

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.11.2012 № 60
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 15 " ноября 2012 г.

43. О проекте федерального закона № 157491-6 "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" (о введении льготного режима налогообложения в ряде субъектов Российской Федерации) - вносят депутаты Государственной Думы В.В.Жириновский, Я.Е.Нилов, М.С.Рохмистров, С.В.Иванов, А.Н.Диденко

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 14 декабря 2012 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2012 года (декабрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/3641
Дата: 29.11.2012 Время: 12:29

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

22 10 2012г.

№ В11-ВВЖе-3/6

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е.НАРЫШКИНУ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 22.10.2012 Время 10:59
№157491-6 1.1

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

- Приложение:
1. Проект федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» на 6 листах.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 4 листах.
 3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 листе.
 4. Перечень актов на 1 листе.
 5. Официальное заключение Правительства Российской Федерации на законопроект на 2 листах.
 6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,

Вх. № 1.1 - 9315
22 OCT 2012

(Мирный В.В.)

(Мирный С.Е.)

(Вохшиаров В.В.)

(Дудченко С.К.)

(Маврова)

Вносится
депутатами Государственной Думы
В.В.Жириновским,
Я.Е.Ниловым,
М.С.Рохмистровым,
С.В.Ивановым,
А.Н.Диденко

Проект

158499-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации

(Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2001, № 1, ст. 18; 2002, № 22, ст. 2026; № 30, ст. 3021; 2003, № 21, ст. 1958; № 28, № 2886; 2004, № 27, ст. 2715; № 34, ст. 3517; ст. 3518; 2005, № 1, ст. 30; № 1, ст. 38; № 27, ст. 2710; ст. 2717; № 30, ст. 3104; 2006, № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3450; ст. 3452; № 50, ст. 5279; ст. 5286; 2007, № 1, ст. 20; ст. 31; № 13, ст. 1465; № 31, ст. 4013; № 45, ст. 5416; № 49, ст. 6045; ст. 6046; ст. 6071; № 50, ст. 6237; 2008, № 18, ст. 1942; № 30, ст. 3614; № 49, ст. 5723; 2009, № 18, ст. 2147; № 23, ст. 2772; № 29, ст. 3598; ст. 3639; № 30, ст. 3735; ст. 3739; № 45, ст. 5271; № 48, ст. 5726; ст. 5731; № 52, ст. 6444; 2010, № 15, ст. 1737; № 31, ст. 4176; ст. 4198; № 32, ст. 4298; № 48, ст. 6247; 2011, № 1, ст. 7; ст. 37; № 23, ст. 3265; № 26, ст. 3652; № 30, ст. 4583; № 48, ст. 6248)

следующие изменения:

1) дополнить статью 143 пунктом 3 следующего содержания:

«3. Не признаются налогоплательщиками российские организации, образованные и зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации в Республике Саха (Якутия), Приморском и Хабаровском краях, Амурской, Камчатской, Магаданской и Сахалинской областях, Еврейской автономной области, Чукотском автономном округе.

Не признаются налогоплательщиками индивидуальные предприниматели, являющиеся гражданами Российской Федерации, зарегистрированные в установленном законом порядке и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица в Республике Саха (Якутия), Приморском и Хабаровском краях, Амурской, Камчатской, Магаданской и Сахалинской областях, Еврейской автономной области, Чукотском автономном округе.»;

2) дополнить статью 179 пунктом 3 следующего содержания:

«3. Не признаются налогоплательщиками акциза:

1) российские организации, образованные и зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации в Республике Саха (Якутия), Приморском и Хабаровском краях, Амурской, Камчатской, Магаданской и Сахалинской областях, Еврейской автономной области, Чукотском автономном округе;

2) индивидуальные предприниматели, являющиеся гражданами Российской Федерации, зарегистрированные в установленном законом

порядке и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица в Республике Саха (Якутия), Приморском и Хабаровском краях, Амурской, Камчатской, Магаданской и Сахалинской областях, Еврейской автономной области, Чукотском автономном округе.»;

