

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Управление
Министерства юстиции Российской
Федерации по Приморскому краю**

**690001, г. Владивосток, ул. Пушкинская, 93
Тел./факс: (423) 260-55-41, 260-57-68
E-mail: registr25@mail.ru
ОКПО 84662893, ОГРН 1082536010523
ИНН/КПП 2536206864/253601001**

**Председателю Законодательного
Собрания Приморского края**

В.В. Горчакову

На № _____

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам проведения правовой экспертизы**

**на Закон Приморского края от 20.03.1995 №2-КЗ «О статусе
депутата Законодательного Собрания Приморского края» в редакции
изменений, внесенных Законами Приморского края от 07.10.1999
№64-КЗ, от 30.03.2000 №85-КЗ, от 15.11.2001 №173-КЗ, от 14.01.2002
№190-КЗ, от 29.10.2002 №15-КЗ, от 03.12.2002 №29-КЗ, от 05.03.2004
№104-КЗ, от 01.06.2004 №Ш-КЗ, от 02.06.2005 №252-КЗ, от 08.02.2006
№338-КЗ, от 05.03.2007 №43-КЗ, от 13.06.2007 №87-КЗ, от 28.06.2007
№106-КЗ, от 14.07.2008 №296-КЗ, от 03.12.2008 №342-КЗ, от 06.02.2009
№375-КЗ, от 01.07.2009 №450-КЗ, от 12.03.2012 №18-КЗ, от 09.07.2012
№72-КЗ, от 08.10.2012 №102-КЗ**

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 №1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 21.05.2009 №147 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу Закона Приморского края от 20.03.1995 №2-КЗ «О статусе депутата Законодательного Собрания Приморского края» в редакции изменений, внесенных Законами Приморского края от 07.10.1999 №64-КЗ, от 30.03.2000 №85-КЗ, от 15.11.2001 №173-КЗ, от 14.01.2002 №190-КЗ, от 29.10.2002 №15-КЗ, от 03.12.2002 №29-КЗ, от 05.03.2004 №104-КЗ, от 01.06.2004 №Ш-КЗ, от 02.06.2005 №252-КЗ, от 08.02.2006 №338-КЗ, от 05.03.2007 №43-КЗ, от 13.06.2007 №87-КЗ, от 28.06.2007 №106-КЗ, от 14.07.2008 №296-КЗ, от 03.12.2008 №342-КЗ, от 06.02.2009 №375-КЗ, от 01.07.2009 №450-КЗ, от 12.03.2012 №18-КЗ, от 09.07.2012 №72-КЗ, от 08.10.2012 №102-КЗ

Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий

Дата: 08.11.2012 Время: 13:42

№64-КЗ, от 30.03.2000 №85-КЗ, от 15.11.2001 Ш73-КЗ, от 14.01.2002 №190-КЗ, от 29.10.2002 Ш5-КЗ, от 03.12.2002 №29-КЗ, от 05.03.2004 №104-КЗ, от 01.06.2004 №112-КЗ, от 02.06.2005 №252-КЗ, от 08.02.2006 Ж338-КЗ, от 05.03.2007 №43-КЗ, от 13.06.2007 №87-КЗ, от 28.06.2007 №106-КЗ, от 14.07.2008 №296-КЗ, от 03.12.2008 Ж342-КЗ, от 06.02.2009 №375-КЗ, от 01.07.2009 №450-КЗ, от 12.03.2012 №18-КЗ, от 09.07.2012 №72-КЗ, от 08.10.2012 №102-КЗ (далее - Закон).

Поводом для проведения правовой экспертизы послужило принятие Законодательным Собранием Приморского края Закона от 08.10.2012 №102-КЗ «О внесении изменений в Закон Приморского края «О статусе депутата Законодательного Собрания Приморского края» (далее - Закон №102-КЗ).

Предметом правового регулирования Закона являются общественные отношения в сфере установления прав, обязанностей и полномочий депутата Законодательного Собрания Приморского края.

В соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации системы органов государственной власти находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы субъектов Российской Федерации.

Основными федеральными нормативными правовыми актами в данной сфере являются:

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в редакции последних изменений, внесенных Федеральным законом от 02.05.2012 №40-ФЗ (далее - Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

При проведении правовой экспертизы Закона проанализированы материалы судебной практики по вопросам правового регулирования в указанной сфере общественных отношений.

Согласно пункту 4 статьи 10 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» статус депутата, срок его полномочий, порядок подготовки и проведения выборов регулируются федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации.

