



## ДУМА АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

пятого созыва

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25.10.2012 № 625/10

г. Астрахань

**Об обращении Думы Астраханской области к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву, Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину о принятии необходимых мер по недопущению банкротства сельскохозяйственных товаропроизводителей**

Дума Астраханской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять обращение Думы Астраханской области к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву, Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину о принятии необходимых мер по недопущению банкротства сельскохозяйственных товаропроизводителей.

2. Направить данное обращение Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву, Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину.

3. Обратиться к члену Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Г.А. Горбунову, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Н.В. Арефьеву, М.П. Максаковой-Игенберге, Л.А. Огулю, А.С. Старовойтову, законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанное обращение.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Думы  
Астраханской области

Протокольная  
часть

**Законодательное Собрание  
Приморского края**

Входящий № 16/3582

Дата: 23.11.2012 Время: 16.02

Управление делопроизводства  
и ведения электронного документооборота

## Обращение

**Думы Астраханской области к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву, Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину о принятии необходимых мер по недопущению банкротства сельскохозяйственных товаропроизводителей**

Одной из основных отраслей экономики Астраханской области является сельское хозяйство. Несмотря на то, что регион находится в зоне неустойчивого земледелия, здесь сохраняются многовековые традиции выращивания основных сельскохозяйственных культур. В области возделывают овощебахчевые культуры, картофель, в меньших объемах – рис. Основными сельхозтоваропроизводителями в регионе являются крестьянские хозяйства. По состоянию на 1 января 2012 года на территории Астраханской области зарегистрировано 2634 крестьянских (фермерских) хозяйства и индивидуальных предпринимателя.

С 2012 года в целях развития сельскохозяйственного производства в Астраханской области реализуется аналитическая ведомственная целевая программа «Оказание государственной поддержки по развитию сельскохозяйственного производства в Астраханской области на 2012-2014 годы».

Одной из задач программы является стимулирование развития крестьянских (фермерских) хозяйств в Астраханской области.

Однако, несмотря на оказываемые меры государственной поддержки, сельхозтоваропроизводителям области приходится трудиться в очень нелегких условиях. Корнем всех проблем в деятельности хозяйств региона является диспаритет цен, который увеличивается с каждым годом. В связи с периодическим ростом цен на энергоносители, горюче-смазочные материалы, минеральные удобрения, сельскохозяйственную технику увеличивается себестоимость продукции, что ведет к снижению рентабельности хозяйств до критического уровня и приводит к экономической несостоятельности хозяйств.

В текущем году в регионе выращен рекордный урожай овощей, но в связи с низким уровнем закупочных цен на реализуемую сельскохозяйственную продукцию большинство хозяйств области оказались неплатежеспособными.

Усугубляет положение дел задолженность перед кредитными организациями. Объем полученных финансовых средств от реализованной продукции не позволяет погасить имеющиеся кредиты.

На сегодняшний день кредиторская задолженность сельскохозяйственных товаропроизводителей превышает дебиторскую задолженность, а совокупная ссудная задолженность больше валовой выручки, что практически делает невозможным привлечение сельхозтоваропроизводителями дополнительных заемных средств, необходимых для развития производства.

Схемы, предлагаемые банковскими организациями для пролонгации возврата кредита, большинству хозяйств неприемлемы. Как следствие, прекращается субсидирование процентной ставки, повышается процентная ставка по пролонгированно-

му кредиту, залоговое имущество остается в банках, наблюдается отказ инвесторов работать с хозяйствами, имеющими просроченную задолженность.

В связи со вступлением России во Всемирную торговую организацию чрезвычайно важно обеспечить отечественный агропромышленный комплекс инструментарием, направленным на повышение финансовой устойчивости и конкурентоспособности отечественных сельхозпроизводителей, что практически невозможно сделать только за счет действующей системы агрострахования и существующего уровня государственной поддержки.

В сложившейся ситуации возросла необходимость разработки программ поддержки и дополнительного финансирования сельскохозяйственных товаропроизводителей субъектов Российской Федерации.

Учитывая изложенное, депутаты Думы Астраханской области обращаются к Вам с просьбой в ближайшее время принять комплекс мер, направленный на недопущение банкротства сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Приложение  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменения в  
статью 46 Бюджетного кодекса  
Российской Федерации»

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 46  
Бюджетного кодекса Российской Федерации»

Представленный законопроект разработан с целью внесения изменения в пункт 4 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающий зачисление в бюджет субъекта Российской Федерации 100 процентов сумм денежных взысканий (штрафов), установленных законами субъектов Российской Федерации за нарушение муниципальных правовых актов. Законопроектом предлагается перераспределить указанные суммы штрафов по нормативу 50 процентов в бюджет субъекта Российской Федерации, 50 процентов в бюджет муниципального образования по месту нахождения органа или должностного лица, принявшего соответствующий муниципальный правовой акт.