3) дополнить статью 217 пунктом 52 следующего содержания:

«52) доходы в денежной и натуральной формах, полученные гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими в Республике Саха (Якутия), Приморском и Хабаровском краях, Амурской, Камчатской, Магаданской и Сахалинской областях, Еврейской автономной области, Чукотском автономном округе.»;

4) в пункте 3 статьи 246 после слов «статьи 246¹» дополнить словами «и статье 246²»;

5) дополнить статьей 246² следующего содержания:

«Статья 246². Освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика российских организаций

Российские организации, образованные и зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации в Республике Саха (Якутия), Приморском и Хабаровском краях, Амурской, Камчатской, Магаданской и Сахалинской областях, Еврейской автономной области, Чукотском автономном округе, освобождаются от исполнения обязанностей налогоплательщиков.»;

6) дополнить статью 333¹ пунктом 3 следующего содержания:

«3. Не признаются плательщиками сбора за пользование объектами животного мира российские организации и физические лица, являющиеся гражданами Российской Федерации, в том числе индивидуальные предприниматели, получающие в установленном порядке разрешение на добычу объектов животного мира на территориях Республики Саха (Якутия), Приморского и Хабаровского краев, Амурской, Камчатской, Магаданской и Сахалинской областей, Еврейской автономной области, Чукотского автономного округа либо на добычу (вылов) водных биологических ресурсов во внутренних водах указанных субъектов Российской Федерации, в Японском, Охотском, Беринговом, Чукотском, Восточно-Сибирском морях и в море Лаптевых, в Тихом океане, а также на континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации в районах указанных морей и Тихого океана российские организации, при условии их образования и регистрации в Республике Саха (Якутия), Приморском и Хабаровском краях, Амурской, Камчатской, Магаданской и Сахалинской областях, Еврейской автономной области, Чукотском автономном округе, а также граждане Российской Федерации, при условии их постоянного проживания в указанных субъектах Российской Федерации.»;

7) дополнить статью 333⁸ пунктом 3 следующего содержания:

«3. Не признаются налогоплательщиками российские организации и физические лица, являющиеся гражданами Российской Федерации,

осуществляющие водопользование на территориях Республики Саха (Якутия), Приморского и Хабаровского краев, Амурской, Камчатской, Магаданской и Сахалинской областей, Еврейской автономной области, Чукотского автономного округа.»;

8) дополнить статью 333¹⁷ пунктом 3 следующего содержания:

«3. Не признаются плательщиками государственной пошлины:

1) российские организации, образованные и зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации в Республике Саха (Якутия), Приморском и Хабаровском краях, Амурской, Камчатской, Магаданской и Сахалинской областях, Еврейской автономной области, Чукотском автономном округе;

2) индивидуальные предприниматели, являющиеся гражданами Российской Федерации, зарегистрированные в установленном законом порядке и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица в Республике Саха (Якутия), Приморском и Хабаровском краях, Амурской, Камчатской, Магаданской и Сахалинской областях, Еврейской автономной области, Чукотском автономном округе.»;

9) дополнить пункт 1 статьи 342 подпунктом 14 следующего содержания:

«14) полезных ископаемых на участках недр, расположенных полностью или частично в границах Республики Саха (Якутия), Приморского

и Хабаровского краев, Амурской, Камчатской, Магаданской и Сахалинской областей, Еврейской автономной области, Чукотского автономного округа.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2013 года.

Президент
Российской Федерации

The image shows several handwritten signatures in black ink. On the left, there is a large, stylized signature that appears to be 'М.М.' followed by a long horizontal line. To its right is another signature. On the right side of the page, there are three more signatures, one above the other, which are more cursive and less legible.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»

В соответствии с частью 1 статьи 7 Конституции РФ Российская Федерация является социальным государством. Это означает, что ее политика направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

В целях реализации данного конституционного положения российское законодательство предоставляет те или иные льготы и преференции отдельным категориям граждан (детям, многодетным семьям, инвалидам, ветеранам, молодым специалистам и т.д.). При этом, определенные льготы государство также предоставляет некоторым регионам, создавая особые экономические зоны с льготным налогообложением, например, как в Калининградской и Магаданской областях, а также разрабатывает федеральные целевые программы, направленные на поддержку отдельных регионов.

