

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.10.2012 № 52
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 15 " октября 2012 г.

79. О проекте федерального закона № 133919-6 "О внесении изменений в статью 31 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (в части регулирования вопросов установления порядка распределения некоторых видов квот добычи (вылова) водных биоресурсов и порядка распределения долей промышленных квот добычи (вылова) водных биоресурсов) - вносит Новгородская областная Дума

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии до 14 ноября 2012 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2012 года (декабрь).

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А. Д. Жуков

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/3125
Дата: 24.10.2012 Время: 15:08



Российская Федерация
НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 22.08.2012 № 253-5 ОД
Великий Новгород

О законодательной инициативе Новгородской областной Думы по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»

В соответствии с частью 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации Новгородская областная Дума **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации прилагаемый проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».

2. Назначить официальным представителем Новгородской областной Думы при рассмотрении законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» заместителя Главы администрации области Филиппова А.Н.

3. Обратиться к депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Фабричному С.Ю., членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Коровникову А.В. и Кривицкому Д.Б. с просьбой поддержать законодательную инициативу Новгородской областной Думы.

Председатель Новгородской областной Думы **Е.В. Писарева**



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 31 Федерального закона
«О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»**

Внести в статью 31 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 52, ст.5270; 2006, № 1, ст.10; 2007, № 50, ст.6246; 2008, № 49, ст.5748; 2011, № 1 ст.32) следующие изменения:

1) в наименовании после слов «Распределение квот добычи (вылова) водных биоресурсов» дополнить словами «и долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов»;

2) в части 1 после слов «Промышленные квоты» дополнить словами «(за исключением промышленных квот в пресноводных водных объектах)»;

3) часть 2 дополнить новыми вторым и третьим предложениями следующего содержания:

«Порядок распределения квот добычи (вылова) водных биоресурсов, указанных в частях 5, 6 и 7 настоящей статьи, устанавливается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Порядок распределения долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов, указанных в части 7 настоящей статьи, устанавливается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.».

Президент Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в статью 31 Федерального закона «О рыболовстве
и сохранении водных биологических ресурсов»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее - проект федерального закона) разработан с целью исключения неопределенности положений статьи 31 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее - Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»), а также устранения пробелов указанного Федерального закона, касающихся установления порядка распределения квот добычи (вылова) водных биоресурсов, указанных в частях 5, 6 и 7 статьи 31 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и порядка распределения долей промышленных квот добычи (вылова) водных биоресурсов.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» право на добычу (вылов) водных биоресурсов, отнесенных к объектам рыболовства, возникает по основаниям, предусмотренным указанным Федеральным законом.

Согласно части 5 статьи 16 указанного Федерального закона рыболовство осуществляется в отношении водных биоресурсов, общий допустимый улов которых устанавливается, или в отношении водных биоресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается.

Для осуществления промышленного рыболовства в отношении видов водных биоресурсов, общий допустимый улов которых устанавливается, указанные водные биоресурсы предоставляются в пользование на основании договоров о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов (часть 3 статьи 19 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»). Для осуществления промышленного рыболовства в отношении видов водных биоресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, указанные водные биоресурсы предоставляются в пользование на основании решений органов государственной власти или договоров о предоставлении рыбопромыслового участка, договоров пользования водными биоресурсами (часть 3¹ статьи 19 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»).

Для осуществления рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации водные биоресурсы предоставляются в пользование, в том числе на основании договоров о предоставлении рыбопромыслового участка, решений о предоставлении водных биоресурсов в пользование

(часть 1 статьи 25, часть 1 статьи 33² Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»).

Для осуществления любительского и спортивного рыболовства граждане могут пользоваться водными биоресурсами свободно и бесплатно на водных объектах общего пользования, с согласия собственника в прудах, обводненных карьерах, находящихся в собственности граждан или юридических лиц, при наличии путевки - на рыбопромысловых участках, предоставленных юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям для организации любительского и спортивного рыболовства на основании договоров о предоставлении рыбопромыслового участка (статья 24 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»).

