



**ДЕПУТАТ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО
СОБРАНИЯ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Тел., факс: (423) 222-39-04
Savchuk_zspk@mail.ru

09.11.2012

№ 149

На № _____

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

В.В. Горчакову

Уважаемый Виктор Васильевич!

На основании статей 3, 7 Закона Приморского края «О законодательной деятельности в Приморском крае», статьи 41 Регламента Законодательного Собрания Приморского края на рассмотрение Законодательного Собрания в качестве законодательной инициативы вносится проект закона Приморского края «О внесении изменений в Приложение 3 к Закону Приморского края «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае». Одновременно сообщая, что настоящий проект находится на рассмотрении Губернатора Приморского края В.В. Миклушевского для дачи заключения, которое будет представлено позднее.

Приложения: текст законопроекта на 1 л. в 1 экз.;
пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.;
перечень законодательных и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению или принятию в связи с принятием данного законопроекта на 1 л. в 1 экз.;
финансово-экономическое обоснование на 2 л. в 1 экз.

Депутат
Законодательного Собрания
Приморского края

П.С. Савчук

Яковенко
Елена Владимировна
222-39-04

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 194-ПР
Дата: 09.11.2012 Время: 16:42

ЗАКОН ПРИМОРСКОГО КРАЯ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПРИЛОЖЕНИЕ 3 К ЗАКОНУ ПРИМОРСКОГО КРАЯ «О БЮДЖЕТНОМ УСТРОЙСТВЕ, БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ И МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЯХ В ПРИМОРСКОМ КРАЕ»

Принят Законодательным Собранием Приморского края

СТАТЬЯ 1.

Внести в Приложение 3 к Закону Приморского края от 02 августа 2005 г. № 271-КЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае» (Ведомости Законодательного Собрания Приморского края, 2005, № 103, стр. 2, № 114, стр. 3; 2006, № 129, стр. 8, № 4, стр. 75; 2007, № 14, стр. 3, № 35, стр. 10, № 56, стр. 4; 2008, № 71, стр. 3, № 98, стр. 13; 2009, № 133, стр. 19; 2010, № 172, стр. 36; 2011, № 197, стр. 2, № 199, стр. 44, № 201, стр. 19, № 212, стр. 9; 2012, № 19, стр. 17) следующие изменения:

В разделе 3:

абзац второй изложить в следующей редакции:

«ИБР_i = (U^{зп} × k_i^{зп} + U^{ку} × k_i^{ку} + U^{пр} × k_i^{уд}) × k_i^{отд}, где»;

дополнить новыми абзацами девятым - двенадцатым следующего содержания:

«k_i^{отд} – коэффициент отдаленности i-того муниципального района (городского округа).

Коэффициент отдаленности i-того муниципального района (городского округа) определяется следующим образом:

$$k_i^{\text{отд}} = \begin{cases} 1, & \text{если } R_i^{\text{отд}} < 100 \text{ километров;} \\ 1,2, & \text{если } R_i^{\text{отд}} \geq \text{или } = 100 \text{ километров;} \text{ где} \end{cases}$$

R_i^{отд} – расстояние от железной дороги до самого отдаленного населенного пункта i-того муниципального района (городского округа).»

СТАТЬЯ 2.

Настоящий Закон вступает в силу с 01 января 2013 года.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Приморского края «О внесении изменений в Приложение 3 к Закону Приморского края «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае»

Проектом Закона Приморского края «О внесении изменений в Приложение 3 к Закону Приморского края «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае» в разделе 3 указанного Приложения предлагается изложить абзац второй в новой редакции, предусматривая при расчете индекса бюджетных расходов применение коэффициента отдаленности муниципальных районов (городских округов), а также дополнить указанный раздел новыми абзацами девятым – двенадцатым, определяя понятие коэффициента отдаленности и порядок его расчета.

Предлагается установить коэффициент 1 при отдаленности муниципального района (городского округа) от железной дороги менее, чем на 100 километров, и коэффициент 1,2 при отдаленности, равной или более 100 километров.

Отдаленность муниципального района (городского округа) от железной дороги является объективным географическим фактором, который существенно влияет на стоимость предоставляемых услуг, товаров, определяя тем самым повышенные трудности экономического развития. Происходит удорожание транспортных и иных услуг, снижение уровня жизни в целом. Сейчас указанный фактор в Методике расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) не учитывается.

В настоящее время уровень доходов таких муниципальных образований значительно ниже уровня расходов, в результате чего районы не могут выполнять даже первоочередные расходные обязательства в связи с отсутствием необходимых средств.

