



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 116783-6  
"О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и  
Кодекс Российской Федерации об административных  
правонарушениях в части регулирования государственного и  
муниципального финансового контроля и ответственности за  
нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации"**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 116783-6 "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части регулирования государственного и муниципального финансового контроля и ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации", внесенный Правительством Российской Федерации.

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/3294  
Дата: 06.11.2012 Время: 12:14

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Москва  
26 октября 2012 года  
№ 1067-6 ГД

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### **О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части регулирования государственного и муниципального финансового контроля и ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации**

#### **Статья 1**

Внести в Бюджетный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2000, № 32, ст. 3339; 2004, № 34, ст. 3535; 2005, № 1, ст. 8; 2006, № 1, ст. 8, 9; № 2, ст. 171; № 6, ст. 636; № 45, ст. 4627; 2007, № 18, ст. 2117; № 45, ст. 5424; 2009, № 1, ст. 18; № 29, ст. 3582; № 48, ст. 5733; 2010, № 19, ст. 2291; № 31, ст. 4185; № 40, ст. 4969; 2011, № 27, ст. 3873) следующие изменения:

1) в статье 7:

а) абзац двадцать пятый изложить в следующей редакции:

"установление оснований для привлечения к ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации;"

б) после абзаца двадцать пятого дополнить новым абзацем двадцать шестым следующего содержания:

"установление видов бюджетных нарушений и бюджетных мер принуждения, определение оснований и порядка применения бюджетных мер принуждения;"

в) абзацы двадцать шестой и двадцать седьмой считать соответственно абзацами двадцать седьмым и двадцать восьмым;

2) в статье 29 слово "санкций" заменить словами "бюджетных мер принуждения";

3) в статье 34 слова "результативности и" исключить, после слов "наименьшего объема средств" дополнить словом "(экономности)", после слов "бюджетом объема средств" дополнить словом "(результативности)";

4) в статье 78:

а) пункт 3 дополнить подпунктом 4 следующего содержания:

"4) положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.";

б) дополнить пунктом 5 следующего содержания:

"5. При предоставлении субсидий, указанных в настоящей статье, обязательным условием их предоставления, включаемым в договоры (соглашения) о предоставлении субсидий, является согласие их получателей (за исключением государственных (муниципальных) унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах) на осуществление главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставившим субсидии, и органами государственного (муниципального) финансового контроля проверок соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления.";

5) в статье 78<sup>1</sup>:

а) абзац третий пункта 2 дополнить предложением следующего содержания: "Указанный порядок должен содержать положения об обязательной проверке главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств, предоставившими субсидию, и органами государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий иными некоммерческими организациями, не являющимися государственными (муниципальными) учреждениями.";

б) дополнить пунктом 3 следующего содержания:

"3. При предоставлении субсидий, указанных в пункте 2 настоящей статьи, обязательным условием их предоставления, включаемым в договоры (соглашения) о предоставлении субсидий, является согласие их получателей (за исключением государственных корпораций и компаний) на осуществление главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставившим субсидии, и органами государственного (муниципального) финансового контроля проверок соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления.";

б) пункт 5 статьи 93<sup>2</sup> дополнить абзацами следующего содержания:

"Обязательными условиями предоставления бюджетного кредита, включаемыми в договор (соглашение) о его предоставлении, являются согласие его получателя на осуществление финансовым органом, предоставляющим бюджетные кредиты, и органом государственного (муниципального) финансового контроля проверок соблюдения получателем бюджетного кредита условий, целей и порядка их предоставления, а также положения об ответственности их получателя за нарушение обязательств в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Уполномоченный финансовый орган обеспечивает соблюдение требований к условиям предоставления бюджетных кредитов юридическим лицам, установленных нормативными правовыми актами, регуливающими предоставление указанных бюджетных кредитов, и договорами о предоставлении бюджетных кредитов.";

7) в подпункте 4 пункта 4 статьи 130 слова "Счетной палатой Российской Федерации или Федеральной службой финансово-бюджетного надзора" заменить словами "Счетной палатой Российской Федерации или в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации, Федеральной службой финансово-бюджетного надзора";

8) в подпункте 3 пункта 4 статьи 136 слова "контрольными органами субъекта Российской Федерации" заменить словами "контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации или в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органами государственного финансового контроля, являющимися органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации";

9) в пункте 1 статьи 150 слова "для соответствующих бюджетов" исключить;

10) статью 153 изложить в следующей редакции:

**"Статья 153. Бюджетные полномочия законодательных  
(представительных) органов**

1. Законодательные (представительные) органы рассматривают и утверждают соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и отчеты об их исполнении, осуществляют контроль в ходе рассмотрения отдельных вопросов исполнения соответствующих бюджетов на своих заседаниях, заседаниях комитетов, комиссий, рабочих групп законодательных (представительных) органов, в ходе проводимых законодательными (представительными) органами слушаний и в связи с депутатскими запросами, формируют и определяют правовой статус органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, осуществляют другие полномочия в соответствии с настоящим Кодексом, федеральными законами "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", иными нормативными правовыми актами



Российской Федерации, а также конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований.

2. Законодательным (представительным) органам в пределах их компетенции по бюджетным вопросам, установленной Конституцией Российской Федерации, настоящим Кодексом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, для обеспечения их полномочий должна быть предоставлена органами исполнительной власти, местными администрациями, органами управления государственными внебюджетными фондами, казенными учреждениями вся необходимая информация.";

11) статью 157 изложить в следующей редакции:

**"Статья 157. Бюджетные полномочия органов государственного (муниципального) финансового контроля**

1. Бюджетные полномочия органов государственного (муниципального) финансового контроля, к которым относятся Счетная палата Российской Федерации, контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, Федеральная служба финансово-бюджетного надзора (ее территориальные органы), органы государственного (муниципального) финансового контроля, являющиеся органами (должностными лицами) исполнительной власти

субъектов Российской Федерации (местной администрации), по осуществлению государственного (муниципального) финансового контроля установлены главой 26 настоящего Кодекса.

2. Счетная палата Российской Федерации, контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований также осуществляют бюджетные полномочия по:

аудиту эффективности, направленному на определение экономности и результативности использования бюджетных средств;

экспертизе проектов законов (решений) о бюджете, иных нормативных правовых актов бюджетного законодательства Российской Федерации, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджета;

анализу и мониторингу бюджетного процесса, в том числе подготовке предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации.

3. Бюджетные полномочия Счетной палаты Российской Федерации, контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, предусмотренные пунктами 1 и 2 настоящей статьи, осуществляются с соблюдением требований,

установленных федеральными законами "О Счетной палате Российской Федерации" и "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.";

12) в статье 158:

а) в пункте 1:

подпункт 10 изложить в следующей редакции:

"10) обеспечивает соблюдение получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, определенных настоящим Кодексом, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении;"

подпункт 11 признать утратившим силу;

б) пункт 2 дополнить подпунктом 3<sup>1</sup> следующего содержания:

"3<sup>1</sup>) обеспечивает соблюдение получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, определенных настоящим Кодексом, условий, в том числе целей и порядка, установленных при их предоставлении;"

13) абзац шестой пункта 1 статьи 160<sup>2</sup> признать утратившим силу;

14) дополнить статьей 160<sup>3</sup> следующего содержания:

**"Статья 160<sup>3</sup>. Бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, главного администратора (администратора) доходов бюджета, главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита бюджета по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита**

1. Главный распорядитель (распорядитель) бюджетных средств осуществляет внутренний финансовый контроль, направленный на:

соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета по расходам, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета этим главным распорядителем бюджетных средств и подведомственными ему распорядителями и получателями бюджетных средств;

подготовку и организацию мер по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств.

2. Главный администратор (администратор) доходов бюджета осуществляет внутренний финансовый контроль, направленный на соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета по доходам, составления бюджетной отчетности и

ведения бюджетного учета этим главным администратором доходов бюджета и подведомственными администраторами доходов бюджета.

3. Главный администратор (администратор) источников финансирования дефицита бюджета осуществляет внутренний финансовый контроль, направленный на обеспечение составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета этим главным администратором источников финансирования дефицита бюджета и подведомственными администраторами источников финансирования дефицита бюджета.

4. Главные распорядители (распорядители) бюджетных средств, главные администраторы (администраторы) доходов бюджета, главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета (их уполномоченные должностные лица) осуществляют на основе функциональной независимости внутренний финансовый аудит в целях:

оценки надежности внутреннего финансового контроля и подготовки рекомендаций по повышению его эффективности;

подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета методологии и

стандартам бюджетного учета, установленным Министерством финансов Российской Федерации;

подготовки предложений по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств.

5. Внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит осуществляются в соответствии с порядком, установленным соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.";

15) дополнить статьей 160<sup>4</sup> следующего содержания:

**"Статья 160<sup>4</sup>. Особенности оценки эффективности использования бюджетных средств, установленные федеральными законами**

1. Бюджетные полномочия по оценке эффективности использования бюджетных средств осуществляются с учетом особенностей, установленных указанным в настоящей статье федеральным законом.

2. Оценка эффективности использования бюджетных средств, направленных на государственную поддержку инновационной деятельности, осуществляется с соблюдением требований, установленных Федеральным законом "О науке и государственной научно-технической политике".";

16) абзац тридцать седьмой статьи 165 после слов "федеральными органами исполнительной власти," дополнить словами "а также методическое обеспечение такой деятельности";

17) в статье 166:

а) пункты 2 и 4 признать утратившими силу;

б) дополнить пунктом 6 следующего содержания:

"6. Министр финансов имеет право в случаях выявления бюджетных нарушений принять решение:

о беспорном взыскании суммы средств, предоставленных из федерального бюджета другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации, и (или) суммы платы за пользование указанными средствами и пени за их несвоевременный возврат;

о приостановлении предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) из федерального бюджета.";

18) в статье 166<sup>1</sup>:

а) пункт 1 дополнить новым абзацем седьмым следующего содержания:

"осуществляет беспорное взыскание суммы средств, предоставленных из одного бюджета бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации";

Федерации, и (или) суммы платы за пользование указанными средствами и пени за их несвоевременный возврат в случаях, установленных настоящим Кодексом;"

б) абзацы седьмой - двадцать четвертый считать соответственно абзацами восьмым - двадцать пятым;

в) дополнить пунктом 3 следующего содержания:

"3. Федеральное казначейство осуществляет внутренний государственный финансовый контроль в соответствии с полномочиями, установленными настоящим Кодексом.";

19) абзац третий пункта 2 статьи 264<sup>4</sup> изложить в следующей редакции:

"Внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета осуществляется контрольно-счетным органом муниципального образования с учетом особенностей, установленных федеральными законами.";

20) в наименовании раздела IX слова "ГОСУДАРСТВЕННЫЙ И МУНИЦИПАЛЬНЫЙ" заменить словами "ГОСУДАРСТВЕННЫЙ (МУНИЦИПАЛЬНЫЙ)";



21) в наименовании главы 26 слова "государственного и муниципального" заменить словами "государственного (муниципального)";

22) статью 265 изложить в следующей редакции:

**"Статья 265. Виды государственного (муниципального) финансового контроля**

1. Государственный (муниципальный) финансовый контроль осуществляется в целях обеспечения соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Государственный (муниципальный) финансовый контроль подразделяется на внешний и внутренний, предварительный и последующий.

2. Внешним государственным (муниципальным) финансовым контролем в сфере бюджетных правоотношений является контрольно-ревизионная деятельность соответственно Счетной палаты Российской Федерации, контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (далее - органы внешнего государственного (муниципального) финансового контроля).

3. Внутренним государственным (муниципальным) финансовым контролем в сфере бюджетных правоотношений является контрольно-ревизионная деятельность соответственно Федеральной службы финансово-бюджетного надзора, органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местной администрации (далее - органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля), Федерального казначейства (финансовых органов субъектов Российской Федерации или муниципальных образований).

4. Предварительный контроль осуществляется в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

5. Последующий контроль осуществляется по результатам исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в целях установления законности их исполнения, достоверности учета и отчетности.";

23) статью 266 изложить в следующей редакции:

**"Статья 266. Объекты государственного (муниципального)  
финансового контроля**

1. Объектами государственного (муниципального) финансового контроля (далее - объектами контроля) являются:

главные распорядители (распорядители, получатели) бюджетных средств, главные администраторы (администраторы) доходов бюджета, главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета;

финансовые органы (иные уполномоченные исполнительные органы государственной власти и местной администрации) в части соблюдения ими целей и условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, предоставленных из другого бюджета бюджетной системы Российской Федерации;

государственные (муниципальные) учреждения;

государственные (муниципальные) унитарные предприятия;

государственные корпорации и компании;

хозяйственные товарищества и общества с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах;

юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных (муниципальных) унитарных предприятий, государственных корпораций и компаний,

хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах), индивидуальные предприниматели, физические лица - производители товаров, работ, услуг в части соблюдения ими условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, договоров (соглашений) о предоставлении государственных или муниципальных гарантий;

органы управления государственными внебюджетными фондами;

юридические лица, получающие средства из бюджетов государственных внебюджетных фондов по договорам о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования;

кредитные организации, осуществляющие отдельные операции с бюджетными средствами, в части соблюдения ими условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

2. Органы государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль за использованием средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также межбюджетных трансфертов и бюджетных кредитов, предоставленных другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации.

Федерации. Такой контроль осуществляется также в отношении главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты.

Государственный (муниципальный) финансовый контроль в отношении объектов контроля (за исключением участников бюджетного процесса, бюджетных и автономных учреждений, государственных (муниципальных) унитарных предприятий, государственных корпораций и компаний, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах) осуществляется только в части соблюдения ими условий предоставления средств из бюджета, в процессе проверки главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств, их предоставивших.

3. Непредставление или несвоевременное представление объектами контроля в органы государственного (муниципального) финансового контроля по их запросам информации, документов и материалов, необходимых для осуществления их полномочий по государственному (муниципальному) финансовому контролю, а равно их представление не в полном объеме или представление недостоверных информации, документов и материалов влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

4. Проверка расходов Счетной палаты Российской Федерации за отчетный финансовый год осуществляется в соответствии с Федеральным законом "О Счетной палате Российской Федерации".

5. Проверка расходов контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований за отчетный финансовый год осуществляется в соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований".";

24) статью 267 изложить в следующей редакции:

**"Статья 267. Методы осуществления государственного  
(муниципального) финансового контроля**

1. Методами осуществления государственного (муниципального) финансового контроля являются проверка, ревизия, обследование, санкционирование операций.

2. Под проверкой в целях настоящего Кодекса понимается совершение контрольных действий по документальному и фактическому изучению законности отдельных финансовых и хозяйственных операций, достоверности бюджетного учета и бюджетной отчетности в отношении деятельности объекта контроля за определенный период.

Под ревизией в целях настоящего Кодекса понимается комплексная проверка деятельности объекта контроля, которая выражается в проведении контрольных действий по документальному и фактическому изучению законности всей совокупности совершенных финансовых и хозяйственных операций, достоверности и правильности их отражения в бухгалтерской и бюджетной отчетности.

Результаты проверки, ревизии оформляются актом.

### 3. Проверки подразделяются на камеральные и выездные.

Под камеральными проверками в целях настоящего Кодекса понимаются проверки, проводимые по месту нахождения органа государственного (муниципального) финансового контроля на основании бюджетной отчетности и иных документов, представленных по его запросу.

Под выездными проверками в целях настоящего Кодекса понимаются проверки, проводимые по месту нахождения объекта контроля, в ходе которых определяется фактическое соответствие совершенных операций данным бюджетной отчетности и первичных документов.

4. Под обследованием в целях настоящего Кодекса понимается анализ и оценка состояния определенной сферы деятельности объекта

контроля, в том числе внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Результаты обследования оформляются заключением.

5. Под санкционированием операций в целях настоящего Кодекса понимается совершение разрешительной надписи после проверки документов, представленных в целях осуществления финансовых операций, на их наличие и (или) на соответствие указанной в них информации требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.";

25) статью 268 изложить в следующей редакции:

**"Статья 268. Полномочия органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля по осуществлению внешнего государственного (муниципального) финансового контроля**

1. Полномочиями органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля по осуществлению внешнего государственного (муниципального) финансового контроля являются:

контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в ходе исполнения бюджета;



контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, квартального и годового отчетов об исполнении бюджета;

контроль за осуществлением главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

2. При осуществлении полномочий по внешнему государственному (муниципальному) финансовому контролю органами внешнего государственного (муниципального) финансового контроля:

проводятся проверки, ревизии, обследования;

направляются объектам контроля акты, заключения, представления и (или) предписания;

направляются органам и должностным лицам, уполномоченным в соответствии с настоящим Кодексом, иными актами бюджетного законодательства Российской Федерации принимать решения о применении предусмотренных настоящим Кодексом бюджетных мер принуждения, уведомления о применении бюджетных мер принуждения;

осуществляется производство по делам об административных правонарушениях в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях.

