

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 12.11.2012 № 58
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 12 " ноября 2012 г.

93. О проекте федерального закона № 151702-6 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (об установлении административной ответственности за нарушение требований законодательства в сфере осуществления муниципального контроля) - вносит Новгородская областная Дума

Принято решение:

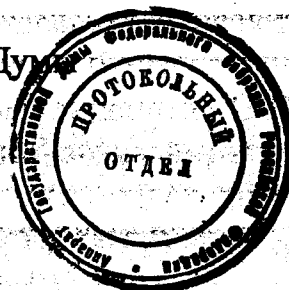
1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству. Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 12 декабря 2012 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2013 года (январь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/3709
Дата: 03.12.2012 Время: 15:39



Российская Федерация
НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 23.05.2012 № 177-5 ОД
Великий Новгород

О законодательной инициативе Новгородской областной Думы по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

В соответствии с частью 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации Новгородская областная Дума **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации прилагаемый проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации на заключение.

3. Назначить официальным представителем Новгородской областной Думы при рассмотрении законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» заместителя председателя Новгородской областной Думы Бойцева А.А.

4. Обратиться к депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Фабричному С.Ю., членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Коровникову А.В., Кривицкому Д.Б. с просьбой поддержать законодательную инициативу Новгородской областной Думы.

Председатель
областной Думы **Е.В. Писарева**



ен
№ 0171-пд

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 18, ст. 1721; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434, 4440; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 1, ст. 10; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6227, 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759, 2776; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6406, 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 29, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039, 2041; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873, 3881; № 29, ст. 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621, № 10, ст. 1166) следующие изменения:

1) в статье 19.4:

а) наименование после слов «государственный надзор (контроль)» дополнить словами «и муниципальный контроль»;

б) часть 1 после слов «государственный надзор (контроль)» дополнить словами «и муниципальный контроль»;

2) в статье 19.4.1:

а) наименование после слов «государственного контроля (надзора)» дополнить словами «и муниципального контроля»;

б) часть 1 после слов «государственного контроля (надзора)» дополнить словами «и муниципального контроля»;

3) в статье 19.5:

а) наименование после слов «государственный надзор (контроль)» дополнить словами «и муниципальный контроль»;

б) часть 1 после слов «государственный надзор (контроль)» дополнить словами «и муниципальный контроль»;

4) в статье 19.6.1:

а) наименование после слов «государственного контроля (надзора)» дополнить словами «и муниципального контроля», после слов «о государственном контроле (надзоре)» дополнить словами «и муниципальном контроле»;

б) часть 1 после слов «государственного контроля (надзора),» дополнить словами «органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление муниципального контроля,», после слов «о государственном контроле (надзоре)» дополнить словами «и муниципальном контроле»;

5) абзац первый статьи 19.7 изложить в следующей редакции:

«Непредставление или несвоевременное представление в государственный орган или в орган местного самоуправления (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, а равно представление в государственный орган или в орган местного самоуправления (должностному лицу) таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, за исключением случаев, предусмотренных частью 4 статьи 14.28, статьями 19.7.1, 19.7.2, 19.7.3, 19.7.4, 19.7.5, 19.7.5-1, 19.8 настоящего Кодекса, -»;

б) часть 6 статьи 28.3 после слов «лицензирование которых осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации,» дополнить словами «протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.4.1, частью 1 статьи 19.5 и статьей 19.7 в части нарушений законодательства в сфере осуществления муниципального контроля».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях обусловлено необходимостью правового регулирования механизма защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального контроля, а также обеспечения реализации полномочий органов муниципального контроля.

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации административное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

К ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях в соответствии со статьей 1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях относится установление административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Права и обязанности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в сфере осуществления муниципального контроля, а также органов муниципального контроля (должностных лиц) установлены Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»).

Согласно части 1 статьи 19 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля, их должностные лица в случае ненадлежащего исполнения соответственно функций, служебных обязанностей, совершения противоправных действий (бездействия) при проведении проверки несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Частью 2 статьи 25 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» предусмотрено, что юридические лица, их руководители, иные должностные лица или уполномоченные представители юридических лиц, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители, допустившие нарушение настоящего Федерального закона, необоснованно препятствующие проведению проверок, уклоняющиеся от проведения проверок и (или) не исполняющие в установленный срок предписаний органов государственного контроля (над-

зора), органов муниципального контроля об устранении выявленных нарушений обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, федеральный законодатель ограничил полномочия субъектов Российской Федерации по установлению административной ответственности установлением таковой ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. Вместе с тем, установление административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации относится к ведению Российской Федерации, в связи с чем не может быть осуществлено законом субъекта Российской Федерации. Данная правовая позиция выражена в частности в определении Верховного Суда Российской Федерации от 26 января 2011 года № 81-Г10-26.

В Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях установлена ответственность за нарушение Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в сфере осуществления государственного контроля (надзора). В то же время Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» регулирует отношения и в сфере осуществления муниципального контроля. Однако, ответственность за нарушение должностными лицами, а также юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» при осуществлении муниципального контроля в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях не предусмотрена, что в свою очередь позволяет недобросовестным лицам, в отношении которых и которыми проводятся мероприятия по муниципальному контролю, игнорировать положения Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В целях устранения правового пробела настоящим проектом федерального закона предлагается установить административную ответственность за нарушение требований законодательства в сфере осуществления муниципального контроля аналогичную действующей в настоящее время ответственности за нарушения в сфере осуществления государственного контроля (надзора).

Положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, не выявлено.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении
изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не повлечет за собой дополнительных расходов за счет средств бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативно-правовых актов.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

✓Новгородская областная Дума

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 01 » августа 20 12 г.

№ 3874п-П16

МОСКВА

На № АО-3042-И от 29 мая 2012 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях",
вносимый Новгородской областной Думой**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона.

Законопроектом предлагается установить административную ответственность за нарушение требований законодательства в сфере осуществления муниципального контроля, аналогичную действующей в настоящее время административной ответственности за нарушения в сфере осуществления государственного контроля (надзора).

В соответствии с частью 4 статьи 2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" муниципальным контролем является деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных в соответствии с федеральными законами на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, в случаях, если соответствующие виды контроля относятся к вопросам местного

Новгородская
областная Дума
Входящий № 12-12064-
" 03 " 08 2012 года

значения. Порядок организации и осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности устанавливается муниципальными правовыми актами либо законом субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс) к ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В этой связи изменения, вносимые в Кодекс, могут устанавливать административную ответственность только за правонарушения при осуществлении государственного контроля (надзора).


Таким образом, ключевые положения законопроекта не соответствуют законодательству Российской Федерации об административных правонарушениях и не могут быть включены в Кодекс.

В соответствии с подпунктом 39 пункта 2 статьи 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" установление административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Учитывая, что порядок организации и осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности устанавливается муниципальными правовыми актами либо законом субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами, полномочие по установлению административной ответственности в отношении органов муниципального контроля относится к компетенции органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



В.Сурков