Так, в Лазовском муниципальном районе плановые показатели дефицита бюджета в 2012 году составили 5 млн.рублей, к концу текущего года по расчетам данный показатель составит 13,132 млн.рублей. Размер кредиторской задолженности по состоянию на 01.07.2012 г. – 33,776 млн.рублей. В таких условиях, не имея развитого производства, район не может собственными силами стабилизировать свое финансовое положение.

Аналогичная ситуация сложилась во всех отдаленных районах Приморского края, что свидетельствует о необходимости пересмотра методики расчета дотаций и учета фактора отдаленности.

В соответствии со ст. 138 Бюджетного кодекса РФ дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) субъектов Российской Федерации предоставляются муниципальным районам (городским округам), уровень расчетной

бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов). Определение уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) производится по единой методике, обеспечивающей сопоставимость налоговых доходов муниципальных районов и городских округов, а также показателей, характеризующих факторы и условия, влияющие на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.

Принятие предлагаемого законопроекта позволит увеличить размер средств, получаемых отдаленными муниципальными районами (городскими округами) из краевого бюджета в виде дотаций (дополнительного норматива отчислений), и тем самым обеспечить возможность выполнения ими своих полномочий. Целью законопроекта является восстановление финансовой стабильности в муниципальных образованиях Приморского края и их дальнейшее развитие.

Депутат
Законодательного Собрания
Приморского края



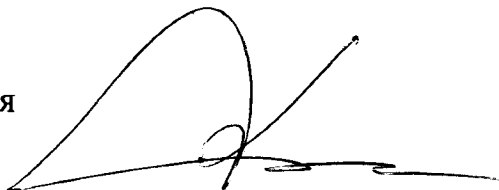
П.С. Савчук

ПЕРЕЧЕНЬ

законов и иных нормативных правовых актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению или принятию в связи с принятием Закона Приморского края «О внесении изменений в Приложение 3 к Закону Приморского края «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае».

Принятие Закона Приморского края «О внесении изменений в Приложение 3 к Закону Приморского края «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае» не потребует принятия, изменения, приостановления или отмены действующих законодательных и иных нормативно-правовых актов Приморского края.

Депутат
Законодательного Собрания
Приморского края



П.С. Савчук

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта Закона Приморского края «О внесении изменений в Приложение 3 к Закону Приморского края «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае»

Принятие проекта Закона Приморского края «О внесении изменений в Приложение 3 к Закону Приморского края «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае» повлечет увеличение расходов за счет средств краевого бюджета по сравнению с плановыми показателями 2012 года.

В настоящее время критерию удаленности от железной дороги удовлетворяют следующие муниципальные образования Приморского края:

- Лазовский муниципальный район;
- Ольгинский муниципальный район;
- Кавалеровский муниципальный район;
- Тернейский муниципальный район;
- Красноармейский муниципальный район;
- Дальнегорский городской округ.

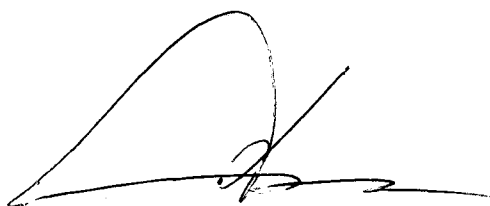
Используя данные, предоставленные Департаментом финансов Приморского края, плановые бюджетные показатели за 2012 год по указанным муниципальным образованиям можно представить в следующей таблице (в тыс.рублей):

| Наименование муниципального образования | Дополнительный норматив отчислений по НДФЛ | Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности | Увеличение при применении коэффициента 1,2 |
|---|--|--|--|
| Лазовский муниципальный район | 56 354 (53%) | 34 | 11 270,8 |
| Ольгинский муниципальный район | 72 466 (79%) | 387 | 14 493,2 |
| Кавалеровский муниципальный район | 144 470 (80%) | 6 564 | 28 894 |
| Тернейский муниципальный район | 72 384 (31%) | 55 | 14 477 |
| Красноармейский муниципальный район | - | 116 651 | 23 330 |

| | | | |
|----------------------------------|---------------|---|--------|
| Дальнегорский городской округ | 238 145 (62%) | - | 47 629 |
|----------------------------------|---------------|---|--------|

Таким образом, для реализации законопроекта общая дополнительная потребность средств по сравнению с плановыми показателями 2012 года составит 140 094 тыс.рублей.

Депутат
Законодательного Собрания
Приморского края



П.С. Савчук