3. Порядок осуществления полномочий органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля по внешнему государственному (муниципальному) финансовому контролю определяется соответственно федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.";

26) статью 269 изложить в следующей редакции:

**"Статья 269. Полномочия Федерального казначейства (финансовых органов субъектов Российской Федерации или муниципальных образований) по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля**

1. Полномочиями Федерального казначейства (финансовых органов субъектов Российской Федерации или муниципальных образований) по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля являются:

контроль за непревышением суммы по операции над лимитами бюджетных обязательств и (или) бюджетными ассигнованиями;

контроль за соответствием содержания проводимой операции коду классификации операций сектора государственного управления, указанному в платежном документе, представленном получателем бюджетных средств;

контроль за наличием документов, подтверждающих возникновение денежного обязательства, подлежащего оплате за счет средств бюджета.

2. При осуществлении полномочий по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю Федеральным казначейством (финансовыми органами субъектов Российской Федерации или муниципальных образований) проводится санкционирование операций.";

27) статью 270 изложить в следующей редакции:

**"Статья 270. Полномочия органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля**

1. Полномочиями органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля являются:

контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

контроль за полнотой и достоверностью отчетности о реализации государственных (муниципальных) программ, в том числе отчетности об исполнении государственных (муниципальных) заданий.

2. При осуществлении полномочий по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля:

проводятся проверки, ревизии и обследования;

направляются объектам контроля акты, заключения, представления и (или) предписания;

направляются органам и должностным лицам, уполномоченным в соответствии с настоящим Кодексом, иными актами бюджетного законодательства Российской Федерации принимать решение о применении предусмотренных настоящим Кодексом бюджетных мер принуждения, уведомления о применении предусмотренных бюджетных мер принуждения;

осуществляется производство по делам об административных правонарушениях в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях.

3. Порядок осуществления полномочий органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю определяется федеральными законами, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами местных администраций.

Порядок осуществления полномочий органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю должен содержать основания и порядок проведения проверок, ревизий и обследований, в том числе перечень должностных лиц, уполномоченных принимать решение об их проведении, периодичности их проведения.";

28) статью 270<sup>1</sup> признать утратившей силу;

29) дополнить статьей 270<sup>2</sup> следующего содержания:

**"Статья 270<sup>2</sup>. Представления и предписания органов  
государственного (муниципального) финансового  
контроля**

1. В случаях установления нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, органами государственного (муниципального) финансового контроля составляются представления и (или) предписания.

2. Под представлением в целях настоящего Кодекса понимается документ органа государственного (муниципального) финансового контроля, содержащий обязательные для исполнения в установленные в нем сроки, или, если срок не указан, в течение 30 дней со дня его получения, требования о принятии мер по устранению выявленных нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, а также причин и условий таких нарушений.

3. Под предписанием в целях настоящего Кодекса понимается документ органа государственного (муниципального) финансового контроля, содержащий обязательные для безотлагательного исполнения в трехдневный срок со дня его получения требования по устранению нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных

нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, и (или) требования о возмещении причиненного таким нарушением ущерба Российской Федерации, субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию.

4. Неисполнение предписаний органа государственного (муниципального) финансового контроля о возмещении причиненного бюджетным нарушением Российской Федерации, субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию ущерба является основанием для обращения уполномоченного соответственно нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом местной администрации государственного (муниципального) органа в суд с исковыми заявлениями о возмещении ущерба, причиненного Российской Федерации, субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию нарушением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.";

30) наименование части четвертой изложить в следующей редакции:

**"ЧАСТЬ ЧЕТВЕРТАЯ****БЮДЖЕТНЫЕ НАРУШЕНИЯ И БЮДЖЕТНЫЕ МЕРЫ  
ПРИНУЖДЕНИЯ";**

31) главу 28 признать утратившей силу;

32) дополнить главой 28<sup>1</sup> следующего содержания:

**"Глава 28<sup>1</sup>. Общие положения о бюджетных нарушениях  
и применении бюджетных мер принуждения**

**Статья 306<sup>1</sup>. Понятие бюджетного нарушения**

1. Бюджетным нарушением признается совершенное в нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, и договоров (соглашений), на основании которых предоставляются средства из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, действие (бездействие) финансового органа, главного распорядителя бюджетных средств, распорядителя бюджетных средств, получателя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, за совершение которого главой 28<sup>2</sup> настоящего Кодекса предусмотрено применение бюджетных мер принуждения.



2. Действие (бездействие), нарушающее бюджетное законодательство Российской Федерации, иные нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, совершенное лицом, не являющимся участником бюджетного процесса, влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Применение к участнику бюджетного процесса, указанному в пункте 1 настоящей статьи, бюджетной меры принуждения не освобождает его должностных лиц при наличии соответствующих оснований от ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации.

## Статья 306<sup>2</sup>. Бюджетные меры принуждения

1. Бюджетная мера принуждения за совершение бюджетного нарушения применяется финансовыми органами и органами Федерального казначейства (их должностными лицами) на основании уведомления о применении бюджетных мер принуждения органа государственного (муниципального) финансового контроля.

2. К финансовому органу, главному распорядителю бюджетных средств, распорядителю бюджетных средств, получателю бюджетных средств, главному администратору доходов бюджета, главному

администратору источников финансирования дефицита бюджета, совершившему бюджетное нарушение, могут быть применены следующие бюджетные меры принуждения:

бесспорное взыскание суммы средств, предоставленных из одного бюджета бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации;

бесспорное взыскание суммы платы за пользование средствами, предоставленными из одного бюджета бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации;

бесспорное взыскание пени за несвоевременный возврат средств бюджета;

приостановление предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций);

передача уполномоченному по соответствующему бюджету части полномочий главного распорядителя, распорядителя и получателя бюджетных средств.

3. Применение к участнику бюджетного процесса, указанному в пункте 2 настоящей статьи, совершившему бюджетное нарушение, бюджетной меры принуждения не освобождает его от обязанностей по

устранению нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

4. Порядок исполнения решения о применении бюджетных мер принуждения устанавливается финансовым органом в соответствии с настоящим Кодексом.

5. Под уведомлением о применении бюджетных мер принуждения в целях настоящего Кодекса понимается документ органа государственного (муниципального) финансового контроля, обязательный к рассмотрению финансовым органом, содержащий основания для применения предусмотренных настоящим Кодексом бюджетных мер принуждения.

При выявлении в ходе проверки (ревизии) бюджетных нарушений руководитель органа государственного (муниципального) финансового контроля направляет уведомление о применении бюджетных мер принуждения финансовому органу.

6. Бюджетные меры принуждения, предусмотренные главой 28<sup>2</sup> настоящего Кодекса, подлежат применению в течение 30 календарных дней после получения финансовым органом уведомления о применении бюджетных мер принуждения. Орган государственного (муниципального) финансового контроля направляет уведомление о применении

бюджетных мер принуждения не позднее 30 календарных дней после даты окончания проверки (ревизии).

7. Наряду с применением бюджетных мер принуждения применяются меры ответственности в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

**Статья 306<sup>3</sup>. Полномочия финансовых органов и Федерального казначейства по применению бюджетных мер принуждения**

1. Финансовый орган принимает решение о применении бюджетных мер принуждения, предусмотренных главой 28<sup>2</sup> настоящего Кодекса, на основании уведомлений о применении бюджетных мер принуждения.

2. Федеральное казначейство (финансовые органы субъектов Российской Федерации или муниципальных образований) применяют бюджетные меры принуждения, предусмотренные главой 28<sup>2</sup> настоящего Кодекса (за исключением передачи уполномоченному по соответствующему бюджету части полномочий главного распорядителя, распорядителя и получателя бюджетных средств), в соответствии с решениями финансового органа об их применении.";

33) дополнить главой 28<sup>2</sup> следующего содержания:

**"Глава 28<sup>2</sup>. Виды бюджетных нарушений и бюджетные меры  
принуждения, применяемые за их совершение**

**Статья 306<sup>4</sup>. Нецелевое использование бюджетных средств**

1. Нецелевым использованием бюджетных средств признается направление средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся основанием предоставления указанных средств, а также принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств.

2. Нецелевое использование бюджетных средств, совершенное главным распорядителем бюджетных средств, распорядителем бюджетных средств, получателем бюджетных средств, -

влечет передачу уполномоченному по соответствующему бюджету части полномочий главного распорядителя, распорядителя и получателя бюджетных средств.

3. Нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в нецелевом использовании финансовыми органами (иными уполномоченными исполнительными органами государственной власти и местной администрацией) межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также кредитов бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, -

влечет бесспорное взыскание суммы средств, полученных из другого бюджета бюджетной системы Российской Федерации, и платы за пользование ими, либо приостановление предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций).