Реализация проекта закона не повлечет дополнительных расходов федерального бюджета.

Приложение  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменения в статью 46  
Бюджетного кодекса  
Российской Федерации»

**П Е Р Е Ч Е Н Ь**

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других актов федерального законодательства.



**ДУМА АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**  
пятого созыва

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

25.10.2012 № 619/10

г. Астрахань

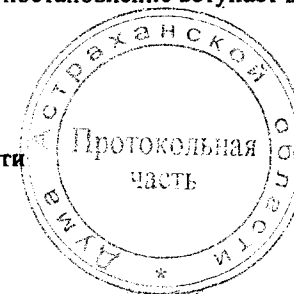
О законодательной инициативе Думы Астраханской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Дума Астраханской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации» в порядке законодательной инициативы.
2. Назначить официальным представителем Думы Астраханской области при рассмотрении данной законодательной инициативы председателя комитета Думы Астраханской области по государственному строительству, законности и правопорядку А.Д. Башкина.
3. Направить указанный законопроект законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с предложением поддержать законодательную инициативу Думы Астраханской области.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет Думы Астраханской области по бюджетно-финансовой, экономической и налоговой политике (Максимова).
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Думы  
Астраханской области



А.Б. Клыкканов

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**  
**О внесении изменения в статью 46 Бюджетного кодекса**  
**Российской Федерации**

**Статья 1**

Внести в пункт 4 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2007, № 18, ст. 2117; 2009, № 30, ст. 3739; 2010, № 31, ст. 4198; 2011, № 15, ст. 2041; № 41, ст. 5635; № 49, ст. 7039, ст. 7056) изменение, изложив его в следующей редакции:

«4. Суммы денежных взысканий (штрафов) за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации (в части бюджетов субъектов Российской Федерации), а также денежных взысканий (штрафов), установленных законами субъектов Российской Федерации (за исключением денежных взысканий (штрафов) за нарушение муниципальных правовых актов), подлежат зачислению в бюджеты соответствующих субъектов Российской Федерации по нормативу 100 процентов.

Суммы денежных взысканий (штрафов), установленных законами субъектов Российской Федерации за нарушение муниципальных правовых актов, подлежат зачислению:

- в бюджет соответствующего субъекта Российской Федерации – по нормативу 50 процентов;
- в бюджеты муниципальных районов, городских округов, поселений, внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, по месту нахождения органа и (или) должностного лица местного самоуправления, принявшего соответствующий муниципальный правовой акт, либо по месту проживания населения, непосредственно принявшего соответствующий муниципальный правовой акт, – по нормативу 50 процентов.»

**Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2014 года.

Президент  
Российской Федерации

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 46**  
**Бюджетного кодекса Российской Федерации»**

В соответствии с Конституцией Российской Федерации административное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (статья 72).

В соответствии с пунктом 4 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации суммы денежных взысканий (штрафов) за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации (в части бюджетов субъектов Российской Федерации), а также денежных взысканий (штрафов), установленных законами субъектов Российской Федерации, подлежат зачислению в бюджеты соответствующих субъектов Российской Федерации по нормативу 100 процентов.

Таким образом, суммы штрафов, установленные законами субъектов Российской Федерации за нарушение правовых актов муниципальных образований, поступают исключительно в бюджет субъектов Российской Федерации по нормативу 100 процентов, при этом не учитываются интересы муниципальных образований, что ведет к снижению эффективности работы должностных лиц органов местного самоуправления по составлению протоколов об административных правонарушениях.

Настоящая законодательная инициатива по внесению изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации подготовлена в целях перераспределения указанных сумм штрафов по нормативу: 50 процентов в бюджет субъекта Российской Федерации, 50 процентов в бюджет муниципального образования по месту нахождения органа или должностного лица, принявшего соответствующий муниципальный правовой акт. Учитывая сферу действия муниципальных правовых актов, такой подход обеспечивает получение денежных средств именно теми муниципальными образованиями, на территории которых было совершено административное правонарушение и чьи интересы были нарушены. При этом также учитывается тот факт, что большая часть дел об административных правонарушениях, связанных с нарушением муниципальных правовых актов, рассматривается административными комиссиями, создаваемыми, как правило, в муниципальных районах и городских округах и финансовое обеспечение деятельности которых осуществляется за счет бюджетов субъектов Российской Федерации.