

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.11.2012 № 60
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 15 " ноября 2012 г.

37. О проекте федерального закона № 151436-6 "О внесении изменений в отдельные статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с определением административно-правовых мер, направленных на индивидуально-техническое противодействие управлению транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения" - вносит депутат Государственной Думы М.И.Сердюк

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 15 декабря 2012 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2013 года (январь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/3635
Дата: 27.11.2012 Время: 16:58



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

18 октября 2012 г.

№ Вх-СМ/И-2/12



Государственная Дума ФС РФ
Дата 12.10.2012 Время 14:50
№151436-6: 1.1

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с определением административно-правовых мер, направленных на индивидуально-техническое противодействие управлению транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения».

Приложения: 1. Текст законопроекта на 8 л. в 1 экз.

2. Пояснительная записка на 11 л. в 1 экз.

3. Справка к пояснительной записке на 4 л. в 1 экз.

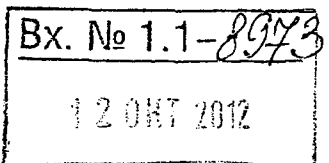
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.

5. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта на 2 л. в 1 экз.

6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе на 1 дискете.

Депутат Государственной Думы

М.И. Сердюк



**Вносится депутатом
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
М.И. Сердюком**

Проект 151436-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с определением административно-правовых мер, направленных на индивидуально-техническое противодействие управлению транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 9, 13, 40, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 40, ст. 3986; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5574; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 172; № 6, ст. 636; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380, 2385; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279, 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 25, 29; № 7, ст. 840; № 15, ст. 1743; № 16, ст. 1825; № 21, ст. 2456; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 10, ст. 896; № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251, 2259; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745, 5748; № 52, ст. 6227, 6235, 6236; 2009, № 1, ст.

17; № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759, 2776; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3735, 3739; № 45, ст. 5265, 5267; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 18, ст. 2145; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416, 3429; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4192, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 29, 33, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714, 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4289, 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4574, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 45, ст. 6325; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6602; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3082; № 31, ст. 4322) следующие изменения:

1) в статье 3.2:

а) часть 1 дополнить пунктом 11 следующего содержания:

«11) обязательное контролируемое вождение транспортного средства (легковой автомобиль, грузовой автомобиль, такси, в том числе маршрутное, автобус и грузовой автомобиль, предназначенные и оборудованные для перевозок людей.»;

б) в части 2 слова «в пунктах 1 - 4, 9 части 1» заменить словами «в пунктах 1 - 4, 9,11 части 1»;

в) в части 3 слова «в пунктах 3 – 10» заменить словами «в пунктах 3 – 11»;

2) в части 2 статьи 3.3 после слов «Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения,» дополнить словами «обязательное контролируемое вождение ("алкозамок"),»;

3) главу 3 дополнить статьей 3.14 следующего содержания:

«Статья 3.14. Обязательное контролируемое вождение

1. Обязательное контролируемое вождение заключается для физического лица, совершившего административное правонарушение в состоянии

опьянения при управлении транспортным средством (легковой автомобиль, такси, в том числе маршрутное, грузовой автомобиль, автобус или грузовой автомобиль, предназначенные и оборудованные для перевозок людей), в запрете на управление указанными в настоящей статье транспортными средствами, не оснащенными алкогольным блокиратором (техническим средством контроля опьянения человека) - "алкозамком", то есть с сохранением гражданином права вождения транспортным средством, контролируемого алкогольным блокиратором.

2. Обязательное контролируемое вождение устанавливается на срок три года. Обязательное контролируемое вождение назначается судьей.

3. Техническое исполнение обязательного контролируемого вождения, как административного наказания, означает изъятие действующего водительского удостоверения и выдача взамен на период срока административного наказания временного удостоверения с отметкой на право вождения транспортного средства, оснащенного алкогольным блокиратором ("алкозамком"), то есть, при сохранении права на управление транспортным средством с соответствующими допусками, гражданину предоставляется возможность управлять транспортным средством только при его оснащении техническим средством контроля - "алкозамком".

4. Обязательное контролируемое вождение транспортным средством для физического лица, юридического лица (его филиалов и подразделений), предпринимателя без образования юридического лица, владеющим на праве собственности либо ином праве одним или несколькими видами транспортных средств, указанными в части 1 настоящей статьи, и использующих труд водителей транспортных средств, на которых наложено административное наказание согласно части 1 настоящей статьи, заключается в обязанности не допускать указанную категорию водителей к управлению транспортным средством, как рабочим местом, без оснащения "алкозамком".