**Статья 306<sup>5</sup>. Невозврат либо несвоевременный возврат бюджетного кредита**

Невозврат либо несвоевременный возврат бюджетного кредита финансовыми органами -

влечет бесспорное взыскание суммы непогашенного остатка бюджетного кредита и пени за его несвоевременный возврат в размере одной трехсотой действующей ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации за каждый день просрочки и (или) приостановление предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) бюджету, которому предоставлен

бюджетный кредит, на сумму непогашенного остатка бюджетного кредита.

**Статья 306<sup>6</sup>. Неперечисление либо несвоевременное перечисление платы за пользование бюджетным кредитом**

Неперечисление либо несвоевременное перечисление финансовым органом платы за пользование бюджетным кредитом -

влечет беспорное взыскание суммы платы за пользование бюджетным кредитом и пени за ее несвоевременное перечисление в размере одной трехсотой действующей ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации за каждый день просрочки и (или) приостановление предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) бюджету, которому предоставлен бюджетный кредит, на сумму непогашенного остатка платы за пользование бюджетным кредитом.

**Статья 306<sup>7</sup>. Нарушение условий предоставления бюджетного кредита**

Нарушение финансовым органом условий предоставления бюджетного кредита, предоставленного одному бюджету бюджетной системы Российской Федерации из другого бюджета бюджетной системы

Российской Федерации, если эти действия не связаны с нецелевым использованием бюджетных средств, -

влечет бесспорное взыскание суммы бюджетного кредита и (или) платы за пользование им и (или) приостановление предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций).

**Статья 306<sup>8</sup>. Нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов**

Нарушение финансовым органом условий предоставления межбюджетных трансфертов, если эти действия не связаны с нецелевым использованием бюджетных средств, -

влечет бесспорное взыскание суммы межбюджетного трансферта и (или) приостановление предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций).".

**Статья 2**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; № 52, ст. 5037; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529; 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13, 40, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1077;



№ 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 172, 175; № 6, ст. 636; № 10, ст. 1067; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29, 33; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4015; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2259; № 30, ст. 3582, 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759, 2767; № 26, ст. 3120; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6406, 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 28, ст. 3553; № 30, ст. 4002, 4005, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4207, 4208; № 41, ст. 5192, 5193; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23; № 7, ст. 901, 905; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714, 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4298; № 30, ст. 4584, 4585, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6601, 6602; № 48, ст. 6728, 6730; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 15, ст. 1723; № 19, ст. 2278; № 24, ст. 3069, 3082) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 3.5 дополнить пунктом 7 следующего содержания:

"7) сумме бюджетных средств (средств из бюджета), использованных не по целевому назначению в случаях, предусмотренных статьей 15.14 настоящего Кодекса, либо сумме невозвращенного (несвоевременно возвращенного или возвращенного с нарушением условий) бюджетного кредита в случаях, предусмотренных статьями 15.15 и 15.15<sup>2</sup> настоящего Кодекса, либо сумме платы за пользование бюджетным кредитом в случаях, предусмотренных статьей 15.15<sup>1</sup> настоящего Кодекса, либо сумме бюджетной инвестиции в случаях, предусмотренных статьей 15.15<sup>4</sup> настоящего Кодекса, либо сумме полученной субсидии в случаях, предусмотренных статьей 15.15<sup>5</sup> настоящего Кодекса, либо сумме средств, подлежащих зачислению на счета бюджетов, или сумме средств незаконно произведенных операций в случаях, предусмотренных статьей 15.16 настоящего Кодекса.";

2) статью 15.14 изложить в следующей редакции:

**"Статья 15.14. Нецелевое использование бюджетных средств**

Нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и оплаты денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной

росписью, бюджетной сметой, договором либо иным документом, являющимся основанием предоставления указанных средств, в направлении средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, на цели, не соответствующие целям, определенным договором либо иным документом, являющимся основанием предоставления таких средств, а также принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств, если такое действие не содержит уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей и (или) дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на юридических лиц - в размере от 5 процентов до 25 процентов суммы полученных средств из бюджета, использованных не по целевому назначению.";

3) статью 15.15 изложить в следующей редакции:

**"Статья 15.15. Невозврат, несвоевременный возврат  
бюджетного кредита**

1. Невозврат бюджетного кредита, предоставленного публично-правовому образованию, по истечении срока, установленного для его возврата, если это действие не связано с нецелевым использованием бюджетных средств, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

2. Невозврат бюджетного кредита, предоставленного юридическому лицу, по истечении срока, установленного для его возврата, если эти действия не связаны с нецелевым использованием бюджетных средств, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридическое лицо - в размере от 5 процентов до 25 процентов суммы бюджетного кредита, не зачисленной в установленный срок на счета бюджетов.

3. Возврат бюджетного кредита, предоставленного публично-правовому образованию, осуществленный после истечения срока, установленного для его возврата, если эти действия не связаны с нецелевым использованием бюджетных средств, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

4. Возврат бюджетного кредита, предоставленного юридическому лицу, осуществленный после истечения срока, установленного для его возврата, если эти действия не связаны с нецелевым использованием бюджетных средств, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридическое лицо - в размере от 2 процентов до 12 процентов суммы бюджетного кредита, не зачисленной в установленный срок на счета бюджетов.";

4) дополнить статьей 15.15<sup>1</sup> следующего содержания:

**"Статья 15.15<sup>1</sup>. Неперечисление, несвоевременное перечисление платы за пользование бюджетным кредитом**

1. Неперечисление платы за пользование бюджетным кредитом, предоставленным публично-правовому образованию, если эти действия не связаны с нецелевым использованием бюджетных средств, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

2. Неперечисление платы за пользование бюджетным кредитом, предоставленным юридическому лицу, если эти действия не связаны с нецелевым использованием бюджетных средств, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридическое лицо - в размере от 5 процентов до 25 процентов суммы платы, не зачисленной в установленный срок на счета бюджетов.

3. Перечисление платы за пользование бюджетным кредитом, предоставленным публично-правовому образованию, осуществленное после истечения срока, установленного для ее перечисления, если эти действия не связаны с нецелевым использованием бюджетных средств, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей.

4. Перечисление платы за пользование бюджетным кредитом, предоставленным юридическому лицу, осуществленное после истечения срока, установленного для ее перечисления, если эти действия не связаны с нецелевым использованием бюджетных средств, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридическое лицо - в размере от 2 процентов до 12 процентов суммы платы, не зачисленной в установленный срок на счета бюджетов.";

5) дополнить статьей 15.15<sup>2</sup> следующего содержания:

**"Статья 15.15<sup>2</sup>. Нарушение условий предоставления бюджетного кредита**

1. Нарушение кредитором условий предоставления бюджетного кредита, если эти действия не связаны с нецелевым использованием бюджетных средств, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей и (или) их дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года.

2. Нарушение заемщиком условий предоставления бюджетного кредита, предоставленного публично-правовому образованию, если эти действия не связаны с нецелевым использованием бюджетных средств, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей и (или) их дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года.

3. Нарушение заемщиком условий предоставления бюджетного кредита, предоставленного юридическому лицу, если эти действия не связаны с нецелевым использованием бюджетных средств, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридическое лицо - в размере от 2 процентов до 12 процентов суммы полученного бюджетного кредита.";

б) дополнить статьей 15.15<sup>3</sup> следующего содержания:

**"Статья 15.15<sup>3</sup>. Нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов**

Нарушение главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим межбюджетные трансферты, и (или) получателем межбюджетных трансфертов условий их предоставления, если эти действия не связаны с нецелевым использованием бюджетных средств, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей и (или) дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года.";

7) дополнить статьей 15.15<sup>4</sup> следующего содержания:

**"Статья 15.15<sup>4</sup>. Нарушение условий предоставления бюджетных инвестиций**

1. Нарушение главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим бюджетные инвестиции, условий их предоставления, если эти действия не связаны с нецелевым использованием бюджетных средств, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей и (или) их дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года.



2. Нарушение юридическим лицом, которому предоставлены бюджетные инвестиции, условий их предоставления, если эти действия не связаны с нецелевым использованием бюджетных средств, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридическое лицо - в размере от 2 процентов до 12 процентов суммы полученной бюджетной инвестиции.";

8) дополнить статьей 15.15<sup>5</sup> следующего содержания:

**"Статья 15.15<sup>5</sup>. Нарушение условий предоставления субсидии**

1. Нарушение главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг, условий их предоставления, если эти действия не связаны с нецелевым использованием бюджетных средств, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей и (или) их дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года.

