

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВЕТ  
УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ



УДМУРТ ЭЛЬКУНЫСЬ  
КУН КЕНЕШ

пл.50 лет Октября, 15, г.Ижевск, 426074.Тел.(3412) 91-31-05, факс 68-20-58, e-mail: gossovet@gossovet.udm.ru

16 октября 2012 г. № 3419/1-0

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Законодательным  
(представительным) органам  
государственной власти  
субъектов Российской Федерации

Направляю Вам проект федерального закона «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», предлагаемый в порядке законодательной инициативы Государственным Советом Удмуртской Республики. Прошу поддержать.

Приложения:

Постановление Государственного Совета Удмуртской Республики от 25 сентября 2012 года № 841-IV «О внесении в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» – на 1 л. в 1 экз.;

текст законопроекта – на 1 л. в 1 экз.;

пояснительная записка – на 2 л. в 1 экз.;

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» – на 1 л. в 1 экз.;

финансово-экономическое обоснование проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» – на 1 л. в 1 экз.

Председатель  
Государственного Совета  
Удмуртской Республики

Законодательное Собрание Приморского края	
Входящий № 16/3228	
Дата: 01.11.2012	Время: 12.08
А.В. Соловьёв Управление делопроизводства и ведения электронного документооборота	



## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О внесении в порядке законодательной инициативы  
в Государственную Думу Федерального Собрания  
Российской Федерации проекта федерального закона  
«О внесении изменения в статью 3 Федерального закона  
«Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов  
и проектов нормативных правовых актов»

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 104 Конституции Российской Федерации Государственный Совет Удмуртской Республики постановляет:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (прилагается).
2. Поручить депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В.Агаеву представить проект федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.
3. Направить настоящее постановление депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Н.П.Аброськину, Б.В.Агаеву, А.Л.Маркину, Н.И.Сапожникову, В.Е.Шудегову с просьбой поддержать законодательную инициативу Государственного Совета Удмуртской Республики.
4. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Государственного Совета Удмуртской Республики.
5. Настоящее постановление вступает в силу с момента его принятия.

Председатель  
Государственного Совета  
Удмуртской Республики



А.В.Соловьёв

г. Ижевск  
25 сентября 2012 года  
№ 841-IV

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» не повлечёт признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию актов федерального законодательства.

Вносится  
Государственным Советом  
Удмуртской Республики

*Проект*

## **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

### **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменения в статью 3 Федерального закона  
«Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов  
и проектов нормативных правовых актов»**

Пункт 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 29, ст. 3609; 2011, № 48, ст. 6730) дополнить предложением следующего содержания: «Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления вправе в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными нормативными правовыми актами, при осуществлении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) выявлять иные положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), создающие условия для проявления коррупции и не предусмотренные методикой, определённой Правительством Российской Федерации.».

Президент  
Российской Федерации

В.В.Путин

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»

Представленный проект федерального закона направлен на совершенствование процедуры проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), проводимой органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

В соответствии с действующей редакцией пункта 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Федеральный закон) органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления должны осуществлять антикоррупционную экспертизу согласно Методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 (далее – Методика).

В настоящее время Методика представляет собой перечень из 11 коррупциогенных факторов, при этом не содержит всех описанных экспертами положений, наличие которых в правовых актах (проектах правовых актов) может способствовать проявлению коррупции или созданию условий для её проявления. Например, в Методике отсутствуют такие положения, создающие условия для коррупции, как наличие в правовых актах коллизий правовых норм, отсутствие в правовых нормах положений о контроле за деятельностью органов и должностных лиц и ответственности за неисполнение ими своих полномочий, норм, повышающих информационную открытость деятельности органов и должностных лиц в сферах, подверженных коррупционным рискам, или, наоборот, наличие в правовом акте норм, устанавливающих закрытость для граждан и организаций информации, имеющей значение для принятия решения по конкретному делу, равно как и отсутствие в правовом акте норм, устанавливающих возможность и порядок получения такой информации, затрагивающей права и свободы конкретного заявителя.

Вместе с тем наличие, например, в правовых актах коллизий правовых норм создаёт для должностных лиц возможность произвольного выбора той или иной нормы, подлежащей применению в каждом конкретном случае, что в итоге может привести к произвольному осуществлению указанным лицом своих полномочий, что, в свою очередь, может способствовать проявлению коррупции или созданию условий для её проявления.

Федеральный закон не содержит прямых запретов на осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления деятельности по выявлению в правовых

актах и их проектах положений, создающих условия для проявления коррупции, но не предусмотренных в Методике, в связи с чем в Удмуртской Республике такая деятельность осуществлялась и осуществляется.

Тем не менее в правоприменительной практике Министерство юстиции Российской Федерации и его территориальные органы, ссылаясь на положения пункта 3 части 1 статьи 3 Федерального закона, придерживаются позиции, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления не вправе осуществлять деятельность по выявлению, оценке и исключению из правовых актов и их проектов положений, которые могут способствовать проявлению коррупции или созданию условий для её проявления, но которые не предусмотрены Методикой.

На наш взгляд, такое понимание и применение указанной нормы Федерального закона означает, что те положения, которые фактически создают или могут создавать условия для проявления коррупции, но не описаны в Методике, таковыми положениями не являются. Следовательно, большой массив положений, создающих условия для проявления коррупции, не должен выявляться, оцениваться и исключаться, что не соответствует принципам, мерам и направлениям противодействия коррупции, установленным Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», в том числе принципам публичности и открытости деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, комплексного использования организационных и правовых мер в целях противодействия коррупции и приоритетного применения мер по предупреждению коррупции.

Более того, Президентом Российской Федерации и Председателем Правительства Российской Федерации неоднократно отмечалось, что законодательство довольно часто не поспевает за существующей и вновь возникающей коррупционной практикой, что препятствует эффективной борьбе с коррупцией. Предусмотренное представленным проектом расширение полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по дополнительному выявлению положений, которые могут способствовать проявлению коррупции или созданию условий для её проявления, позволит в определённой степени решить также и данную проблему.

На основании изложенного предлагаем дополнить пункт 3 части 1 статьи 3 Федерального закона положениями, предоставляющими органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления право организовать и осуществлять деятельность по выявлению, оценке и исключению из правовых актов и их проектов положений, которые могут способствовать проявлению коррупции или созданию условий для её проявления, дополнительно к тем, что уже описаны в Методике.