



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-62
pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

Горчакову В.В.

19.10.2012 № 24-12/518

На № _____ от _____

Уважаемый Виктор Васильевич!

Направляем Вам Заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на проект закона Приморского края "О краевом бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов".

Приложение: на 77 л. в 1 экз.

С. Владимировна,

Председатель
Контрольно-счетной палаты

Д.А. Виноградов

Завзятая
Снежана Владимировна
2433261

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/3032
Дата: 17.10.2012 Время: 12:17

Заключение
Контрольно-счетной палаты Приморского края
на проект закона Приморского края
"О краевом бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов"

Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на проект закона Приморского края "О краевом бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов" (далее - Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, законами Приморского края от 2 августа 2005 года № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" и от 4 августа 2011 года № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края".

Проект закона Приморского края "О краевом бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов" (далее - законопроект) внесен Губернатором Приморского края в срок, установленный статьей 66 Закона Приморского края от 2 августа 2005 года № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае". Состав основных показателей и характеристик (приложений) краевого бюджета на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов, представляемых для рассмотрения и утверждения в проекте закона, а также перечень документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом, соответствуют статьям 64 и 66 вышеуказанного закона Приморского края.

Считаем необходимым отметить, что при формировании законопроекта не обеспечена прозрачность формирования доходов и расходов на плановый период 2014 и 2015 годов, так как в представленных вместе с проектом краевого бюджета расчетах доходов и расходов на 2014 и 2015 год показатели даны в сальдированном виде.

При подготовке Заключения проанализированы предварительные итоги социально-экономического развития Приморского края за январь-июнь 2012 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Приморского края за 2012 год, показатели прогноза социально-экономического развития Приморского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, показатели проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов, использованы материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Приморского края.

Параметры прогноза основных показателей социально-экономического развития Приморского края

Прогноз социально-экономического развития Приморского края на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов утвержден распоряжением Администрации Приморского края от 03.09.2012 № 240-ра.

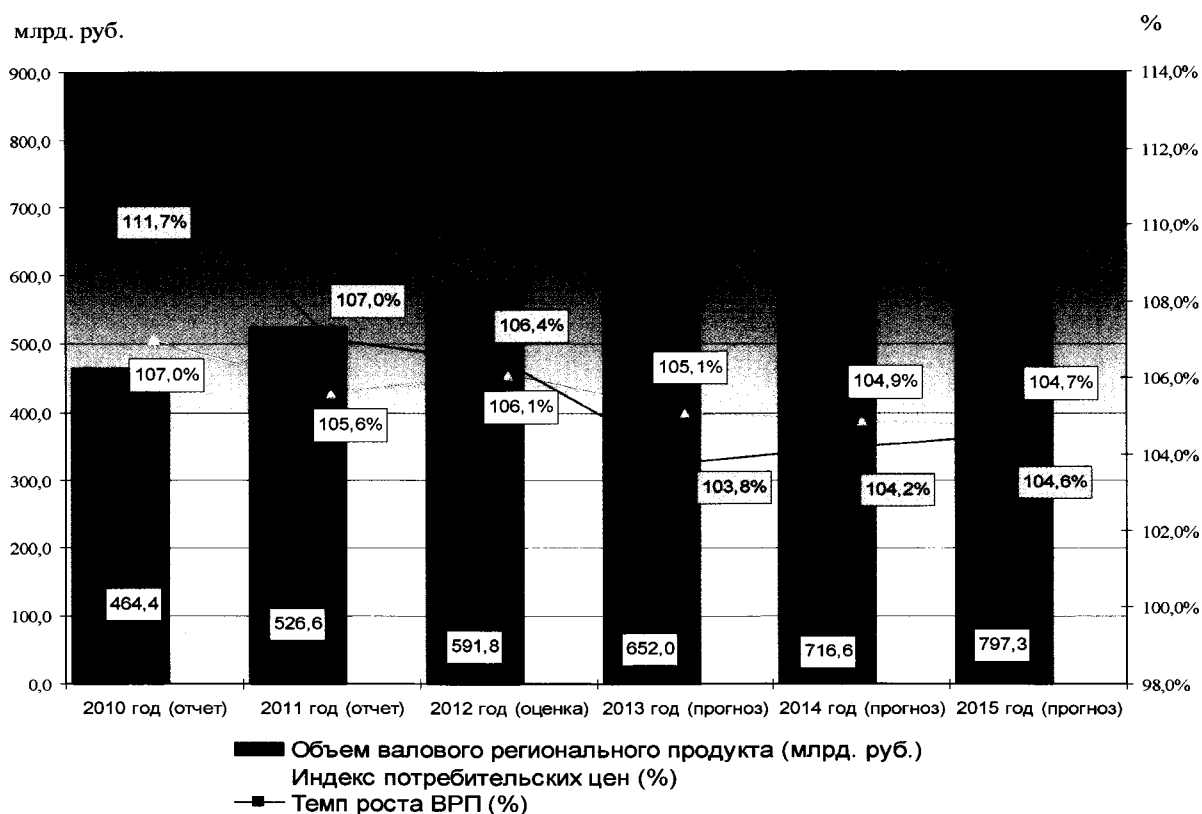
При формировании проекта краевого бюджета на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов приняты следующие значения макроэкономических показателей:

объем валового регионального продукта (далее - ВРП) 652047,1 млн рублей - 2013 год, 716578,3 млн рублей - 2014 год, 797314,2 млн рублей - 2015 год;

темп роста ВРП за три года - 103,8 %, 104,2 %, 104,6 % соответственно; индекс потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года) – 105,1 %, 104,9 %, 104,7 %.

Контрольно-счетной палатой анализировались показатели, предусмотренные на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов по I варианту Прогноза (консервативные). Макроэкономические условия формирования краевого бюджета на 2013-2015 годы характеризуются положительной динамикой экономики. Объем ВРП за этот период прогнозируется с ростом на 10 % - 11 %, однако темп его роста значительно ниже.

Динамика объемов ВРП, темпов роста ВРП и индекса потребительских цен за 2010-2015 годы представлена диаграммой.



Необходимо отметить, что за анализируемый период (2010-2015 годы) при ежегодном росте абсолютных показателей ВРП темп роста ВРП снижается в 2013-2015 годах, очевидно и за счет снижения инвестиционной составляющей в краевом бюджете.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Приморскому краю (далее - Приморскстат) абсолютная величина ВРП в расчете на душу населения по регионам ДВФО в 2010 году обеспечивала краю только 7 место из 9.

Денежные доходы в среднем на душу населения за август 2012 года составили 20141,8 рублей (8 место по регионам ДВФО) и меньше, чем в Хабаровском крае и Амурской области на 6485 рублей и 2347,3 рубля соответственно.

**Основные показатели прогноза социально-экономического развития
Приморского края**

№	Показатели	2010 (отчет)	2011 (отчет)	2012 (оценка)	2013 (прогноз)	2014 (прогноз)	2015 (прогноз)
1	Объем валового регионального продукта (млн руб.)	464352,2	526590,1	591767,3	652047,1	716578,3	797314,2
2	Производство продукции сельского хозяйства (млн руб.)	21256,7	28079,8	30768,9	33397,2	36784,9	40340,2
3	Оборот розничной торговли (млн руб.)	177504,5	195798,3	222030,2	248978,9	277008,0	305755,3
4	Индекс промышленного производства (%)	113,6	117,4	105,5	103,9	103,7	103,9
5	Инвестиции в основной капитал (млн руб.)	208208,6	278377,7	306550,0	337900,0	371900,0	416800,0
6	Объем платных услуг населению (млн руб.)	81418,9	96370,9	111350,0	123951,8	138337,7	153812,2

Согласно прогнозу 2013 года по отношению к оценке 2012 года ожидается рост основных показателей социально-экономического развития края в 1,1 раза, за исключением индекса промышленного производства, который снизится на 1,6 процентных пункта.

Рост общеэкономических показателей прогноза 2015 года к отчету 2010 года следующий: ВРП, оборота розничной торговли - в 1,7 раза, объема платных услуг населению и продукции сельского хозяйства - в 1,9 раза, инвестиций в основной капитал - в 2 раза.

Анализ прогноза показал, что по основным показателям, характеризующим уровень жизни населения, динамика весьма сдержанная.

Показатели уровня жизни населения

№	Показатели	2010 (отчет)	2011 (отчет)	2012 (оценка)	2013 (прогноз)	2014 (прогноз)	2015 (прогноз)
1	Темп роста ВРП (%)	111,7	107,0	106,4	103,8	104,2	104,6
2	Численность безработных (тыс. человек) ¹	104,8	87,4	86,4	85,4	83,0	78,9
3	Численность безработных, в службах занятости (тыс. человек)	30,5	23,3	22,2	22,2	22,0	21,6

¹По данным, представленным департаментом экономики, поддержки предпринимательства, развития конкуренции, инвестиций и контроля подготовки к саммиту АТЭС Приморского края

4	Реально располагаемые денежные доходы населения (в % к предыдущему году)	105,7	101,4	105,2	104,0	105,2	104,6
5	Индекс потребительских цен (%)	107,0	105,6	106,1	105,1	104,9	104,7

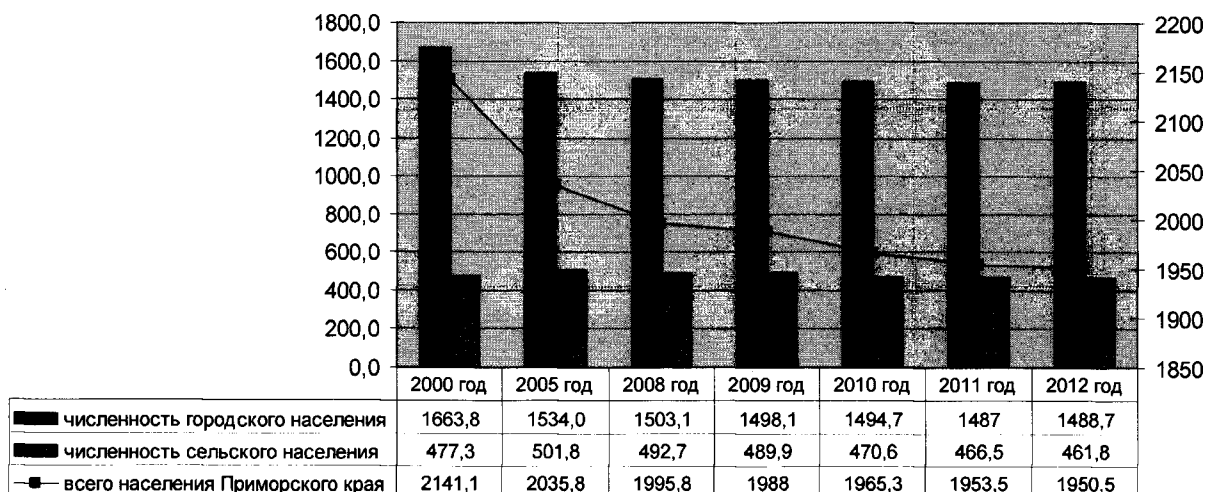
Динамика изменения темпа роста ВРП определяет и динамику изменения показателей, характеризующих уровень жизни населения. Данные Прогноза говорят о снижении в 2013 году темпа роста реальных денежных доходов населения (в 2012 году - 105,2 %, в 2013 году - 104,0 %), но при этом уровень инфляции снижается (в 2012 году – 6,1 %, в 2013 году - 5,1 %), а численность безработных, официально зарегистрированных в органах государственной службы занятости, остается на том же уровне (в 2012 году - 22,2 тыс. чел., в 2013 году - 22,2 тыс. чел.).

Прогнозом предполагается увеличение фонда оплаты труда в 2013 году на 20917,3 млн рублей или на 10,9 % по сравнению с 2012 годом, соответственно номинально начисленной среднемесячной заработной платы с 27400,0 рублей в 2012 году до 30415,0 рублей в 2013 году или с ростом на 11 %. Среднедушевые денежные доходы прогнозируются с ростом на 10 %, то есть с 21039,4 рублей в 2012 году до 23144,4 рублей в 2013 году.

В демографической ситуации Приморского края в последние годы наметилась тенденция к сокращению численности населения.

Данные Приморскстата свидетельствуют об этом.

**Численность постоянного населения Приморского края
(оценка на начало года, тыс. человек)**



По прогнозу же Администрации Приморского края с 2013 года численность населения в крае будет увеличиваться в среднем на 1000 человек в год.

Прогноз социально-экономического развития на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов определил исходные данные для разработки краевого бюджета на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов.

Общая характеристика проекта закона "О краевом бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов"

В соответствии со статьей 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 58 закона Приморского края "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" проект краевого бюджета сформирован на три года: на очередной - 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов. Особенностью законопроекта является детальное планирование показателей доходов краевого бюджета только на 2013 год. На 2014 и 2015 годы предлагаются к утверждению лишь основные прогнозные параметры краевого бюджета.

Доходы краевого бюджета на 2013 год предусмотрены в сумме 63786,7 млн рублей, что ниже доходов, утвержденных на 2012 год, на 4127,3 млн рублей или на 6,1 %. При этом прогнозируется, что налоговые и неналоговые доходы увеличатся на 5689,8 млн рублей или на 12,2 % и составят 52296,2 млн рублей, а безвозмездные поступления, напротив, снизятся на 9817,1 млн рублей или на 46,1 % и поступят в сумме 11490,5 млн рублей. Необходимо отметить, что объем средств из федерального бюджета будет уточняться после принятия федерального закона о федеральном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов.

Расходы краевого бюджета в 2013 году по сравнению с утвержденными на 2012 год снизятся на 20058,3 млн рублей или на 22,9 % и составят 67461,6 млн рублей.

Дефицит бюджета на 2013 год прогнозируется в сумме 3674,9 млн рублей, объем которого снизился по сравнению с 2012 годом на 15931,0 млн рублей или в 5,3 раза.

В 2014 году доходы и расходы краевого бюджета предполагаются в одинаковом объеме - 64252,4 млн рублей (в том числе условно утвержденные расходы - в сумме 7089,5 млн рублей). При этом по сравнению с предыдущим годом доходы увеличатся на 465,7 млн рублей (на 0,7 %), расходы снизятся на 3209,2 млн рублей или на 4,8 %.

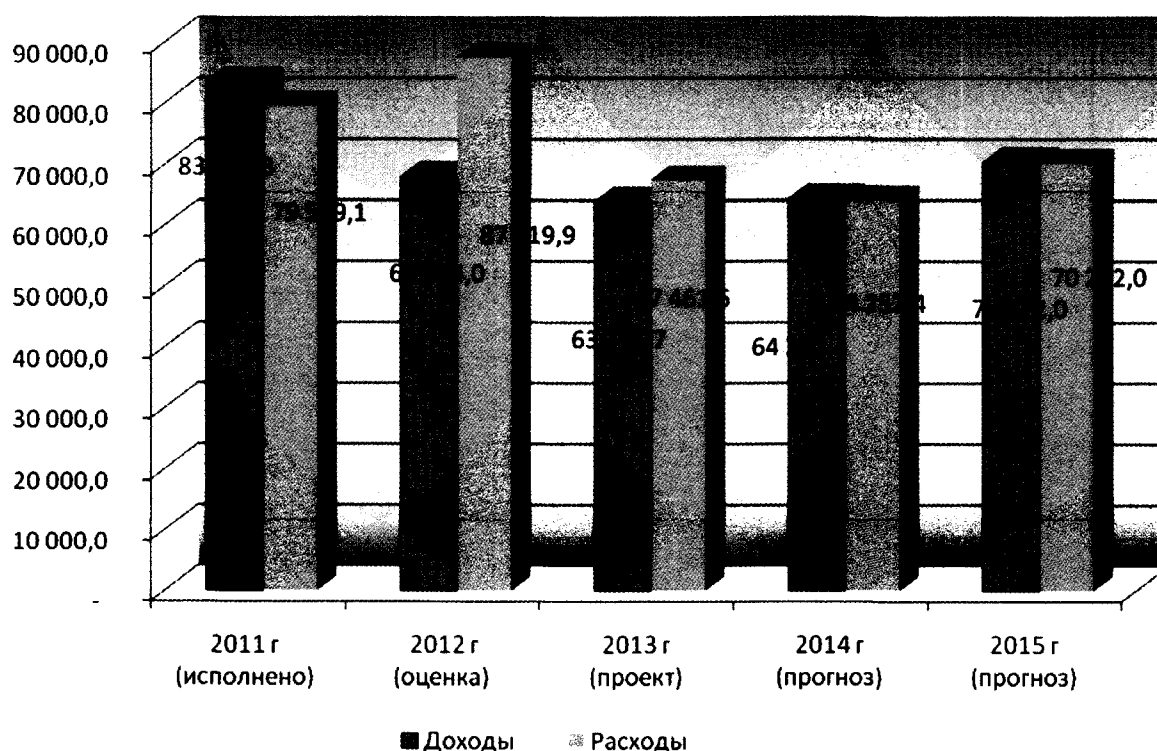
В 2015 году прогнозируется, что доходы краевого бюджета также будут соответствовать расходам и составят 70272,0 млн рублей (в том числе условно утвержденные расходы - 16720,9 млн рублей), что на 9,4 % или на 6019,6 млн рублей выше уровня 2014 года.

Динамика основных параметров краевого бюджета отражена в таблице:

Показатель	Исполнено за 2011 год	Утверждено законом о краевом бюджете на 2012 год	Проект бюджета		
			2013 год	2014 год	2015 год
ДОХОДЫ	83218,8	67914,0	63786,7	64252,4	70272,0
Прирост к предыдущему году: млн рублей	+ 5149,9	- 16411,3	- 4127,3	+ 465,7	+ 6019,6

%	+ 6,6	-19,5	- 6,1	+ 0,7	+ 9,4
налоговые и неналоговые доходы	43142,6	46606,4	52296,2	56565,6	61673,4
Прирост к предыдущему году: млн рублей	+ 5032,3	+ 4678,9	+ 5689,8	+ 4269,4	+ 5107,8
%	+ 13,2	+ 11,2	+ 12,2	+ 8,2	+ 9,0
безвозмездные поступления	40076,2	21307,6	11490,5	7686,8	8598,6
Прирост к предыдущему году: млн рублей	+ 117,6	- 21090,2	- 9817,1	- 3803,7	+ 911,8
%	+ 0,3	- 49,7	- 46,1	- 33,1	+ 11,9
РАСХОДЫ	79509,1	87519,9	67461,6	64252,4	70272,0
Прирост к предыдущему году: млн рублей	- 10222,3	- 7933,2	- 20058,3	- 3209,2	+ 6019,6
%	- 11,4	- 8,3	- 22,9	- 4,8	+ 9,4
ДЕФИЦИТ (-), ПРОФИЦИТ (+)	+ 3709,7	- 19605,9	- 3674,9	0,0	0,0

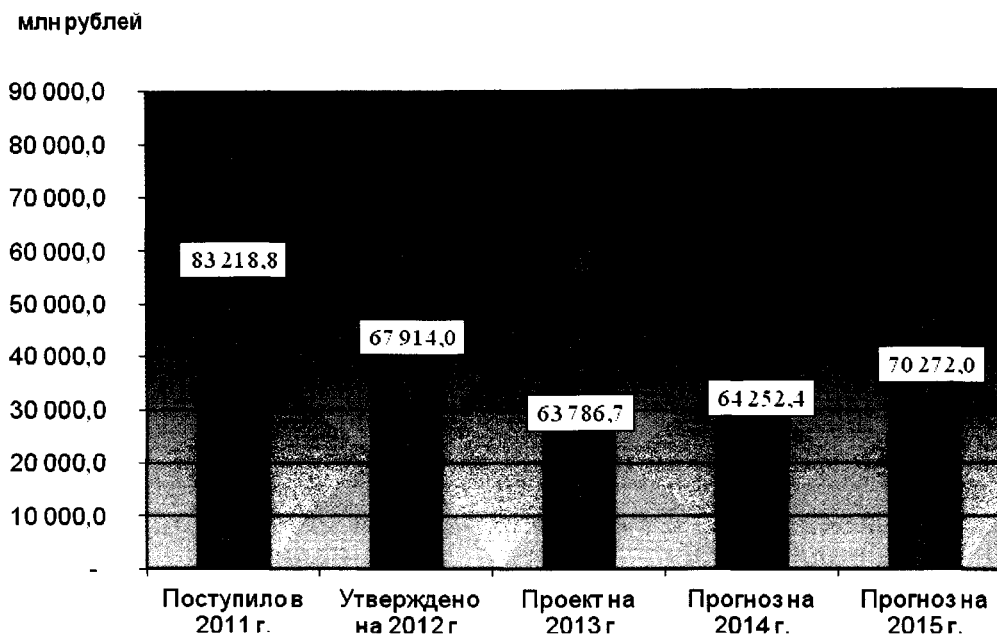
Динамика основных параметров краевого бюджета в 2011-2015 годах
(млн рублей)



ДОХОДЫ

В соответствии с представленным законопроектом доходы краевого бюджета на 2013 год предусмотрены в сумме 63786,7 млн рублей, что составляет 93,9 % к плановым назначениям на 2012 год. В плановом периоде 2014-2015 годов по сравнению с бюджетом 2013 года прогнозируется увеличение объема доходов краевого бюджета до 64252,4 млн рублей в 2014 году и до 70272,0 млн рублей в 2015 году. Фактором роста будет являться увеличение налоговых и неналоговых доходов.

Фактические поступления по доходам в краевой бюджет за предыдущий год, утвержденные назначения на 2012 год, плановые назначения на 2013 год и прогноз на 2014 год и 2015 год представлены диаграммой.