2. Нарушение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, физическим лицом-производителем товаров, работ,

услуг, являющимися получателями субсидии, условий их предоставления, если эти действия не связаны с нецелевым использованием бюджетных средств, -

влечет наложение административного штрафа на должностное лицо, индивидуального предпринимателя, физическое лицо-производителя товаров, работ, услуг в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридическое лицо - в размере от 2 процентов до 12 процентов суммы полученной субсидии.";

9) дополнить статьей 15.15<sup>6</sup> следующего содержания:

**"Статья 15.15<sup>6</sup>. Нарушение порядка представления бюджетной отчетности**

Непредставление, несвоевременное представление, представление заведомо недостоверной бюджетной отчетности и иных сведений, необходимых для составления и рассмотрения проектов бюджетов, исполнения бюджетов, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей,";

10) дополнить статьей 15.15<sup>7</sup> следующего содержания:

**"Статья 15.15<sup>7</sup>. Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет**

Нарушение казенным учреждением порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет, порядка учета бюджетных обязательств, принятие казенным учреждением бюджетных обязательств с превышением лимитов бюджетных обязательств, если эти действия не связаны с нецелевым использованием бюджетных средств, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.";

11) дополнить статьей 15.15<sup>8</sup> следующего содержания:

**Статья 15.15<sup>8</sup>. Нарушение запрета на предоставление бюджетных кредитов и субсидий**

Нарушение запрета на предоставление казенному учреждению бюджетных кредитов и (или) субсидий -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.";

12) дополнить статьей 15.15<sup>9</sup> следующего содержания:

**"Статья 15.15<sup>9</sup>. Несоответствие бюджетной росписи сводной бюджетной росписи**

Несоответствие бюджетной росписи сводной бюджетной росписи, за исключением случаев, когда такое несоответствие допускается

Бюджетным кодексом Российской Федерации, если эти действия не связаны с нецелевым использованием бюджетных средств, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей,";

13) дополнить статьей 15.15<sup>10</sup> следующего содержания:

**"Статья 15.15<sup>10</sup>. Нарушение запрета на размещение бюджетных средств**

Нарушение запрета на размещение и (или) порядка размещения бюджетных средств на банковских депозитах либо запрета на передачу их в доверительное управление -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч и (или) их дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года.";

14) дополнить статьей 15.15<sup>11</sup> следующего содержания:

**"Статья 15.15<sup>11</sup>. Нарушение сроков обслуживания и погашения государственного (муниципального) долга**

Нарушение сроков обслуживания и погашения государственного (муниципального) долга, если эти действия не связаны с нецелевым использованием бюджетных средств, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей и (или) их дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года.";

15) дополнить статьей 15.15<sup>12</sup> следующего содержания:

**"Статья 15.15<sup>12</sup>. Нарушение срока направления информации о результатах рассмотрения дела в суде**

Несоблюдение главным распорядителем бюджетных средств, представлявшим в суде интересы Российской Федерации (субъекта Российской Федерации, муниципального образования), срока направления в соответствующий финансовый орган информации о результатах рассмотрения дела, о наличии оснований и результатах обжалования судебного акта -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.";

16) дополнить статьей 15.15<sup>13</sup> следующего содержания:

**"Статья 15.15<sup>13</sup>. Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания**

Нарушение порядка формирования или финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания, если эти действия не связаны с нецелевым использованием бюджетных средств, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.";

17) статью 15.16 изложить в следующей редакции:

**"Статья 15.16. Нарушение исполнения платежных документов и представления органа Федерального казначейства**

1. Неисполнение или несвоевременное исполнение банком или иной кредитной организацией платежных документов на перечисление средств, подлежащих зачислению на счета бюджетов (за исключением доходов, контроль за исчислением, полнотой и своевременностью уплаты (перечисления) которых в бюджеты осуществляют налоговые органы, таможенные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами и судебные приставы), либо на перечисление средств бюджетов -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на банк или иную кредитную организацию - от 1 процента до 5 процентов от суммы средств, подлежащих зачислению на счета бюджетов.

2. Неисполнение банком или иной кредитной организацией представления органа Федерального казначейства о приостановлении операций по счетам, открытым бюджетным учреждениям в нарушение

бюджетного законодательства Российской Федерации, а также по счетам в валюте Российской Федерации по учету средств бюджетов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), открытым финансовым органам субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на банк или иную кредитную организацию - от 1 процента до 5 процентов от суммы незаконно произведенных операций.";

18) статью 19.5 дополнить частью 18 следующего содержания:

"18. Невыполнение в установленный срок законного предписания государственного органа (муниципального органа), уполномоченного на осуществление государственного (муниципального) финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей и (или) их дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года.";

19) часть 1 статьи 23.7 изложить в следующей редакции:

"1. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, рассматривает дела об административных правонарушениях,

предусмотренных статьями 15.1, 15.11, 15.14 - 15.16 и частью 18 статьи 19.5 настоящего Кодекса, совершенных лицами, в отношении которых осуществляется контроль в финансово-бюджетной сфере.";

20) дополнить статьей 23.7<sup>1</sup> следующего содержания:

**"Статья 23.7<sup>1</sup>. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере**

1. Орган внутреннего государственного финансового контроля субъекта Российской Федерации, наделенный соответствующими полномочиями законом субъекта Российской Федерации, рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.21, 15.1, 15.11, 15.14 - 15.16 и частью 18 статьи 19.5 настоящего Кодекса, совершенных лицами, в отношении которых осуществляется контроль в финансово-бюджетной сфере.

Орган внутреннего государственного финансового контроля субъекта Российской Федерации, наделенный соответствующими полномочиями законом субъекта Российской Федерации, также рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.21, 15.1, 15.11, 15.14 - 15.16 и частью 18



статьи 19.5 настоящего Кодекса, совершенных лицами в финансово-бюджетной сфере муниципальных образований.

2. Рассматривать дела об административных правонарушениях от имени органа, указанного в части 1 настоящей статьи, в праве руководители уполномоченных органов государственного финансового контроля субъектов Российской Федерации и их заместители.";

21) в статье 28.3:

а) пункт 11 части 2 изложить в следующей редакции:

"11) должностные лица федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, - об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.21, 15.1, 15.11, 15.14 - 15.16, частью 1 статьи 19.4, частью 18 статьи 19.5, статьями 19.6 и 19.7 настоящего Кодекса;"

б) в части 5:

пункт 3 изложить в следующей редакции:

"3) инспектора Счетной палаты Российской Федерации, в соответствии с законами субъекта Российской Федерации уполномоченные должностные лица контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации, контрольно-счетного органа

муниципального образования - об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.21, 15.1, 15.11, 15.14 - 15.16, частью 1 статьи 19.4, частью 18 статьи 19.5, статьей 19.6 настоящего Кодекса;"

дополнить пунктом 16 следующего содержания:

"16) должностные лица органов внутреннего государственного финансового контроля субъекта Российской Федерации, муниципального образования - об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.21, 15.1, 15.11, 15.14 - 15.16, частью 1 статьи 19.4, частью 18 статьи 19.5, статьями 19.6 и 19.7 настоящего Кодекса.";

22) часть 1 статьи 28.7 после слов "происхождения товаров," дополнить словами "в области бюджетного законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, законодательства".

### **Статья 3**

1. Установить, что в случае отсутствия в муниципальном образовании органа внешнего муниципального финансового контроля предусмотренные Бюджетным кодексом Российской Федерации (в редакции настоящего Федерального закона) полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля

осуществляются органом внутреннего муниципального финансового контроля.

2. Установить, что в случае отсутствия в поселениях и во внутригородских муниципальных образованиях городов федерального значения органа внешнего муниципального финансового контроля предусмотренные Бюджетным кодексом Российской Федерации (в редакции настоящего Федерального закона) полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля осуществляются в соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований".

3. Установить, что в случае отсутствия в муниципальном образовании органа внутреннего муниципального финансового контроля предусмотренные Бюджетным кодексом Российской Федерации (в редакции настоящего Федерального закона) полномочия по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля осуществляются органом внешнего муниципального финансового контроля.

4. Установить, что в случае отсутствия в муниципальном образовании органов, указанных в частях 1 и 3 настоящей статьи,

представительный орган муниципального образования вправе организовывать в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации осуществление закрепленных Бюджетным кодексом Российской Федерации (в редакции настоящего Федерального закона) за этими органами бюджетных полномочий по муниципальному финансовому контролю.

#### **Статья 4**

Признать утратившими силу:

1) пункт 90 статьи 1 Федерального закона от 5 августа 2000 года № 116-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Бюджетный кодекс Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3339);

2) пункты 7, 23 и 24 статьи 1 Федерального закона от 28 декабря 2004 года № 182-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в связи с образованием Федерального казначейства" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 8);

3) пункт 13 статьи 1 Федерального закона от 27 декабря 2005 года № 197-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации,

Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "Об исполнительном производстве" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 1, ст. 8);

4) статью 2 Федерального закона от 3 января 2006 года № 6-ФЗ "О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации и Бюджетный кодекс Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 2, ст. 171);

5) абзац тринадцатый подпункта "б" пункта 137, абзац двадцать девятый пункта 139, подпункты "б" и "г" пункта 144, пункты 233, 236 - 243 статьи 1 Федерального закона от 26 апреля 2007 года № 63-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 18, ст. 2117).

