

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.10.2012 № 52  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 15 " октября 2012 г.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**76. О проекте федерального закона № 138744-6 "О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" (о предоставлении права пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, осуществляющим опеку или попечительство над ребенком или детьми по договору о приемной семье и не осуществляющим иную оплачиваемую деятельность, на компенсацию расходов по оплате стоимости проезда к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно один раз в два года как неработающим пенсионерам) - вносит член Совета Федерации В.А.Озеров**

**Принято решение:**

- Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Законодательное Собрание  
Приморского края

Управление делопроизводства и

ведения электронного документооборота

Входящий № 16/3121

Дата: 24.10.2012 Время: 14:05

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока до 14 ноября 2012 года.

2. Комитету Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2012 года (декабрь).

Первый заместитель  
Председателя Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



А.Д.Жуков

# ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

«11» сентября 2012 г.

№ 30-58/ВО

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е. НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (о предоставлении права пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, осуществляющим опеку или попечительство над ребенком или детьми по договору о приемной семье и не осуществляющим иную оплачиваемую деятельность, на компенсацию расходов по оплате стоимости проезда к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно один раз в два года как неработающим пенсионерам).

- Приложения: 1. Проект федерального закона на 1 л. в 1 экз.  
2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 л. в 1 экз.  
3. Финансово-экономическое обоснование законопроекта на 1 л. в 1 экз.  
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.  
5. Заключение Правительства Российской Федерации на законопроект на 2 л. в 1 экз.  
6. Копии приложений на магнитном носителе - дискета 1 шт.

Член Совета Федерации

Исп. В.В.Гавришук,  
тел. 8(495)697-82-58

Вх. № 1.1-7889

В.А. Озеров

Государственная Дума ФС РФ УДИО

Дата 14.09.2012 Время 19:32

129784-1 129784-1

Проект вносится  
членом Совета Федерации  
В.А. Озеровым  
№ 138744-6

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### **О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»**

Внести в статью 34 Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4520-І «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 16, ст. 551; Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 35, ст. 3607) изменение, дополнив ее частью второй следующего содержания:

«Пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности, осуществляющим опеку или попечительство над ребенком или детьми по договору о приемной семье, в случае, если они не занимаются иной оплачиваемой деятельностью, предусмотренная настоящей статьей компенсация предоставляется как неработающим пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности.».

Президент  
Российской Федерации



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»**

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (далее – законопроект) предусматривает, что пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, осуществляющим опеку или попечительство над ребенком или детьми по договору о приемной семье и не осуществляющим иную оплачиваемую деятельность, предоставляется компенсация расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно один раз в два года как неработающим пенсионерам.

Согласно действующей статье 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» компенсация расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно осуществляется пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности, в порядке, размере и на условиях, определяемых Правительством Российской Федерации. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2005 года № 176 «Об утверждении Правил компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно» указанная



компенсация предоставляется неработающим пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

В настоящее время пенсионеры, заключившие договор о приемной семье, при применении Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2005 года № 176, оцениваются как работающие и, соответственно, как не имеющие права на соответствующую компенсацию расходов по проезду.

Данное положение ущемляет права пенсионеров, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, осуществляющих уход за приемными детьми и выполняющими важную социальную функцию по воспитанию подрастающего поколения.

Учитывая то, что действующим законодательством расходы средств федерального бюджета на предоставление указанной компенсации неработающим пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях предусмотрены, то, в случаях заключения ими договора опеки или попечительства над ребенком или детьми по договору о приемной семье, дополнительные расходы средств федерального бюджета на осуществление компенсации расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно не потребуются.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона  
Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях  
для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и  
приравненных к ним местностях»**

Принятие и реализация федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» не потребует дополнительных расходов средств бюджета Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Г.А.Зюганов".

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» потребует внесения изменений в Правила компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2005 г. № 176.



Совет Федерации Федерального  
Собрания Российской Федерации



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

«04 » сентября 2012 г.  
№ 4586п-П12

МОСКВА

На № 30-40/ВО от 5 июня 2012 г.

Члену Совета Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

В.А.Озерову

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 34  
Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях  
и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах  
Крайнего Севера и приравненных к ним местностях", вносимый в  
Государственную Думу членом Совета Федерации Федерального  
Собрания Российской Федерации В.А.Озеровым

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается дополнить статью 34 Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" (далее - Закон) частью второй, предусматривающей компенсацию расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности, осуществляющим опеку или попечительство над ребенком или детьми по договору о приемной семье и не занимающимся иной оплачиваемой деятельностью, как неработающим пенсионерам.

Аппарат Совета Федерации  
Управление информационного и  
документационного обеспечения

Дата: 05.09.12 Время: 13:57  
№ 23196

22072518.doc

Согласно положениям статьи 1 Закона указанная компенсация предоставляется только неработающим пенсионерам.

Федеральным законом "Об опеке и попечительстве" предусмотрено, что орган опеки и попечительства исходя из интересов подопечного, вправе заключать с опекуном или попечителем договор об осуществлении опеки и попечительства на возмездных условиях, в соответствии с которым опекуну или попечителю выплачивается вознаграждение, предусмотренное законодательством субъектов Российской Федерации.

Согласно Федеральному закону "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования" объектом обложения страховыми взносами для плательщиков страховых взносов - организаций признаются выплаты и иные вознаграждения, начисляемые ими в пользу физических лиц по трудовым договорам и гражданско-правовым договорам, предметом которых является выполнение работ, оказание услуг.

Гражданским кодексом Российской Федерации определено, что по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги.

Поскольку договор о приемной семье является разновидностью договора возмездного оказания услуг (гражданско-правовым договором), выплаты, начисляемые и производимые органами опеки и попечительства в пользу приемных родителей по договору о приемной семье, являются объектом обложения страховыми взносами.

Таким образом, вознаграждение опекуну (попечителю) или приемному родителю приравнивается к доходам, получаемым работающими гражданами.

Принятие законопроекта приведет к расширению круга лиц, имеющих право на компенсацию указанных расходов, что потребует выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета. Вместе с тем законопроект не определяет источники и порядок исполнения расходных обязательств на его реализацию, что не соответствует положениям статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации не поддерживает проект федерального закона.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



В.Сурков

22072518.doc