



МЧС РОССИИ

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,  
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ  
ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ  
ПО ПРИМОРСКОМУ КРАЮ  
(Главное управление МЧС России  
по Приморскому краю)

ул. Суханова, 3, г. Владивосток, 690091  
Телефон/факс: 243-28-27 E-mail: [gu\\_mchs\\_pk@mail.ru](mailto:gu_mchs_pk@mail.ru)

21.11.2012 № 2250-13

И.о. председателя  
Законодательного Собрания  
Приморского края  
Д.А. Текиеву

г. Владивосток,  
ул. Светланская, д. 22, 690110

Уважаемый Джамбулат Абдулхалимович!

На сегодняшний день на территории Российской Федерации в том числе и в Приморском крае сложилась очень сложная ситуация с пожарами возникающими от сжигания сухой травы и мусора. По официальным данным, которые обычно занижены, в 2011 году от пожаров при сжигании сухой травы полностью или частично сгорели не менее 199 населенных пунктов, не считая дачных поселков и отдельно стоящих строений. Непосредственно от огня погибли не менее 70 человек, а общая смертность жителей регионов, пострадавших от воздействия дыма и жары, увеличилась на 55 тысяч человек. Наибольший ущерб был нанесен здоровью жителей тех населенных пунктов где массово проходило выжигания сухой травы, стерни и тростника.

Ежегодно в пожароопасный период на территории Приморского края регистрируется до 30% (от общего количества) случаев горения сухой травы с последующим распространением на жилые и иные постройки и причинение значительного ущерба третьим лицам. За 9 месяцев 2012 года по причине несанкционированного сжигания сухой травы и мусора произошли 242 пожара, погибли 2 человека, 14 человек травмированы, прямой материальный ущерб составил 1 628 943 рубля.

Ответственность за сжигание сухой травы и мусора в действующем законодательстве не предусмотрена.

В связи с этим в МЧС России принято решение обратиться с просьбой в законодательные органы Субъектов Российской Федерации в целях заполнения пробела в законодательстве, обеспечения пожарной безопасности и стабилизации обстановки с пожарами на территории Приморского края, а также повышения меры ответственности граждан за действия, которые могут повлечь за собой возникновение пожаров.


Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/3520  
Дата: 21.11.2012 Время: 16:51

Учитывая вышеизложенное, прошу Вас рассмотреть на комитете предложения по внесению дополнений в главу 4 Закона Приморского края от 5 марта 2007 года № 44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае» и внести их на рассмотрение на очередное заседание Законодательного Собрания Приморского края.

Приложение:

1. Предложение – 1 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка – на 2 л. в 1 экз.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования – на 1 л. в 1 экз.

Начальник Главного  
управления  
полковник внутренней службы

*С уважением*  


А.В. Агафонов

## Предложения МЧС в Закон ПК 44-КЗ

Дополнить главу 4 статьей 4.5 следующего содержания:

### СТАТЬЯ 4.5. СЖИГАНИЕ ТРАВЫ, МУСОРА

Сжигание травы и (или) мусора, если данное деяние не содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного статьями 8.32, 11.16, 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи рублей до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц от шести тысяч рублей до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц от ста пятидесяти тысяч рублей до двухсот тысяч рублей.

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **По несанкционированному сжиганию травы и (или) мусора**

Несанкционированное сжигание гражданами Приморского края мусора, сухой травы, тары зачастую приводит к тому, что по неосторожности причиняется значительный ущерб государству, юридическим и физическим лицам, экологии Приморского края.

Горение сухой травы, особенно в ветреную погоду, – это процесс неуправляемый, остановить разгоревшийся пожар бывает сложно, а порой невозможно. Нередко в результате таких пожаров сгорают дома и целые поселения. Шлейф дыма от разгоревшейся травы может распространяться на многие километры. Во время горения сухой травы, мусора и других отходов, в атмосферу выделяется огромное количество опасных веществ, отравляющих окружающую среду.

Весеннее и осеннее поджигание сухой травы – стереотип природопользования и поведения человека – наносят ущерб здоровью жителей, природе и экологии. Травяные палы охватывают большие площади. При порывистом ветре фронт огня перемещается со скоростью до 25-30 километров в час, что затрудняет тушение. Немало случаев, когда огонь поглощал целые деревни, оставляя жителей без крыши над головой.