Примечание:

1. Изъятие действующего водительского удостоверения у гражданина осуществляется в соответствии с нормами настоящего Кодекса и иными нормативными правовыми актами, при этом выдача взамен на период срока данного административного наказания временного удостоверения с отметкой на право вождения транспортного средства, оснащенного алкогольным блокиратором "алкозамком", осуществляется за счет гражданина, на которого наложено административное наказание в виде обязательного контролируемого вождения.

2. Техническое средство контроля – алкогольный блокиратор ("алкозамок"), при отсутствии его в комплектации автомобиля, устанавливается собственником транспортного средства за свой счет, со стороны места для водителя, как техническое препятствие к управлению транспортным средством гражданину, находящемуся в состоянии опьянения.

3. Факт установки "алкозамка" фиксируется в установленном порядке в единой автоматизированной информационной системы технического осмотра, и является условием, при неисполнении которого эксплуатация транспортных средств запрещена.»;

4) дополнить статью 12.5. новой частью 1.1. следующего содержания:

«1.1. Управление транспортным средством при отсутствии технического средства контроля (алкозамка), как условия возможного управления водителем транспортным средством, предписанного гражданину согласно ст.3.14 настоящего Кодекса, являющегося рабочим местом водителя с установленным обязательным контролируемым вождением транспортным средством, без которого в соответствии с Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностями должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения эксплуатация транспортного средства запрещена,-

влечет наложение административного штрафа на физических лиц в размере двадцать тысяч рублей, на юридических лиц и предпринимателей в размере двести тысяч рублей.»;

5) в статье 12.8. дополнить текст в частях 1, 2 после слов «на срок от полутора до двух лет» словами «либо установление обязательного контролируемого вождения транспортным средством на срок три года»;

б) в статье 12.24. дополнить текст в частях 1, 2 перед словами «или лишение права управления транспортными средствами на срок от одного года до полутора лет» следующими словами «, с применением обязательного контролируемого вождения транспортным средством на срок три года.»;

7) в статье 12.31:

а) в наименовании статьи после слов «автомобилей оперативных служб» дополнить словами «, либо не оборудованных техническим средством контроля (алкозамком)»;

б) в части 2 дополнить после слов «или переоборудованного без соответствующего разрешения.» следующими словами «либо не оборудованных техническим средством контроля (алкозамком) и являющимся рабочим местом для лиц, имеющих удостоверение водителя с обязательным контролируемым вождением транспортного средства.»;

8) в части 1 статьи 23.1:

а) слова «частями 3, 4 - 7 статьи 12.5» заменить на слова «частями 1.1, 3, 4 - 7 статьи 12.5»;

б) перед словами «статьей 12.26.» дополнить словами «частями 1 и 2 статьи 12.24.»;

в) после слов «статьей 12.35.» дополнить словами «частью 2 статьи 12.31.»;

9) в части 1 статьи 27.13:

а) слова «частью 2 статьи 12.5» заменить на слова «частями 1.1. и 2 статьи 12.5»;

б) после слов «частью 3 статьи 12.27» дополнить словами «, частью 2 статьи 12.31»;

10) в части 2 статьи 28.3 в пункте 1) слова «частями 3, 4 - 7 статьи 12.5» заменить на слова «частями 1.1. и 2 статьи 12.5»;

11) в части 4 статьи 20.25 после слов «Уклонение от отбывания обязательных работ» дополнить словами «, обязательного контролируемого вождения транспортным средством»;

12) главу 32 дополнить статьей 32.14 следующего содержания:

«Статья 32.14. Исполнение постановления о назначении обязательного контролируемого вождения транспортным средством ("алкозамок")

1. Постановление судьи о назначении обязательного контролируемого вождения транспортным средством исполняется судебным приставом-исполнителем в порядке, установленном федеральным законодательством.

2. Постановление судьи о назначении обязательного контролируемого вождения транспортным средством также направляется судьей по месту работы водителя транспортного средства для сведения и соответствующего исполнения.

3. При составлении протокола о совершении дорожно-транспортного происшествия лицом в состоянии опьянения либо за управление транспортным средством в состоянии опьянения – водительское удостоверение на право вождения транспортным средством изымается на месте, и хранится в органах внутренних дел до исполнения административного наказания в виде обязательного контролируемого вождения транспортным средством правонарушении за управление

4. Лицо, которому назначено административное наказание в виде обязательного контролируемого вождения транспортным средством, обязан незамедлительно осуществить меры по замене водительского удостоверения

на временное в соответствии с действующим порядком о выдаче удостоверений, при этом оплатить соответствующие государственные услуги не позднее десяти дней со дня возбуждения судебным приставом-исполнителем исполнительного производства.