Налоговые и неналоговые доходы на 2013 год законопроектом предложены в сумме 52296,2 млн рублей, что составляет 112,2 % к плану на 2012 год, при этом налоговые доходы - 51359,2 млн рублей (112,5 % к плану), неналоговые доходы - 937,0 млн рублей (96,4 %).

Прогнозные показатели налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета на 2014 и 2015 годы рассчитаны в сумме 56565,6 млн рублей и 61673,4 млн рублей соответственно. При расчете налоговых и неналоговых доходов на 2014 и 2015 годы учитывался индекс-дефлятор ВРП в размере 105,5 % и 106,4 % соответственно, рост фонда оплаты труда - на 11,0 % и 102 %, рост ВРП - в размере 109,9 % и 111,3 %.

Структура налоговых и неналоговых доходов законопроекта на 2013 год выглядит следующим образом:



Основную долю (89,5 %) доходов на 2013 год (в общем объеме собственных доходов) составляют: налог на доходы физических лиц - 41,6 %, налог на прибыль организаций - 25,6 %, акцизы - 13,8 %, налог на имущество организаций - 8,5 %.

млн рублей

Наименование	Утверждено на 2012 год № 848-КЗ от 17.11.2011 (в ред. от 06.08.2012 № 75-КЗ) ²	Проект 2013 года	Изменения 2013 году к 2012 году	
			сумма	%
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	46 606,4	52 296,2	5 689,8	112,2
Налог на прибыль организаций	12 603,3	13 375,6	772,3	106,1
Налог на доходы физических лиц	18 792,1	21 771,2	2 979,1	115,9
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	5 368,5	7 192,3	1 823,8	134,0
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	2 743,1	2 984,7	241,6	108,8
Единый сельскохозяйственный налог	18,0	-	- 18,0	-
Налог на имущество организаций	4 581,4	4 424,7	- 156,7	96,6
Транспортный налог	918,8	947,3	28,5	103,1
Налог на игорный бизнес	-	1,3	1,3	
Налог на добычу полезных ископаемых	303,2	304,3	1,1	100,4
Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	267,4	291,5	24,1	109,0
Государственная пошлина	39,0	66,3	27,3	170,0
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	332,7	332,9	0,2	100,1
Платежи при пользовании природными ресурсами	238,5	222,0	- 16,5	93,1
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	92,7	30,9	- 61,8	33,3
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	124,9	155,0	30,1	124,1
Административные платежи и сборы	0,4	-	- 0,4	-
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	149,1	196,2	47,1	131,6
Прочие неналоговые доходы	33,3	-	- 33,3	-

Налог на прибыль организаций

Сумма налога, подлежащая зачислению в краевой бюджет в 2013 году, предложена в объеме 13375,6 млн рублей, что выше плановых назначений на 2012 год на 772,3 млн рублей или на 6,1 %. Поступления за 8 месяцев 2012 года в краевой бюджет по данному доходному источнику составили 10456,6 млн рублей, годовой план исполнен на 83,3 %.

² Далее - закон от 06.08.2012 № 75-КЗ

При расчете поступлений налога на прибыль организаций Администрацией Приморского края учтены сумма налогов от филиалов (основная доля поступлений 40 %), находящихся на территории Приморского края (головная организация которых находится за пределами Приморского края), дополнительные поступления за счет работы налоговых органов в части контроля за соблюдением налогоплательщиками законодательства о налогах и сборах, погашение недоимки.

По расчетам, представленным Администрацией Приморского края, прогноз поступления налога на прибыль организаций в 2014 году составит 14105,9 млн рублей, в 2015 году - 15010,1 млн рублей.

Поступление **налога на доходы физических лиц** в 2013 году предусмотрено в сумме 21771,2 млн рублей, что на 15,9 % выше плановых назначений на 2012 год.

Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц определен исходя из налогооблагаемой базы по налогу в соответствии с фондом оплаты труда, рост которого по прогнозу департамента экономики, поддержки предпринимательства, развития конкуренции, инвестиций и контроля подготовки к саммиту АТЭС Приморского края к уровню ожидаемой оценки текущего года составит 110,9 %.

Объем поступлений налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет края просчитан в сумме 36285,3 млн рублей.

Из общей суммы налога в консолидированный бюджет, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, 20 % подлежат зачислению в качестве единого норматива в бюджеты муниципальных образований, 20 % составляют дополнительные нормативы отчислений в бюджеты муниципальных образований. В краевой бюджет налог на доходы физических лиц подлежит зачислению по ставке 60 % налоговых доходов консолидированного бюджета края от указанного налога.

Объем поступлений налога на доходы физических лиц в краевой бюджет в 2013 году просчитан в сумме 21771,2 млн рублей.

По расчетам, представленным Администрацией Приморского края, прогноз поступлений налога на доходы на физических лиц в краевой бюджет в 2014 году ожидается в сумме 23967,5 млн рублей, в 2015 году - 26508,0 млн рублей.

Акцизы законопроектом на 2013 год предусмотрены в объеме 7192,3 млн рублей, что на 34,0 % выше плановых назначений на 2012 год. Расчет поступления акцизов произведен с учетом роста объемов реализации алкогольной продукции, пива, а также увеличения ставок на алкогольную продукцию, пиво и нефтепродукты (статья 193 главы 22 Налогового кодекса Российской Федерации).

Объем поступлений в краевой бюджет в 2013 году по акцизам на пиво и алкогольную продукцию планируется в сумме 2081,7 млн рублей, в том числе от уплаты акциза на алкогольную продукцию планируется получить 864,4 млн рублей, от уплаты акциза на пиво - 1217,3 млн рублей.

Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты планируются к зачислению в краевой бюджет в 2013 году в сумме 5110,6 млн рублей после

перераспределения по соответствующему нормативу через УФК Смоленской области. Расчет поступления акцизов на нефтепродукты на 2013 год произведен с учетом индексации ставок на нефтепродукты, изменения нормативов зачисления в доходы субъектов Российской Федерации с 77 % до 72 % и норматива распределения в бюджет Приморского края с 1,4976 до 1,4867.

Прогнозируемые поступления акцизов в доход краевого бюджета составят в 2014 году 7928,9 млн рублей, в 2015 году 8873,7 млн рублей.

Единый налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на 2013 год предложен в объеме 2984,7 млн рублей с ростом к ожидаемому исполнению за 2012 год на 241,6 млн рублей или на 8,8 %. Поступления за 8 месяцев текущего года составили 2473,6 млн рублей или 90,3 % к плану года.

Поступления единого налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в 2014 году ожидается в объеме 3147,7 млн рублей, в 2015 году - 3349,4 млн рублей.

Единый сельскохозяйственный налог на 2013 год не запланирован в связи с внесением изменений норматива отчислений от единого сельскохозяйственного налога статьей 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации (с 1 января 2013 года данный налог в полном объеме будет поступать в бюджеты городских округов, муниципальных районов и поселений).

Налог на имущество организаций

Поступления по данному налогу законопроектом предусмотрены в объеме 4424,7 млн рублей, что ниже плановых назначений на 2012 год на 156,7 млн рублей или на 3,4 %. За 8 месяцев 2012 года поступления по данному налогу составили 3171,7 млн рублей (69,2 % к плану года).

Поступление налога на имущество организаций в 2014 году прогнозируется в объеме 4783,1 млн рублей, в 2015 году - 5165,7 млн рублей.

Транспортный налог

Поступления транспортного налога законопроектом на 2013 год предусмотрены в сумме 947,3 млн рублей, что превышает плановые назначения на 2012 год на 28,5 млн рублей или на 3,1 %.

Поступления от организаций планируются в сумме 191,4 млн рублей (20,2 %), от физических лиц - 755,9 млн рублей (79,8 %). За 8 месяцев текущего года в краевой бюджет поступило 555,2 млн рублей, годовые бюджетные назначения исполнены на 60,4 %, в том числе транспортный налог с организаций поступил в сумме 136,9 млн рублей (79,1 % от общей суммы поступлений), от физических лиц - 418,3 млн рублей (56,1 %).

Поступления по транспортному налогу в 2014 году планируются в сумме 1006,9 млн рублей, в 2015 году - 1103,6 млн рублей.

Поступления по налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами законопроектом предусмотрены в объеме 595,8 млн рублей, что выше плановых назначений на 2012 год на 25,3 млн рублей или на 4,4 %. За 8 месяцев текущего года в краевой бюджет от данного доходного источника поступило 377,5 млн рублей, годовой план

исполнен на 66,2 %. Прогноз поступлений в 2014 году составит 616,6 млн рублей, в 2015 году - 637,0 млн рублей.

Плановые назначения по налогу на добычу полезных ископаемых законопроектом предусмотрены в сумме 304,3 млн рублей, что выше плановых назначений на 2012 год на 1,1 млн рублей или на 0,4 %. В том числе от добычи общераспространенных полезных ископаемых плановые назначения на 2013 год предусмотрены в объеме 70,0 млн рублей, от прочих полезных ископаемых - 130,8 млн рублей, от полезных ископаемых в виде угля - 103,5 млн рублей. За 8 месяцев текущего года по данному доходному источнику в краевой бюджет поступило 166,1 млн рублей, годовой план исполнен на 54,8 %. Прогнозируются поступления по налогу на добычу полезных ископаемых в объеме 320,7 млн рублей в 2014 году и 338,2 млн рублей - в 2015 году.

Сбор за пользование объектами животного мира на 2013 год предусмотрен в сумме 8,0 млн рублей (в 2014 году - 8,5 млн рублей, в 2015 году - 9,0 млн рублей).

Сбор за пользование объектами водных биологических ресурсов законопроектом предусмотрен в объеме 283,5 млн рублей (в 2014 году - 287,4 млн рублей, в 2015 году - 289,8 млн рублей).

Государственная пошлина законопроектом на 2013 год предусмотрена в размере 66,3 млн рублей (плановые назначения на 2012 год - 39,0 млн рублей), в том числе:

за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий - 17,5 млн рублей;

за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации - 47,8 млн рублей;

за государственную регистрацию средств массовой информации - 0,16 млн рублей;

за государственную регистрацию общественных объединений - 0,65 млн рублей;

за государственную регистрацию региональных отделений политической партии - 0,002 млн рублей;

за совершение прочих юридически значимых действий - 0,18 млн рублей.

Прогноз поступлений государственной пошлины на 2014 год составит 73,7 млн рублей, на 2015 год - 74,2 млн рублей.

Наибольший удельный вес в поступлениях государственной пошлины занимает государственная пошлина за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации. На 2013 год по данному доходному источнику запланированы поступления в сумме 47,8 млн рублей (72,1 % в общем объеме поступлений), в том числе 46,3 млн рублей - доходы, администрируемые департаментом лицензирования и торговли Приморского края). Плановые назначения данных доходов на 2012 год составляют 33,4 млн рублей (85,6 % в общем объеме поступлений), за 8 месяцев 2012 года в краевой бюджет поступило 66,5 млн рублей, годовой

план перевыполнен в 2 раза. Считаем предусмотренные законопроектом годовые бюджетные назначения по данному доходному источнику заниженными на 2013 год, как минимум на 15,0 млн рублей, что подтверждено проверкой Контрольно-счетной палаты Приморского края, проведенной в департаменте лицензирования и торговли Приморского края.

В результате проверки установлено, что за 2011 год в краевой бюджет доходы от уплаты государственной пошлины поступили в объеме 85,9 млн рублей или 136,3 % от утвержденных назначений в сумме 63,0 млн рублей. За 4 месяца 2012 года объем поступлений государственной пошлины в краевой бюджет составил 30,3 млн рублей или 95,0 % от утвержденных назначений. Перевыполнение плановых назначений свидетельствует о недостатках в планировании при составлении проекта краевого бюджета на очередной финансовый год и плановый период 2014 и 2015 годов.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, законопроектом предложены в объеме 332,9 млн рублей, что выше плановых назначений на 2012 год на 0,2 млн рублей или на 0,1 %.

Поступления от дивидендов по акциям и доходам от прочих форм участия в капитале, находящихся в государственной и муниципальной собственности, на 2013 год предложены в сумме 0,3 млн рублей. Дивиденды планируется получить от ОАО "Приморская проектная контора". По данным Администрации Приморского края в 2014 году данных доходов планируется получить 7,0 млн рублей, в 2015 году - 14,6 млн рублей.

Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны, просчитаны в сумме 6,3 млн рублей, в том числе по: КГУП "Госпродагентство Приморского края" - 1,7 млн рублей; КГУП "Примтеплоэнерго" - 2,6 млн рублей; муниципальным образованиям Приморского края - 2,0 млн рублей. По расчетам, представленным Администрацией Приморского края, в 2014 году планируется получить 5,7 млн рублей, в 2015 году - 5,2 млн рублей.

Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) законопроектом на 2013 год предусмотрены в сумме 321,6 млн рублей, в том числе: арендная плата за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, и поступления от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков - 320,0 млн рублей, доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти Приморского края - 1,6 млн рублей. В 2014 году данных доходов планируется получить 321,5 млн рублей, в 2015 году - 321,0 млн рублей.

Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий на 2013 год предложены законопроектом в объеме 3,1 млн рублей, в том числе от следующих предприятий и организаций: КГУП

"Приморская краевая аптека" - 2,5 млн рублей; КГУП "Госпродагенство Приморского края" - 0,1 млн рублей; КГУП "Приморский региональный центр по ценообразованию в строительстве и промышленности строительных материалов" - 0,3 млн рублей; КГУАП "Пластун-Авиа" - 0,2 млн рублей. Прогноз поступлений доходов составит: в 2014 году - 3,2 млн рублей, в 2015 году - 2,2 млн рублей.

Доходы от эксплуатации и использования имущества автомобильных дорог, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов рассчитаны в сумме 1,6 млн рублей ежегодно. Данные поступления ожидаются по арендной плате согласно заключенному договору аренды с ФГКУ "Дирекция по строительству и эксплуатации объектов Росграницы".

Платежи при пользовании природными ресурсами законопроектом на 2013 год предусмотрены в сумме 222,0 млн рублей, что ниже плановых назначений на 2012 год на 16,5 млн рублей или на 6,9 %. Прогноз поступления платежей при пользовании природными ресурсами на 2014 год составит 233,0 млн рублей, на 2015 год - 243,8 млн рублей.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду в 2013 году предусмотрена в сумме 192,0 млн рублей, что ниже годовых бюджетных назначений на 2012 год на 27,3 млн рублей или на 12,5 %. Снижение платы за негативное воздействие на окружающую среду обусловлено окончанием строительных работ объектов к саммиту АТЭС крупными строительными компаниями и строительства нефте- и газопровода. За 8 месяцев текущего года от данного доходного источника в краевой бюджет поступило 118,5 млн рублей, годовой план исполнен на 54,0 %.

Платежи при пользовании недрами законопроектом на 2013 год предусмотрены в объеме 2,0 млн рублей, что выше годовых бюджетных назначений на 2012 год на 0,1 млн рублей или на 6,1%. За 8 месяцев текущего года в краевой бюджет поступило 2,1 млн рублей, что выше годовых бюджетных назначений на 10 %.

Плата за использование лесов в 2013 году запланирована в сумме 28,0 млн рублей, что выше плановых назначений на 2012 год на 10,8 млн рублей или на 62,5 %. За 8 месяцев текущего года в краевой бюджет от данного доходного источника поступило 16,6 млн рублей, годовой план исполнен на 96,5 %.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства запланированы в сумме 30,8 млн рублей, что ниже годовых бюджетных назначений на 2012 год на 61,8 млн рублей или на 66,7 %. За 8 месяцев текущего года в краевой бюджет от данного доходного источника поступило 106,2 млн рублей, годовой план исполнен на 114,6 %. Данный источник неналоговых доходов включает в себя: плату за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования - 0,7 млн рублей; доходы от оказания платных услуг - 23,1 млн рублей; доходы от компенсации затрат государства - 7,0 млн рублей.

Согласно представленным расчетам поступления от оказания платных услуг в 2013 году ожидаются от следующих администраторов доходов Приморского края:

департамента дорожного хозяйства - 0,7 млн рублей;
Администрации Приморского края - 3,2 млн рублей;
архивного отдела Приморского края - 3,0 млн рублей;
департамента градостроительства Приморского края - 20,0 млн рублей;
управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края - 0,1 млн рублей;

департамента социальной защиты населения Приморского края - 1,5 млн рублей;

управления государственной службы занятости населения Приморского края - 2,3 млн рублей.

Прогнозируются поступления доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в 2014 году и 2015 году по 10,9 млн рублей.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов законопроектом на 2013 год предусмотрены в сумме 155,0 млн рублей, что выше плановых назначений на 2012 год на 30,1 млн рублей. Прогноз поступления доходов от продажи материальных и нематериальных активов на 2014 и 2015 год составит 66,6 млн рублей.

Доходы от продажи квартир предусмотрены в сумме 66,4 млн рублей, что выше плановых назначений на 2012 год на 12,0 млн рублей. Главным администратором данного доходного источника является департамент имущественных отношений Приморского края. Поступления ожидаются от участников программы "Квартира молодой семье" на 2002-2010 годы согласно графикам гашения. За 8 месяцев 2012 года в краевой бюджет поступило 64,7 млн рублей, исполнение плана составило 119,0 %.

Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, предложены законопроектом в объеме 88,1 млн рублей, что выше плановых назначений на 2012 год на 18,6 млн рублей или на 26,8 %. За 8 месяцев текущего года в краевой бюджет от данного доходного источника поступило 64,7 млн рублей, исполнение плана составило 93,1 %.

Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), предусмотрены на 2013 год в объеме 0,5 млн рублей, что ниже в 2 раза плановых показателей на 2012 год. Расчет данной суммы произведен на основании проекта закона Приморского края "О Программе приватизации имущества, находящегося в собственности Приморского края, на 2013 год", который до настоящего момента не принят.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба на 2013 год предусмотрены в сумме 196,2 млн рублей, что выше плановых назначений на 47,1 млн рублей или на 31,6 %. Основную сумму поступлений 130,4 млн рублей (66,5 % в общем объеме поступлений) ожидается получить по денежным взысканиям

(штрафам) за правонарушения в области дорожного движения. Увеличение ожидаемой суммы поступлений связано с увеличением фактических поступлений текущего года. За 8 месяцев 2012 года в краевой бюджет поступило 183,2 млн рублей или 122,8 % от плановых назначений. Рост поступлений в 2012 году связан с ростом правонарушений в области пожарной безопасности, с увеличением поступлений в возмещение вреда, причиненного автомобильным дорогам, а также внесением изменений в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой суммы штрафов за нарушение правил дорожного движения подлежат зачислению с 2012 года по нормативу 100 % в бюджет субъекта Российской Федерации.

Прогноз поступлений штрафов, санкций, возмещений ущерба в 2014, 2015 году рассчитан в объеме 196,3 млн рублей.

БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ

В законопроекте, представленном Администрацией Приморского края, общий объем безвозмездных поступлений на 2013 год предложен в сумме 11490,5 млн рублей, что составляет 53,9 % к плановым назначениям на 2012 год.

Безвозмездные поступления на 2013 год предусмотрены только из федерального бюджета, общий объем которых почти в 2 раза ниже утвержденных на 2012 год.

Динамика безвозмездных поступлений приведена в таблице.

Наименование	Поступило в 2011 г.	Утверждено на 2012 г.	Проект на 2013 г.	Изменения 2013 года к 2012 году	
				сумма	%
Безвозмездные поступления из федерального бюджета	38886,6	18176,0	11490,5	-6685,5	63,2
в том числе:					
дотации	11748,7	7508,1	8192,1	684,0	109,1
субсидии	17491,3	4568,8	251,0	-4317,8	5,5
субвенции	5728,7	3218,2	2867,7	-350,5	89,1
иные межбюджетные трансферты	3917,8	2691,8	179,7	-2512,1	6,7
прочие безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы	0,047	189,1	-	-189,1	-
Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	388,2	2582,8	-	-2582,8	-
Прочие безвозмездные поступления	720,0	525,8	-	-525,8	-
Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата бюджетами бюджетной системы субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	617,5	23,0	-	-23,0	-
Возврат остатков субсидий,	-536,1	-	-	-	-

субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет				-	
ВСЕГО БЕЗВОЗМЕЗДНЫХ ПОСТУПЛЕНИЙ	40076,2	21307,6	11490,5	- 9817,1	53,9

Согласно проекту закона о краевом бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов объем безвозмездных поступлений прогнозируется в сумме 7686,8 млн рублей на 2014 год, 8598,6 млн рублей - на 2015 год.

Окончательная сумма бюджетных назначений по безвозмездным поступлениям из федерального бюджета будет определена после принятия федерального закона о федеральном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов.

РАСХОДЫ

Законопроектом расходы краевого бюджета на 2013 год предусмотрены в объеме 67461,6 млн рублей, что составляет 77,1 %³ к уровню 2012 года (87519,9 млн рублей).

Снижение общего объема расходов связано с отсутствием в настоящее время утвержденного федерального закона о федеральном бюджете на 2013 год и плановый период 2014-2015 годы и распределения части федеральных средств между регионами в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации. Расходы, планируемые за счет средств федерального бюджета, включены в соответствии с проектом федерального бюджета и в ходе исполнения краевого бюджета могут возрасти.

Кроме того, снижение объема расходов связано с:

сокращением расходов на реализацию мероприятий, связанных с подготовкой объектов к проведению саммита АТЭС в г. Владивостоке в 2012 году, в рамках федеральной целевой программы "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года" и краевой целевой программы "Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе" на 2008-2019 годы;

завершением реализации программы модернизации здравоохранения Приморского края в 2012 году;

сокращением расходов по обеспечению мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств, поступивших от государственной корпорации Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

Законопроектом предусмотрены расходы на финансирование 30 краевых целевых программ в объеме 24804,3 млн рублей, что составляет 36,8 % расходов краевого бюджета (в 2012 году - 33 КЦП, объем краевых средств - 27960,3 млн рублей). Среди них наиболее значимыми по объему бюджетных средств являются четыре программы: "Дороги края" (2007-2017

³ По тексту заключения процент рассчитан с учетом отношения показателей в рублях.

