарегистрированных правах лиц, указанных в пунктах 1 и 2 части 1 статьи 1 настоящего Закона, на имеющиеся у них объекты недвижимого имущества;

9) документы, подтверждающие обстоятельства, указанные в части 1 статьи 3 настоящего Закона (при наличии таких обстоятельств).

5. Территориальные отделы уполномоченного органа запрашивают самостоятельно, в том числе посредством системы межведомственного информационного взаимодействия, документы, перечисленные в подпунктах 6-8 части 4 настоящей статьи.

6. Лица, указанные в статье 1 настоящего Закона, вправе предъявить указанные в пунктах 6 - 8 части 4 настоящей статьи документы в территориальные отделы уполномоченного органа по собственной инициативе.

7. Формы заявлений о постановке на специализированный жилищный учет и на включение в сводный список утверждаются органом исполнительной власти Приморского края, уполномоченным Администрацией Приморского края в сфере образования и науки (далее – уполномоченный орган).

8. По результатам проверки документов территориальные отделы уполномоченного органа принимают решение о принятии лиц, указанных в статье 1 настоящего Закона, на специализированный жилищный учет или об отказе в принятии их на специализированный жилищный учет. Решение принимается не позднее 60 дней со дня формирования учетного дела.

9. Территориальные отделы уполномоченного органа отказывают лицам, указанным в статье 1 настоящего Закона, в принятии на специализированный

жилищный учет в следующих случаях:

1) не представлены документы, указанные в пунктах 2 - 5 части 4 настоящей статьи;

2) не выявлены обстоятельства, установленные статьей 3 настоящего Закона;

3) представлены документы, на основании которых лица, указанные в статье 1 настоящего Закона, не могут быть признанными нуждающимися в жилых помещениях специализированного жилищного фонда Приморского края;

10. Лица, ранее имевшие статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые для приобретения права состоять на специализированном жилищном учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях совершили действия, повлекшие ухудшение жилищных условий, принимаются на специализированный жилищный учет не ранее чем через пять лет со дня совершения указанных действий.

К действиям, повлекшим ухудшение жилищных условий, относятся:

а) обмен жилого помещения;

б) невыполнение условий договора о пользовании жилым помещением, повлекшее выселение в судебном порядке;

в) вселение в занимаемое жилое помещение иных лиц (за исключением супруга (супруги), несовершеннолетних детей и временных жильцов);

г) отчуждение жилого помещения или частей жилого помещения, имеющих в собственности, в пользу иных лиц.

11. Решение территориального отдела уполномоченного органа об отказе в принятии на специализированный жилищный учет должно содержать основания отказа, предусмотренные частью 9 настоящей статьи.

12. Решение о принятии или об отказе в принятии на специализированный жилищный учет территориальный отдел уполномоченного органа выдает или направляет законным представителям детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или лицам, указанным в пункте 3 части 1 статьи 1 настоящего Закона, не позднее 10 дней со дня принятия территориальным отделом уполномоченного органа соответствующего решения.

Решение территориального отдела уполномоченного органа об отказе в принятии на специализированный жилищный учет может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, в вышестоящий орган или в судебном порядке.

13. Территориальный отдел уполномоченного органа по итогам решения о принятии или об отказе в принятии на специализированный жилищный учет формирует по форме, утвержденной уполномоченным органом, список лиц, указанных в статье 1 настоящего Закона, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями в соответствии с настоящим Законом.

14. Право лиц, указанных в статье 1 настоящего Закона, состоять на специализированном жилищном учете сохраняется до получения ими жилых помещений специализированного жилищного фонда Приморского края по договорам найма специализированных жилых помещений или до выявления оснований для снятия с учета, указанных в статье 5 настоящего Закона».

4. Частью 3 статьи 8 Федерального закона "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" установлено единственное основание для снятия указанной категории лиц со специализированного жилищного учета – обеспечение жилым помещением.

Вместе с тем, статьей 5 законопроекта перечень оснований для снятия с учета необоснованно расширен.

Представляется, что подлежит исключению такое основание для снятия с учета, как подача законными представителями или лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей заявления о снятии со специализированного жилищного учета, поскольку такие заявления могут быть поданы только в случае обеспечения жильем указанной категории лиц.