5. Судебные приставы-исполнители и соответствующие должностные лица органов внутренних дел ведут учет лиц, которым назначено административное наказание в виде обязательного контролируемого вождения транспортным средством, разъясняют таким лицам порядок и условия отбывания обязательных работ, контролируют поведение таких лиц, ведут суммарный учет отбываемого времени наказания.

6. Лица, которым назначено административное наказание в виде обязательного контролируемого вождения транспортным средством обязаны соблюдать правила дорожного движения и требования по установке и наличию, а также поддержанию в рабочем состоянии, за свой счет технического средства контроля ("алкозамок"), а также ставить в известность судебного пристава-исполнителя об изменении места жительства, а также являться по его вызову.

7. Установка (замена, поддержание в рабочем состоянии) технического средства контроля ("алкозамок") для осуществления обязательного контролируемого вождения транспортным средством осуществляется в гражданско-правовом порядке соответствующими организациями, и затраты из бюджета не возмещаются.

8. Срок обязательного контролируемого вождения транспортным средством исчисляется по правилам гражданского законодательства. Начало течения срока для лица, которому назначено административное наказание в виде обязательного контролируемого вождения транспортным средством, начинается с даты замены водительского удостоверения.

9. На администрацию организации, в которой лицо, которому назначено административное наказание в виде обязательного контролируемого

вождения транспортным средством, возлагаются контроль за выполнением этим лицом определенных для него условий работы водителем, а также уведомление судебного пристава-исполнителя об уклонении лица, которому назначено административное наказание в виде обязательного контролируемого вождения транспортным средством от отбывания данного наказания.

10. В случае уклонения лица, которому назначено административное наказание в виде обязательного контролируемого вождения транспортным средством, выразившегося в управлении транспортным средством, не оборудованным техническим средством контроля ("алкозамок"), судебный пристав-исполнитель либо соответствующее уполномоченное лицо органов внутренних дел составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 4 статьи 20.25 настоящего Кодекса.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 01.01.2013 года.

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона

«О внесении изменений в отдельные статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с определением административно-правовых мер, направленных на индивидуально-техническое противодействие управлению транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения»

Законопроектом «О внесении изменений в отдельные статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в связи с определением административно-правовых мер, направленных на индивидуально-техническое противодействие управлению транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения» (далее – законопроект) предлагается восполнить пробелы правового регулирования в целях защиты жизни и здоровья граждан и повышения дорожной безопасности для населения путем применения в принудительном порядке мер контролируемого вождения транспортным средством (автомобилем) к водителям, нарушающим установленные правилами дорожного движения запрет на управление транспортным средством в состоянии опьянения.

Законопроектом предлагается внести в КоАП РФ дополнения в статьи 3.2., 3.3., 12.24, 12.31, 12.5, 12.8, 23.1, 27.13, 28.3, а также дополнить новыми статьями 3.14, 32.14.

Основная цель законопроекта - совершенствование административно-правовой ответственности, содействие защите граждан и несовершеннолетних через введение конкретных административных мер конкретизация полномочий административной юрисдикции с целью повышения эффективности государственной политики в части ответственности за нарушение правил дорожного движения и введение

принудительных мер технического характера, препятствующих управлению автомашиной в состоянии опьянения.

Законопроект отвечает и целям административного наказания (часть 1 статьи 3.1. КоАП РФ), то есть тому, что административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Законопроект соответствует задаче совершенствования административно-правовой защиты участников дорожного движения: водителей и пешеходов, в том числе детей, предусматривая превентивные индивидуально-технические меры защиты их жизни и здоровья: добровольное и принудительное установление на транспортных средствах (автомобилях) технических приборов, относящихся к типу алкогольных блокираторов замков зажигания (далее - алкозамки), не позволяющих управлять автомобилем водителю, находящемуся в состоянии опьянения.