Каждый регион России имеет различные проблемы, связанные с политическими, социальными, национальными или экономическими проблемами. Есть субъекты Российской Федерации являющиеся «донорами», есть и дотационные субъекты. Есть приграничные регионы, есть малонаселенные, есть страдающие от наплыва мигрантов. К каждому из них для достижения справедливости государство должно относиться по-разному.

Так, например, Дальний Восток – это наиболее удаленный от центра регион России. Административно он входит в Дальневосточный федеральный округ Российской Федерации. Его население составляет около 6,3 млн. чел. (т.е. около 5% населения России). Дальний Восток – это самый депопулирующий регион страны: за период 1991—2010 годы демографические потери региона составили 1,8 млн. человек, или 22%

населения. При этом площадь региона – 6169,3 тыс. км², или около 36% территории России.

На Дальнем Востоке преимущественно развиваются добывающие отрасли промышленности – рыбная, лесная промышленность, добыча цветных металлов, на которые приходится более половины товарной продукции. Обрабатывающие же производства развиты крайне слабо. Отдаленность региона обуславливает значительные транспортные надбавки, которые отражаются в стоимостных показателях большинства отраслей хозяйства. Вся экономика региона развивается с повышенным коэффициентом потерь.

Основными проблемами Дальнего Востока является не только удаленность его территорий, но и суровые климатические условия, отсутствие или ограниченность дорожной инфраструктуры, недостаток или полное отсутствие энергоснабжения, неповоротливый бюрократический механизм (решение практически всех вопросов через Москву). При этом имеют место многочисленные законодательные пробелы и противоречия в российском законодательстве, многие из которых возникли в результате уравнивания в правовом отношении центральных регионов России с дальневосточным, без учета реальной социально-экономической ситуации.

Поэтому основными задачами развития Дальнего Востока являются: формирование постоянного населения в регионе, выравнивание условий функционирования и изменение структуры экономики. На сегодняшний день все регионы Дальнего Востока являются дотационными, из которых, согласно данным Росстата, четыре дальневосточных субъекта Российской Федерации входят в десятку самых дотационных субъектов РФ. Это означает, что направляемые в федеральный бюджет налоги потом возвращаются обратно в виде трансфертов или иным способом и то не в полном объеме.

Одной из причин дотационности регионов, например, служит налог на добавленную стоимость (НДС) и сложившийся порядок его уплаты.

Фактически НДС, уплачиваемый в федеральный бюджет предприятиями регионов, представляет собой налог на спрос в субъекте Российской Федерации. При этом к самому спросу в регионе федеральный центр может не иметь никакого отношения. Базовая ставка НДС составляет 18%, а это означает, что 18% объема валового регионального продукта (ВРП) субъектов РФ ежегодно уходит в федеральный бюджет. В настоящее время в соответствии с действующим законодательством налоговые платежи по НДС зачисляются в федеральный бюджет в полном объеме, и никакого расщепления НДС в пользу регионов не предусмотрено.

Изучение международного опыта показывает, что практика отмены тех или иных налогов для отдельных регионов существует. Так, например, в Израиле НДС отменен для города Эйлат, по местным понятиям сильно удаленного от других городов страны. НДС не взимается в двух индийских штатах. Отсутствует НДС также в Гонконге и Макао. И как видно из примеров, отмена НДС способствует повышению социально-экономического развития региона и страны в целом.

Что касается налога на доходы физических лиц (НДФЛ), то в 15 странах мира его нет вообще, а во многих других НДФЛ имеет нулевую ставку, если доход гражданина составляет менее определенной суммы. Например, в таких странах как Германия и Италия НДФЛ не взимается с граждан, чей годовой доход составляет менее 8000 евро. В пересчете на рубли это составляет 30 тыс. рублей в месяц. А много ли жителей Дальнего Востока получают более 30 тыс. рублей в месяц?