годы)" (8776,3 млн рублей); "Комплексные меры по повышению качества жизни пожилых людей в Приморском крае на 2012-2013 годы" (5213,6 млн рублей); "Развитие физической культуры и спорта в Приморском крае" на 2011-2015 годы (2279,6 млн рублей); "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Приморском крае" на 2010-2014 годы с целевыми показателями до 2020 года (2089,1 млн рублей).

Проект краевого бюджета предусматривает финансирование публичных нормативных обязательств на 2013 год в объеме 11477,9 млн рублей, что составляет 17,0 % расходов краевого бюджета (в 2012 году – 11214,8 млн рублей или 12,8 %).

В законопроекте представлены новые расходные обязательства на:
 выплату регионального материнского (семейного) капитала;
 ежемесячные денежные выплаты в случае рождения третьего ребенка или последующих детей;

осуществление социальных выплат на ремонт жилого помещения лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

обеспечение оказания юридической помощи на территории Приморского края на оплату труда и компенсацию расходов адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, а также на материально-техническое и финансовое обеспечение оказания юридической помощи в труднодоступных и малонаселенных местностях Приморского края.

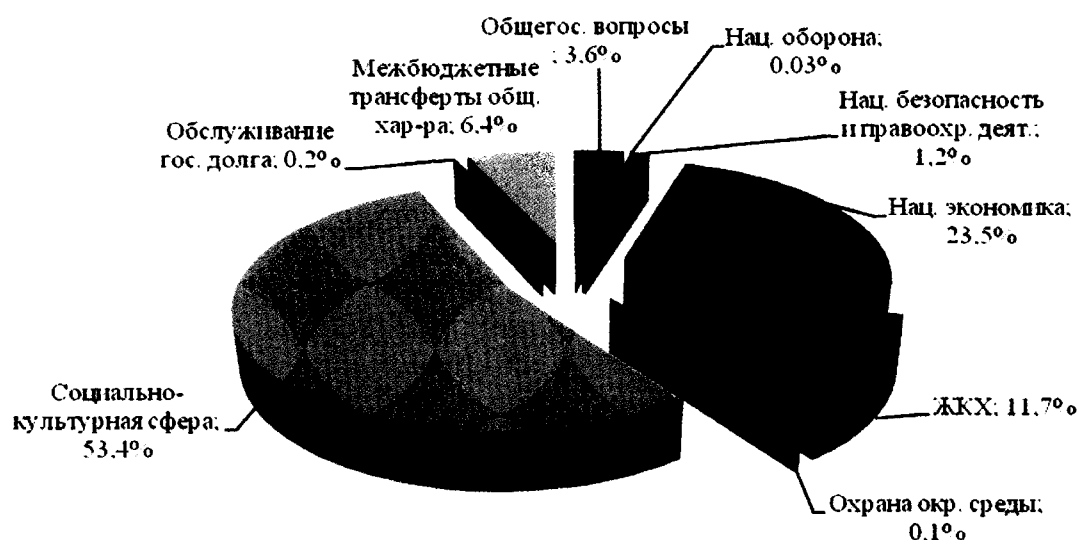
Распределение расходов на 2013 год по разделам бюджетной классификации, по сравнению с краевым бюджетом на 2012 год, представлено в таблице.

Наименование раздела	Раздел	Закон от 06.08.2012 № 75-КЗ	Проект на 2013 год	Темпы роста (снижения) расходов	
				млн рублей	%
Общегосударственные вопросы	0100	3 174,1	3 308,0	133,9	104,2
Национальная оборона	0200	23,8	27,0	3,2	113,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	1 042,4	1 245,3	202,9	119,5
Национальная экономика	0400	20 531,2	13 356,2	-7 175,0	65,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	10 228,9	5 749,8	-4 479,1	56,2
Охрана окружающей среды	0600	48,9	130,5	81,6	266,9
Образование	0700	12 338,7	12 139,2	-199,5	98,4
Культура, кинематография	0800	3 305,1	472,7	-2 832,4	14,3
Здравоохранение	0900	13 382,2	9 400,6	-3 981,6	70,2
Социальная политика	1000	15 168,7	16 031,0	862,3	105,7
Физическая культура и спорт	1100	2 248,4	2 178,8	-69,6	96,9
Средства массовой информации	1200	259,9	269,9	10,0	103,8
Обслуживание государственного и муниципального долга	1300	160,7	104,2	-56,5	64,8
Межбюджетные трансферты общего характера	1400	5 606,9	3 048,4	-2 558,5	54,4
ВСЕГО		87 519,9	67 461,6	-20 058,3	77,1

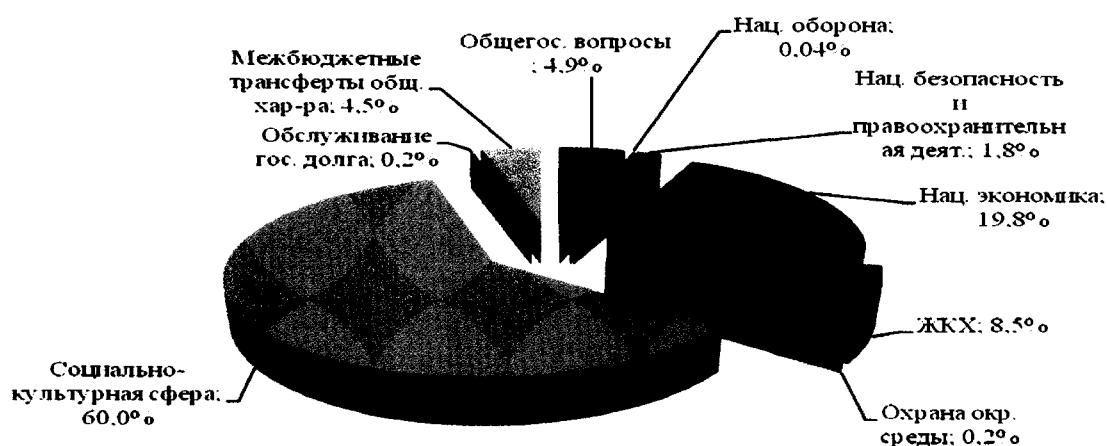
По сравнению с 2012 годом законопроектом планируется увеличить бюджетные ассигнования по 6 разделам и сократить бюджетные ассигнования по 8 разделам.

Структура расходов краевого бюджета по разделам на 2012 и 2013 годы представлена диаграммами.

Плановые назначения краевого бюджета на 2012 год



Проект краевого бюджета на 2013 год



В 2013 году значительная часть расходов краевого бюджета направляется на социально-культурную сферу - 60,0 % от общей суммы расходов (в 2012 году - 53,4 %). Ассигнования на национальную экономику составляют 19,8 % (в 2012 году - 23,5 %); на общегосударственные вопросы - 4,9 % (3,6 %); на жилищно-коммунальное хозяйство - 8,5 % (11,7 %); на межбюджетные трансферты - 4,5 % (6,4 %); на национальную безопасность и правоохранительную деятельность - 1,8 % (1,2 %). По остальным разделам удельный вес незначителен.

В 2013 году ассигнования предусматриваются 38 главным распорядителям бюджетных средств. По сравнению с 2012 годом общее количество главных распорядителей бюджетных средств не изменилось.

№ п/п	Наименование	Ве-дом-ство	Закон от 06.08.2012 № 75-КЗ		Проект на 2013 год		Темпы роста (снижения) расходов	
			млн рублей	Уд.вес в общем объеме расходов, %	млн рублей	Уд.вес в общем объеме расходов, %	млн рублей	%
1	Администрация Приморского края	751	678,7	0,8	716,3	1,1	37,6	105,5
2	Департамент финансов Приморского края	752	2679,1	3,1	2 965,0	4,4	285,9	110,7
3	Законодательное Собрание Приморского края	753	421,8	0,5	501,0	0,7	79,2	118,8
4	Департамент дорожного хозяйства Приморского края	754	15671,6	17,9	10565,6	15,7	-5106,0	67,4
5	Департамент связи и массовых коммуникаций Приморского края	755	377,2	0,4	672,2	1,0	295,0	178,2
6	Архивный отдел Приморского края	756	56,9	0,1	70,2	0,1	13,3	123,4
7	Уполномоченный по правам человека в Приморском крае	757	17,4	0,0	18,1	0,0	0,7	104,0
8	Департамент сельского хозяйства и продовольствия Приморского края	758	1238,0	1,4	1149,1	1,7	-88,9	92,8
9	Департамент образования и науки Приморского края	759	12647,0	14,5	12435,5	18,4	-211,5	98,3
10	Департамент социальной защиты населения Приморского края	760	13551,5	15,5	14083,7	20,9	532,2	103,9
11	Департамент здравоохранения Приморского края	761	12791,7	14,6	9546,7	14,2	-3245,0	74,6
12	Контрольно-счетная палата Приморского края	762	19,0	0,0	33,3	0,0	14,3	175,3
13	Управление лесным хозяйством Приморского края	763	341,4	0,4	333,9	0,5	-7,5	97,8
14	Управление по физической культуре и спорту Приморского края	764	972,8	1,1	1809,7	2,7	836,9	186,0
15	Управление культуры Приморского края	765	975,9	1,1	665,3	1,0	-310,6	68,2
16	Управление записи актов гражданского состояния Приморского края	766	119,1	0,1	118,6	0,2	-0,5	99,6
17	Избирательная комиссия Приморского края	767	59,6	0,1	68,2	0,1	8,6	114,4
18	Департамент по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края	768	8711,8	10,0	4820,0	7,1	-3891,8	55,3
19	Отдел по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Приморского края	769	1028,9	1,2	1113,2	1,7	84,3	108,2
20	Департамент по тарифам Приморского края	770	98,7	0,1	38,7	0,1	-60,0	39,2
21	Департамент имущественных отношений Приморского края	771	2812,1	3,2	964,1	1,4	-1848,0	34,3
22	Управление государственной службы занятости населения Приморского края	772	1188,7	1,4	1191,5	1,8	2,8	100,2
23	Управление по делам молодёжи Приморского края	774	47,9	0,1	301,9	0,4	254,0	630,3

24	Департамент градостроительства Приморского края	775	9492,7	10,8	2139,2	3,2	-7353,5	22,5
25	Управление ветеринарии Приморского края	776	139,5	0,2	152,0	0,2	12,5	109,0
26	Департамент земельных отношений, государственного строительного надзора и контроля в области долевого строительства Приморского края	779	85,3	0,1	105,1	0,2	19,8	123,2
27	Отдел по исполнению административного законодательства Приморского края	780	29,3	0,0	30,9	0,0	1,6	105,5
28	Управление по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Приморского края	782	43,7	0,0	40,0	0,1	-3,7	91,5
29	Управление рыбного хозяйства Приморского края	783	166,1	0,2	20,5	0,0	-145,6	12,3
30	Департамент экономики, поддержки предпринимательства, развития конкуренции, инвестиций и контроля подготовки к саммиту АТЭС Приморского края	784	434,3	0,5	203,7	0,3	-230,6	46,9
31	Управление по координации правоохранительной деятельности Приморского края	785	94,0	0,1	98,6	0,1	4,6	104,9
32	Управление по обеспечению деятельности мировых судей Приморского края	786	252,3	0,3	269,5	0,4	17,2	106,8
33	Управление по труду Приморского края	787	34,3	0,0	38,6	0,1	4,3	112,5
34	Управление внутренней политики Приморского края	789	53,3	0,1	46,6	0,1	-6,7	87,4
35	Управление природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края	790	68,7	0,1	62,6	0,1	-6,1	91,1
36	Управление по охране объектов культурного наследия Приморского края	793	12,3	0,0	14,7	0,0	2,4	119,5
37	Департамент промышленности и транспорта Приморского края	794	77,9	0,1	26,7	0,0	-51,2	34,3
38	Отдел государственного жилищного надзора Приморского края	795	29,4	0,0	31,1	0,0	1,7	105,8
	Всего расходов:		87519,9	100,0	67461,6	100,0	-20058,3	77,1

Анализ ведомственной структуры расходов показывает, что в 2013 году 76,3 % (в 2012 году – 72,5%) общего объема расходов краевого бюджета приходится на пять главных распорядителей бюджетных средств: департамент социальной защиты населения Приморского края - 20,9 % (15,5 %), департамент образования и науки Приморского края - 18,4 % (14,5 %), департамент дорожного хозяйства Приморского края - 15,7 % (17,9 %), департамент здравоохранения Приморского края - 14,2 % (14,6 %) и департамент по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края - 7,1 % (10,0 %).

В целом на 2013 год планируется увеличение ассигнований по 21 главному распорядителю, сокращение - по 17 главным распорядителям бюджетных средств.

На плановый период расходы краевого бюджета представлены:

на 2014 год (первый год планового периода) - в объеме 64252,4 млн рублей, в том числе условно утвержденные расходы - 7089,5 млн рублей (11,0 % от общего объема расходов);

на 2015 год (второй год планового периода) - 70272,0 млн рублей, в том числе условно утвержденные расходы - 16720,9 млн рублей (23,8 % от общего объема расходов).

Объемы условно утвержденных расходов соответствуют условиям, установленным пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которым общий объем условно утвержденных расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода должен быть в объеме не менее 2,5 % общего объема расходов бюджета, на второй год планового периода - в объеме не менее 5 % общего объема расходов бюджета.

Расходы	Проект		
	2013 год	2014 год	2015 год
Сумма, млн рублей	67461,6	64252,4	70272,0
Рост (снижение) расходов к предыдущему году, млн рублей	-20058,3	-3209,2	6019,6
Темпы роста (снижения) расходов, %	77,1	95,2	109,4

Контрольно-счетная палата отмечает, что в представленных материалах не включены расчеты на плановый период 2014-2015 годы по разделам и подразделам, целевым статьям, видам расходов классификации расходов краевого бюджета в ведомственной структуре расходов. Сведения представлены в обобщенном виде по каждому году планового периода.

В законопроекте часть непрограммных расходов по целевым статьям, видам расходов имеют одинаковое значение как на 2014 год, так и на 2015 год, что указывает на формальный подход к планированию краевого бюджета на второй год планового периода. При таком формальном подходе к построению бюджета результатом может стать снижение эффективности бюджетных расходов.

Раздел 01 "Общегосударственные вопросы"

На 2013 год расходы по разделу планируются с увеличением на 133,9 млн рублей до 3308,0 млн рублей. Удельный вес расходов по данному разделу в общем объеме расходов краевого бюджета в 2013 году составит 4,9 %.

Увеличиваются расходы на содержание и обеспечение деятельности исполнительных и законодательного органов государственной власти Приморского края, Избирательной комиссии Приморского края, мировых судей, финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора - на 180,9 млн рублей.

Увеличение связано с ростом оплаты труда, начислений на фонд оплаты труда за счет индексации на 5,5 % с 1 октября 2013 года.

Также значительно (на 132,1 млн рублей) увеличивается программная часть расходов по разделу - с 89,3 млн рублей (5 программ) в 2012 году до 221,4 млн рублей (6 программ) на 2013 год. Это связано с планируемым объемом бюджетных ассигнований на 2013 год в сумме 189,2 млн рублей согласно паспорту программы "Сейсмобезопасность территорий Приморского края" на 2011-2017 годы, в том числе: на реализацию мероприятий, направленных на сейсмоусиление объектов риска (жилых домов, сооружений и сетей жизнеобеспечения, потенциально опасных объектов) - 110,4 млн рублей и на субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на сейсмоусиление объектов, находящихся в муниципальной собственности (жилые дома, объекты здравоохранения и образования) - 78,8 млн рублей.

Согласно проекту федерального закона "О федеральном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов" на 2013 год Приморскому краю распределены субвенции на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния в сумме 118,6 млн рублей.

Практически на уровне 2012 года запланированы средства резервных фондов Администрации Приморского края (200,0 млн рублей) и финансового резерва для ликвидации чрезвычайных ситуаций в Приморском крае (8,0 млн рублей).

С 2013 года предоставляются субсидии на обеспечение оказания бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Приморского края, на материально-техническое и финансовое обеспечение оказания юридической помощи в труднодоступных и малонаселенных местностях Приморского края в соответствии с Законом Приморского края от 5 мая 2012 года № 31-КЗ "Об оказании юридической помощи на территории Приморского края". Субсидии предоставляются Адвокатской палате Приморского края в сумме 12,0 млн рублей.

Однако порядок определения объема и предоставления указанных субсидий не утвержден Администрацией Приморского края и не указан в перечне законов и иных правовых актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона Приморского края "О краевом бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов".

Средства, выделяемые департаменту имущественных отношений Приморского края на обеспечение деятельности подведомственного учреждения ГБУ "Хозяйственное управление администрации края" в 2013 году занимают 28,2 % в объеме расходов по разделу в целом и составляют 932,2 млн рублей. Средства выделяются в виде субсидий на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) - 471,8 млн рублей (содержание, ремонт, охрана и эксплуатация зданий и помещений, используемых государственными

органами Приморского края, обеспечение государственных органов Приморского края электросвязью, транспортом и прочее), а также в виде субсидий на иные цели - в сумме 460,3 млн рублей (капитальный ремонт и благоустройство территорий прилегающих к зданиям Администрации Приморского края, приобретение автотранспорта, мебели и оборудования).

При формировании бюджета на 2013-2015 годы законопроектом не предусмотрены расходы на оформление исполнительной документации для передачи объектов незавершенным строительством в муниципальные образования и эксплуатирующим организациям (2012 год - 5,0 млн рублей).

Как показала проверка УГП "ПриморСтройЗаказчик", которое являлось до мая 2008 года заказчиком по организации проектирования, строительства и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, за период с 2008 по 2012 год предприятием из 126 объектов незавершенного строительства (5349,0 млн рублей) 68 объектов переданы муниципальным образованиям (недвижимое имущество - в собственность, затраты по реконструкции и капитальному ремонту - на баланс учреждений).

Однако по состоянию на 1 октября 2012 года на балансе предприятия числятся 58 объектов незавершенного строительства, реконструкции общей стоимостью 2632,0 млн рублей. Для завершения работ по вводу объектов в эксплуатацию, оформления их в собственность Приморского края и передачи в собственность муниципальных образований предприятию в 2013 году потребуются средства в сумме 2,0 млн рублей.

На плановый период 2014-2015 годов расходы по разделу составят 3025,3 млн рублей (2014 год) и 2934,0 млн рублей (2015 год). Снижение объемов расходов связано с отсутствием в плановом периоде отдельных расходных обязательств 2013 года, в частности средств, выделяемых ГБУ "Хозяйственное управление администрации края" в виде субсидий на иные цели (460,3 млн рублей).

Программные расходы запланированы в соответствии с паспортами программ - 325,2 млн рублей (5 программ на 2014 год) и 203,7 млн рублей (2 программы на 2015 год). Непрограммные расходы на 2014 год проиндексированы на 3 % к расходам 2013 года, на 2015 год - запланированы на уровне 2014 года.

Раздел 02 "Национальная оборона"

Расходы по разделу на 2013 год планируются в сумме 26,99 млн рублей, что на 3,22 млн рублей больше, чем в 2012 году (23,77 млн рублей), в том числе:

на мобилизационную и вневойсковую подготовку - субвенции за счет средств федерального бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты - 26,52 млн рублей (согласно проекту федерального закона "О федеральном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов");

на мобилизационную подготовку экономики - 0,47 млн рублей.

На плановый период 2014-2015 годов расходы составят: на мобилизационную и вневойсковую подготовку - согласно проекту федерального закона "О федеральном бюджете на 2013 год и плановый

период 2014 и 2015 годов" - 27,17 млн рублей (2014 год) и 27,23 млн рублей (2015 год), на мобилизационную подготовку экономики - на 2014 год проиндексированы на 3 % к расходам 2013 года, на 2015 год запланированы на уровне 2014 года и составят 0,49 млн рублей ежегодно.

Раздел 03 "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность"

На 2013 год расходы по разделу планируются с увеличением на 202,9 млн рублей до 1245,3 млн рублей, утверждено на 2012 год - 1042,4 млн рублей). Удельный вес расходов по данному разделу в общем объеме расходов краевого бюджета в 2013 году составит 1,8 %.

В основном увеличение связано с ростом программной части раздела со 136,0 млн рублей в 2012 году (3 программы) до 311,0 млн рублей в проекте на 2013 год, в том числе:

"Формирование информационного общества в Приморском крае" на 2011-2014 годы - 25,5 млн рублей;

"Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Приморском крае" на 2010-2014 годы с целевыми показателями до 2020 года - 9,8 млн рублей;

"Сейсмобезопасность территорий Приморского края" на 2011-2017 годы - 19,1 млн рублей;

"Пожарная безопасность" на 2013-2019 годы - 255,3 млн рублей;

"Обеспечение безопасности людей на водных объектах Приморского края" на 2012-2014 годы - 1,3 млн рублей.

Кроме того, увеличение связано с индексацией должностных окладов сотрудников отдела по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Приморского края, ГКУ Приморского края по пожарной безопасности, делам гражданской обороны, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, подведомственных учреждений.

Средства резерва материальных ресурсов Приморского края для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2013 год запланированы в сумме 20,0 млн рублей, что на 10,0 млн рублей больше, чем в 2012 году (объем расходов предусмотрен решением комиссии при Администрации Приморского края по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 05.09.2012 № 29).