В настоящее время со стороны государства в целях противодействия фактам управления транспортом водителями в состоянии алкогольного опьянения в обществе проводится большая пропагандистская работа, ужесточаются меры административного воздействия, вплоть до уголовной ответственности, а также совершенствуются технические средства выявления и пресечения пьяных водителей на дорогах. Однако в российских условиях ужесточение мер ответственности пока еще весьма недостаточно воздействует на сознательность водителей, садящихся «за руль транспортных средств» в состоянии опьянения, хотя им общеизвестно, что наиболее тяжкие ДТП происходят по вине водителей, находящихся в состоянии алкогольного опьянения (о чем свидетельствует и недавний трагический случай, унесший 22 сентября с.г. в г. Москве семь жизней, в том числе пять детей).

Следует отметить, что действующее в настоящее время постановление Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 г. № 100 (с изм. на

02.08.2011 г.) «О Федеральной целевой программе "Повышение безопасности дорожного движения в 2006 - 2012 годах"», констатирует значительный ущерб в сотни миллиардов рублей от дорожно-транспортных происшествий, наносимый экономике России (2,2 - 2,6 процента валового внутреннего продукта страны), в том числе в результате гибели и ранения людей. К сожалению, эффективность принимаемых мер не исключает самой возможности управлять автотранспортным средством в состоянии алкогольного опьянения. При этом отмечается, что основными видами дорожно-транспортных происшествий в России являются наезд на пешехода, препятствие и на стоящее транспортное средство, а также столкновение и опрокидывание. Свыше трех четвертей всех дорожно-транспортных происшествий связаны с нарушениями Правил дорожного движения Российской Федерации водителями транспортных средств. Около трети всех происшествий связаны с неправильным выбором скорости движения. Вследствие выезда на полосу встречного движения регистрируется около 13 процентов дорожно-транспортных происшествий. Каждое восьмое дорожно-транспортное происшествие совершил водитель, находившийся в состоянии опьянения. Общественные опросы показали, что 16% российских водителей продолжают пить за рулем, а более 8% заявили, что будут употреблять алкоголь в рамках норм, предписанных законом, то есть практически официально четверть водителей постоянно нарушают закон. Можно утверждать, что процент вождения транспортных средств водителями в состоянии опьянения намного выше официально заявленного, что в условиях невысокого качества российских дорог по-прежнему является причиной более половины ДТП по различным основаниям: от превышения скоростного режима до преступной самонадеянности и ложного «пьяного профессионализма».

Предлагаемые законопроектом меры добровольного и принудительного характера основаны на опыте проводимых экспериментов по установлению алкогольных блокираторов (алкозамков) в Татарстане и в

других регионов России (Московская, Ивановская, Орловская области), а также на зарубежном опыте (США, Япония, Европа). При этом отмечены положительные результаты и одобрение гражданского общества данных мер в борьбе с пьянством за рулем.

Алкозамок – это своего рода алкотестер: электронное устройство, способное не только проверить содержание алкогольных паров в дыхании водителя, но и заблокировать при необходимости замок зажигания машины. Делается это, разумеется, лишь в том случае, когда автомобилист нетрезв и за руль садиться ему нельзя. Суть наличия алкозамка в том, что, сев за руль, надо сначала дунуть в трубочку алкотестера. Если обнаруживается алкоголь, то двигатель просто не заводится. Для справки следует сообщить, что первое предложение о применении алкозамка было высказано в США еще в 1970 году. В настоящее время разработано уже несколько поколений алкозамков, которые становятся все более надежными и удобными в применении. Опыт США, Канады и Австралии, где алкозамками оборудуют машины пойманных в нетрезвом виде водителей, а их самих отправляют на реабилитацию, доказывает эффективность этой меры. По данным нескольких исследований, проведенных в США, где пилотные проекты по установке алкозамков начались с Калифорнии в 1986 году, а сейчас распространились практически на все штаты, вероятность рецидива в случае с однажды пойманным за пьяное вождение автомобилистом сокращается на 40–90%.

В то же время, при всей простоте и очевидной полезности данного устройства, распространение алкозамка в Российской Федерации неоправданно сдерживается под различными «надуманными» предлогами, якобы вытекающими из ряда еще нерешенных технологических и методических проблем, в том числе из опасения, что российские «умельцы» будут стремиться обмануть данное устройство с помощью различных технических средств и иных ухищрений.