То же самое касается и других федеральных налогов и сборов, взимаемых с граждан и организаций, отмена которых, несомненно, повысит уровень жизни граждан, проживающих на Дальнем Востоке, и станет стимулом для привлечения в данный регион людских и материальных ресурсов.

В настоящее время Налоговый кодекс Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс) устанавливает 8 федеральных налогов и сборов, 3

региональных налога и 2 местных налога. Законопроект не затрагивает региональные и местные налоги, установленные Налоговым кодексом, и касается только федерального налогообложения. Также законопроектом не предлагается освобождать от налогообложения иностранных граждан и иностранные организации.

Законопроект направлен на освобождение граждан России и российских организаций дальневосточного региона от восьми федеральных налогов: от налога на добавленную стоимость, от уплаты акцизов, от налога на доходы физических лиц, от налога на прибыль организаций, от налога на добычу полезных ископаемых, от водного налога, от уплаты государственной пошлины и от сборов за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов.

В дальневосточном регионе проживает всего 5% населения Российской Федерации. Освобождение граждан России и российских организаций от федеральных налогов благотворно скажется на уровне жизни жителей Дальневосточного федерального округа и лишь незначительно уменьшит объем федерального бюджета в виде выпадающих доходов. При этом данная мера позволит привлечь граждан России из других регионов переселиться в дальневосточный регион, в том числе для создания новых российских организаций, чья деятельность будет направлена на повышение экономического потенциала страны.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона

**«О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса
Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации, однако повлечет выпадающие доходы из федерального бюджета.

В соответствии с данными статистической налоговой отчетности Федеральной налоговой службы Российской Федерации поступления в федеральный бюджет Российской Федерации по налогам в 2011 году по Дальневосточному федеральному округу составили немногим более 40 млн. рублей. Таким образом, выпадающие доходы федерального бюджета после отмены данных налогов составят около 40 млн. рублей ежегодно.



ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием Федерального закона
«О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса
Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую
Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует признания
утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия
иных актов федерального законодательства.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 07 » сентября 2012 г.

№ 4725п-П13

МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.Жириновскому

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № 5.3-18/593 от 18 июня 2012 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в часть вторую
Налогового кодекса Российской Федерации", вносимый депутатами
Государственной Думы В.В.Жириновским, Я.Е.Ниловым,
М.С.Рохмистровым и другими**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Статьей 1 законопроекта предлагается внести в главы 21, 23, 25, 25¹ и 25² Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) изменения, предусматривающие освобождение российских организаций, образованных и зарегистрированных в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и физических лиц - граждан Российской Федерации, в том числе индивидуальных предпринимателей, постоянно проживающих или зарегистрированных и осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории указанных субъектов Российской Федерации, от уплаты налога на добавленную стоимость, налога на доходы физических лиц, налога на прибыль организаций, водного налога и сборов за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов.

В настоящее время исключений из общих правил обложения указанными налогами и сборами для указанной категории налогоплательщиков Кодексом не предусмотрено.

№ 5.3-19/686
10.09.12

22082115.doc

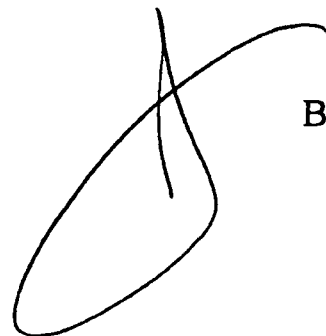


В нарушение принципа равенства налогообложения, установленного пунктом 1 статьи 3 Кодекса, реализация предлагаемых изменений поставит рассматриваемую категорию налогоплательщиков в неравное положение российскими организациями и физическими лицами - гражданами Российской Федерации, в том числе индивидуальными предпринимателями, проживающими или осуществляющими деятельность на территории иных субъектов Российской Федерации.

Принятие федерального закона приведет к выпадающим доходам бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Вместе с тем финансово-экономическое обоснование к законопроекту не содержит расчетов компенсации выпадающих доходов, источников их возмещения.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



В.Сурков

