

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.11.2012 № 60
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 15 " ноября 2012 г.

56. О проекте федерального закона № 143991-6 "О внесении изменений в статью 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 26³ Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (в части уточнения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях) - вносит Законодательное Собрание Челябинской области

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 14 декабря 2012 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2012 года (декабрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Законодательное Собрание
Приморского края
С.Е. ПАРЫШКИН
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/3648
Дата: 29.11.2012 Время: 15:13



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30.08.2012

1091

от _____ № _____
Челябинск

О внесении в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 26³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

В соответствии с частью 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Челябинской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 26³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

2. Просить депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Россий-

ской Федерации, избранных от Челябинской области, поддержать указанный проект федерального закона.

3. Поручить депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Вяткину Д.Ф. представлять Законодательное Собрание Челябинской области при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель
Законодательного Собрания



В.В. Мякуш

Вносится
Законодательным Собранием
Челябинской области

Проект

№ 143991-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 26³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

Статья 1. Внести в статью 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2010, № 1, ст. 1) следующие изменения:

1) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. К ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относятся:

1) установление административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации;

2) определение подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, в соответствии с частью 2 статьи 22.1 настоящего Кодекса;

3) организация производства по делам об административных правонару-

шениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации;

4) установление административной ответственности за нарушение нормативных правовых актов органов местного самоуправления;

5) определение подведомственности предусмотренных законами субъектов Российской Федерации дел об административных правонарушениях за нарушение нормативных правовых актов органов местного самоуправления;

6) организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, за нарушения нормативных правовых актов органов местного самоуправления;

7) создание комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

8) создание административных комиссий, иных коллегиальных органов в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами субъектов Российской Федерации;

9) определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации;

10) регулирование законами субъектов Российской Федерации иных вопросов в соответствии с настоящим Кодексом.»;

2) в части 2:

в первом предложении цифры «4–6» заменить цифрами «4–8»;

второе предложение исключить.

Статья 2. Внести в статью 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2003, № 27, ст. 2709; 2005, № 1, ст. 17, 25; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3287; № 31, ст. 3452; № 44, ст. 4537; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 13, ст. 1464; № 21, ст. 2455; № 30, ст. 3747, 3805, 3808; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3613, 3616; № 48, ст. 5516; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5711; № 51, ст. 6163; 2010, № 15, ст. 1736; № 31, ст. 4160; № 41, ст. 5190; № 46, ст. 5918; № 47, ст. 6030, 6031; № 49, ст. 6409; № 52, ст. 6984; 2011, № 17, ст. 2310; № 27, ст. 3881; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4572, 4590, 4594; № 48, ст. 6727, 6732; № 49, ст. 7039, 7042; 2012, № 10, ст. 1158; № 18, ст. 2126) следующие изменения:

1) в пункте 2:

в подпункте 39 слова «нормативных правовых актов органов местного самоуправления,» исключить;

дополнить подпунктом 39¹ следующего содержания:

«39¹) установления административной ответственности за нарушение нормативных правовых актов органов местного самоуправления, определения подведомственности предусмотренных законами субъектов Российской Федерации дел об административных правонарушениях за нарушение нормативных правовых актов органов местного самоуправления, организации производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъек-

ектов Российской Федерации, за нарушения нормативных правовых актов органов местного самоуправления;»;

2) в пункте 6 цифры «38–40» заменить цифрами «38, 39, 40».

Статья 3. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 26³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

Настоящий законопроект подготовлен в целях определения действенного механизма привлечения граждан, должностных и юридических лиц к административной ответственности за нарушение нормативных правовых актов органов местного самоуправления. Существующий механизм привлечения граждан, должностных и юридических лиц к административной ответственности за нарушение нормативных правовых актов органов местного самоуправления, установленный Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), не работает, что подтверждается сложившейся судебной практикой. Нормы законов большинства субъектов Российской Федерации, устанавливающие ответственность за нарушение муниципальных нормативных правовых актов, не имеющие конкретизации, а лишь указывающие на то, в какой сфере приняты данные акты, признаны в судебном порядке не соответствующими общеправовому критерию формальной определенности и противоречащими федеральному законодательству (определения Верховного Суда Российской Федерации от 7 декабря 2011 года № 83-Г11-16, от 11 мая 2011 года № 48-Г11-16, от 24 ноября 2010 года № 49-Г10-77 и другие).

При установлении конкретных юридических составов в рассматриваемых нормах законов субъектов Российской Федерации указанные нормы признают-

ся судами не соответствующими федеральному законодательству в связи с превышением компетенции, когда административная ответственность устанавливается за нарушение норм и правил, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (определения Верховного Суда Российской Федерации от 30 мая 2012 года № 81-АПГ12-1, от 14 декабря 2011 года № 64-Г11-36, от 3 сентября 2008 года № 58-Г08-12 и другие). При этом следует отметить, что большинство норм и правил, регулирующих наиболее важные вопросы обеспечения жизнедеятельности муниципальных образований (благоустройство, транспортное обслуживание, землепользование), приняты на федеральном уровне. Однако административная ответственность, установленная КоАП РФ за их нарушение, не решает проблемы муниципальных образований в части обеспечения благоустройства территорий населенных пунктов, а также безопасности дорожного движения в муниципальных образованиях.

Закон субъекта Российской Федерации должен распространять свое действие на всю территорию субъекта Российской Федерации. Невозможность установления в законе субъекта Российской Федерации конкретных юридических составов правонарушений, которые бы применялись и в городских округах с численностью населения более миллиона человек, и в сельских поселениях, насчитывающих до одной тысячи человек, не позволяет реализовать предоставленное КоАП РФ право субъекта Российской Федерации на установление законом административной ответственности за нарушение нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

В этой связи представляется необходимым внести изменения в части 1 и 2 статьи 1.3.1 КоАП РФ, предоставив право субъектам Российской Федерации в установленном порядке передавать органам местного самоуправления городских округов и муниципальных районов государственные полномочия субъектов Российской Федерации по установлению административной ответственности, по определению подведомственности предусмотренных законами субъектов Российской Федерации дел об административных правонарушениях за нарушение нормативных правовых актов органов местного самоуправления и по организации производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, за нарушения нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Указанные изменения, которые необходимо внести в КоАП РФ, предусматривают и внесение соответствующих изменений в пункты 2 и 6 статьи 26³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 26³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 26³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 26³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 26³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения действующих законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, принятия нормативных правовых актов Российской Федерации.