## Статья 5

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части регулирования государственного и муниципального финансового контроля и ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части регулирования государственного и муниципального финансового контроля и ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации" (далее - законопроект) подготовлен в соответствии с разделом IX Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 1101-р, и нацелен на развитие системы государственного и муниципального финансового контроля, необходимой для повышения качества управления общественными финансами.

Законопроект предусматривает внесение изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ) и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Основными направлениями предлагаемых законопроектом изменений являются:

- организация действенного контроля за эффективным использованием бюджетных средств;
- введение понятий "внешнего" и "внутреннего" государственного (муниципального) финансового контроля;
- разграничение полномочий между органами государственного (муниципального) финансового контроля;
- уточнение бюджетных полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления по осуществлению финансового контроля;
- исключение возможности необоснованных проверок хозяйствующих субъектов;
- определение на законодательном уровне методов и объектов государственного (муниципального) финансового контроля;
- приведение системы государственного (муниципального) финансового контроля в соответствие с принципами и стандартами, установленными

Международной организацией высших органов финансового контроля (ИНТОСАИ) и Европейской организацией высших органов финансового контроля (ЕВРОСАИ);

- установление мер ответственности за каждое нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации.

В целях применения БК РФ государственный (муниципальный) финансовый контроль предлагается определить как финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений. Определение границ правового регулирования финансового контроля бюджетными правоотношениями предлагается осуществить с учетом того, что в Налоговом кодексе Российской Федерации, Таможенном кодексе Российской Федерации, федеральных законах "О валютном регулировании и валютном контроле", "О банках и банковской деятельности", а также других федеральных законах определены иные виды финансового контроля.

В этой связи государственный (муниципальный) финансовый контроль должен быть направлен на обеспечение соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Правовое регулирование в сфере государственного (муниципального) финансового контроля должно ориентироваться на осуществление контроля за участниками бюджетного процесса, прежде всего органами власти, в рамках бюджетного законодательства.

Бюджетное законодательство должно предусматривать обязательность для участников бюджетного процесса в отношениях, не основанных на административном или ином властном подчинении, включения в подготавливаемые ими проекты договоров с контрагентами о предоставлении средств из бюджета (за исключением государственных (муниципальных) контрактов о поставках товаров, выполнении работ, оказании услуг) условий об их согласии на проведение проверок главными распорядителями бюджетных средств и органами государственного (муниципального) финансового контроля по соблюдению целей и условий предоставления средств из бюджета.

В отношении бюджетных и автономных учреждений, государственных (муниципальных) унитарных предприятий, государственных корпораций и компаний, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах введение требований о включении в проекты договоров условий о согласии на проведение проверок не требуется, поскольку такие юридические лица

используют имущество, находящееся в государственной (муниципальной) собственности соответствующего публично-правового образования и используют средства из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в значительном объеме.

В этой связи законопроектом предусматривается обязанность главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств, ответственных за предоставление средств из бюджета, обеспечить соблюдение юридическими лицами, не являющимися участниками бюджетного процесса, условий, на которых средства из бюджета были им предоставлены.

Вместе с тем органы государственного (муниципального) финансового контроля смогут проводить такие проверки указанных юридических лиц только в процессе либо после проверки деятельности главных распорядителей бюджетных средств, которые предоставили средства соответствующим юридическим лицам.

Внедрение этого подхода означает перемещение основной ответственности за соблюдение положений бюджетного законодательства Российской Федерации и, соответственно, ответственности за соблюдение условий предоставления средств из бюджета (субсидий, бюджетных инвестиций, бюджетных кредитов) с юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, на органы государственной власти и органы местного самоуправления, ответственные за их предоставление.

Кроме того, это позволит исключить возможность необоснованных проверок хозяйствующих субъектов и снизить административное давление на бизнес.

Законопроектом к объектам государственного (муниципального) финансового контроля предлагается отнести следующих участников бюджетного процесса:

- главных распорядителей (распорядителей, получателей) бюджетных средств;
- главных администраторов (администраторов) доходов бюджета;
- главных администраторов (администраторов) источников финансирования дефицита бюджета;
- финансовые органы (иные уполномоченные исполнительные органы государственной власти и местной администрации);
- органы управления государственными внебюджетными фондами.

К объектам государственного (муниципального) финансового контроля, помимо участников бюджетного процесса, также предлагается отнести:

- бюджетные и автономные учреждения;



- государственные (муниципальные) унитарные предприятия;
- государственные корпорации и компании;
- хозяйственные товарищества и общества с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах;
- кредитные организации, осуществляющие отдельные операции с бюджетными средствами;
- индивидуальные предприниматели, физические лица - производители товаров, работ, услуг, а также юридические лица, которым предоставляются средства из бюджета.

Закрепление в БК РФ исчерпывающего перечня объектов государственного (муниципального) финансового контроля позволит исключить различные подходы в подконтрольности того или иного хозяйствующего субъекта.

Реформирование государственного (муниципального) финансового контроля требует более четкого разграничения полномочий органов финансового контроля по горизонтали (т.е. между органами государственного (муниципального) финансового контроля публично-правового образования) и по вертикали (т.е. между органами государственного (муниципального) финансового контроля разных публично-правовых образований), в том числе в части контроля за соблюдением субъектами Российской Федерации (муниципальными образованиями) целей и условий получения межбюджетных трансфертов.

Полностью исключить дублирование функций органов финансового контроля, созданных представительными и высшими исполнительными органами власти и местного самоуправления не представляется возможным и не требуется, поскольку они отличаются по своим задачам и традиционно дополняют друг друга. Однако законопроект, по возможности, минимизирует дублирование полномочий органов государственного (муниципального) финансового контроля.

В БК РФ предлагается ввести понятия "внешнего" и "внутреннего", "предварительного" и "последующего" государственного (муниципального) финансового контроля.

Под внешним государственным (муниципальным) финансовым контролем предлагается понимать контрольно-ревизионную деятельность Счетной палаты Российской Федерации, контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Под внутренним государственным (муниципальным) финансовым контролем предлагается понимать контрольно-ревизионную деятельность

Федеральной службы финансово-бюджетного надзора, органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов Российской Федерации (органами местной администрации).

Предварительный контроль осуществляется в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Последующий контроль осуществляется по результатам исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в целях установления законности их исполнения, достоверности учета и отчетности.

Счетную палату Российской Федерации и контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, не входящие в систему органов исполнительной власти, предлагается наделить полномочиями по осуществлению внешнего государственного (муниципального) финансового контроля:

- за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в ходе исполнения бюджета;

- за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, квартального и годового отчета об исполнении бюджета;

- за состоянием деятельности главных администраторов бюджетных средств по внутреннему финансовому контролю и внутреннему финансовому аудиту.

Полномочия по осуществлению внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, предусмотренные законопроектом, не противоречат полномочиям Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, которые определяются федеральными законами от 11 января 1995 г. № 4-ФЗ "О Счетной палате Российской Федерации" и от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований".

Федеральное казначейство (финансовые органы субъектов Российской Федерации или муниципальных образований) предлагается наделить полномочиями по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля:

- за непревышением суммы по операции над лимитами бюджетных обязательств и (или) бюджетными ассигнованиями;

- за соответствием содержания проводимой операции коду классификации операций сектора государственного управления, указанному в платежном документе, представленном получателем бюджетных средств;

- за наличием документов, подтверждающих возникновение денежного обязательства, подлежащего оплате за счет средств бюджета.

Федеральную службу финансово-бюджетного надзора, органы государственного (муниципального) финансового контроля, являющиеся органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами (должностными лицами) местной администрации, предлагается наделить полномочиями по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля:

- за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

- за полнотой и достоверностью отчетности о реализации мероприятий государственных (муниципальных) программ, отчетности об исполнении государственных (муниципальных) заданий.

Орган государственного (муниципального) финансового контроля может использовать следующие методы:

- проверку, которая означает совершение контрольных действий по документальному и фактическому изучению законности финансовых и хозяйственных операций, достоверности бюджетного учета и бюджетной отчетности в отношении деятельности объекта контроля за определенный период. Проверки могут быть камеральные и выездные;

- ревизию, представляющую комплексную проверку деятельности объекта контроля, которая выражается в проведении контрольных действий по документальному и фактическому изучению законности всей совокупности совершенных финансовых и хозяйственных операций, достоверности и правильности их отражения в бухгалтерской и бюджетной отчетности;

- обследование, которое будет заключаться в анализе и оценке состояния определенной сферы деятельности объекта контроля, в том числе внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, которые могут осуществляться главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета;

- санкционирование операций, под которым понимается совершение разрешительной надписи после проверки документов, представленных в целях осуществления финансовых операций, на их наличие и (или) на соответствие указанной в них информации требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

В законопроекте предусматривается, что основания и порядок проведения проверок, ревизий и обследований, в том числе перечень должностных лиц, уполномоченных принимать решение об их проведении, периодичность их проведения устанавливаются нормативным правовым актом, определяющим правовое положение соответствующего органа государственного (муниципального) финансового контроля.