В противовес противникам алкозамка следует сказать, что прогресс не стоит на месте, например, умельцы в Японии проявляют не меньший интерес

к алкозамкам, однако, например, в алкозамках фирмы «Ниссан» сенсоры алкоголя вмонтированы не только в спинки водительского и пассажирских кресел, но и в рычаг переключения скоростей, а в алкозамках фирмы «Тойота» — в обод рулевого колеса. В Швеции пошли дальше: алкозамки в этой стране считают не только средством повышения безопасности на дорогах, но и средством сохранения здоровья алкоголиков. При этом ассоциация автолюбителей направила в парламент запрос с предложением наделить докторов правом «выписывать» установку алкозамков пьющим шведам, как если бы это было какое-нибудь лекарство, при этом допускается одна из разновидностей алкозамков, которые позволяют завести двигатель, но блокируют педаль газа, чтобы владелец машины, пусть даже пьяный, не замерз зимой. Сегодня в Швеции абсолютное большинство граждан не приемлют возможность управления автомашиной в состоянии алкогольного опьянения, а к 2020 году компания Volvo планирует выпускать все свои автомобили с интегрированной системой алкозамков, учитывая, что с 2008 года Европейским сообществом был принят стандарт «EN 50436-2 Alcohol Interlocks», закрепивший требования к методам оценки и основным тактико-техническим характеристикам систем алкозамков. Не менее эффективными оказались результаты в Голландии. Там алкозамки введены уже официально. Это позволило властям убедиться в правильности подобной тактики. Чем больше пьяных автомобилистов не сможет завести свои авто – тем лучше для окружающих. В Финляндии, которая непосредственно граничит с Россией, закон о праве вождения, контролируемого алкогольным блокиратором, вступил в силу 01.07.2008 г. и таким образом были узаконены основные принципы эксперимента, начавшегося в 2005 году. Алкогольный блокиратор является добровольной альтернативой абсолютному запрету на управление транспортным средством. При выполнении определенных условий обвиняемый в вождении в нетрезвом состоянии может получить право контролируемого вождения. В этом случае он берет на себя обязательство водить только оборудованные алкозамком транспортные средства. При этом

и у полиции есть полномочия установить право контролируемого вождения ещё до рассмотрения вопроса судебными инстанциями, а использование алкозамка никак не влияет на наказание, которое выносится за вождение в нетрезвом состоянии (см. источники информации в Интернете:

http://www.stopgazeta.ru/technique/breathalyzer/rul_ne_terpit_zapakha_alkogolya; <http://www.izvestia.ru/news/news211823>;

<http://www.paihdelinkki.fi/russian-articles/155-alkozamok>;

http://www.stopgazeta.ru/technique/breathalyzer/rul_ne_terpit_zapakha_alkogolya/; <http://www.gusts.minsk.by/news/industry/1805.html>;

http://www.alcozamok.ru/video/Stop_Gaz_03_12.pdf;

<http://www.alcozamok.ru/>; <http://www.draeger-safety.com>;

<http://www.tv100.ru/news/Voditeli-budut-dut-40578/>;

Автоперевозчик 2010 № 5 (116) и др.).

Приведенная краткая информация о применении алкозамков в порядке эксперимента в России и широком их применении в ряде европейских государств показывает, что данная мера позволила резко снизить уровень дорожно-транспортных происшествий, при этом эффективность данного способа борьбы с вождением автомобиля в нетрезвом состоянии обусловлена еще и тем, что изъятие прав у проштрафившегося водителя в обыденной жизни не гарантирует его «отлучение от руля».

Законопроектом предлагается взять на правовое вооружение такой хороший пример Голландии и Финляндии. Во-первых, мы могли бы частично избавиться от пьяных водителей на дорогах, ведь по статистике именно из-за них происходит большая доля ДТП, с тяжкими последствиями. Во-вторых, таким образом можно было бы достаточно эффективно бороться в целом с алкоголизмом в стране: наличие альтернативы алкоголю, полагаю, определенно сыграет свою положительную роль.

Простое лишение прав за вождение в состоянии опьянения - хоть и вполне заслуженное, но жесткое наказание, которое наносит серьёзный удар по экономическому состоянию и социальной адаптации профессиональных

водителей и их семей, а усиление уголовной ответственности само по себе не даёт той эффективности и превентивности ДТП, как предлагаемое внедрение системы алкозамка, являющейся разумной альтернативой лишению водительских прав на длительный срок, либо дополнительной принудительной мерой профилактики.

Таким образом, следует отметить, что в настоящее время применяемые в Российской Федерации административно-правовые меры, нормы КоАП РФ, в том числе направленные на профилактику ДТП путем повышения размеров административных штрафов и лишения водителей удостоверений (прав) за управление транспортным средством (автомобилем) в состоянии опьянения, носят формально-превентивный характер, то есть, хотя и запрещают, но не препятствуют «неправомерному поведению» водителя, находящегося в состоянии опьянения (алкогольного, наркотического), «садиться за руль в нетрезвом состоянии», то есть не пресекаются начальные субъективные психологические руководства самонадеянности водителя о ложных представлениях своего «пьяного профессионализма».