Самый яркий пример, это крупный пожар в апреле этого года в Амурской области произошел в поселке Тыгда Магдагачинского района. Огнем уничтожены 65 жилых домов.

Так же в Забайкальском крае пострадали несколько поселков - Баян-Булак (Онон-База), Нижний Цасучей и Васильевский Хутор. В Васильевском Хуторе сгорели семь многоквартирных жилых домов, пострадали несколько человек. В Нижнем Цасучее огонь уничтожил четыре дома, а в Баян-Булаке - 20 жилых домов из 35.

Сжигание мусора на придомовых территориях нередко приводит и к распространению огня по сухой траве в близлежащий лесной массив. В текущем году площадь пройденных природных пожаров составила – 4931 га, в том числе покрытая – 4316 га, непокрытая – 208 га, нелесная – 407 га.

На территории Приморского края расположены 153 населенных пункта, подверженных угрозе природных пожаров. Палы сухой травы, сжигание мусора вблизи и на территориях населенных пунктов, подверженных угрозе природных пожаров, несут особую опасность.

В настоящее время ни один нормативно-правовой акт федерального уровня не содержит запрет на несанкционированное сжигание травы и мусора, таким образом, лица, виновные в разведении костров, сжигании сухой травы и мусора, не несут административной ответственности.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьёй 8.32 «Нарушение правил пожарной безопасности в лесах» и статьёй 20.4 «Нарушение требований пожарной безопасности».

Диспозиции данных статей являются бланкетными, для привлечения виновных лиц к административной ответственности необходимо установить, какие конкретные требования были нарушены или не выполнены.

Объективную сторону правонарушений, предусмотренных статьями 8.32 и 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, являются противоправные действия либо бездействие, нарушающие требования пожарной безопасности, установленные соответственно «Правилами пожарной безопасности в лесах», утверждёнными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2007 № 417 и «Правилами противопожарного режима в Российской Федерации», утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390.

В «Правилах пожарной безопасности в лесах» имеются конкретные нормы, запрещающие сжигание мусора и отходов на территории лесных массивов. «Правила противопожарного режима в Российской Федерации» таких запретов не содержат.

В тоже время, пункт 26 действовавших до 15.05.2012 года «Правил пожарной безопасности в Российской Федерации» (ППБ 01-03), утверждённых приказом МЧС России от 18.06.2003 № 313, содержал запрет на разведение костров и сжигание отходов: «Разведение костров, сжигание отходов и тары не разрешается в пределах установленных нормами проектирования противопожарных расстояний, но не ближе 50 м до зданий и сооружений. Сжигание отходов и тары в специально отведенных для этих целей местах должно производиться под контролем обслуживающего персонала».

Правовая позиция изложенная в определениях Верховного Суда Российской Федерации от 22.08.2007 года по делу 47-ГО7-17, 03.09.2008 года № 48-ГО8-12, 09.06.2010 года 57-Г10-6, 30.05.2012 № 81-АПГ12-1 основана на ранее действовавшем законодательстве. Как говорилось выше, сегодня отсутствует ответственность за сжигание сухой травы и мусора.

В целях устранения пробела в законодательстве, обеспечения пожарной безопасности и стабилизации обстановки с пожарами на территории Приморского края, а также повышения меры ответственности граждан за действия, которые могут повлечь за собой возникновение пожаров и причинение материального ущерба просим, рассмотреть вопрос о внесении дополнений в Закон Приморского края от 5 марта 2007 года № 44-КЗ "Об административных правонарушениях в Приморском крае".

**Справка  
о состоянии законодательства в данной сфере  
правового регулирования**

В настоящее время отношения в данной сфере регулируются Конституцией Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Законом Приморского края от 5 марта 2007 года № 44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае».

**Перечень  
законов и иных нормативных правовых актов Приморского края, отмены  
или изменения которых потребует принятие данного законопроекта**

Принятие проекта закона не потребует признания утратившими силу, отмены, приостановления, изменения нормативных правовых актов Приморского края.

**Предложения  
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых  
необходимо для реализации данного законопроекта**

При внесении изменений касающихся сжигания сухой травы и (или) мусора в Закон Приморского края от 5 марта 2007 года № 44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае» не потребуются дополнительной разработки нормативно нормативных правовых актов.