

**Заключение**  
правового управления аппарата Законодательного Собрания  
Приморского края на проект закона Приморского края  
"О краевом бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов"

Рассмотрев внесенный Губернатором Приморского края проект закона Приморского края "О краевом бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов " (далее – законопроект), правовое управление полагает следующее.

По своей структуре и содержанию законопроект отвечает требованиям статьи 184<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 64 Закона Приморского края от 2 августа 2005 года № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае".

Законопроект содержит все показатели, необходимые в соответствии со статьями 71, 77 и 79 Закона Приморского края "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" для рассмотрения и принятия проекта закона Приморского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Законопроект сформирован в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации:

Бюджетным кодексом Российской Федерации;

Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 28 июня 2012 "О бюджетной политике в 2013 - 2015 годах";

Основными направлениями бюджетной политики на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов;

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 "О долгосрочной государственной экономической политике";

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики";

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 598 "О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения";

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 "О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки";

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 "О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг";

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления";

Законом Приморского края "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае", действующими расходными обязательствами Приморского края, краевыми целевыми программами.

Статьей 1 законопроекта, устанавливающей основные характеристики краевого бюджета на 2013 год, доходы краевого бюджета предусмотрены в сумме 63786685,20 тыс. рублей, расходы - в сумме 67461610,11 тыс. рублей, дефицит - в сумме 3674924,91 тыс. рублей. По сравнению с аналогичными показателями краевого бюджета на 2012 год доходы уменьшены на 4127310,62 тыс. рублей, расходы на 20058254,55 тыс. рублей, дефицит - на 15930943,93 тыс. рублей.

Такое значительное снижение доходов и расходов обусловлено в основном следующими причинами:

завершением реализации мероприятий по подготовке и проведению саммита АТЭС в г. Владивостоке в 2012 году и сокращением в связи с этим финансирования из федерального бюджета в рамках федеральной целевой программы "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года" и из краевого бюджета в рамках краевой целевой программы "Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе" на 2008-2019 годы";

сокращением финансирования из федерального бюджета в рамках федеральной целевой программы "Жилище" на 2011-2015 годы на обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц;

сокращением поступлений от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда;

завершением реализации Программы модернизации здравоохранения Приморского края в 2012 году;

завершением реализации ряда краевых целевых программ в связи с истечением срока их действия;

отсутствием распределения части федеральных средств между субъектами Российской Федерации в связи с тем, что федеральный закон о федеральном бюджете на 2013 год и плановый период 2014-2015 годы еще не принят.

Нарушений норм действующего федерального и краевого законодательства законопроект не содержит.

Вместе с тем правовое управление считает необходимым отметить следующее.

1. Частями 5 и 6 статьи 9 законопроекта утверждается распределение бюджетных ассигнований из краевого бюджета на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов на финансовое обеспечение государственных программ Приморского края согласно приложениям 15 и 16 к законопроекту.

Однако в приложениях 15 и 16 к законопроекту бюджетные ассигнования распределены не по государственным программам, а по краевым целевым программам, действующим в настоящее время.

Вместе с тем данный факт нельзя отнести к нарушению бюджетного законодательства, поскольку формирование и рассмотрение краевого бюджета на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов происходит в условиях меняющегося бюджетного законодательства. В настоящее время статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации содержит регулирование программ в форме долгосрочных целевых программ, тогда как с 1 января 2013 года планируется вступление в силу изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, согласно которым программы в статье 179 уже называются государственными программами, меняется их форма и порядок принятия. Изменения в Бюджетный кодекс еще не приняты и не вступили в силу, тем не менее в краевом бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов программы должны быть предусмотрены уже в виде государственных программ.

В настоящее время перечень государственных программ в Законодательное Собрание Приморского края не представлен.

2. В перечне субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям и физическим лицам – производителям товаров (работ, услуг), установленном частью 7 статьи 9 законопроекта, отсутствуют субсидии организациям, осуществляющим промышленное рыбководство, рыбохозяйственную деятельность, а также организациям на возмещение затрат, возникающих в связи с регулированием органами исполнительной власти Приморского края тарифов на перевозки пассажиров и багажа воздушным транспортом в местностях Приморского края, приравненных к районам Крайнего Севера.

Субсидии указанным организациям были предусмотрены в Законе Приморского края "О краевом бюджете на 2012 год", в законопроекте же они исключены из аналогичной статьи.

3. Статьей 11 законопроекта устанавливаются нормативы расходов и нормативы численности для расчета субвенций муниципальным образованиям Приморского края. Для всех видов субвенций указанные нормативы установлены на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, тогда как для определения объема субвенций бюджетам муниципальных образований Приморского края в части обеспечения государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях для реализации основных общеобразовательных программ нормативы в расчете на один класс установлены только на 2013 год, а на плановый период не установлены.

Правовое управление имеет также ряд замечаний редакционного характера к тексту законопроекта.