Международный опыт применения «алкозамков» показывает, что регулирование отношений, связанных с принудительными мерами «контролируемого вождения» на управление автотранспортным средством (автомобилем), объективно доказывает необходимость принятия данного законопроекта.

Предлагаемые законопроектом изменения в КоАП РФ корреспондируют с положениями двух других вносимых отдельно проектов федеральных законов: о внесении изменений в статьи 18,19 Федерального закона «О дорожной безопасности»" и в отдельные статьи «Уголовного кодекса Российской Федерации», что соотносится с международными нормами, применяемыми согласно части 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации, в том числе Конвенцией ООН "О правах ребенка", ратифицированной Россией 13 июля 1990 года, согласно которой государства - участники Конвенции поощряют разработку надлежащих мер благополучия и защиты ребенка.

В настоящее время нет никаких оснований предполагать, что рост потребления алкоголя в России в ближайшие годы уменьшится. В свете этого не вызывает сомнения необходимость принятия предлагаемого законопроекта как эффективной меры противодействия управлению автомашинами в состоянии алкогольного опьянения.

При этом предполагается, что будут внесены соответствующие коррективы в указанную правительственную программу, в соответствии с которой будет предусмотрена поэтапная установка данных технических устройств (алкозамков) на различные виды транспорта, осуществляющие как пассажирские, так и грузовые перевозки, как это уже давно делается в других странах, например, в Швеции.

В связи с тем, что суммы штрафов, поступающие в бюджет от ДТП, совершаемых водителями в состоянии опьянения, несоизмеримы с ущербом, причиняемым ДТП для государства и общества, установка алкозамков для коммерческих компаний (организаций) и частных лиц будет необременительна и приемлема (250 - 500 евро на одну машину). Учитывая, что если водитель когда-нибудь сядет за руль нетрезвым, он будет должен возместить весь ущерб, плюс транспортное средство, законопроект можно считать превентивно направленным и на повышение уровня правовой сознательности водителей, то есть понимание невыгодности садиться за руль хоть чуть-чуть нетрезвым.

Следует отметить, что еще на конец 2009 года в ходе состоявшегося Всероссийского совещания по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения было отмечено, что за последние «пять лет в стране экономический ущерб от ДТП составил 5,5 триллиона рублей, а за 9 месяцев 2009 года зарегистрировано более 3 тыс. аварий, произошедших только по вине водителей автобусов (в них погибло 224 человека и получили ранения более 5 тыс. человек)», то есть официально отмечена необходимость принятия срочных мер, реально обеспечивающих повышение уровня дисциплины водителей транспортных средств, в том числе и за счет

широкого применения и использования технических средств контроля на транспортных средствах.

Предлагаемый законопроект направлен и на обеспечение безопасности дорожного движения в широком смысле являясь составной частью таких направлений российской политики, как внедрение инноваций в правоохранительной системе, повышение эффективности влияния государства как регулятора и поставщика услуг в части социально-экономической политики путем внедрения современных технических средств для обеспечения безопасности дорожного движения в целом и эксплуатационной безопасности транспортных средств – в частности (легковых автомобилей, в том числе легковых такси всех типов, автобусов всех типов и грузовых автомобилей всех типов, осуществляющих движение на автомагистралях и в населенных пунктах).

Внедрение и оснащение транспортных средств, находящихся в эксплуатации, интеллектуальными системами контроля движения, в данном случае алкозамками, повысит эксплуатационную безопасность транспортных средств и будет признано в России участниками дорожного движения в качестве эффективной меры противодействия дорожно-транспортных происшествий, совершаемых по причине нетрезвости (опьянения) водителями транспортных средств.

Предлагаемый законопроект соответствует общим принципам юридической ответственности, вытекающих из Конституции Российской Федерации, что подтверждается и правовыми позициями Конституционного Суда Российской Федерации (например: постановления от 25 января 2001 года № 1-П, от 27 апреля 2001 года № 7-П, от 17 июля 2002 года № 13-П, от 25 апреля 2011 года № 6-П, определения от 9 апреля 2003 года № 172-О, от 7 декабря 2010 года № 1570-О-О, и др.) по вопросам, которые по своему существу относятся к основам правопорядка. Согласно КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего

действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично (часть 1 статьи 2.2); административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть (часть 2 статьи 2.2); юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых данным Кодексом или законами субъектов Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (часть 2 статьи 2.1).