Расходы на программу "Пожарная безопасность" на 2013-2019 годы в программных расходах на 2013 год занимают 82,1 % или 255,3 млн рублей. Основную сумму планируется направить на следующие мероприятия:

обеспечение населенных пунктов Приморского края объектами пожарной охраны (пожарные депо) - 119,7 млн рублей;

материально-техническое обеспечение краевых государственных казенных учреждений противопожарной службы Приморского края - 120,3 млн рублей.

На плановый период 2014-2015 годов программные расходы запланированы в соответствии с паспортами программ - 363,1 млн рублей (4 программы на 2014 год) и 320,0 млн рублей (2 программы на 2015 год),

непрограммные расходы на 2014 год проиндексированы на 3 % к расходам 2013 года, на 2015 год - запланированы на уровне 2014 года, в результате чего расходы по разделу составят 1304,8 млн рублей (2014 год) и 1261,6 млн рублей (2015 год).

Резерв материальных ресурсов Приморского края для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2014-2015 годы не запланирован.

Раздел 04 "Национальная экономика"

Расходы по разделу на 2013 год запланированы в сумме 13356,2 млн рублей, что меньше на 7175,0 млн рублей, чем в 2012 году (20531,2 млн рублей). Это связано с завершением финансирования за счет федерального и краевого бюджетов строительства объектов, проводимого в рамках подготовки к проведению саммита АТЭС во Владивостоке.

Удельный вес расходов по данному разделу в общем объеме расходов краевого бюджета на 2013 год составит 19,8 %.

Не запланированы средства федерального бюджета на: реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации (6,2 млн рублей); субсидии в целях компенсации части потерь в доходах, возникающих в результате перевозки по льготным тарифам железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Приморского края обучающихся и воспитанников общеобразовательных учреждений, учащихся очной формы обучения образовательных учреждений (17,7 млн рублей); субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства (20,4 млн рублей); субсидии монопрофильным муниципальным образованиям на реализацию мероприятий по поддержке и развитию социальной и инженерной инфраструктуры комплексных инвестиционных планов модернизации муниципальных образований (100,0 млн рублей).

Не запланированы средства в виде субсидий из краевого бюджета на отдельные мероприятия в области воздушного транспорта (2012 год - 68,0 млн рублей).

На 2013 год за счет субвенций из федерального бюджета на реализацию отдельных полномочий Российской Федерации предусмотрены: в области содействия занятости населения - 83,4 млн рублей, в области водных отношений - 33,1 млн рублей и лесных отношений - 325,3 млн рублей.

За счет краевого бюджета запланированы средства на:

компенсацию части потерь в доходах, возникающих в результате перевозки по льготным тарифам железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Приморского края обучающихся и воспитанников общеобразовательных учреждений, учащихся очной формы обучения образовательных учреждений (1,0 млн рублей);

государственную поддержку в области развития сельскохозяйственного производства в Приморском крае (935,7 млн рублей). Данные средства запланированы практически в том же объеме и на те же

мероприятия, что и программа "Развитие сельскохозяйственного производства в Приморском крае" на 2008-2012 годы (2012 год - 937,7 млн рублей). Исключение составляет мероприятие программы по субсидированию процентных ставок по привлеченным кредитам на промышленное рыболовство (2,0 млн рублей);

мероприятия в области землеустройства и землепользования (7,5 млн рублей).

Бюджетные ассигнования на руководство и управление в области национальной экономики по 10 главным распорядителям краевых бюджетных средств предусмотрены в сумме 428,4 млн рублей (в 2012 году - 388,6 млн рублей). Вышеуказанные расходы планируются с учетом увеличения в 2013 году оплаты труда.

Программная часть раздела по сравнению с 2012 годом уменьшается с 12708,4 млн рублей (12 программ) до 10150,0 млн рублей (9 программ). Сокращение связано с плановым снижением объемов бюджетных ассигнований по КЦП "Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе" (в 2012 году - 6648,8 млн рублей, в 2013 году - 706,1 млн рублей), окончанием в 2012 году срока реализации 5 программ, самыми крупными являлись "Развитие сельскохозяйственного производства в Приморском крае" (937,7 млн рублей), "Государственная поддержка развития береговой рыбопереработки в Приморском крае" (140,0 млн рублей), "Повышение безопасности дорожного движения в Приморском крае" (252,0 млн рублей).

Вместе с тем, в соответствии с паспортом программы происходит увеличение бюджетных ассигнований, выделяемых на реализацию мероприятий КЦП "Дороги края (2007-2017 годы)" - с 4480,0 млн рублей в 2012 году до 8776,3 млн рублей в 2013 году. Программа занимает 65,7 % в общем объеме расходов по разделу в целом.

В 2013 году на одном из мероприятий данной программы (проектно-изыскательские работы строек будущих лет) планируется выделить 45,0 млн рублей (на уровне 2012 года).

Контрольно-счетной палатой в ходе проверки использования средств краевого бюджета, выделенных на проектно-изыскательские работы строек будущих лет, в департаменте дорожного хозяйства Приморского края выявлено, что за период 2009-2010 годы и девять месяцев 2011 года из 13 государственных контрактов, заключенных с 7 проектными организациями, 7 контрактов на сумму 66,3 млн рублей так и не были исполнены, и срок их действия истек. При этом по 2 неисполненным контрактам на выполнение проектной документации на общую сумму 46,4 млн рублей дважды получено отрицательное заключение государственной экспертизы. В то время как конечным результатом завершения работ по государственным контрактам, заключенным с проектными организациями, является наличие положительного заключения государственной экспертизы на проектную документацию.

По нашему мнению, главному распорядителю данных средств необходимо провести ревизию проектно-сметной документации и обосновать

необходимость планирования средств краевого бюджета на 2013 год в сумме 45,0 млн рублей.

На плановый период 2014-2015 годы расходы по разделу составят 7440,1 млн рублей (2014 год) и 6442,8 млн рублей (2015 год).

Снижение объемов расходов связано с уменьшением объемов бюджетных ассигнований по программным расходам, которые запланированы в соответствии с паспортами программ - 4956,3 млн рублей (7 программ на 2014 год) и 3982,1 млн рублей (4 программы на 2015 год). По сравнению с 2013 годом уменьшаются ассигнования программы "Дороги края (2007-2017 годы)" и составят 4394,2 млн рублей на 2014 год и 3825,6 млн рублей на 2015 год. Также в 2014 году завершается реализация таких программ как "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Приморском крае", "Содействие занятости населения в Приморском крае", "Формирование информационного общества в Приморском крае".

Непрограммные расходы на 2014 год проиндексированы на 3 % к расходам 2013 года, на 2015 год - запланированы на уровне 2014 года.

Дорожный фонд Приморского края

Согласно статье 6 законопроекта на 2013 год объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Приморского края утверждается в размере 9764,0 млн рублей, на плановый период 2014 и 2015 годов - в размере 6488,2 млн рублей и 7131,4 млн рублей соответственно.

По сравнению с 2012 годом объем дорожного фонда Приморского края в 2013 году увеличивается на 3474,2 млн рублей (2012 год - 6289,8 млн рублей). Данные средства планируется направить на КЦП "Дороги края (2007-2017 годы)" - 8776,3 млн рублей и предоставить субсидии бюджетам муниципальных образований по следующим направлениям:

капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов (329,23 млн рублей);

капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, подъездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов (329,23 млн рублей);

проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования (329,23 млн рублей).

Согласно пункту 2 постановления Администрации Приморского края от 13.04.2012 № 94-па "Об утверждении порядка предоставления и расходования субсидий за счет средств дорожного фонда Приморского края бюджетам муниципальных образований Приморского края на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и подъездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов" (далее - постановление Администрации Приморского края № 94-па) после 2013 года предусматривается предоставление субсидии муниципальным образованиям

только на проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования.

Однако в пункте 6 постановления Администрации Приморского края от 01.02.2012 № 24-па "Об утверждении порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Приморского края" (далее - постановление Администрации Приморского края № 24-па) указано, что бюджетные ассигнования дорожного фонда на проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, используются только в 2012-2013 годах.

Следовательно, пункт 6 постановления Администрации Приморского края № 24-па не соответствует пункту 2 постановления Администрации Приморского края № 94-па в части установленного срока использования и предоставления субсидии на данное направление.

Раздел 05 "Жилищно-коммунальное хозяйство"

Бюджетные ассигнования по разделу на 2013 год планируются в сумме 5749,8 млн рублей, что ниже уровня 2012 года на 43,8 % или на 4479,1 млн рублей (10228,9 млн рублей).

Снижение к уровню 2012 года в основном обусловлено сокращением объема ассигнований, поступивших от государственной корпорации Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилья (2838,2 млн рублей) и отсутствием сведений о распределении и объемах федеральных средств по переданным государственным полномочиям между регионами.

В связи с завершением мероприятий в 2012 году, связанных с подготовкой объектов к проведению саммита АТЭС в г. Владивостоке, по краевой целевой программе "Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе" на 2008-2019 годы сокращены расходы на 1294,3 млн рублей и составляют 328,6 млн рублей (в 2012 году - 1622,9 млн рублей).

Уменьшение расходов по разделу также связано с отсутствием в законопроекте на 2013 год ассигнований на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства. В бюджете 2012 года, в соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 9 сентября 2011 года № 232-па "О перечне строек и объектов для краевых государственных нужд, не включенных в краевые долгосрочные целевые программы, на 2012 год" отражены бюджетные инвестиции в объеме 567,2 млн рублей на строительство жилых домов в г. Владивостоке.

В соответствии с ведомственной структурой расходов на 2013 год расходы по разделу будут осуществлять 4 главных распорядителя средств краевого бюджета, из них: на долю департамента по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края

приходится 83,7 % расходов по указанному разделу и департамента градостроительства Приморского края - 14,8 %.

Выше уровня 2012 года планируются следующие расходные обязательства:

субсидии организациям, производящим и поставляющим тепловую энергию для населения Приморского края, находящимся в границах территорий муниципальных образований, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, производящим и поставляющим электрическую энергию для населения Приморского края, на возмещение затрат или недополученных доходов в связи с установлением максимальных тарифов - 693,4 млн рублей (рост - 10,0 % (630,3 млн рублей);

расходы на руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти Приморского края - 37,5 млн рублей (рост - 10,1 % (34,1 млн рублей). Средства предусмотрены на выполнение функций департаментом по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края и отделом государственного жилищного надзора Приморского края;

субвенции для передачи муниципальным образованиям Приморского края на выполнение отдельных государственных полномочий по осуществлению государственного жилищного надзора - 25,1 млн рублей (23,9 млн рублей). К уровню 2012 года средства проиндексированы на 5,0 %.

Субсидии организациям, оказывающим на территории Приморского края услуги по теплоснабжению объектов жилищно-коммунального хозяйства, на возмещение затрат, связанных с приобретением топлива представлены в объеме 2298,1 млн рублей, что ниже уровня 2012 года на 4,2 % (2400,0 млн рублей);

Всего по разделу отражены ассигнования на реализацию 5 краевых целевых программ на общую сумму 2695,7 млн рублей, из них:

"Доступное жилье - жителям Приморского края" на 2010-2015 годы - 520,4 млн рублей (в 2012 году - 50,0 млн рублей). В рамках программы предусмотрены субсидии из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края: на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на обеспечение земельных участков под жилищное строительство - 25,5 млн рублей; на обеспечение малоимущих граждан, проживающих в муниципальных образованиях и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством - 494,9 млн рублей (в 2012 году - 50,0 млн рублей);

"Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Приморском крае" на 2010-2014 годы с целевыми показателями до 2020 года - 1789,5 млн рублей (612,5 млн рублей). В рамках подпрограмм средства распределены следующим образом: "Энергоресурсосбережение и модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Приморского края" на 2010-2014 годы - 1469,5 млн рублей (318,0 млн рублей) и "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности систем

коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда Приморского края" на 2010-2014 годы - 320,0 млн рублей (294,5 млн рублей)

"Улучшение инвестиционного климата в Приморском крае" на 2011-2015 годы - 55,0 млн рублей на создание (строительство, реконструкция) объектов инфраструктуры для краевых государственных нужд (в 2012 году - 50,0 млн рублей).

Включены расходы на реализацию краевой целевой программы "Формирование информационного общества в Приморском крае" на 2011-2014 годы - 2,2 млн рублей.

Расходы на 2014 год (первый год планового периода) по разделу составляют 3281,1 млн рублей, что ниже уровня 2013 года на 42,9 %. Основными причинами снижения является отсутствие расходов на субсидии теплоснабжающим организациям на возмещение затрат, связанных с приобретением топлива и сокращением мероприятий краевых целевых программ: "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Приморском крае" на 2010-2014 годы с целевыми показателями до 2020 года; "Формирование информационного общества в Приморском крае" на 2011-2014 годы.

На 2015 год (второй год планового периода) расходы представлены в объеме 2018,1 млн рублей со снижением к уровню предыдущего года на 38,5 %, в основном по причине окончания срока реализации мероприятий краевой целевой программы "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Приморском крае" на 2010-2014 годы с целевыми показателями до 2020 года.

Раздел 06 "Охрана окружающей среды"

Законопроектом по разделу "Охрана окружающей среды" предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 130,5 млн рублей с ростом к уровню 2012 года в 2,7 раза (48,9 млн рублей), из них на реализацию краевой целевой инвестиционной программы "Обращение с твердыми бытовыми и промышленными отходами в Приморском крае" на 2013-2017 годы планируется направить 90,2 млн рублей или 69,1 % ассигнований по разделу.

Удельный вес расходов по данному разделу в общем объеме расходов краевого бюджета на 2013 год составляет 0,2 %.

Согласно ведомственной структуре расходов в 2013 году расходы по указанному разделу будут осуществлять 4 главных распорядителя бюджетных средств, при этом на долю департамента сельского хозяйства и продовольствия Приморского края приходится 66,3 % от расходов данного раздела (86,5 млн рублей).

С увеличением к 2012 году законопроектом на 2013 год предусмотрены бюджетные ассигнования на:

осуществление полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов по контролю, надзору, выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов и заключению охотхозяйственных соглашений - на 3,1 % (2012 год - 9,6 млн рублей, 2013 год - 9,9 млн рублей);

охрану и использование объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов) - на 5,4 % (2012 год - 230,6 тыс. рублей, 2013 год - 243,1 тыс. рублей);

обеспечение деятельности подведомственных природоохранных учреждений - на 7,7 % (2012 год - 7,8 млн рублей, 2013 год - 8,4 млн рублей).

На уровне 2012 года запланированы расходы на организацию, регулирование и охрану водных биологических ресурсов - 0,3 млн рублей.

По сравнению с 2012 годом предусмотрено уменьшение расходов на охрану и использование охотничьих ресурсов на 13,3 % (2012 год - 316,7 тыс. рублей, 2013 год - 274,6 тыс. рублей).

Раздел 07 "Образование"

В законопроекте по разделу "Образование" на 2013 год предусмотрены расходы краевого бюджета в сумме 12139,2 млн рублей. Удельный вес расходов по данному разделу в общем объеме расходов краевого бюджета в 2013 году составит 17,9 %.

В соответствии с ведомственной структурой расходов на 2013 год расходы краевого бюджета по данному разделу будут осуществлять 9 главных распорядителей средств краевого бюджета, при этом на долю департамента образования и науки Приморского края приходится 94,8 % расходов по указанному разделу (11510,2 млн рублей).

По сравнению с 2012 годом по разделу "Образование" бюджетные ассигнования на 2013 год уменьшены в целом на 199,5 млн рублей или на 1,6 % (12338,7 млн рублей).

Одной из причин уменьшения ассигнований является отсутствие данных о федеральных средствах на 2013 год. В результате законопроектом не предусмотрены бюджетные ассигнования на модернизацию систем общего образования (2012 год - 1012,4 млн рублей), мероприятия по подготовке управленческих кадров для организаций народного хозяйства (2012 год - 0,7 млн рублей). По указанной причине только за счет краевого бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на:

дистанционное образование детей-инвалидов - в сумме 2,3 млн рублей (на уровне 2012 года);

поощрение учителей - в сумме 0,4 млн рублей;

ежемесячное вознаграждение за классное руководство - в сумме 21,9 млн рублей (на уровне 2012 года).

Законопроектом на 2013 год уменьшены бюджетные ассигнования на:

осуществление полномочий Российской Федерации по контролю качества образования, лицензированию и государственной аккредитации образовательных учреждений, надзору и контролю за соблюдением законодательства в области образования - на 7,4 млн рублей или на 37,8 % (2012 год - 19,6 млн рублей, 2013 год - 12,2 млн рублей);

обеспечение бесплатного проезда детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в краевых и муниципальных образовательных учреждениях - на 1,0 млн рублей (2012 год - 1,1 млн рублей);

приобретение новогодних подарков - на 0,7 млн рублей или на 4,1 % (2012 год - 17,0 млн рублей, 2013 год - 16,3 млн рублей);

обеспечение деятельности автономных учреждений - на 29,1 млн рублей или 4,1 % (2012 год - 705,1 млн рублей, 2013 год - 676,0 млн рублей), уменьшение связано в основном с отнесением с 2013 года расходов на обеспечение деятельности краевого государственного автономного учреждения дополнительного образования детей "Краевая комплексная детско-юношеская спортивная школа" на краевую долгосрочную целевую программу "Развитие физической культуры и спорта в Приморском крае" на 2011-2015 годы.

При этом, указанному автономному учреждению объем бюджетных ассигнований увеличен на 42,5 млн рублей (2012 год - 76,1 млн рублей, 2013 год - 118,6 млн рублей).

С увеличением к 2012 году законопроектом на 2013 год предусмотрены бюджетные ассигнования на:

обеспечение деятельности казенных учреждений - на 39,1 млн рублей (2012 год - 1237,5 млн рублей, 2013 год - 1276,6 млн рублей) и бюджетных учреждений - на 11,4 млн рублей (2012 год - 1080,3 млн рублей, 2013 год - 1091,7 млн рублей);

мероприятия по профессиональной переподготовке и повышению квалификации государственных служащих - на 1,8 млн рублей или в 1,9 раза (2012 год - 1,9 млн рублей, 2013 год - 3,7 млн рублей);

руководство и управление в сфере образования - в сумме 15,6 млн рублей или на 13,0 % (2012 год - 119,8 млн рублей, 2013 год - 135,4 млн рублей);

проведение мероприятий для детей и молодежи - в сумме 24,5 млн рублей (2012 год - 22,7 млн рублей);

предоставление субвенций бюджетам муниципальных образований Приморского края на реализацию дошкольного, общего и дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях по основным общеобразовательным программам - на 370,6 млн рублей или на 5,9 % (2012 год - 6281,4 млн рублей, 2013 год - 6652,0 млн рублей). На 2014 и 2015 годы законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на указанные цели на одном уровне - в сумме 6846,2 млн рублей, с увеличением к 2013 году на 194,2 млн рублей или на 2,9 % (6652,0 млн рублей).

Следует отметить, что расчет потребности в субвенциях на указанные цели произведен департаментом образования и науки Приморского края на основании Закона Приморского края от 23 декабря 2005 года № 320-КЗ "О нормативах расходов и методике распределения субвенций на реализацию основных общеобразовательных программ между муниципальными образованиями Приморского края" с применением нормативов, рассчитанных с учетом наполняемости классов: 25 человек - в городской местности и 14 человек - в сельской местности (часть 1 статьи 5)⁴.

⁴ Согласно решению Приморского краевого суда от 19 марта 2012 года, часть 1 статьи 5 вышеназванного закона Приморского края от 23 декабря 2005 года № 320-КЗ признана недействующей в

Однако проверки, проведенные Контрольно-счетной палатой в муниципальных образованиях Приморского края, показали превышение фактической потребности над выделенными субвенциями на 1 января 2012 года в связи с функционированием на территориях муниципальных районов общеобразовательных учреждений с наполняемостью классов в среднем от 2 до 13 учащихся (Кировский, Дальнереческий, Ольгинский и Чугуевский муниципальные районы).

При этом до настоящего времени департаментом образования и науки Приморского края не установлены критерии отнесения общеобразовательных учреждений к малокомплектным и порядок расчета субвенций на обеспечение их деятельности.

Кроме того, при исчислении общего объема субвенций величина базовых учебных расходов осталась на уровне 2006 года - 250,0 рублей в год на одного учащегося, тогда как цена одного приобретаемого учебника составляет от 300 до 600 рублей и превышает законодательно установленный норматив в 1,2 - 2,6 раза (250 рублей).

В результате, выделяемых субвенций недостаточно общеобразовательным учреждениям на приобретение учебной литературы и других основных средств при том, что в отдельных учреждениях в учебном процессе применяется оборудование со сроком эксплуатации от 13 до 32 лет.

Также необходимо отметить, что в заключении на законопроект 2012 года Контрольно-счетная палата указывала, что бюджетные ассигнования на исполнение публичных обязательств Приморского края в части социальных выплат детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа, денежного обеспечения на приобретение продуктов питания, денежной компенсации выпускникам взамен одежды и обуви, денежного обеспечения на одежду, обувь и другие предметы вещевого довольствия предусматриваются по денежным нормам, которые утверждены в 2007 году и не пересматривались до настоящего времени (постановления Губернатора Приморского края от 06.02.2007 № 21-пг, от 13.03.2007 № 50-пг). Аналогичная ситуация сложилась и в 2013 году.

Более того, бюджетные ассигнования на исполнение публичных обязательств Приморского края в части социальных выплат льготной категории населения на 2013 год предусмотрены законопроектом на общую сумму 59,0 млн рублей без учета индекса роста потребительских цен на 2013 год.

При прогнозируемом уровне инфляции на 2013 год - 6 % на указанные цели дополнительно требуется не менее 3,5 млн рублей.