Результаты контрольных мероприятий могут быть оформлены в зависимости от метода в виде акта или заключения.

При выявлении в ходе проверки (ревизии) бюджетных нарушений должностное лицо органа государственного (муниципального) финансового контроля будет вправе направить представление и (или) предписание объекту контроля, в отношении которого проводились контрольные мероприятия, и уведомление о применении бюджетных мер принуждения финансовому органу, уполномоченному принимать решение о применении бюджетных мер принуждения.

В этой связи в БК РФ предлагается ввести следующие понятия:

представление - это документ, содержащий обязательные для рассмотрения в установленные в нем сроки или в течение 30 дней требования о принятии мер по устранению выявленных нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, а также причин и условий таких нарушений;

предписание - это документ, содержащий обязательные для безотлагательного исполнения в трехдневный срок со дня его получения требования по устранению нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, и (или) требования о возмещении причиненного таким нарушением ущерба Российской Федерации, субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию;

уведомление о применении бюджетных мер принуждения - это документ, обязательный к рассмотрению, содержащий основания для применения предусмотренных БК РФ бюджетных мер принуждения.

Законопроектом предлагается отнести к особым бюджетным полномочиям по контролю, не являющимся частью государственного (муниципального) финансового контроля, полномочия:

1) законодательных (представительных) органов, которые включают в себя:

- контроль в ходе рассмотрения и утверждения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и отчетов об их исполнении;

- осуществление контроля в ходе рассмотрения отдельных вопросов исполнения соответствующих бюджетов на заседаниях законодательных (представительных) органов, их комитетов, комиссий, рабочих групп в ходе проводимых этими органами слушаний и в связи с депутатскими запросами;

- формирование и определение правового статуса органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля;

- осуществление других полномочий в соответствии с БК РФ и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований.

2) Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по осуществлению:

- аудита эффективности, направленного на определение экономности и результативности использования бюджетных средств;

- экспертизы проектов законов (решений) о бюджете, иных нормативных правовых актов бюджетного законодательства;

- анализа и мониторинга бюджетного процесса.

Полномочия по аудиту эффективности, анализу и мониторингу бюджетного процесса необходимо закрепить за Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, поскольку они помимо контрольно-ревизионной деятельности осуществляют экспертно-аналитическую деятельность, связанную с обеспечением этими контрольными органами необходимого уровня информационного обеспечения их деятельности, в т.ч. сбор информации о предмете и деятельности объекта контроля на системной и регулярной основе.

3) главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета по осуществлению:

- внутреннего финансового контроля, направленного на соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета этими главными администраторами бюджетных средств и подведомственными им администраторами бюджетных средств. При этом при проведении внутреннего финансового контроля главные распорядители бюджетных средств должны будут подготовить и организовать осуществление мер по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств;

- внутреннего финансового аудита, направленного на определение оценки надежности внутреннего финансового контроля и подготовки рекомендаций по повышению его эффективности, подтверждение достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета методологии и стандартам бюджетного учета, а также на подготовку предложений по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств.

Правом утвердить порядок проведения внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита предлагается наделить Правительство Российской Федерации, высшие исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местной администрации.

При этом необходимо принять меры по повышению качества и надежности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, результаты которых должны быть доступны как органам государственного (муниципального) финансового контроля, так и органам исполнительной власти и местным администрациям. Кроме того, следует организовать координацию развития и методологического обеспечения этих систем.

В этих целях органы государственного (муниципального) финансового контроля будут проводить комплексное обследование в отношении всех главных администраторов бюджетных средств. Результаты указанных обследований должны использоваться при планировании и проведении проверок и ревизий (при осуществлении внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля в соответствии с методикой Минфина России).

Предполагается, что такая увязка обследований с планированием и проведением проверок и ревизий приведет к повышению эффективности контрольной деятельности органов государственного (муниципального) финансового контроля.

Законопроектом предлагается дополнить БК РФ новой статьей, определяющей особенности оценки эффективности использования бюджетных средств, установленные федеральными законами: требований к результативности и экономности расходования бюджетных средств, выделяемых на инновационную деятельность, что позволит учесть особенности осуществления контроля за реализацией "рисковых проектов с неопределенными результатами исследований или разработок", как отмечено в Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию "О бюджетной политике в 2012 - 2014 годах".

Кроме того, предлагаются поправки, уточняющие понятие принципа эффективности использования бюджетных средств.

Внесение предлагаемых изменений позволит более результативно осуществлять контроль за эффективностью расходования бюджетных средств.

Для повышения эффективности контрольной деятельности (устранения излишнего дублирования полномочий органов государственного (муниципального) финансового контроля) необходимо организовать действенный информационный обмен о результатах проведения обследований, проверок и ревизий как по горизонтали (т.е. между органами государственного (муниципального) финансового контроля публично-правового образования), так и по вертикали (т.е. между органами государственного (муниципального) финансового контроля разных публично-правовых образований).

Из бюджетных полномочий Минфина России предлагается исключить нормативное обеспечение деятельности по осуществлению государственного (муниципального) финансового контроля органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и исполнительно-распорядительными органами (должностными лицами) муниципальных образований, сохранив за Минфином России полномочия по нормативному обеспечению в отношении федеральных органов исполнительной власти и методическому обеспечению этой деятельности для всех публично-правовых образований.

В целях обеспечения действенности и эффективности предложенной системы государственного (муниципального) финансового контроля необходимо совершенствование системы правового регулирования ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации, которая установлена частью четвертой БК РФ и отдельными статьями КоАП РФ.

Действующая редакция части четвертой БК РФ "Ответственность за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации" устанавливает понятие "нарушение бюджетного законодательства", которым

признается лишь нарушение норм БК РФ. Вместе с тем, нормы бюджетного законодательства Российской Федерации содержатся и в иных нормативных правовых актах, входящих в структуру бюджетного законодательства Российской Федерации, и могут быть нарушены действиями (бездействием) не только участников бюджетного процесса, но и иных лиц, при этом такие нарушения влекут применение не только бюджетно-правовых, но и иных мер ответственности.

В этой связи вместо указанного понятия предлагается ввести понятие "бюджетное нарушение", которым предлагается признавать совершенное в нарушение всех актов, регулирующих бюджетные правоотношения, и договоров (соглашений), на основании которых предоставляются средства из бюджетов, действие (бездействие) финансовых органов, главных администраторов бюджетных средств. Ответственность лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, должна определяться иными отраслями законодательства.

Нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации также влекут применение мер ответственности, предусмотренных КоАП РФ (ответственность за уголовные правонарушения, посягающие на нормы бюджетного законодательства Российской Федерации регулируется исключительно Уголовным кодексом Российской Федерации). При этом привлечение государственного органа (органа местного самоуправления), являющегося участником бюджетного процесса, к ответственности за совершение бюджетного нарушения не освобождает его должностных лиц от административной ответственности за связанное с ним административное правонарушение.

Законопроектом предлагается ввести закрытый перечень бюджетных мер принуждения за совершение бюджетных нарушений.

Для обеспечения терминологического единства главы 28 с иными главами БК РФ понятие "изъятие бюджетных средств" заменяется понятием "бесспорное взыскание". Бесспорное взыскание предлагается применять только в рамках межбюджетных отношений и при наличии просроченной задолженности по бюджетным кредитам или установлении фактов нецелевого использования межбюджетных трансфертов. Бесспорное взыскание бюджетных средств с получателя бюджетных средств при установлении фактов их нецелевого использования экономически нецелесообразно. Это обусловлено тем, что:

во-первых, получатель бюджетных средств осуществляет операции по оплате денежных обязательств в соответствии с бюджетной сметой, в которой



бюджетные ассигнования имеют определенное целевое назначение и обращение взыскания на них в качестве компенсации за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации лишило бы учреждение возможности выполнять задание по оказанию государственных (муниципальных) услуг;

во-вторых, негативные последствия сокращения бюджетных ассигнований в данном случае легли бы на потребителей государственных (муниципальных) услуг, а не на должностное лицо, виновное в нарушении. Поэтому в таких случаях к ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации предлагается привлекать должностных лиц получателей бюджетных средств, а не самих получателей бюджетных средств.