Поэтому законопроектом предусмотрено также, что и юридические лица и частные предприниматели, использующие труд водителей транспортных средств, не вправе допускать их к управлению при наличии административного наказания в виде «контролируемого вождения» без оснащения транспортного средства как рабочего места водителя техническим средством - «алкозамком». В случае нарушения – они также будут нести административную ответственность в виде штрафа, учитывая, что право частной собственности не является абсолютным, - в силу статьи 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации во взаимосвязи с другими ее нормами, в частности статьями 17 (часть 3) и 19 (части 1 и 2). Ограничения права собственности могут вводиться федеральным законом, если они необходимы для защиты других конституционно значимых ценностей, в том числе прав и законных интересов других лиц, что соответствует интересам общества, требующего оградить человека, пешехода от нетрезвых водителей, и

соотносится с практикой установления административных санкций за аналогичные нарушения в иностранных государствах.

Алкогольный блокиратор (алкозамок) является добровольной альтернативой абсолютному запрету на управление транспортным средством. При выполнении определенных условий обвиняемый в вождении в нетрезвом состоянии может получить право контролируемого вождения. В этом случае он берет на себя обязательство водить только оборудованные алкозамком транспортные средства.

Использование алкозамка никак не влияет на наказание, которое выносится за вождение в нетрезвом состоянии.

СПРАВКА

к пояснительной записке по проекту федерального закона
«О внесении изменений в отдельные статьи Кодекса Российской
Федерации об административных правонарушениях в связи с
определением административно-правовых мер, направленных на
индивидуально-техническое противодействие управлению
транспортным средством водителем, находящимся в состоянии
опьянения» (с иллюстрациями)

Источники:

icarbio.ru; stopgazeta.ru;

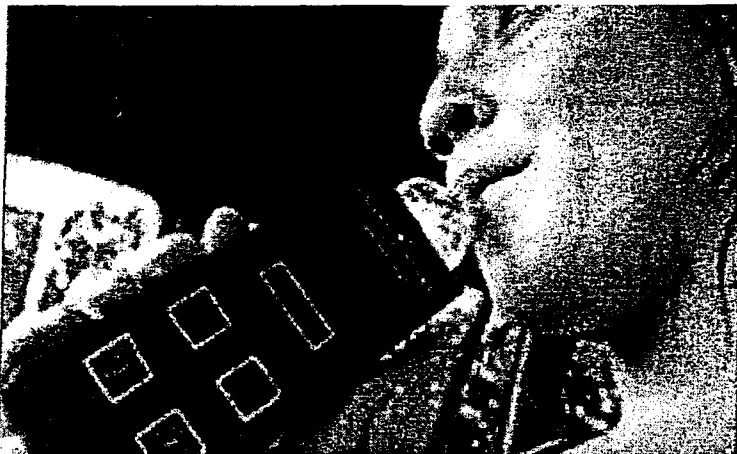
<http://icarbio.ru/articles/alkozamok.html>;

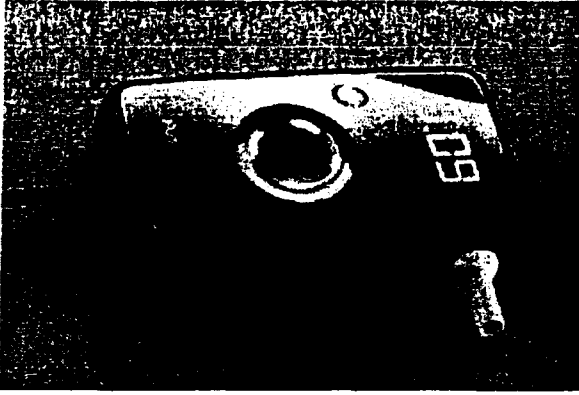
<http://www.paihdelinkki.fi/russian-articles/155-alkozamok>

timetolive.ru/p/01_2012/alkozamok/

icarbio.ru/articles/alkozamok.html

http://www.timetolive.ru/p/01_2012/alkozamok/





Принцип работы алкозамков основан на объединении двух устройств – алкометра и иммобилайзера, которые объединены с управляющим устройством. Алкометр анализирует выдыхаемый в него воздух на предмет наличия паров алкоголя и сообщает результат в управляющее устройство, которое в зависимости от того, превысила или нет концентрация максимально допустимую норму, дает указание иммобилайзеру разрешить

или заблокировать работу механизма (зажигания), на котором установлен алкозамок.