1. Пунктом 5 части 3 и пунктом 5 части 4 статьи 1 законопроекта устанавливается общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов согласно приложениям 3 и 4 к законопроекту. Названия же приложений 3 и 4 к законопроекту не содержат слова "общий", что не согласуется с вышеуказанными пунктами и не соответствует пункту 4 части 2 статьи 64 Закона Приморского края "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае".

Необходимо названия приложений 3 и 4 к законопроекту привести в соответствие с пунктом 5 части 3, пунктом 5 части 4 статьи 1 законопроекта, указав в них "Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств" на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов соответственно.

2. Частью 5 и 6 статьи 9 законопроекта утверждаются распределение бюджетных ассигнований из краевого бюджета на финансовое обеспечение государственных программ Приморского края на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов. Вместе с тем пунктом 6 части 2 статьи 64 Закона Приморского края "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" предусмотрено, что в проекте закона Приморского края о краевом бюджете устанавливаются расходы краевого бюджета по финансовому обеспечению государственных программ Приморского края на очередной финансовый год и плановый период.

В связи с этим следует привести части 5 и 6 статьи 9 законопроекта в соответствие с пунктом 6 части 2 статьи 64 Закона Приморского края "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае", заменив в них слово "распределение" на слово "расходы".

3. В пункте 9 части 7 статьи 9 законопроекта в составе получателей субсидий названы организации спортивной направленности, индивидуальные предприниматели при предоставлении ими льгот по оплате физкультурно-спортивных услуг населению Приморского края и (или) при обеспечении ими занятий адаптивной физической культурой и спортом инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Вместе с тем в постановлении Администрации Приморского края от 26 октября 2010 года № 345-па (в редакции постановления Администрации Приморского края от 23 августа 2012 года № 225-па) "Об утверждении краевой долгосрочной целевой программы "Развитие физической культуры и спорта в Приморском крае" на 2011-2015 годы" формулировка "организации спортивной направленности" изменена на "субъекты спорта", в связи с чем предлагаем пункт 9 части 7 статьи 9 законопроекта изложить в следующей редакции:

"9) субъектам спорта – организациям и индивидуальным предпринимателям - при предоставлении ими льгот по оплате физкультурно-спортивных услуг населению Приморского края и (или) при обеспечении

ими занятий адаптивной физической культурой и спортом инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;"

4. Часть 2 статьи 11 законопроекта необходимо привести в соответствие с названием приложений 19 и 20 к законопроекту, дополнив ее после слов "работающих на постоянной" словом "штатной".

5. Часть 3 статьи 11 законопроекта необходимо привести в соответствие с названием приложений 21 и 22 к законопроекту, исключив в ней слово "отдельные".

6. Частью 4 статьи 11 законопроекта утверждается норматив расходов на единицу численности работников, осуществляющих отдельные государственные полномочия по осуществлению государственного жилищного надзора на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов для определения объема субвенций бюджетам муниципальных образований Приморского края.

Вместе с тем в настоящее время на рассмотрении в Законодательном Собрании Приморского края находится проект закона Приморского края "О признании утратившими силу отдельных законодательных актов Приморского края по вопросам наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по осуществлению государственного контроля за использованием и сохранностью жилищного фонда и осуществлению государственного жилищного надзора", в соответствии с которым с 1 марта 2013 года полномочия органов местного самоуправления по осуществлению государственного жилищного надзора прекращаются, в связи с чем расходное обязательство Приморского края по предоставлению из краевого бюджета субвенций бюджетам муниципальных образований Приморского края на выполнение переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий по осуществлению государственного жилищного надзора на плановый период 2014 и 2015 годов не распространяется.

В связи с этим предлагаем исключить:

в части 4 статьи 11 законопроекта слова ", на плановый период 2014 и 2015 годов – согласно приложению 24";

таблицу 9 из приложения 18 к законопроекту;

приложение 24 к законопроекту, исключив при этом сумму расходов на выполнение переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий по осуществлению государственного жилищного надзора из общего объема расходов краевого бюджета на плановый период 2014 и 2015 годов.

7. В подразделе "Социальное обеспечение населения" раздела "Социальная политика", подразделе "Прочие межбюджетные трансферты общего характера" раздела "Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" приложений 15 и 16 к законопроекту утвержден объем расходов краевого бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов по

финансовому обеспечению краевой целевой программы "Обеспечение жильем молодых семей Приморского края" на 2012 – 2015 годы".

Однако постановлением Администрации Приморского края от 7 декабря 2011 года № 320-па утверждена краевая целевая Программа "Обеспечение жильем молодых семей Приморского края" на 2013 - 2015 годы".

Необходимо привести наименование программы в приложениях 15 и 16 к законопроекту в соответствии с вышеуказанным постановлением.

Начальник правового управления



В.Е. Полушин

18.10.2012