Предлагается также установить, что при бесспорном взыскании суммы средств, предоставленных из одного бюджета бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации, а также при бесспорном взыскании суммы платы за пользование указанными средствами, бесспорному взысканию подлежат пени в размере одной трехсотой действующей ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, исчисленные от соответствующей суммы за каждый день неправомерного пользования.

Кроме того, перечень бюджетных мер принуждения предлагается дополнить иными мерами:

- приостановление предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) при несоблюдении получателями условий их предоставления;

- передача уполномоченному по соответствующему бюджету полномочий главного распорядителя, распорядителя или получателя бюджетных средств.

При этом бюджетные меры принуждения по установлению запрета главным распорядителям средств бюджета изменять целевое назначение бюджетных ассигнований и по установлению запрета получателям средств бюджета осуществлять отдельные расходы предлагается исключить, в связи с невозможностью их осуществления и наличием иных адекватных, применяемых на практике, бюджетных мер принуждения.

Учитывая, что наложение административных штрафов за нарушение бюджетного законодательства должно осуществляться в рамках производства по делу об административном правонарушении, целесообразно исключить из

статьи 282 БК РФ такую меру ответственности как "наложение штрафа", поскольку ее применение регулируется нормами КоАП РФ.

Основанием для применения бюджетных мер принуждения будет уведомление о применении бюджетных мер принуждения, которое должно направляться органом государственного (муниципального) финансового контроля финансовому органу.

Действующая редакция главы 28 БК РФ "Общие положения" содержит 18 статей (статьи 289 - 306), устанавливающих конкретные виды нарушений бюджетного законодательства, которые целесообразно выделить из общих положений главы 28 в новую главу 28 "Виды бюджетных нарушений и бюджетные меры принуждения, применяемые за их совершение".

Статьи новой главы 28<sup>2</sup> БК РФ должны увязывать каждый вид бюджетных нарушений с бюджетными мерами принуждения за их совершение. При этом действующий в настоящее время открытый перечень оснований применения мер принуждения, в который не включены нарушения бюджетного законодательства, ответственность за которые предусмотрена статьями 290, 291, 298 - 302 БК РФ, предлагается исключить, поскольку его положения находят отражение в том или ином виде бюджетных нарушений, которые предлагается установить в новой главе 28<sup>2</sup>.

Законопроект предусматривает совершенствование системы административной ответственности за нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации.

В настоящее время лишь в отношении трех оснований применения мер принуждения, предусмотренных БК РФ, установлены санкции в КоАП РФ. Такое положение в ряде случаев приводит к фактической безнаказанности нарушителя. Поэтому существует необходимость установления в КоАП РФ административных наказаний за все виды нарушений бюджетного законодательства.

В КоАП РФ предлагается сформулировать составы нарушений в более общем виде, объединив воедино сходные по своим существенным признакам правонарушения, и сделать их перечень закрытым.

В этой связи в законопроекте предлагается следующая группировка нарушений бюджетного законодательства за которые применяются административные наказания:

- нецелевое использование средств бюджетов;
- нарушения бюджетного законодательства, не связанные с нецелевым использованием средств бюджетов.

Размеры административных штрафов, налагаемых за административные правонарушения, предусмотренные статьями о нецелевом использовании бюджетных средств и средств государственных внебюджетных фондов, нарушении срока возврата бюджетных средств, полученных на возвратной основе, нарушении сроков перечисления платы за пользование бюджетными средствами КоАП РФ, установленные в 2002 году:

- не адекватны совершенным правонарушениям;
- не реализуют свою предупредительную функцию;
- являются неэффективной мерой административной ответственности.

Так, например, административное наказание в форме взимаемого в настоящее время штрафа в размере 5 тыс. рублей за нецелевое использование бюджетных средств или невозврат бюджетного кредита (например, в размере 50 млн. рублей) не адекватно совершенному правонарушению.

Предлагается усилить административные наказания за нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации.

Предлагаемые законопроектом редакции статей КоАП РФ предусматривают фиксированный размер штрафа для должностных лиц, не превышающий действующий максимальный размер (50 тыс. рублей).

Кроме того, административные штрафы для юридических лиц предлагается установить в процентном отношении к сумме бюджетных средств, использованных с нарушением бюджетного законодательства. При этом устанавливается минимальный и максимальный размер такого кратного штрафа.

Так, наложение административного штрафа за нецелевое использование бюджетных средств на юридических лиц предлагается установить от 5% до 25% от суммы нецелевого использования бюджетных средств. При этом такая мера административной ответственности будет применяться к не участникам бюджетного процесса.

Такой подход широко применяется в КоАП РФ и позволяет сделать административную ответственность за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации эффективной.

Наказание в виде дисквалификации, закрепленное в КоАП РФ, предлагается распространить в отношении нарушений бюджетного законодательства. Предложенные изменения предусматривают, что государственные и муниципальные служащие, в случае нарушения бюджетного законодательства могут быть лишены права занимать должности государственной (муниципальной) службы.

Таким образом, предлагаемые законопроектом изменения в КоАП РФ в части усиления административной ответственности, будут способствовать реализации принципов соразмерности и неотвратимости наказания.

Законопроектом предлагается уточнить компетенцию органов государственной власти и местного самоуправления в части применения административных наказаний.

Действующая редакция КоАП РФ не наделяет органы государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями составлять протоколы и рассматривать дела об административных правонарушениях, совершенных получателями средств региональных и местных бюджетов. Согласно статье 23.7 КоАП РФ дела об административных правонарушениях "в отношении получателей средств федерального бюджета и получателей средств бюджетов государственных внебюджетных фондов" рассматривает федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере.

Таким образом, действующее законодательство не предполагает административной ответственности за правонарушения, совершенные при исполнении региональных и местных бюджетов.

Для устранения этого правового пробела законопроектом (в части новой статьи 23.7<sup>1</sup> КоАП РФ) предусмотрено, что орган государственного финансового контроля субъекта Российской Федерации, в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, рассматривает дела об административных правонарушениях в бюджетной сфере, совершенных лицами, в отношении которых он уполномочен осуществлять контроль, а также лицами, в отношении которых контроль уполномочены осуществлять органы муниципального финансового контроля, если дело об административном правонарушении было возбуждено им по поступившим от соответствующих органов материалам, содержащим данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Единственным процессуальным действием для возбуждения дела об административном правонарушении из установленного в части 4 статьи 28<sup>1</sup> КоАП РФ перечня является составление протокола об административном правонарушении, который оформляется должностным лицом, непосредственно обнаружившим факт совершения административного правонарушения, немедленно после выявления совершения административного правонарушения (часть 1 статьи 28<sup>5</sup> КоАП РФ). На данной стадии производства по делу об административном правонарушении не требуется установления вины лица, допустившего нарушение законодательства, обстоятельств, имеющих значение

для правильного разрешения дела, причин и условий совершения административного правонарушения, а также квалификации нарушения - определения наличия в действиях лица состава административных правонарушений.

Необходимость составления протокола об административных правонарушениях, как правило, возникает в начальный период проведения контрольных действий по изучению финансовых и хозяйственных операций, когда должностные лица Росфиннадзора (его территориального управления) выявляют лишь факт события административного правонарушения.

Таким образом, возникает ситуация, когда производство по делу об административном правонарушении на стадии рассмотрения дела об административном правонарушении не может быть в полной мере обеспечено доказательной базой, поскольку доказательная база формируется позднее в ходе применяемых в рамках ревизий (проверок) контрольных действий по изучению финансовых и хозяйственных операций. Вместе с тем сроки рассмотрения дела об административном правонарушении ограничены в соответствии со статьей 29<sup>б</sup> (часть 1) и составляют 15 дней со дня получения должностным лицом, правомочным рассматривать дело, протокола об административном правонарушении, что не позволяет в целом ряде случаев получить надлежащую доказательную базу по делу об административном правонарушении.

В этой связи законопроект предусматривает изменение в часть 1 статьи 28<sup>7</sup> КоАП РФ, которое позволит обеспечить дела об административных правонарушениях в области бюджетного законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, доказательной базой.

Статьей 3 законопроекта устанавливается отдельная норма, предусматривающая возможность для муниципальных образований в случае отсутствия в них органов муниципального финансового контроля осуществление полномочий по организации такого контроля представительными органами муниципальных образований.

В случае отсутствия в муниципальном образовании органа внешнего муниципального финансового контроля или органа внутреннего муниципального финансового контроля, предусмотренные БК РФ полномочия по осуществлению муниципального финансового контроля осуществляются соответственно органом внутреннего муниципального финансового контроля или внешнего муниципального финансового контроля.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части регулирования государственного и муниципального финансового контроля и ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части регулирования государственного и муниципального финансового контроля и ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части регулирования государственного и муниципального финансового контроля и ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части регулирования государственного и муниципального финансового контроля и ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