Пунктом 1 статьи 13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

предусмотрено установление гарантий депутатской деятельности конституцией (уставом) и законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 32 Закона Приморского края от 06.10.1995 №14-КЗ «Устав Приморского края» в редакции последних изменений, внесенных Законом Приморского края от 07.06.2012 №55-КЗ (далее - Устав Приморского края), статус депутата Законодательного Собрания Приморского края регулируется законом Приморского края.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Пункт 2 части 1 статьи 29 Устава Приморского края относит осуществление законодательного регулирования по предметам ведения Приморского края и предметам совместного ведения Российской Федерации и Приморского края в пределах полномочий Приморского края к компетенции Законодательного Собрания Приморского края.

Приведенные положения федерального и краевого законодательства свидетельствуют о правомерности принятия Закона и внесения в него изменений Законодательным Собранием Приморского края.

Закон №102-КЗ вносит в Закон изменения юридико-технического характера.

Закон является необходимым и достаточным для урегулирования рассматриваемых общественных отношений.

В соответствии с частью 3 статьи 15 Конституции Российской Федерации нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не были опубликованы официально для всеобщего сведения.

Закон №102-КЗ официально опубликован в газете «Приморская газета» от 12.10.2012 №89.

Правовой экспертизой установлено, что Закон противоречит федеральному законодательству по следующему основанию.

Частью 2 статьи 23 Закона установлено, что депутат Законодательного Собрания, работающий на постоянной основе, после прекращения депутатских полномочий продолжает получать назначенное ему денежное содержание до устройства на новое место работы в течение одного месяца - в случае неизбрания его депутатом Законодательного Собрания, в течение трех месяцев - в случае роспуска Законодательного Собрания.

В соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

Федерации» гарантии депутатской деятельности устанавливаются конституцией (уставом) и законом субъекта Российской Федерации. По смыслу закона, не являются гарантиями депутатской деятельности льготы и преимущества, установленные лицам, утратившим статус депутатов органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Полномочия субъектов Российской Федерации по установлению гарантий депутатской деятельности не могут распространяться на регулирование трудовых отношений, что следует из части 2 статьи 64 Трудового кодекса РФ, не допускающей установления каких бы то ни было преимуществ при заключении трудового договора за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

Статья 6 Трудового кодекса предусматривает, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации не могут принимать законы и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, по вопросам, отнесенным к ведению федеральных органов государственной власти. При этом, более высокий уровень трудовых прав и гарантий работникам по сравнению с установленным Федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации обеспечивается за счет бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации.

Установленные частью 2 статьи 23 Закона гарантии не могут свидетельствовать о реализации субъектом Российской Федерации права на установление более высокого уровня трудовых прав и гарантий по сравнению с установленным федеральным законодательством поскольку такие гарантии могут быть предоставлены только на период полномочий депутата, а не за пределами срока таких полномочий, что имеет место в данном случае.

Указанная позиция также подтверждена судебной практикой (Определение Верховного Суда Российской Федерации от 02.03.2011 №36-Г11-6, Определение Верховного Суда Российской Федерации от 31.08.2011 №44-Г11-30, Определение Верховного Суда Российской Федерации от 05.10.2011 №92-Г11-5, Определение Верховного Суда Российской Федерации от 01.02.2012 №34-Г11-21).

Правовая экспертиза показала, что Закон Приморского края от 20.03.1995 №2-КЗ «О статусе депутата Законодательного Собрания Приморского края» в редакции изменений, внесенных Законами Приморского края от 07.10.1999 №64-КЗ, от 30.03.2000 №85-КЗ, от 15.11.2001 №173-КЗ, от 14.01.2002 №190-КЗ, от 29.10.2002 №15-КЗ, от 03.12.2002 №29-КЗ, от 05.03.2004 №104-КЗ, от 01.06.2004 №112-КЗ, от 02.06.2005 №252-КЗ, от 08.02.2006 №338-КЗ, от 05.03.2007 №43-КЗ, от 13.06.2007 №87-КЗ, от 28.06.2007 №106-КЗ, от 14.07.2008 №296-КЗ, от 03.12.2008 №342-КЗ, от 06.02.2009 №375-КЗ, от 01.07.2009 №450-КЗ, от 12.03.2012 №18-КЗ, от 09.07.2012 №72-КЗ, от 08.10.2012 №102-КЗ, противоречит федеральному законодательству.

О результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения просим сообщить в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю в течение 30 дней со дня его поступления в Законодательное Собрание Приморского края (Соглашение между Управлением Минюста России по Приморскому краю и Законодательным Собранием Приморского края о взаимодействии в сфере обеспечения единства правового пространства Российской Федерации и профилактики коррупции от 29.06.2012).

Исполняющий обязанности
начальника Управления



И.Н. Баранник