Кроме того, представляется, что подлежит исключению из оснований для снятия с учета установление факта наличия у лица на праве собственности или на условиях социального найма жилого помещения, превышающего по площади учетную норму, поскольку территориальным отделам уполномоченного органа в соответствии с частью 8 статьи 4 предоставлено 60 дней для принятия решения о постановке на учет указанной категории лиц, т.е. для проверки достоверности предоставленных ими сведений.

С учетом изложенного представляется целесообразным статью 5 изложить в следующей редакции:

« СТАТЬЯ 5. СНЯТИЕ С УЧЕТА ЛИЦ, НУЖДАЮЩИХСЯ В ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЯХ ПО ДОГОВОРАМ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОГО НАЙМА

1. Территориальный отдел уполномоченного органа снимает со специализированного жилищного учета лиц, указанных в статье 1 настоящего Закона, в случае:

а) предоставления лицу жилого помещения по договору специализированного найма;

б) утраты лицом статуса детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в результате усыновления, восстановления в родительских правах родителей, освобождения родителей из учреждений, исполняющих наказания);

в) выезда лица на постоянное место жительства на территорию другого субъекта Российской Федерации;

г) смерти лица, состоящего на учете.

2. Решение территориального отдела уполномоченного органа о снятии со специализированного жилищного учета должно быть принято не позднее

30 дней со дня выявления обстоятельств, указанных в части 1 настоящей статьи.

3. Решение территориального отдела уполномоченного органа о снятии со специализированного жилищного учета должно содержать основания снятия со специализированного жилищного учета.

Решение территориального отдела уполномоченного органа о снятии со специализированного жилищного учета может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, в вышестоящий орган или в судебном порядке.»

5. Частью 4 статьи 6 законопроекта определено, что уполномоченный орган ежегодно в срок не позднее 15 декабря формирует сводный список на соответствующий год, который утверждается Администрацией Приморского края, при этом в соответствии с частью 2 данной статьи территориальные отделы уполномоченного органа представляют учетные дела лиц, принятых на специализированный жилищный учет, в уполномоченный орган до 1 июля текущего года.

Представляется, что формирование и утверждение сводного списка в декабре, не позволит определить потребности краевого бюджета на предстоящий финансовый год в целях обеспечения жильем указанной категории лиц и предусмотреть эти расходы в законе о краевом бюджете на соответствующий финансовый год.

Кроме того, законопроектом не установлен срок, в течение которого уполномоченный орган проводит проверку представленных в учетных делах документов.

С учетом изложенного представляется целесообразным часть 2, абзац 1 части 3 и часть 4 статьи 6 законопроекта изложить в следующей редакции:

«2. Территориальные отделы уполномоченного органа до 1 июня текущего года направляют в уполномоченный орган учетные дела лиц, указанных в статье 1 настоящего Закона, принятых на специализированный жилищный учет.

3. Уполномоченный орган в течение 60 дней проводит проверку представленных документов в учетных делах и в случае установления соответствия представленных документов требованиям законодательства включает лиц, указанных в статье 1 настоящего Закона, в сводный список на соответствующий год.

4. Уполномоченный орган ежегодно в срок не позднее 15 августа формирует сводный список на соответствующий год, который утверждается Администрацией Приморского края.

Уполномоченный орган в течение семи дней со дня утверждения сводного списка направляет лицам, указанным в статье 1 настоящего Закона, уведомление о включении их в сводный список на соответствующий год».

6. Представляется, что пункт 2 части 5 статьи 6 законопроекта сформулирован с нарушением правил юридической техники, в связи с чем должен быть либо исключен, либо изложен в иной редакции, с соблюдением требований ясности правового регулирования.

7. Часть 1 статьи 10 законопроекта необходимо изложить в следующей редакции: «Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней после официального опубликования».

8. Часть 3 статьи 10 законопроекта подлежит исключению, поскольку порядок исполнения вступивших в законную силу судебных решений определяется Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом «Об исполнительном производстве», а в соответствии со статьей 71 Конституции Российской Федерации данные вопросы находятся в исключительном ведении Российской Федерации, регламентироваться законом субъекта Российской Федерации эти вопросы не могут.

9. Представляется, что законопроект должен быть дополнен нормой, определяющей уполномоченный орган, на который возлагаются обязанности по осуществлению контроля за жилыми помещениями, предоставленными по договорам найма специализированного жилого помещения.

10. Приложения к закону исключить.

Старший помощник прокурора края
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами края, органами местного
самоуправления

старший советник юстиции

И.А. Володина