Общие допустимые уловы водных биоресурсов во внутренних водах Российской Федерации ежегодно распределяются между субъектами Российской Федерации и утверждаются федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства, в том числе применительно к таким видам квот, как:

1) квоты добычи (вылова) водных биоресурсов для организации любительского и спортивного рыболовства (пункт 6 части 1 статьи 30 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»);

2) квоты добычи (вылова) водных биоресурсов в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (пункт 7 части 1 статьи 30 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»);

3) квоты добычи (вылова) водных биоресурсов для осуществления промышленного рыболовства во внутренних водах Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации (промышленные квоты пресноводных водных объектов) (пункт 10 части 1 статьи 30 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»).

В соответствии с частями 5, 6 и 7 статьи 31 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» указанные квоты распределяются между лицами, осуществляющими рыболовство, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

При этом в указанном Федеральном законе, других федеральных законах или иных нормативных правовых актах Российской Федерации не предусмотрено полномочие субъектов Российской Федерации по утверждению порядка распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, указанных в частях 5, 6 и 7 статьи 31 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», что приводит к сложностям при правоприменении.

Кроме того, существует неопределенность в применении положений статьи 31 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в связи с отсутствием разграничения полномочий по определению порядка распределения промышленных квот, указанных в частях 1 и 2, и промышленных квот в пресноводных водных объектах, предусмотренных частью 7, между Правительством Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Органы прокуратуры, учитывая, что Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» не содержит понятие «промышленное рыболовство в пресноводных водных объектах», при внесении протестов на нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, устанавливающие порядок промышленных квот в пресноводных водных объектах, указывают, что требования части 2 статьи 31 указанного Федерального закона (об установлении Правительством Российской Федерации порядка распределения промышленных квот добычи (вылова) водных биоресурсов) распространяются и на установление порядка распределения промышленных квот в пресноводных водных объектах, предусмотренное в части 7 статьи 31 указанного Федерального закона (например, в Архангельской области, Астраханской области, Новгородской области, Республике Хакасия, Еврейском автономном округе).

Данную позицию поддерживают суды общей юрисдикции при рассмотрении гражданских дел о признании недействующими нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливая в судебных актах, что правоотношения в области рыболовства, осуществляемого в отношении водных биоресурсов, общий допустимый улов которых устанавливается и общий допустимый улов которых не устанавливается, отнесены к полномочиям Российской Федерации и урегулированы федеральным законодательством (определения Верховного Суда Российской Федерации от 18.03.2009 № 25-Г09-3, 22.09.2010 № 55-Г10-4).

Учитывая изложенное, настоящим проектом федерального закона предлагается исключить из сферы действия части 1 статьи 31 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» правоотношения по распределению промышленных квот в пресноводных водных объектах.

Для осуществления промышленного рыболовства органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на основании договоров о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов распределяются доли квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов (пункт 2 Правил подготовки и заключения договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, утвержденных

постановлением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2008 года № 612).

Доля квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов в соответствии с частью 14 статьи 1 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» определена как часть квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, закрепляемая за лицами, у которых возникает право на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, и выраженная в процентах, то есть по смыслу нормы указанного Федерального закона доля квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов распределяется путем определения процентного соотношения от общего допустимого улова водных биоресурсов.

При этом порядок распределения долей промышленных квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов Федеральным законом «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации не определен.

В связи с изложенным и с поступающими в адрес органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации обращениями пользователей водных биоресурсов о необходимости наличия правового регулирования рассматриваемых вопросов настоящим проектом федерального закона предлагается установление порядка распределения долей промышленных квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, как и порядка распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, указанных в частях 5, 6 и 7 статьи 31 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», отнести к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Установление данных порядков направлено также на противодействие и предупреждение коррупции и позволит избежать субъективности при принятии решений органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 31
Федерального закона «О рыболовстве и сохранении
водных биологических ресурсов»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета, в том числе введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а также иных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.