На уровне 2012 года предусмотрены бюджетные ассигнования на:

оздоровление детей - 79,8 млн рублей;

организацию обеспечения бланками документов об уровне образования государственного образца, а также бланками лицензий и свидетельств о государственной аккредитации учреждений образования - 3,4 млн рублей;

обеспечение проведения единого государственного экзамена - 13,0 млн рублей;

предоставление субвенций муниципальным образованиям Приморского края на обеспечение обучающихся в младших классах (1-4 включительно) бесплатным питанием - в сумме 279,2 млн рублей, с учетом стоимости питания в день на одного ребенка в сумме 21,2 рублей. Объем субвенций в указанном размере, без увеличения стоимости питания, предусмотрен законопроектом также на 2014 и 2015 годы.

По разделу "Образование" на 2013 год предусмотрены расходы на реализацию 13 региональных целевых программ на общую сумму 1735,9 млн рублей, из них наибольший объем финансирования приходится на три краевые долгосрочные целевые программы:

"Развитие дошкольного образования в Приморском крае" на 2011-2013 годы - 948,5 млн рублей (54,6 %), в рамках реализации которой предусмотрено предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края:

в сумме 926,5 млн рублей - на строительство, реконструкцию зданий муниципальных образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования (в том числе проектно-изыскательские работы). Согласно Порядку, утвержденному постановлением Администрации Приморского края от 22 марта 2011 года № 71-па, субсидии предоставляются муниципальным образованиям Приморского края при соблюдении уровня софинансирования расходов за счет местных бюджетов в размере 30 % на исполнение указанных обязательств и при наличии соответствующих муниципальных нормативных правовых актов.

Следует отметить, что в 2012 году распределение субсидий в сумме 217,0 млн рублей между муниципальными образованиями не произведено;

в сумме 16,0 млн рублей - на капитальный ремонт зданий. Распределение субсидий между муниципальными образованиями будет произведено при соблюдении уровня софинансирования расходов за счет местных бюджетов и при наличии документов, предусмотренных постановлением Администрации Приморского края от 22 марта 2011 года № 71-па. При этом бюджетные ассигнования, выделенные на указанные цели в 2012 году в сумме 21,4 млн рублей, востребованы в настоящее время на сумму 20,3 млн рублей или на 94,9 % на капитальный ремонт 12 дошкольных учреждений, расположенных в шести муниципальных образованиях Приморского края (Находкинский, Партизанский, Уссурийский городские округа, Михайловский, Октябрьский и Шкотовский муниципальные районы);

в сумме 6,0 млн рублей - на организацию групп кратковременного пребывания, групп по присмотру и уходу за детьми, семейных дошкольных групп в муниципальных образовательных учреждениях. Согласно постановлению Администрации Приморского края от 11 сентября 2012 года № 244-па субсидии, предусмотренные на 2012 год в сумме 5,4 млн рублей, распределены в полном объеме между 12 муниципальными образованиями Приморского края;

"Социальное развитие села в Приморском крае" на 2011-2013 годы - 246,3 млн рублей (14,2 %), в рамках которой предусмотрено предоставление субсидий муниципальным образованиям Приморского края на строительство (реконструкцию) зданий муниципальных общеобразовательных учреждений в сельской местности в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Администрации Приморского края от 24 декабря 2010 года № 424-па.

Следует отметить, что субсидии, предусмотренные программой на 2012 год в сумме 101,4 млн рублей, распределены постановлением Администрации Приморского края от 14 сентября 2012 года № 256-па только на 43,3 % между Красноармейским муниципальным районом (33,9 млн рублей) и Чугуевским муниципальным районом (10,0 млн рублей).

Наличие в четвертом квартале 2012 года нераспределенных бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий долгосрочных краевых целевых программ "Развитие дошкольного образования в Приморском крае" на 2011-2013 годы и "Социальное развитие села в Приморском крае" на 2011-2013 годы, ставит под сомнение полноту и своевременность реализации вышеназванных программ;

"Развитие физкультуры и спорта" на 2011-2015 годы - 120,8 млн рублей (7,0 %): как отмечено выше, на предоставление субсидий краевому государственному автономному учреждению дополнительного образования детей "Краевая комплексная детско-юношеская спортивная школа" на оказание услуг по образованию физкультурной направленности - 118,6 млн рублей, а также на развитие его материально-технической базы - 1,6 млн рублей;

на приобретение в краевую собственность стадиона в п. Лозовый Партизанского района - 0,6 млн рублей.

В целом бюджетные ассигнования на 2014 и 2015 годы предусмотрены законопроектом с уменьшением к 2012 и 2013 годам, а именно:

на 2014 год - в сумме 11126,9 млн рублей, что по сравнению с 2012 годом меньше на 1211,8 млн рублей или на 9,8 % (12338,7 млн рублей) и меньше чем на 2013 год на 1012,3 млн рублей или на 8,3 % (12139,2 млн рублей);

на 2015 год - в сумме 10919,9 млн рублей, что по сравнению с 2012 годом меньше на 1418,8 млн рублей или на 11,5 % (12338,7 млн рублей) и меньше чем на 2013 год на 1219,3 млн рублей или на 10,0 % (12139,2 млн рублей).

Уменьшение бюджетных ассигнований связано в основном с завершением реализации региональных целевых программ "Развитие дошкольного образования в Приморском крае" на 2011-2013 годы, "Социальное развитие села в Приморском крае" на 2011-2013 годы.

Раздел 08 "Культура, кинематография"

Законопроектом по разделу "Культура, кинематография" на 2013 год предусмотрены расходы в сумме 472,7 млн рублей, удельный вес в общем объеме расходов краевого бюджета - 0,7 %.

По сравнению с 2012 годом бюджетные ассигнования по данному разделу на 2013 год уменьшены на 2832,4 млн рублей или на 85,7 % (3305,1 млн рублей) в связи с завершением реализации мероприятий:

по развитию г. Владивостока как центра международного сотрудничества в рамках федеральной целевой программы "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года" (2012 год - 825,6 млн рублей);

в рамках краевой целевой программы "Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе" на 2008-2019 годы (2012 год - 1959,1 млн рублей).

Согласно ведомственной структуре расходов в 2013 году расходы по указанному разделу будут осуществлять 3 главных распорядителя бюджетных средств. Наибольшая доля расходов приходится на управление культуры Приморского края (458,0 млн рублей или 96,9 %).

С увеличением к 2012 году на 7,2 млн рублей или на 2 % (352,9 млн рублей) законопроектом на 2013 год предусмотрены бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности сети подведомственных учреждений в сумме 360,1 млн рублей, а именно:

казенных учреждений - в сумме 20,6 млн рублей;

бюджетных учреждений - в сумме 30,8 млн рублей;

автономных - в сумме 308,7 млн рублей, из них на реконструкцию залов краевого государственного автономного учреждения культуры "Приморский государственный объединенный музей имени В. К. Арсеньева" согласно проекту сметы планируется направить 60,0 млн рублей.

Государственному автономному учреждению культуры "Приморский академический краевой драматический театр имени М. Горького" на проведение гастролей в г. Москва и на участие в "Авиньонском международном театральном Фестивале" на 2013 год на основании сметного расчета предусмотрено 10,0 млн рублей.

При этом на 2014 и 2015 годы на обеспечение деятельности подведомственных учреждений бюджетные ассигнования предусмотрены на одном уровне - в сумме 285,3 млн рублей и по сравнению с 2012 годом снижены на 67,6 млн рублей или на 17,1 %, а с 2013 годом - на 74,8 млн рублей или на 20,8 %.

Увеличение бюджетных ассигнований на 2013 год по сравнению с 2012 годом предусмотрено на:

содержание центрального аппарата - на 1,9 млн рублей или на 8,4 % на 2013 год (24,4 млн рублей); на 2014 и 2015 годы бюджетные ассигнования на данные цели предусмотрены на одном уровне - 25,1 млн рублей и увеличены по сравнению с 2013 годом на 0,7 млн рублей или на 2,9 % (24,4 млн рублей).

При этом текущие расходы, связанные с содержанием центрального аппарата в сфере культуры, предусмотрены на уровне 2012 года без учета индекса роста потребительских цен;

на осуществление полномочий Российской Федерации по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения - на 1,5 млн рублей или на 68,2 % (2012 год - 2,2 млн рублей,

2013 год - 3,7 млн рублей). По сравнению с 2013 годом законопроект предусматривает увеличение бюджетных ассигнований на 0,2 млн рублей или на 5,4 % на 2014 и 2015 годы (3,9 млн рублей).

На уровне 2012 года законопроектом предусмотрены расходы на 2013, 2014 и 2015 годы за счет средств федерального бюджета на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований в сумме 4,8 млн рублей.

На мероприятия в сфере культуры и кинематографии законопроектом на 2013 год предусмотрено 20,0 млн рублей, в том числе на проведение:

мероприятий к памятным и праздничным датам - в сумме 16,5 млн рублей;

фестиваля спортивного бального танца - 0,5 млн рублей (на уровне 2012 года);

гастрольного тура "Мастера искусств - жителям Приморья" - 3,0 млн рублей (с увеличением к 2012 году на 2,4 млн рублей или на 80,0 %).

По разделу "Культура, кинематография" на реализацию пяти региональных целевых программ законопроектом предусмотрено 59,8 млн рублей, в том числе:

"Комплексные меры профилактики правонарушений и борьбы с преступностью в Приморском крае" на 2011-2015 годы - 1,7 млн рублей;

"Приморье без наркотиков" на 2011-2015 годы - 0,3 млн рублей;

"Формирование информационного общества в Приморском крае" на 2011-2014 годы - 39,8 млн рублей;

"Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Приморском крае" на 2010-2014 годы с целевыми показателями до 2020 года - 13,7 млн рублей;

"Социальная поддержка инвалидов в Приморском крае" на 2012-2015 годы - 4,3 млн рублей.

Раздел 09 "Здравоохранение"

В представленном законопроекте расходы по разделу на 2013 год предусмотрены в объеме 9400,6 млн рублей, что ниже уровня предыдущего года на 29,8 % или на 3981,6 млн рублей (в 2012 году - 13382,2 млн рублей).

Снижение расходов связано с:

отсутствием сведений о распределении части федеральных средств между регионами в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации. Расходы за счет средств федерального бюджета включены в состав в соответствии с проектом федерального бюджета и в ходе исполнения краевого бюджета могут возрасти;

завершением реализации программы модернизации здравоохранения Приморского края (1852,6 млн рублей);

завершением сроков реализации краевых целевых программ "Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями в Приморском крае" на 2009-2012 годы (421,0 млн рублей) и "Повышение безопасности дорожного движения в Приморском крае" на 2007-2012 годы (3,8 млн рублей);

сокращением расходов по краевой целевой программе "Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе" на 2008-2019 годы - 284,1 млн рублей.

отсутствием в законопроекте на 2013 год ассигнований на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства - на общую сумму 726,1 млн рублей.

Так в бюджете 2012 года в соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 9 сентября 2011 года № 232-па "О перечне строек и объектов для краевых государственных нужд, не включенных в краевые долгосрочные целевые программы, на 2012 год" отражены бюджетные инвестиции, из них на:

строительство краевого медицинского центра (в том числе проектно-изыскательские работы) - 456,9 млн рублей. Строительство краевого медицинского центра осуществляется на основе нулевого цикла центра травматологии, ортопедии и эндопротезирования в г. Владивостоке;

строительство танатологического корпуса на 1000 вскрытий в год в г. Владивостоке для государственного учреждения здравоохранения "Приморское краевое бюро судебно-медицинской экспертизы" - 149,2 млн рублей;

строительство лечебно-диагностического корпуса для краевого государственного бюджетного учреждения "Госпиталь для ветеранов войн" (в том числе проектно-изыскательские работы) - 85,1 млн рублей;

реконструкцию фасада существующего здания краевого государственного бюджетного учреждения "Госпиталь для ветеранов войн" (в том числе проектно-изыскательские работы) - 34,9 млн рублей.

В перечне объектов предусмотрено строительство фельдшерско-акушерских пунктов на территории Приморского края. В 2012 году расходы на указанные объекты составляют 60,0 млн рублей. В законопроекте на 2013 год на указанные цели предусмотрено 20,0 млн рублей. Согласно представленному расчету краевые средства будут направлены на закупку модулей фельдшерско-акушерских пунктов в количестве 10 штук по 2,0 млн рублей.

В соответствии с ведомственной структурой расходы краевого бюджета будет осуществлять 1 главный распорядитель бюджетных средств - департамент здравоохранения Приморского края.

В законопроекте расходы на его содержание, связанные с руководством и управлением, предусмотрены в сумме 54,0 млн рублей. К уровню 2012 года рост составляет 16,1 % (46,5 млн рублей), что объясняется увеличением численности госслужащих, связанным с передачей вопросов организации медицинской помощи населению в 2012 году в ведение органов государственной власти Приморского края (согласно пояснениям на 2012 год в расчет была принята фактическая численность, на 2013 год - штатная) и принятой индексацией расходов.

В соответствии с частью 5 статьи 51 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации", сокращение расходов произведено по скорой

медицинской помощи (за исключением специализированной (санитарно-авиационной) скорой медицинской помощи) (на 2012 год - 1170,6 млн рублей), которые с 2013 года включены в базовую программу обязательного медицинского страхования и передаются в виде межбюджетного трансферта территориальному фонду обязательного медицинского страхования (далее - ТФОМС) на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования. В законопроекте межбюджетный трансферт на 2013 год спланирован в объеме 950,7 млн рублей.

Планируемый объем финансирования скорой медицинской помощи в краевом бюджете на 2013 год в размере 950,7 млн рублей меньше утвержденных расходов текущего 2012 года на 219,9 млн рублей или на 18,8 %.

Прогнозирование вышеуказанных расходов на первый год планового периода (2014 год) произведено с ростом на 3,0 % к предыдущему году, что составило 979,2 млн рублей. На второй год (2015 год) объем расходов запланирован на уровне 2014 года.

Однако при росте индекса потребительских цен в 2013 году на 5,9 %, в 2014 году - на 5,3 %, в 2015 году - на 5,0 % оказание скорой медицинской помощи гражданам Приморского края в полном объеме в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования ставится под сомнение.

В соответствии со статьей 7 вышеуказанного федерального закона сокращены расходы по краевым учреждениям здравоохранения, работающим в системе обязательного медицинского страхования. Данные расходы направлены на страховые взносы по обязательному медицинскому страхованию неработающего населения Приморского края в целях обеспечения расширения перечня статей расходов, включенных в структуру тарифа на оплату медицинской помощи⁵.

На 2013 год объем ассигнований из краевого бюджета на страховые взносы составил 5257,6 млн рублей (в 2012 году - 3844,6 млн рублей). На плановый период 2014 год - 5416,7 млн рублей (рост к 2013 году - 3,0 %) и 2015 год - 5539,9 млн рублей (рост к предыдущему году - 2,3 %).

Согласно положениям Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 354-ФЗ "О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на

⁵ Структура тарифа на оплату медицинской помощи включает в себя расходы на заработную плату, начисления на оплату труда, прочие выплаты, приобретение лекарственных средств, расходных материалов, продуктов питания, мягкого инвентаря, медицинского инструментария, реактивов и химикатов, прочих материальных запасов, расходы на оплату стоимости лабораторных и инструментальных исследований, проводимых в других учреждениях (при отсутствии в медицинской организации лаборатории и диагностического оборудования), организации питания (при отсутствии организованного питания в медицинской организации), расходы на оплату услуг связи, транспортных услуг, коммунальных услуг, работ и услуг по содержанию имущества, расходы на арендную плату за пользование имуществом, оплату программного обеспечения и прочих услуг, социальное обеспечение работников медицинских организаций, установленное законодательством Российской Федерации, прочие расходы, расходы на приобретение оборудования стоимостью до ста тысяч рублей за единицу.

обязательное медицинское страхование неработающего населения" с учетом переходного периода размер страховых взносов на 2013 год составляет 6723,9 млн рублей, который доведен письмом финансово-экономического управления ФФОМС от 21 августа 2012 года до ТФОМС.

Однако объем на страховые взносы на неработающее население, спланирован в меньших размерах (5257,6 млн рублей), чем при его расчете по установленным федеральным нормативам на 1466,3 млн рублей или в 1,3 раза.

Следует отметить, что статьей 25 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" установлена ответственность за нарушения в части уплаты страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения, в том числе в случае их неполной уплаты. При наступлении которой потребуются привлечение дополнительных средств из краевого бюджета.

Кроме того, планирование страховых взносов на неработающее население в меньших размерах не обеспечит в 2013 году и предположительно в 2014-2015 годах в полном объеме финансирование территориальной программы ОМС.

Расходы на обеспечение деятельности подведомственных учреждений здравоохранения на 2013 год в целом составляют 2918,6 млн рублей (в 2012 году - 5094,1 млн рублей).

Бюджетные ассигнования на исполнение публичных обязательств Приморского края перед физическим лицом, подлежащие исполнению краевыми государственными бюджетными и автономными учреждениями от имени органа исполнительной власти Приморского края в денежной форме, запланированы в объеме 7,5 млн рублей, рост к уровню 2012 год составил 106 % (7,1 млн рублей). Социальные выплаты предусмотрены на оплату проезда жителей Приморского края в федеральные специализированные медицинские организации для получения специализированной высокотехнологичной медицинской помощи в пределах выделяемых квот на 2013 год, предоставляемые бюджетными учреждениями (ГБУЗ "Приморская краевая клиническая больница № 1", ГБУЗ "Приморский краевой онкологический диспансер", ГБУЗ "Приморская детская краевая клиническая туберкулезная больница") - 7,1 млн рублей; предоставляемые автономными учреждениями (ГАУЗ "Краевой клинический центр специализированных видов медицинской помощи (материнства и детства)") - 0,4 млн рублей.

Социальные выплаты физическим лицам в соответствии с Законом Российской Федерации от 9 июня 1993 года № 5142-1 "О донорстве крови и ее компонентов" предусмотрены в объеме 12,7 млн рублей.

Всего по разделу предусмотрены ассигнования на реализацию 8 краевых целевых программ на общую сумму 136,1 млн рублей, в том числе:

"Комплексные меры по повышению качества жизни пожилых людей в Приморском крае на 2012 - 2013 годы" - 0,5 млн рублей (в 2012 году - 0,3 млн рублей);

"Приморье без наркотиков" на 2011-2015 годы - 8,3 млн рублей (12,0 млн рублей);

"Комплексные меры профилактики правонарушений и борьбы с преступностью в Приморском крае на 2011-2015 годы" - 0,8 млн рублей (0,7 млн рублей);

"Социальная поддержка инвалидов в Приморском крае на 2012-2015 годы - 14,6 млн рублей;

"Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Приморском крае" на 2010-2014 годы с целевыми показателями до 2020 года - 110,1 млн рублей;

"Комплексные меры по повышению качества жизни детей и семей с детьми в Приморском крае на 2012 - 2013 годы" - 1,0 млн рублей;

"Комплексные меры по профилактике экстремизма и терроризма в Приморском крае" на 2011-2013 годы - 0,4 млн рублей;

"Допризывная подготовка молодежи в Приморском крае на 2011 - 2015 годы" - 0,5 млн рублей.

В законопроекте за счет средств федерального бюджета предусмотрены ассигнования на:

предоставление населению Приморского края видов высокотехнологичной медицинской помощи - 38,9 млн рублей (в 2012 году - 21,8 млн рублей);

осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области охраны здоровья граждан - 4,39 млн рублей (4,36 млн рублей).

Расходы на первый год планового периода (2014 год) по разделу составляют 9602,4 млн рублей, что выше уровня 2013 года на 2,1 %.

На второй год планового периода (2015 год) расходы представлены в объеме 9581,7 млн рублей, что ниже уровня предыдущего года. При этом, большая часть расходов оставлена в том же объеме, что и на 2014 год, из чего следует, что подход к планированию второго года планового периода осуществлен формально.

Раздел 10 "Социальная политика"

Расходы краевого бюджета по разделу "Социальная политика" на 2013 год предусмотрены в размере 16 031,0 млн рублей, что выше уровня 2012 года на 5,7 % или на 862,3 млн рублей (15168,7 млн рублей).

В соответствии с ведомственной структурой расходов на 2013 год расходы краевого бюджета по разделу будут осуществлять 8 главных распорядителей бюджетных средств. Основная доля расходов приходится на департамент социальной защиты населения Приморского края (87,2 %).

Бюджетные ассигнования на выполнение функций департаментом социальной защиты населения Приморского края, связанные с руководством и управлением в сфере социальной политики, предусмотрены в объеме 569,9 млн рублей, что по сравнению с уровнем 2012 года увеличено на 40,9 млн рублей или на 7,7 % (2012 год - 529,0 млн рублей). Согласно представленным данным расчет произведен с учетом индексации оплаты труда работников краевых государственных учреждений, государственных гражданских служащих Приморского края с 1 октября 2013 года на 5,5 % и

запланирован рост текущих расходов на 8,0 % в связи с обслуживанием новых помещений, занимаемых территориальными отделами департамента.