Правонарушитель получает водительские права, согласно которым он может водить только оборудованные алкозамком транспортные средства. Алкогольный блокиратор можно установить на несколько транспортных средств. Им также можно оборудовать автобусы, грузовые автомобили или тракторы. Впоследствии обязательство контролируемого вождения возможно будет отмечать кодом на обычных пластиковых водительских правах.

По результатам различных исследований алкозамки сводят к нулю вероятность аварии по причине алкогольного опьянения. Результаты исследований подкреплены внедрением алкозамков во многих странах мира, в том числе США, Канаде, ряде европейских стран. В некоторых странах алкозамки массово устанавливаются в обязательном порядке. В Швеции алкозамки установлены на 40 000 автобусов. В России с 2009 года алкозамки в качестве опции во всех грузовиках и автобусах начала устанавливать фирма Volvo.

Стоимость алкозамка ничтожна мала по сравнению со стоимостью механизма, на который он устанавливается. Для автомобильного транспорта соотношение цены алкозамка и автомобиля не превышает 1%, для других механизмов это соотношению еще на порядки меньше. В случае аварии собственник несет расходы не только на ремонт или покупку нового механизма, но и другие расходы, которые могут быть значительно выше стоимости испорченного оборудования – это остановка производственного процесса, выплата неустойки заказчикам и возмещения физического и морального вреда жертвам катастроф.

По данным Всемирной организации здравоохранения, в России основной причиной аварий и техногенных катастроф является алкогольное опьянение работников, управляющих техническими средствами. Применение алкозамков абсолютно исключает такую возможность.

Обмануть алкозамок практически невозможно. История применения алкозамков за рубежом насчитывает уже несколько десятков лет, за эти годы был накоплен большой практический материал, который позволил разработчикам выявить все возможные попытки обмануть алкозамок.

Алкозамок не менее надежен, чем обычный автомобильный иммобилайзер, установленный в штатную противоугонную систему. Если блокировка произошла, значит она обоснована.

Можно ли самостоятельно отключить алкозамок? Каким образом в этом случае нарушитель будет зафиксирован?

Конечно, при наличии определенного оборудования и знаний алкозамок можно отключить так же, как можно отключить любую противоугонную систему. Однако в этом случае регистратор событий контрольного блока алкозамка зафиксирует несанкционированное вмешательство в его работу и при записи отчета эти данные будут доступны для анализа вместе с датой и временем когда произошло отключение. Память регистратора не требует электропитания, данные кодируются.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона

«О внесении изменений в отдельные статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с определением административно-правовых мер, направленных на индивидуально-техническое противодействие управлению транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с определением административно-правовых мер, направленных на индивидуально-техническое противодействие управлению транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения» не потребует дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета либо изменений финансовых обязательств государства.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с определением административно-правовых мер, направленных на индивидуально-техническое противодействие управлению транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения»

В связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в отдельные статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с определением административно-правовых мер, направленных на индивидуально-техническое противодействие управлению транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения» не потребуются признания утратившими силу, приостановления актов федерального законодательства. В то же время в порядке исполнения после принятия данного законопроекта необходима будет соответствующая корректировка в Федеральном законе от 25 апреля 2002 г. № 40-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" (с изм.) – относительно обязанности данных о наличии "алкозамков" в автоматизированной информационной системы обязательного страхования и содержащей сведения о страховых случаях, транспортных средствах, об их владельцах, о водителях транспортных средств, договорах обязательного страхования, страховщиках и иные сведения, а также необходимые со стороны Правительства Российской Федерации - отдельные корректировки положений постановлений Правительства РФ от 20 февраля 2006 г. № 100 (с изм. на 02.08.2011 г.) «О Федеральной целевой программе "Повышение безопасности дорожного

движения в 2006 - 2012 годах"», от 5 декабря 2011 г. № 1008 «О проведении технического осмотра транспортных средств»; от 23 октября 1993 г. № 1090 «О правилах дорожного движения» (с изм. на 19.07.2012 г.), от 18 декабря 2003 г. № 759 «Об утверждении Правил задержания транспортного средства, помещения его на стоянку, хранения, а также запрещения эксплуатации» (с изм.), а также относительно норм, регламентирующих предлагаемый правовой термин и институт, как оснащение соответствующих транспортных средств техническим средством - алкоблокиратором ("алкозамком") для ведения единой автоматизированной информационной системы технического осмотра и корректировки Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации.