С увеличением к уровню 2012 года на 6,0 % предусмотрены бюджетные ассигнования на:

социальные выплаты на компенсацию части расходов по уплате процентов по ипотечным жилищным кредитам - 23,6 млн рублей (в 2012 году - 22,3 млн рублей);

предоставление гражданам социальных выплат на оплату услуг по отоплению и горячему водоснабжению - 2879,8 млн рублей (2716,8 млн рублей);

предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг - 1267,6 млн рублей (1195,9 млн рублей). Следует отметить, что по данной целевой статье расходов за 9 месяцев текущего года трижды вносились изменения в закон о краевом бюджете в сторону уменьшения на общую сумму 626,9 млн рублей (в первоначальной редакции - 1894,5 млн рублей). Контрольно-счетная палата считает, что в целях более точного определения объемов бюджетных средств, направленных на реализацию данного социально-значимого мероприятия, главному распорядителю бюджетных средств необходимо повысить качество бюджетного планирования;

обеспечение мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг педагогическим работникам образовательных учреждений, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах и поселках городского типа, а также в поселках городского типа и поселках, существовавших в соответствии с административно-территориальным делением по состоянию на 1 января 2004 года на территории Приморского края - 528,4 млн рублей (498,5 млн рублей);

государственную социальную помощь малоимущим гражданам и реабилитированным лицам - 4,5 млн рублей (4,2 млн рублей);

содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю - 599,8 млн рублей (565,9 млн рублей), в том числе:

на обеспечение мер социальной поддержки приемных семей - 81,4 млн рублей (76,7 млн рублей);

на оплату труда приемного родителя - 135,4 млн рублей (127,8 млн рублей);

на ежемесячные денежные выплаты опекунам (попечителям) на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством) - 383,0 млн рублей (361,4 млн рублей).

По сравнению с уровнем 2012 года (60,0 млн рублей) на 5,5 % увеличен объем расходов краевого бюджета на компенсационные выплаты льготным категориям граждан по проезду на автомобильном (водном) транспорте общего пользования междугородных маршрутов Приморского края и пригородном железнодорожном транспорте, что составило 63,3 млн рублей. Согласно расчету департамента социальной защиты населения Приморского края воспользоваться данным правом смогут 45 тысяч получателей.

На оказание протезно-ортопедической помощи малообеспеченным гражданам, не являющимся инвалидами, предусмотрено 0,55 млн рублей (в 2012 году - 0,49 млн рублей). Согласно расчетам департамента социальной защиты населения Приморского края по сравнению с уровнем 2012 года на 2013 год планируется сокращение количества протезов на 5 единиц (с 20 до 15) и увеличение их средней стоимости на 40,6 % (с 26300 рублей до 36995,33 рубля).

Расходы на предоставление социальной выплаты на приобретение жилого помещения реабилитированным лицам и членам их семей предусмотрены в объеме 2,4 млн рублей, что ниже уровня 2012 года на 11,1 % (2,7 млн рублей). Согласно расчетам департамента социальной защиты населения Приморского края в 2013 году ожидаемое количество граждан, подлежащих обеспечению жильем, составит 3 человека.

На ежемесячные денежные выплаты на оплату за жилое помещение и коммунальные услуги врачам, провизорам, медицинским и фармацевтическим работникам, педагогическим работникам учреждений здравоохранения и социальной защиты населения, работникам культуры и искусства, специалистам ветеринарных служб, мастерам производственного обучения начального профессионального образования и социальным работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах и поселках городского типа, а также поселках городского типа и поселках, существовавших в соответствии с административно-территориальным делением по состоянию на 1 января 2004 года на территории Приморского края, предусмотрено 130,6 млн рублей (в 2012 году - 129,0 млн рублей). Согласно представленному департаментом социальной защиты населения Приморского края расчету на 2013 год сокращено количество получателей (с 9620 до 9270 человек), предусмотрен рост среднего размера выплат в месяц на 11,4 % (с 1038 рублей до 1157 рублей).

Материальная помощь гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, составляет 10,5 млн рублей. К уровню 2012 года наблюдается рост в 1,9 раза (5,5 млн рублей).

В рамках реализации государственных функций в области социальной политики планируется предоставление субсидий на государственную поддержку общероссийских общественных организаций в общем объеме 17,2 млн рублей (в 2012 году - 16,4 млн рублей), в том числе: Приморской краевой организации общероссийской общественной организации "Всероссийское общество инвалидов" - 6,2 млн рублей; Приморской краевой организации общероссийской общественной организации инвалидов "Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых" - 0,55 млн рублей; Приморскому региональному отделению Общероссийской общественной организации инвалидов "Всероссийское общество глухих" - 0,45 млн рублей; Приморской краевой общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов - 10,0 млн рублей.

Расходы на компенсацию родителям за воспитание и обучение детей-инвалидов на дому составляют 7,7 млн рублей (10,0 млн рублей). Согласно

расчетам департамента образования и науки Приморского края на 2013 год планируется снижение количества получателей на 23,0 % (с 1000 до 770). Размер выплаты к уровню 2012 года остался без изменений и составил 10 тысяч рублей (в соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 03.02.2011 № 58-па "О порядке воспитания и обучения детей-инвалидов на дому в Приморском крае").

Расходы на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, составляют 188,8 млн рублей (рост к уровню 2012 года - 14,4 % (165,0 млн рублей). Согласно расчету департамента образования и науки Приморского края в 2013 году компенсации планируется предоставить 57,6 тысячи получателей (в 2012 году - 57,0 тысячи), при этом количество семей, имеющих одного ребенка составит 34,9 тысяч (34,8 тысяч), двоих детей - 19,0 тысяч (18,7 тысяч), троих и более детей - 3,7 тысяч (3,5 тысяч).

В законопроекте предусмотрены новые расходные обязательства на:

выплату регионального материнского (семейного) капитала - 248,5 млн. рублей. Согласно расчету департамента социальной защиты населения Приморского края на 2013 год планируется количество 2195 человек, претендующих на получение 100,0 тыс. рублей на рождение третьего ребенка и 844 человека - на получение 30,0 тыс. рублей на рождение четвертого и последующих детей;

ежемесячные денежные выплаты в случае рождения третьего ребенка или последующих детей - 172,1 млн. рублей. Планируемое количество - 1713 человек. Размер денежной выплаты - 8250 рублей в месяц;

на осуществление социальных выплат на ремонт жилого помещения лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей - 1,8 млн рублей. Согласно расчету департамента образования и науки Приморского края в 2013 году краевые средства планируется направить на ремонт 20 жилых помещений при средней стоимости ремонта 5,0 тыс. рублей за 1 м² и нормативе площади - 18 м².

В соответствии с проектом федерального закона "О федеральном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 - 2015 годы" планируются расходы за счет средств федерального бюджета:

на уровне 2012 года на:

государственные единовременные пособия и ежемесячные денежные компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений - 0,056 млн рублей;

выплаты инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств - 0,49 млн рублей;

с увеличением к уровню 2012 года на:

оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан - 1237,8 млн рублей (1236,1 млн рублей);

социальные выплаты безработным гражданам - 688,9 млн рублей (671,3 млн рублей);

обеспечение мер социальной поддержки для лиц, награжденных знаком "Почетный донор СССР", "Почетный донор России" - 61,6 млн рублей (59,3 млн рублей);

единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву - 36,0 млн рублей (34,5 млн рублей);

перевозку между субъектами Российской Федерации несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов и иных детских учреждений - 1,042 млн рублей (1,038 млн рублей);

со снижением:

на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью - 16,1 млн рублей (18,1 млн рублей).

В связи с отсутствием сведений о распределении субъектам Российской Федерации средств федерального бюджета не отражены в законопроекте расходы на софинансирование выплаты региональной доплаты к пенсии (в 2012 году - 996,4 млн рублей).

Ассигнования на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах" и в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 "Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов" за счет федеральных средств предусмотрены в объеме 181,4 млн рублей (в 2012 году - 390,1 млн рублей, в том числе за счет федеральных средств 2012 года - 287,0 млн рублей и остатков федеральных средств на 1 января 2012 года - 103,1 млн рублей).

Расходы на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральными законами от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах" и от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" составляют 33,3 млн рублей, в том числе за счет: федеральных средств - 26,2 млн рублей, краевых - 7,1 млн рублей (на 2012 год - 62,7 млн рублей, в том числе за счет федеральных средств 2012 года - 26,4 млн рублей, остатков федеральных средств на 1 января 2012 года - 27,5 млн рублей и краевых средств - 8,8 млн рублей).

Следует отметить низкий процент освоения бюджетных средств в предыдущие годы. Так в 2011 году освоено бюджетных ассигнований на 60,2 % или 54,9 млн рублей (плановые назначения - 91,2 млн рублей), в 2010 году на 30,9 % или 28,0 млн рублей (бюджетные назначения - 90,5 млн рублей), в 2009 году - на 40,4 % или 39,5 млн рублей при планируемом объеме 97,8 млн рублей.

Контрольно-счетная палата в Заключении на исполнение краевого бюджета за 2011 год обращала внимание на причины низкого освоения бюджетных средств, а именно на недостаточный размер выделяемой социальной выплаты. Так, исходя из норматива общей площади - 18 м² на одного человека и средней рыночной стоимости 1 м², установленного

Минрегионом России на 3 квартал 2012 года - 41,65 тыс. рублей, размер социальной выплаты на приобретение жилья инвалидам составит 749,7 тыс. рублей. Согласно данным исследования портала РосРиэлт в настоящее время стоимость однокомнатных квартир в Приморском крае колеблется в следующих пределах, например: в г. Дальнереченске - от 1200,0 тыс. рублей до 1950,0 тыс. рублей, г. Уссурийске - от 1300,0 до 1800,0 тыс. рублей. Подтверждением тому, что низкий размер социальной выплаты приводит к невысокому показателю обеспечения жильем отдельных категорий граждан, в основном инвалидов, являются несостоявшиеся в 2010 году конкурсы по приобретению жилья для 29 инвалидов и ветеранов из-за отсутствия заявок на участие в конкурсе по указанной причине, в 2011 году - для 27 инвалидов и ветеранов.

В краевом бюджете на 2013 год во исполнение Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" на исполнение расходных обязательств по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения, предусмотрено 411,1 млн рублей (рост к уровню 2012 года - в 3,9 раза (105,6 млн рублей), в том числе:

171,3 млн рублей - за счет субсидий на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений (таблица 28 приложения 28 к проекту федерального закона о федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов) (в бюджете 2012 года - 0,7 млн рублей за счет остатков средств, образовавшихся на 1 января 2012 года);

239,8 млн рублей - в рамках краевой целевой программы "Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения на 2012 - 2015 годы (в 2012 году - 104,9 млн рублей).

Согласно целевым индикаторам программы за период 2012-2015 годы предусмотрено уменьшение числа нуждающихся в получении жилья на 1145 человек: за 2012 год - на 90, за 2013 год - на 346, за 2014 год - на 351, за 2015 год - на 358 человек.

По предварительной оценке департамента образования и науки Приморского края по состоянию на 1 января 2013 года количество очередников возрастет и достигнет уровня 1976 человек. Отсюда, с учетом планируемого уровня обеспечения жильем детей-сирот на конец 2015 года их количество будет не менее 900 человек (1976 - 1055 (за период 2013-2015 годы).

Кроме того, согласно Федеральному Закону от 29 февраля 2012 года № 15-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" с 1 января 2013 года в

состав очередников войдут лица, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигшие возраста 23 лет, до фактического обеспечения их жилыми помещениями.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на то, что планируемые объемы расходов на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годы при ожидаемом росте количества нуждающихся в жилье детей-сирот, в том числе в связи с изменениями федерального законодательства, не решат остроту вопроса и реализация данного обязательства растянется на длительный срок.

Всего в раздел включены 10 краевых целевых программ на общую сумму 6863,1 млн рублей, что составило 42,8 % расходов по разделу. В 2012 году - 7 программ на общую сумму 5238,1 млн рублей (34,5 %).

Расходы на реализацию программных мероприятий соответствуют утвержденным объемам средств нижеперечисленных программ.

Наибольший объем средств приходится на расходы, предусмотренные на реализацию мероприятий краевой целевой программы "Комплексные меры по повышению качества жизни пожилых людей в Приморском крае на 2012 - 2013 годы" - 5211,0 млн рублей (к уровню 2012 года (4110,0 млн рублей) рост составил 26,8 %), в том числе:

34,1 млн рублей - на пенсии за выслугу лет государственным служащим Приморского края. К уровню 2012 года (32,6 млн рублей) объем краевых средств увеличен на 4,6 %;

286,8 млн рублей - на услуги по социальному обслуживанию в стационарных условиях на выполнение функций казенными учреждениями и в виде субсидий бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (снижение на 0,4 % (288,0 млн рублей);

314,2 млн рублей - на услуги по социальному обслуживанию в нестационарных условиях в виде субсидий автономным учреждениям (снижение на 2,8 % (323,2 млн рублей);

69,1 млн рублей - на капитальный ремонт краевых государственных учреждений социального обслуживания (рост на 38,5 % (49,9 млн рублей);

32,7 млн рублей - на материально-техническое оснащение краевых государственных учреждений социального обслуживания (рост в 4,7 раза (7,0 млн рублей);

249,4 млн рублей - на строительство жилого комплекса социального использования на территории Владивостокского городского округа (ул. Маковского, 41) (рост в 41,6 раз (6,0 млн рублей);

309,4 млн рублей - включены расходы на реконструкцию здания под дом - интернат для ветеранов Великой Отечественной войны и труда в Уссурийском городском округе по адресу: г. Уссурийск, ул. Лесная. В 2012 году данные расходы были отражены в рамках проведения мероприятий программы "Социальная поддержка ветеранов Великой Отечественной войны, инвалидов Великой Отечественной войны, инвалидов боевых действий, ветеранов боевых действий и членов их семей" на 2008 -2012 годы, которая прекращает свое действие в 2012 году (рост в 4,5 раза (68,5 млн рублей).

Контрольно-счетной палатой проведена проверка по вопросу целевого и эффективного использования бюджетных ассигнований, выделенных на реализацию вышеуказанной краевой целевой программы за период 2008-2011 годы, 1 полугодие 2012 года, в том числе исполнение расходов, направленных на реконструкцию здания под дом-интернат для ветеранов Великой Отечественной войны и труда в Уссурийском городском округе.

В ходе проверки выявлено, что основная цель программного мероприятия не достигнута, а именно за период действия программы с 2008 по 2012 годы не произведена реконструкция здания под дом-интернат с созданием 150 мест для проживания ветеранов Великой Отечественной войны и труда с оптимальной организацией ухода в условиях, соответствующих их возрасту и состоянию здоровья, и средства 2012 года в объеме 68,0 млн рублей не использованы (99,2 % от плановых назначений).

Более того, на время проверки (август 2012 года) отсутствовали:

положительные заключения государственной экспертизы и КГУП "Приморский РЦЦС" на проектно- сметную документацию по объекту; правоустанавливающие документы на земельный участок, расположенный по адресу: Приморский край, г. Уссурийск, ул. Лесная.

Контрольно-счетная палата надеется, что планируемые ассигнования на реконструкцию здания под дом-интернат для ветеранов Великой Отечественной войны и труда теперь уже в рамках другой краевой целевой программы все же будут освоены в полном объеме;

1210,7 млн рублей - на ежемесячные денежные выплаты: ветеранам труда - 1106,8 млн рублей (рост на 5,9 % (1045,1 млн рублей); труженикам тыла - 73,5 млн рублей (рост на 5,9 % (69,4 млн рублей); реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий - 30,4 млн рублей (рост 5,9 % (28,7 млн рублей);

2349,4 млн рублей - на обеспечение мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг: ветеранам труда - 2237,9 млн рублей (рост 21,4 % (1842,6 млн рублей); труженикам тыла - 48,5 млн рублей (рост в 1,5 раза (31,3 млн рублей); реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий - 63,0 млн рублей (рост на 24,0 % (50,8 млн рублей);

8,4 млн рублей - на ежемесячную доплату к трудовой пенсии лицам, имеющим особые заслуги перед Отечеством и Приморским краем (рост на 6,3 % (7,9 млн рублей);

346,3 млн рублей - на выплату региональной доплаты к пенсии за счет средств краевого бюджета (рост на 5,9 % (327,0 млн рублей);

0,5 млн рублей - на проведение социально значимых культурно-массовых мероприятий (расходы на уровне 2012 года).

На реализацию программы "Комплексные меры по повышению качества жизни детей и семей с детьми в Приморском крае на 2012 - 2013 годы" в краевом бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования в общем объеме 900,9 млн рублей (рост к уровню 2012 года составил 3,1 % (873,1 млн рублей), в том числе:

95,2 млн рублей – на услуги по социальному обслуживанию в стационарных условиях в виде субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (практически на уровне 2012 года - 95,4 млн рублей);

385,7 млн рублей - на социальные услуги несовершеннолетним в условиях круглосуточного, дневного пребывания на выполнение функций казенными учреждениями и в виде субсидий бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (снижение на 0,5 % (387,6 млн рублей);

36,3 млн рублей – на капитальный ремонт краевых государственных учреждений социального обслуживания (рост на 29,6 % (28,0 млн рублей);

7,3 млн рублей - на материально-техническое оснащение краевых государственных учреждений социального обслуживания (рост 4,2 % (7,0 млн рублей);

0,8 млн рублей - на создание программы трудовой адаптации детей с ограниченными возможностями "Шаг навстречу" (рост на 23,1 % (0,65 млн рублей);

332,1 млн рублей - на ежемесячное пособие на ребенка (рост на 5,9 % (313,6 млн рублей);

5,8 млн рублей - на обеспечение мер социальной поддержки многодетных семей (рост на 5,9 % (5,5 млн рублей);

36,2 млн рублей - на предоставление социальной выплаты на приобретение жилья семье, в которой родились одновременно трое и более детей (рост на 6,7 % (33,9 млн рублей);

0,15 млн рублей - на перевозку в пределах территории Приморского края несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов и иных детских учреждений (рост 5,9 % (0,14 млн рублей);

0,08 млн рублей - на издание тематических буклетов и методических разработок по профилактике домашнего насилия и жестокого обращения с детьми (на уровне 2012 года);

1,3 млн рублей - на совершенствование системы семейного воспитания, образования и досуга (рост 8,3 % (1,2 млн рублей).

Законопроектом включены расходы на реализацию краевой целевой программы "Социальная поддержка инвалидов в Приморском крае" на 2012-2015 годы в объеме 370,5 млн рублей, куда вошли следующие социально-значимые мероприятия:

40,0 млн рублей (по подразделу 1002 "Социальное обслуживание населения" - 6,1 млн рублей, по подразделу 1006 "Другие вопросы в области социальной политики" - 33,9 млн рублей) - на обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры и информации на выполнение функций государственными органами (33,9 млн рублей) и казенными учреждениями (0,2 млн рублей) в виде субсидий на иные цели бюджетным и автономным учреждениям (4,1 млн рублей и 1,8 млн рублей соответственно);

257,5 млн рублей - на услуги по социальному обслуживанию в стационарных условиях в виде субсидий бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг;

18,8 млн рублей - на реконструкцию жилого корпуса № 4 в Липовецком психоневрологическом интернате;

17,9 млн рублей - на капитальный ремонт краевых государственных автономных учреждений социального обслуживания;

30,6 млн рублей – на материально-техническое оснащение краевых государственных учреждений социального обслуживания на выполнение функций казенными учреждениями (3,1 млн рублей) и виде субсидий на иные цели бюджетным и автономным учреждениям (13,0 млн рублей и 14,5 млн рублей соответственно);

4,6 млн рублей - на социальную адаптацию инвалидов, вовлечение их в общественно-культурную и спортивную жизнь, творческую и социокультурную реабилитацию инвалидов;

1,1 млн рублей - на информационно-правовое обеспечение мероприятий по социальной поддержке инвалидов, содействие деятельности общественных организаций инвалидов Приморского края.

В рамках реализации краевой долгосрочной целевой программы "Социальное развитие села в Приморском крае на 2011-2013 годы" социальные выплаты на строительство (приобретение) жилья молодым семьям и молодым специалистам, проживающим в сельской местности, составили 75,0 млн рублей, что осталось на уровне 2012 года.

На краевую целевую программу "Комплексные меры профилактики правонарушений и борьбы с преступностью в Приморском крае" на 2011 - 2015 годы предусмотрено 0,3 млн рублей (в объеме средств 2012 года).

По разделу включены расходы в объеме 35,1 млн рублей на реализацию краевой целевой программы "Обеспечение жильем молодых семей Приморского края" на 2012-2015 годы в части предоставления дополнительных социальных выплат молодым семьям - участникам Программы для приобретения (строительства) жилья эконом-класса при рождении (усыновлении) одного ребенка.

В рамках реализации мероприятий подпрограммы "Энергосбережение и повышение уровня энергетической эффективности в краевых государственных учреждениях" на 2010-2014 годы краевой долгосрочной целевой программы "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Приморском крае" на 2010-2014 годы с целевыми показателями до 2020 года в раздел включены расходы на сумму 28,7 млн рублей.

На реализацию мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в экономической и социальной сферах, в целях обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, совершенствования системы государственного управления, создания и развития информационно-аналитических, учетных и функциональных систем Приморского края в рамках краевой долгосрочной целевой программы

"Формирование информационного общества в Приморском крае" на 2011-2014 годы включены расходы в объеме 1,5 млн рублей.

Также включены расходы на реализацию краевой целевой программы "Комплексные меры по профилактике экстремизма и терроризма в Приморском крае" на 2011-2013 годы в сумме 0,3 млн рублей.

Раздел 11 "Физическая культура и спорт"

Законопроектом по разделу "Физическая культура и спорт" предусмотрены расходы в сумме 2178,8 млн рублей. Удельный вес данного раздела в общем объеме расходов краевого бюджета на 2013 год составляет 3,2 %.

Внедрение программно-целевого бюджетирования в полной мере представлено в данном разделе, а именно: на реализацию шести региональных целевых программ предусмотрено 2164,5 млн рублей или 99,3 % от расходов по разделу.

Согласно ведомственной структуре расходов в 2013 году расходы по разделу "Физическая культура и спорт" будут осуществлять управление по физической культуре и спорту Приморского края (77,5 % расходов по разделу) и департамент градостроительства Приморского края (22,5 %).

По сравнению с 2012 годом бюджетные ассигнования на 2013 год уменьшены на 69,5 млн рублей или на 3,1 % (2012 год - 2248,3 млн рублей).

Не планируется финансовое обеспечение на приобретение оборудования для физкультурно-оздоровительных комплексов (2012 год - 67,9 млн рублей) и реализацию мероприятий подпрограммы "Развитие футбола в Российской Федерации" на 2008-2015 годы федеральной целевой программы "Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации" 2006-2015 годы (2012 год - 8,4 млн рублей).

На уровне 2012 года законопроектом на 2013 год предусмотрены расходы на содержание аппарата управления в сфере физической культуры в сумме 14,3 млн рублей. При этом текущие расходы, связанные с содержанием центрального аппарата, запланированы без учета индекса роста потребительских цен.

На реализацию мероприятий краевой долгосрочной целевой программы "Развитие физической культуры и спорта в Приморском крае" на 2011-2015 годы законопроектом предусмотрено 2156,5 млн рублей или 99,0 % от расходов по данному разделу (2178,8 млн рублей).

При этом наибольший удельный вес в расходах на указанную программу (1249,6 млн рублей или 57,9 %) приходится на строительство (реконструкцию) объектов:

для краевых государственных нужд - 577,0 млн рублей (строительство футбольного стадиона в г. Владивостоке, крытого учебно-тренировочного катка в пос. Лучегорск, спортивно-восстановительного комплекса по ул. Серова, 3 в г. Владивостоке и международного центра водных видов спорта в бухте Федорова г. Владивостоке, реконструкция гребного эллинга и гостиницы филиал - базы "Олимпийская" в пос. Лозовый);

объектов муниципальной собственности - 672,6 млн рублей, что в 3,1 раза превышает бюджетные ассигнования 2012 года (216,6 млн рублей).

В связи с изменением условий софинансирования расходов на указанные цели за счет субсидий краевого бюджета (98 % - до 2012 года, с января 2012 года: для муниципальных районов и городских округов - 70 %, для городских и сельских поселений - 90 %) возрастает нагрузка на бюджеты муниципальных образований, что может негативно отразиться на строительстве и реконструкции объектов.

В рамках данной программы с увеличением к 2012 году запланированы бюджетные ассигнования на:

реализацию календарного плана официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Приморского края на 2013 год - на 35,2 млн рублей или на 33,6 % (2012 год - 104,8 млн рублей, 2013 год - 140,0 млн рублей);

предоставление субсидий из краевого бюджета на возмещение некоммерческим организациям, физкультурно-спортивным организациям (спортивным клубам) части затрат, связанных с подготовкой спортивных команд по игровым видам спорта (футболу, баскетболу, волейболу, пляжному волейболу, бадминтону, хоккею и хоккею с мячом) к официальным межрегиональным, всероссийским и международным спортивным соревнованиям и участием в них от имени Приморского края - на 188,7 млн рублей или на 47,8 % (2012 год - 395,0 млн рублей, 2013 год - 583,7 млн рублей). На 2014 и 2015 годы бюджетные ассигнования на указанные цели увеличены соответственно до 686,7 млн рублей (на 17,6 % к уровню 2013 года) и до 781,8 млн рублей (на 13,8 % к уровню 2014 года);

с незначительным увеличением к 2012 году законопроектом на 2013 год предусмотрены субсидии краевому государственному автономному учреждению "Центр спортивной подготовки - школа высшего спортивного мастерства" на обеспечение подготовки спортивного резерва, спортсменов высокого класса для спортивных сборных команд Приморского края - в сумме 41,3 млн рублей с увеличением к 2012 году на 1,2 млн рублей или на 3,0 % (40,1 млн рублей). На последующий плановый период бюджетные ассигнования предусмотрены с также незначительным ежегодным увеличением на 5,3 %, а именно:

на 2014 год - в сумме 43,5 млн рублей (2013 год - 41,3 млн рублей);

на 2015 год - в сумме 45,8 млн рублей (2014 год - 43,5 млн рублей).

Планируемое увеличение субсидий вышеуказанному учреждению не может способствовать качественной подготовке спортивного резерва спортсменов высокого класса для спортивных сборных команд Приморского края.

Кроме вышеназванной долгосрочной целевой программы по данному разделу на реализацию пяти региональных целевых программ законопроектом предусмотрено 8,0 млн рублей.

Раздел 12 "Средства массовой информации"

Законопроектом по разделу "Средства массовой информации" предусмотрены расходы в сумме 269,9 млн рублей с ростом к уровню 2012 года на 3,8 % (259,9 млн рублей). Удельный вес расходов по данному

разделу в общем объеме расходов краевого бюджета на 2013 год составляет 0,4 %.

Согласно ведомственной структуре расходов в 2013. году расходы по разделу "Средства массовой информации" будут осуществлять 2 главных распорядителя бюджетных средств, а именно: департамент связи и массовых коммуникаций Приморского края (88,9 % расходов по данному разделу), Законодательное Собрание Приморского края (11,1 %).

На обеспечение деятельности двух краевых государственных бюджетных учреждений законопроектом на 2013 год предусмотрено 134,2 млн рублей (на уровне 2012 года), в том числе:

КГБУ "Общественное телевидение Приморья" - в сумме 116,6 млн рублей;

КГБУ "Редакция газеты "Приморская газета: официальное издание органов государственной власти Приморского края" - в сумме 17,6 млн рублей.

Бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности указанных учреждений на 2014 и 2015 годы предусмотрены на одном уровне - в сумме 127,6 млн рублей с уменьшением к 2013 году на 6,6 млн рублей или на 4,9 % (134,2 млн рублей).

На осуществление расходов по оплате договоров с электронными и печатными средствами массовой информации на 2013 год предусмотрено 121,7 млн рублей с увеличением к 2012 году на 5,8 млн рублей или на 5 % (115,9 млн рублей).

На реализацию восьми региональных целевых программ по данному разделу законопроектом предусмотрено 14,0 млн рублей, в том числе:

"Приморье без наркотиков" на 2011-2015 годы - 5,3 млн рублей;

"Развитие физической культуры и спорта в Приморском крае" на 2011-2015 годы - 2,2 млн рублей;

подпрограмма "Социальная реклама и пропаганда в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Приморском крае" на 2011-2014 годы краевой долгосрочной целевой программы "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Приморском крае" на 2010-2014 годы с целевыми показателями до 2020 года - 1,0 млн рублей;

"Комплексные меры по профилактике экстремизма и терроризма в Приморском крае" на 2011-2013 годы - 0,3 млн рублей;

"Комплексные меры профилактики правонарушений и борьбы с преступностью в Приморском крае" на 2011-2015 годы - 2,3 млн рублей;

"Допризывная подготовка молодежи в Приморском крае" на 2011-2015 годы - 2,3 млн рублей;

"Развитие системы отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков в Приморском крае" на 2012-2015 годы - 0,5 млн рублей;

"Социальная поддержка инвалидов в Приморском крае" на 2012-2015 годы - 0,1 млн рублей.

Раздел 13 "Обслуживание государственного и муниципального долга"

В законопроекте расходы по разделу на 2013 год предусмотрены в сумме 104,2 млн рублей, что на 35,2 % ниже уровня 2012 года (160,7 млн рублей).

В соответствии с ведомственной структурой расходов на 2013 год, как и на плановый период 2014 - 2015 годы главным распорядителем бюджетных средств определен департамент финансов Приморского края.

При расчете на 2013 год в процентные платежи по государственному долгу Приморского края включены суммы процентов по бюджетному кредиту, полученному из федерального бюджета в сумме 3,1 млн рублей; по процентам по кредитам, полученным от кредитных организаций в 2012 году - 101,1 млн рублей.

Объем расходов на первый год планового периода (2014 год) к уровню 2013 года снижен на 64,7 % или на 67,4 млн рублей, что составило 36,8 млн рублей. Расчет расходов не представлен.

На второй год планового периода (2015 год) объем расходов имеет одинаковое значение с предыдущим годом, что позволит сделать вывод о формальном подходе к планированию.

Раздел 14 "Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований общего характера"

Законопроектом общий объем расходов по разделу предусмотрен в сумме 3048,4 млн рублей со снижением к уровню 2012 года на 2558,5 млн рублей или на 45,6 %.

Рз, Пр	Наименование раздела, подраздела	Сумма на 2012 год	Проект на 2013 год	Изменения 2013 года к 2012 году	
				сумма	%
1400	Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований общего характера	5606,9	3048,4	-2558,5	54,4
	в том числе				
1401	Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	739,4	1317,3	577,9	178,2
1402	Иные дотации	1033,0	894,5	-138,5	86,6
1403	Прочие межбюджетные трансферты общего характера	3834,5	836,6	-2997,9	21,8

По подразделу "Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" расходы представлены в объеме 1317,3 млн рублей, что к уровню 2012 года составляет 178,2 % (739,4 млн рублей).

Рост ассигнований по подразделу связан с увеличением дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из регионального фонда финансовой поддержки в 1,8 раза - 1267,3 млн рублей (в 2012 году - 689,4 млн рублей).

Между муниципальными образованиями дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) распределены в соответствии с Методикой расчета, утвержденной Законом Приморского края от 2 августа 2005 года № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае".

Согласно таблице 1 приложения 17 к законопроекту общий объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) составляет 7257,1 млн рублей (в 2012 году - 6173,7 млн рублей).

Согласно представленным расчетам ни у одного муниципального района или городского округа уровень реальной бюджетной обеспеченности не превышает установленный критерий - 238 % (пункт 4 статьи 10 законопроекта).

Распределение по 34 муниципальным образованиям Приморского края сложилось следующим образом.

По согласованию с представительными органами муниципальных районов (городских округов) Приморского края дотации заменены дополнительными нормативами отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц⁶ (приложение 9 к законопроекту):

полностью - 20 муниципальным образованиям (11 городским округам и 9 муниципальным районам)⁷, так как сумма дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц превышает расчетный объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности;

частично - 7 муниципальным районам (Анучинский, Дальнереченский, Кировский, Спасский, Хорольский, Чугуевский, Шкотовский).

Дотация предусмотрена в полном объеме (без замены дополнительным нормативом отчислений) - 1 городскому округу (Партизанский ГО) и 6 муниципальным районам (Кавалеровский, Красноармейский, Ольгинский, Пограничный, Пожарский, Ханкайский).

Следовательно, в 2013 году дотации на выравнивание, подлежащие перечислению в местные бюджеты, распределены 1 городскому округу и 13 муниципальным районам.

⁶ Согласно пп. 6.3 п. 6 приложения 3 к закону Приморского края от 2 августа 2005 года № 271-КЗ дополнительные нормативы отчислений устанавливаются законом Приморского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период сроком на три года. Изменение дополнительных нормативов отчислений в течение трех лет не допускается.

⁷ Городские округа: Арсеньевский, Артемовский, Большой Камень, Владивостокский, Дальнегорский, Дальнереченский, Лесозаводский, Находкинский, Спасск-Дальний, Уссурийский, Фокино. Муниципальные районы: Лазовский, Михайловский, Надеждинский, Октябрьский, Партизанский, Тернейский, Хасанский, Черниговский, Яковлевский.

На плановый период 2014-2015 годы планируемый объем дотации сокращен на 31,5 % к уровню 2013 года, что составило 867,7 млн рублей.

Согласно представленным расчетам общий объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) составляет 5079,9 млн рублей, что ниже уровня 2013 года на 2177,2 млн рублей или на 30,0 % (на 2013 год - 7257,1 млн рублей).

При расчете дотаций на плановый период 2014 и 2015 годы уровень, установленный в качестве критерия выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Приморского края, определен в размере 197 % (пункт 4 статьи 10 законопроекта).

Краевые средства распределены по 34 муниципальным образованиям Приморского края следующим образом.

Объем дотации заменен дополнительными нормативами отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц:

полностью - 24 муниципальным образованиям (11 городским округам и 13 муниципальным районам);

частично - 3 муниципальным районам (Анучинский, Кировский, Шкотовский).

Дотация предусмотрена в полном объеме (без замены дополнительным нормативом отчислений) - 1 городскому округу (Партизанский ГО) и 6 муниципальным районам (Кавалеровский, Красноармейский, Ольгинский, Пограничный, Пожарский, Ханкайский).

Отсюда, в 2014 и 2015 годах дотации на выравнивание, подлежащие перечислению в местные бюджеты, распределены 1 городскому округу и 9 муниципальным районам (таблица 1 приложения 18 к законопроекту).

Объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из регионального фонда финансовой поддержки на 2013 год остался на уровне 2012 года в размере 50,0 млн рублей. Распределение дотаций произведено пропорционально численности населения по 12 городским округам и представлено в таблице 2 приложения 17 к законопроекту. На плановый период 2014-2015 годы объем дотации и ее распределение оставлены без изменений (таблица 2 приложения 18 к законопроекту).

По подразделу "Иные дотации" расходы планируются в объеме 894,5 млн рублей, что ниже уровня 2012 года на 13,4 % (1033,0 млн рублей).

Согласно представленным пояснениям Администрации Приморского края в связи с ростом суммы дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из регионального фонда финансовой поддержки сокращены дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на 250,1 млн рублей к уровню 2012 года, что составило 200,0 млн рублей. На плановый период 2014-2015 годы ассигнования оставлены на том же уровне.

В связи с реализацией положений Концепции межбюджетных отношений и организации бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях до 2013 года в федеральном бюджете с 2013 года консолидируются выделяемые в бюджеты закрытых

административно-территориальных образований дотации и иные межбюджетные трансферты на развитие и поддержку социальной и инженерной инфраструктуры в единый межбюджетный трансферт, предоставляемый в форме дотации.

Таким образом, в 2013 году не предусмотрены межбюджетные трансферты на развитие и поддержку социальной и инженерной инфраструктуры закрытых административно-территориальных образований (в 2012 году - 143,3 млн рублей) и увеличен объем дотации из федерального бюджета бюджетам закрытых административно-территориальных образований на 111,7 млн рублей, что составляет 684,5 млн рублей (в 2012 году - 572,8 млн рублей). На плановый период 2014 и 2015 годы предусмотрено 644,7 млн рублей и 604,2 млн рублей соответственно.

На 2013 год за счет краевых средств предусмотрены гранты городским округам и муниципальным районам на поощрение за достигнутые результаты в работе по повышению качества управления бюджетным процессом органами местного самоуправления - 10,0 млн рублей (с 2011 года сумма остается неизменной). На плановый период 2014 - 2015 годы указанные расходы предусмотрены в том же объеме.

По подразделу "Прочие межбюджетные трансферты общего характера" объем расходов сокращен на 78,2 % или на 2997,9 млн рублей, что составило 836,6 млн рублей.

Основной причиной снижения расходов является сокращение ассигнований: на реализацию мероприятий, связанных с подготовкой объектов к проведению саммита АТЭС в г. Владивостоке в 2012 году, в рамках федеральной целевой программы "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года" (в 2012 году - 315,0 млн рублей) и краевой целевой программы "Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе" на 2008-2019 годы (1542,3 млн рублей); в рамках федеральной целевой программы "Жилище" на 2011- 2015 годы на обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц (в 2012 году - 1308,1 млн рублей).

За счет федеральных средств предусмотрены расходы на:

реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков - 148,0 млн рублей (в 2012 году - 150,0 млн рублей);

переселение граждан из закрытых административно-территориальных образований - 26,6 млн рублей (25,3 млн рублей).

За счет краевых средств предусмотрены субвенции бюджетам муниципальных районов Приморского края на осуществление отдельных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений, входящих в их состав в сумме 300,0 млн рублей, которые не меняются с 2010 года. Распределение субвенций произведено исходя из численности населения по 22 муниципальным районам Приморского края и представлено в таблице 4 приложения 17 и таблице 4 приложения 18 к законопроекту соответственно.

В рамках реализации мероприятий краевой целевой программы "Стимулирование развития жилищного строительства на территории Приморского края" на 2012-2015 годы предусмотрены субсидии бюджетам муниципальных образований на общую сумму 147,0 млн рублей (в 2012 году 50,0 млн рублей), в том числе на:

подготовку документов территориального планирования - 31,5 млн рублей (в 2012 году - 50,0 млн рублей);

возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в кредитных организациях на обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков, предназначенных для строительства жилья экономкласса - 25,5 млн рублей;

строительство (реконструкцию) объемов социальной инфраструктуры в рамках реализации проектов по комплексному развитию территорий, предусматривающих строительство жилья экономкласса - 50,0 млн рублей;

строительство автомобильных дорог в новых микрорайонах массовой малоэтажной и многоквартирной застройки жильем экономкласса - 40,0 млн рублей.

В рамках проведения мероприятий краевой целевой программы "Обеспечение жильем молодых семей Приморского края" на 2012-2015 годы включены расходы на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края на социальные выплаты молодым семьям для приобретения (строительства) жилья эконом-класса в объеме 215,0 млн рублей.

Общий объем расходов на первый год планового периода (2014 год) по разделу составляет 2441,9 млн рублей, что ниже уровня 2013 года на 19,9 %.

На второй год планового периода (2015 год) расходы представлены в объеме 2412,9 млн рублей, что ниже уровня предыдущего года на 1,2 %.

Государственные программы Приморского края

В соответствии с Программой повышения эффективности бюджетных расходов на период до 2013 года, утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 23.03.2011 № 75-па "О повышении эффективности бюджетных расходов на период до 2013 года" (далее - Программа повышения эффективности бюджетных расходов), начиная с 2013 года бюджет Приморского края должен формироваться путем внедрения программно-целевого метода через механизм государственных программ Приморского края (далее - государственные программы).

Согласно постановлению Администрации Приморского края от 13.04.2011 № 88-па "Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Приморского края" (далее - Порядок) государственная программа утверждается постановлением Администрации Приморского края и включает в себя краевые долгосрочные целевые программы, иные программы Приморского края, отдельные мероприятия органов исполнительной власти Приморского края, направленные на решение конкретных задач в рамках государственной программы.

Разработка государственных программ осуществляется на основании перечня государственных программ, утверждаемого Администрацией Приморского края (пункт 1 части III Порядка). На момент предоставления законопроекта в Законодательное Собрание Приморского края (1 октября 2012 года) перечень государственных программ Администрацией Приморского края не утвержден.

В результате чего, приложения 15 и 16 законопроекта фактически содержат распределение бюджетных ассигнований из краевого бюджета по краевым целевым программам на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов, что является нарушением части 6 пункта 2 статьи 64 Закона Приморского края от 2 августа 2005 года № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае", так как данные приложения должны содержать "расходы краевого бюджета по финансовому обеспечению государственных программ Приморского края на очередной финансовый год и плановый период".

Краевые долгосрочные целевые программы

Перечень краевых долгосрочных целевых программ (далее - программы), на реализацию которых предусмотрены бюджетные ассигнования из краевого бюджета, состоит как из ранее действовавших программ, так и программ, финансирование которых начинается с 2013 года. Необходимо отметить, что Администрацией Приморского края эти программы впервые включены в законопроект без нарушений требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Данные о количестве программ и объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных на их реализацию в 2012-2015 годах, приведены в таблице.

	Утверждено на 2012 год (№ 75-КЗ)	2013 год проект	2014 год проект	2015 год проект
Количество программ	33	30	24	19
Объем ассигнований (млн рублей)	27960,3	24804,3	12715,8	8973,0
Изменение объемов ассигнований к предыдущему году (%)	28,3	-11,3	-48,7	-29,4
Доля расходов на программы в общем объеме расходов краевого бюджета (%)	31,9	36,8	19,8	12,8

Как видно из таблицы к 2015 году происходит значительное снижение доли расходов краевого бюджета, запланированных на реализацию программных мероприятий. Реализация существующих программ не окажет ожидаемого влияния на реализацию приоритетных направлений социально-экономического развития Приморского края. Сложившаяся ситуация противоречит Программе повышения эффективности бюджетных расходов, где отмечено, что "программная структура с самого начала должна охватывать большую часть расходов бюджета Приморского края".

Необходимо отметить, что в представленном законопроекте отсутствуют программы в области здравоохранения, в 2012 году заканчивается срок реализации программы "Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями в Приморском крае". Отсутствие программ в области здравоохранения окажет негативное влияние на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, в том числе и социально значимых, что, в свою очередь, приведет к ухудшению состояния здоровья населения Приморского края. Согласно статистическим данным количество онкологических заболеваний за 10 лет в Приморском крае увеличилось на 20 %, что привело к дефициту койко-мест в онкологическом диспансере и очереди на лучевую терапию. Госпитализацию пациент ожидает около 1 месяца, радиологического облучения - около 2 месяцев. Младенческая смертность в Приморском крае уже на протяжении многих лет выше, чем в целом по России. Так в 2008 году этот показатель на 1000 родившихся в Приморском крае составил 10,3, в России - 8,5, в 2010 году - 9,6 и 7,5 соответственно, в 2011 году - 9,8 и 7,3 соответственно.

В представленном законопроекте планируемые на 2013 год расходы на реализацию 30 программ по сравнению с 2012 годом уменьшаются на 3156,0 млн рублей. Это связано с окончанием срока реализации в 2012 году 8 программ, а также значительным сокращением планируемых объемов ассигнований программы "Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе".

тыс. рублей

Наименование программы	2012 год (закон от 06.08.2012 № 75-КЗ)	Проект 2013 года	Рост/снижение
Срок реализации заканчивается в 2012 году			
"Повышение безопасности дорожного движения в Приморском крае"	258 450,00		-258 450,00
"Развитие сельскохозяйственного производства в Приморском крае"	937 700,00		-937 700,00
"Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями в Приморском крае"	421 004,60		-421 004,60
"Социальная поддержка ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий и членов их семей"	74 734,90		-74 734,90
Мероприятия, предусмотренные региональной программой переселения, включенной в Государственную программу по оказанию содействия добровольного переселения в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом	10 000,00		-10 000,00
"Развитие библиотечно-информационного обслуживания в Приморском крае"	11 375,00		-11 375,00

"Государственная поддержка развития береговой рыбопереработки в Приморском крае"	140 000,00		-140 000,00
Программы дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Приморского края в 2012 году	328,00		-328,00
Предлагаются к финансированию в 2013 году			
"Приморье без наркотиков" на 2011-2015 годы	20 010,00	16 300,00	-3 710,00
"Пожарная безопасность" на 2013-2019 годы	107 708,13	255 339,80	147 631,67
"Дороги края (2007-2017 годы)"	4 479 979,13	8 776 262,00	4 296 282,87
"Социальное развитие села" на 2011-2013 годы	287 078,00	321 260,00	34 182,00
"Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе" на 2008-2019 годы	12 123 165,70	1 034 720,00	-11 088 445,70
"Развитие физической культуры и спорта в Приморском крае" на 2011-2015 годы	2 009 395,32	2 279 614,51	270 219,19
"Развитие малого и среднего предпринимательства в Приморском крае" на 2011-2013 годы	66 380,00	67 805,00	1 425,00
"Энергоресурсосбережение и повышение энергетической эффективности" на 2010 - 2014 годы	613 474,95	2 089 084,80	1 475 609,85
"Комплексные меры по профилактике экстремизма и терроризма в Приморском крае" на 2011-2013 годы	3 000,00	5 000,00	2 000,00
"Доступное жилье - жителям Приморского края" на 2010-2015 годы	50 000,00	520 400,00	470 400,00
"Сейсмобезопасность территорий Приморского края" на 2011-2017 годы	33 840,00	208 300,00	174 460,00
"Формирование информационного общества в Приморском крае" на 2011-2014 годы	50 000,00	485 692,00	435 692,00
"Комплексные меры профилактики правонарушений и борьбы с преступностью в Приморском крае" на 2011 - 2015 годы	5 000,00	6 200,00	1 200,00
"Охрана лесов от пожаров в Приморском крае" на 2011-2015 годы	20 000,00	6 000,00	-14 000,00
"Улучшение инвестиционного климата в Приморском крае" на 2011-2015 годы	51 300,00	76 450,00	25 150,00
"Развитие дошкольного образования в Приморском крае" на 2011- 2013 годы	706 800,00	948 500,00	241 700,00
"Развитие профессионального образования Приморского края" на 2011-2015 годы	25 000,00	68 100,00	43 100,00
"Комплексные меры по повышению качества жизни пожилых людей в Приморском крае" на 2012 - 2013 годы	4 112 222,31	5 213 602,78	1 101 380,47

"Допризывная подготовка молодежи в Приморском крае" на 2011 -2015 годы	5 000,00	16 330,00	11 330,00
"Комплексные меры по повышению качества жизни детей и семей с детьми в Приморском крае" на 2012-2013 годы	873 148,40	901 942,97	28 794,57
"Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения" на 2012-2015 годы	104 918,00	239 840,60	134 922,60
"Стимулирование развития жилищного строительства на территории Приморского края" на 2012-2015 годы	50 000,00	147 000,00	97 000,00
"Развитие системы отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков Приморского края" на 2012-2015 годы	178 123,00	211 227,00	33 104,00
"Содействие занятости населения Приморского края" на 2012-2014 годы	111 213,30	105 799,10	-5 414,20
"Обеспечение безопасности людей на водных объектах Приморского края" на 2012-2014 годы	20 000,00	12 001,60	-7 998,40

Кроме вышеуказанных программ с 2013 года планируется начать финансирование мероприятий программ:

"Обеспечение жильем молодых семей Приморского края" на 2013-2015 годы - в сумме 250,1 млн рублей;

"Обращение с твердыми бытовыми и промышленными отходами в Приморском крае" на 2013-2017 годы - в сумме 90,2 млн рублей;

"Развитие внутреннего и въездного туризма в Приморском крае" на 2011-2016 годы - в сумме 61,1 млн рублей;

"Социальная поддержка инвалидов в Приморском крае" на 2012-2015 годы - в сумме 389,6 млн рублей.

"Улучшение условий и охраны труда в Приморском крае" на 2012-2014 годы - 0,7 млн рублей.

Согласно паспорту программы "Развитие физической культуры и спорта в Приморском крае" на 2011-2015 года на строительство концертно-спортивного комплекса в г. Владивостоке на 2013 год запланированы средства краевого бюджета в сумме 1015,7 млн рублей. Однако в законопроекте на 2013 год данные средства отсутствуют.

За период 2007-2012 годы на проектирование и строительство объекта в краевом бюджете предусмотрено 3122,0 млн рублей, финансирование составило 1538 млн рублей, сметная стоимость строительства - 2279,0 млн рублей. Выполнено работ на сумму 1125,0 млн рублей или 73 % от полученного финансирования. Низкий процент выполнения работ по состоянию на 1 октября 2012 года (49,4 % от сметной стоимости) свидетельствует о том, что часть средств, запланированных на 2012 год, не будет освоена (928,0 млн рублей). Кроме того, срок ввода данного объекта в

эксплуатацию предусмотрен на 4 квартал 2013 года. Следовательно, для завершения строительства объекта потребуются средства, которые в краевом бюджете не предусмотрены.

Реализовывать программные мероприятия в 2013 году будут 24 главных распорядителя средств краевого бюджета. Самые крупные - департамент дорожного хозяйства Приморского края (9484,3 млн рублей или 38,2 % от общего объема средств, запланированных на программы) и департамент социальной защиты населения Приморского края (6522,6 млн рублей или 26,3 %).

На 2014 год объем бюджетных ассигнований на реализацию 24 программ составит 12715,8 млн рублей, что на 12088,5 млн рублей меньше, чем в 2013 году.

тыс. рублей

Наименование программы	Проект 2013 года	Плановый период 2014 года	Рост/снижение
Срок реализации заканчивается в 2013 году			
"Социальное развитие села"	321 260,00		-321 260,00
"Развитие малого и среднего предпринимательства в Приморском крае"	67 805,00		-67 805,00
"Комплексные меры по профилактике экстремизма и терроризма в Приморском крае"	5 000,00		-5 000,00
"Развитие дошкольного образования в Приморском крае"	948 500,00		-948 500,00
"Комплексные меры по повышению качества жизни детей и семей с детьми в Приморском крае"	901 942,97		-901 942,97
"Комплексные меры по повышению качества жизни пожилых людей в Приморском крае"	5 213 602,78		-5 213 602,78
Предлагаются к финансированию в 2014 году			
"Приморье без наркотиков" на 2011-2015 годы	16 300,00	15 860,00	-440,00
"Пожарная безопасность" на 2013-2019 годы	255 339,80	317 981,80	62 642,00
"Дороги края (2007-2017 годы)"	8 776 262,00	4 394 241,00	-4 382 021,00
"Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе" на 2008-2019 годы	1 034 720,00	328 570,00	-706 150,00
"Развитие физической культуры и спорта в Приморском крае" на 2011-2015 годы	2 279 614,51	2 931 155,14	651 540,63
"Энергоресурсосбережение и повышение энергетической эффективности" на 2010-2014 годы	2 089 084,80	1 533 170,10	-555 914,70
"Доступное жилье - жителям Приморского края" на 2010-2015 годы	520 400,00	724 760,00	204 360,00
"Сейсмобезопасность территорий Приморского края" на 2011-2017 годы	208 300,00	319 800,00	111 500,00
"Формирование информационного общества в Приморском крае" на 2011-2014 годы	485 692,00	341 763,00	-143 929,00
"Комплексные меры профилактики правонарушений и борьбы с преступностью в Приморском крае" на 2011 - 2015 годы	6 200,00	6 500,00	300,00

"Охрана лесов от пожаров в Приморском крае" на 2011-2015 годы	6 000,00	7 000,00	1 000,00
"Улучшение инвестиционного климата в Приморском крае" на 2011-2015 годы	76 450,00	82 850,00	6 400,00
"Развитие профессионального образования Приморского края на 2011-2015 годы"	68 100,00	44 050,00	-24 050,00
"Допризывная подготовка молодежи в Приморском крае на 2011-2015 годы"	16 330,00	16 650,00	320,00
"Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения" на 2012-2015 годы	239 840,60	254 293,00	14 452,40
"Стимулирование развития жилищного строительства на территории Приморского края" на 2012-2015 годы	147 000,00	127 900,00	-19 100,00
"Развитие системы отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков Приморского края" на 2012-2015 годы	211 227,00	210 487,00	-740,00
"Обеспечение жильем молодых семей Приморского края" на 2013-2015 годы	250 060,00	250 060,00	0,00
"Содействие занятости населения Приморского края на 2012-2014 годы"	105 799,10	99 703,20	-6 095,90
"Обеспечение безопасности людей на водных объектах Приморского края" на 2012-2014 годы	12 001,60	700,00	-11 301,60
"Развитие внутреннего и въездного туризма в Приморском крае" на 2011-2016 годы	61 100,00	126 200,00	65 100,00
"Улучшение условий и охраны труда в Приморском крае" на 2012-2014 годы	660,10	648,10	-12,00
"Социальная поддержка инвалидов в Приморском крае" на 2012-2015 годы	389 568,96	348 843,74	-40 725,22
"Обращение с твердыми бытовыми и пром.отходами в Приморском крае" на 2013-2017 годы	90 191,00	232 651,00	142 460,00

Программные мероприятия в 2014 году реализуют 23 главных распорядителя средств краевого бюджета. Самые крупные – департамент дорожного хозяйства Приморского края (4396,5 млн рублей или 34,6 % от общего объема расходов на программы) и департамент градостроительства Приморского края (3134,2 млн рублей или 24,6 %).

На 2015 год запланирована реализации программных мероприятий 19 программ на общую сумму 8973,0 млн рублей, что на 3742,8 млн рублей меньше, чем в 2014 году (12715,8 млн рублей) и на 15831,3 млн рублей меньше, чем в 2013 году.

Наименование программы	Плановый период 2014 года	Плановый период 2015 года	Рост/снижение
Срок реализации заканчивается в 2014 году			
"Энергоресурсосбережение и повышение энергетической эффективности"	1 533 170,10		-1 533 170,10
"Формирование информационного общества в Приморском крае"	341 763,00		-341 763,00
"Содействие занятости населения Приморского края"	99 703,20		-99 703,20
"Обеспечение безопасности людей на водных объектах Приморского края"	700,00		-700,00
Улучшение условий и охраны труда в Приморском крае"	648,10		-648,10
Предлагаются к финансированию в 2015 году			
"Приморье без наркотиков" на 2011-2015 годы	15 860,00	15 530,00	-330,00
"Пожарная безопасность" на 2013-2019 годы	317 981,80	311 283,80	-6 698,00
"Дороги края (2007-2017 годы)"	4 394 241,00	3 825 631,00	-568 610,00
"Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе" на 2008-2019 годы	328 570,00	328 570,00	0,00
"Развитие физической культуры и спорта в Приморском крае" на 2011-2015 годы	2 931 155,14	1 995 688,71	-935 466,43
"Доступное жилье - жителям Приморского края" на 2010-2015 годы	724 760,00	724 760,00	0,00
"Сейсмобезопасность территорий Приморского края" на 2011-2017 годы	319 800,00	211 500,00	-108 300,00
"Комплексные меры профилактики правонарушений и борьбы с преступностью в Приморском крае" на 2011 - 2015 годы	6 500,00	7 000,00	500,00
"Охрана лесов от пожаров в Приморском крае" на 2011-2015 годы	7 000,00	8 000,00	1 000,00
"Улучшение инвестиционного климата в Приморском крае" на 2011-2015 годы	82 850,00	89 350,00	6 500,00
"Развитие профессионального образования Приморского края на 2011-2015 годы"	44 050,00	10 050,00	-34 000,00
"Допризывная подготовка молодежи в Приморском крае на 2011-2015 годы"	16 650,00	16 990,00	340,00
"Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения" на 2012-2015 годы	254 293,00	270 859,30	16 566,30
"Стимулирование развития жилищного строительства на территории Приморского края" на 2012-2015 годы	127 900,00	123 400,00	-4 500,00
"Развитие системы отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков Приморского края" на 2012-2015 годы	210 487,00	209 907,00	-580,00

"Обеспечение жильем молодых семей Приморского края" на 2013-2015 годы	250 060,00	275 750,00	25 690,00
Развитие внутреннего и въездного туризма в Приморском крае" на 2011-2016 годы	126 200,00	124 100,00	-2 100,00
"Социальная поддержка инвалидов в Приморском крае" на 2012-2015 годы	348 843,74	323 927,50	-24 916,24
"Обращение с твердыми бытовыми и пром.отходами в Приморском крае" на 2013-2017 годы	232 651,00	100 750,00	-131 901,00

Программные мероприятия в 2015 году реализуют 15 главных распорядителя средств краевого бюджета. Самые крупные - департамент дорожного хозяйства Приморского края (3825,6 млн рублей или 42,6 % от общего объема расходов на программы) и департамент градостроительства Приморского края (2360,5 млн рублей или 26,3 %).

Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе

Согласно представленному законопроекту в краевом бюджете на 2013-2015 годы на реализацию мероприятий КЦП "Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе" на 2008-2019 годы заложены суммы, соответствующие паспорту, в том числе:

по департаменту дорожного хозяйства Приморского края на:

строительство комплекса архитектурно-планировочных и защитных дорожных сооружений в г. Владивостоке в районе мостового перехода через бухту Золотой Рог - планируемый объем бюджетных ассигнований 540,1 млн рублей (2013 год);

строительство примыканий автомобильной дороги пос. Новый - полуостров Де-Фриз - Седанка - бухта Патрокл с низководным мостом (эстакадой) Де-Фриз - Седанка на участке км 23 - бухта Патрокл, Приморский край к улично-дорожной сети города Владивостока в районе ул. Фадеева, ул. Космонавтов и ул. Снеговой - планируемый объем бюджетных ассигнований 166,0 млн рублей (2013 год);

по департаменту градостроительства Приморского края - на представление субсидий водопроводно-канализационным организациям на возмещение затрат по уплате основного долга по кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2012-2013 годах на строительство, реконструкцию объектов водоснабжения и канализации в г. Владивостоке - планируемый объем бюджетных ассигнований за период с 2013 по 2015 годы по 328,6 млн рублей ежегодно.

Контрольно-счетной палатой в 2012 году проведен ряд проверок объектов, строившихся и реконструировавшихся в рамках данной программы: театр оперы и балета в г. Владивостоке, очистные сооружения Северного планировочного района, Южного планировочного района, Восточного планировочного района (далее - очистные сооружения), мостовой переход через бухту Золотой Рог в г. Владивостоке на автомагистрали, связывающей федеральную трассу М-60 "Уссури"

Хабаровск-Владивосток с островом Русский (далее - мостовой переход через бухту Золотой Рог).

По итогам проверок при строительстве объектов выявлены общие проблемы:

1. Выбор площадок для строительства объектов без учета различных факторов привел к их переносу и невозможным потерям краевого бюджета, так как произведенные расходы не нашли в дальнейшем практического применения.

В результате того, что разработанный эскизный проект здания театра оперы и балета в г. Владивостоке на первоначально планируемом месте (район Спортивной гавани) потребовал бы значительных вложений из краевого бюджета, принято решение о смене территориального места размещения театра, а именно постройке его в районе ул. Фастовской. Однако 2,0 млн рублей уже были использованы на объект с предполагаемым местом размещения в районе Спортивной гавани на оплату проектно-изыскательских работ и прочие затраты;

2. Изменение проектных решений и, как следствие, корректировка стоимости работ в сторону увеличения.

Первоначальная сметная стоимость строительства театра оперы и балета в г. Владивостоке увеличена на 570,1 млн рублей и составила 2970,7 млн рублей. При этом на строительство объекта в краевом бюджете запланировано 4140,7 млн рублей (краевые и федеральные средства) (с 2008 по 2012 год (9 месяцев), финансирование составило 2439,0 млн рублей. Срок окончания строительства и ввода объекта в эксплуатацию - 1 сентября 2012 года. Выполнение работ по состоянию на 1 октября 2012 года составило 1199,0 млн рублей. Низкий процент освоения выделенных средств (49 %), а также выполнение работ (40 % от сметной стоимости) свидетельствует о том, что в 2012 году данный объект не будет введен в эксплуатацию. Выделенные из краевого бюджета средства не будут освоены в полном объеме. Кроме того, запланированные на 2012 год, но не выделенные средства (1701,7 млн рублей) не будут использованы и потребуются для завершения строительства в следующем году.

Объем средств на реконструкцию очистных сооружений запланирован за счет федерального и краевого бюджетов в сумме 5627,0 млн рублей. За период за 2008-2011 годы и первое полугодие 2012 года общий объем финансирования составил 6427,0 млн рублей. Проектно-сметная документация утверждена департаментом градостроительства Приморского края в 2010 году на сумму 5012,8 млн рублей. В результате неоднократных изменений, внесенных в ходе проектирования, в состав объекта включены внеплощадочные инженерные сети очистных сооружений Северного планировочного района, а также сети канализации г. Владивостока, с учетом разделения на пусковые комплексы по планировочным районам, стоимость объекта увеличилась до 10198,0 млн рублей.

Укрупнение объекта не обеспечено финансовыми ресурсами в сумме 3771,0 млн рублей. КЦП "Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе" на

2008-2019 годы предусмотрены средства в сумме 2300,0 млн рублей с 2013 по 2019 год по 328,6 млн рублей ежегодно. В законопроекте планируется объем бюджетных ассигнований за период с 2013 по 2015 годы в тех же суммах. Следовательно, по расчетам заказчика-застройщика недостаточно средств как минимум в сумме 1400,0 млн рублей;

3. Позднее получение положительной государственной экспертизы на корректировку проектной документации или ее отсутствие.

По театру оперы и балета положительная экспертиза получена 3 июля 2012 года при сроке окончания строительства и ввода в эксплуатацию объекта - 1 сентября 2012 года, по очистным сооружениям - в основном в июне и июле 2012 года, то есть по истечению срока сдачи объекта, установленного Министерством регионального развития Российской Федерации 17 ноября 2011 года, по мостовому переходу через бухту Золотой Рог повторная экспертиза проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы департаментом дорожного хозяйства Приморского края не получена, срок окончания строительных работ - 30 мая 2012 года.

Фактически все три вышеуказанных объекта до настоящего времени не введены в эксплуатацию.

Для того, чтобы профинансировать объекты хотя бы до утвержденной сметной стоимости необходимы средства краевого бюджета в сумме 1272,7 млн рублей (по театру оперы и балета - 531,7 млн рублей, концертно-спортивному комплексу - 741,0 млн рублей). Однако краевым бюджетом на 2013-2015 годы эти средства на вышеуказанные объекты не предусмотрены.

Источники внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета

Размер дефицита краевого бюджета на 2013 год предложен в объеме 3674,9 млн рублей.

В 2013 году планируется привлечение источников внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета в сумме 4374,9 млн рублей, в том числе по источникам:

привлечение краевым бюджетом кредитов от кредитных организаций - 2515,6 млн рублей;

привлечение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - 1000,0 млн рублей;

изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета - 558,9 млн рублей;

возврат бюджетных кредитов, предоставленных из краевого бюджета - 300,4 млн рублей (в том числе от юридических лиц - 185,4 млн рублей, от муниципальных образований - 115,0 млн рублей).

Погашение обязательств краевого бюджета в 2013 году предусмотрено в сумме 700,0 млн рублей, в том числе:

погашение кредитов от кредитных организаций - 500,0 млн рублей;

предоставление бюджетных кредитов муниципальным образованиям Приморского края - 200,0 млн рублей.

Проект краевого бюджета на 2014 и 2015 годы представлен без дефицита.

В 2014 году планируется привлечение источников внутреннего финансирования дефицита в сумме 2215,6 млн рублей, в том числе по источникам:

привлечение кредитов от кредитных организаций - 1937,6 млн рублей;
возврат бюджетных кредитов, предоставленных из краевого бюджета - 278,0 млн рублей (в том числе от юридических лиц - 170,6 млн рублей, от муниципальных образований - 107,4 млн рублей).

Погашение обязательств краевого бюджета в 2014 году предусмотрено в сумме 2215,6 млн рублей, в том числе:

погашение кредитов от кредитных организаций - 2015,6 млн рублей;
предоставление бюджетных кредитов муниципальным образованиям Приморского края - 200,0 млн рублей.

В 2015 году планируется привлечение источников внутреннего финансирования дефицита в сумме 2300,5 млн рублей, в том числе по источникам:

привлечение кредитов от кредитных организаций - 2030,0 млн рублей;
возврат бюджетных кредитов, предоставленных из краевого бюджета - 270,5 млн рублей (в том числе от юридических лиц - 163,0 млн рублей, от муниципальных образований - 107,5 млн рублей).

Погашение обязательств краевого бюджета в 2015 году предусмотрено в сумме 2300,5 млн рублей, в том числе:

погашение кредитов от кредитных организаций - 1937,6 млн рублей;
погашение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - 162,9 млн рублей;
предоставление бюджетных кредитов муниципальным образованиям Приморского края - 200,0 млн рублей.

Государственный долг Приморского края

Установленные законопроектом на 2013 год предельный объем государственного долга Приморского края (3015,6 млн рублей) и верхний предел государственного внутреннего долга Приморского края на 1 января 2014 года (3178,5 млн рублей) соответствуют требованиям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

По расчетам, представленным Администрацией Приморского края, предельный объем государственного долга Приморского края на 2014 год и верхний предел государственного внутреннего долга Приморского края на 1 января 2015 года составит 3100,5 млн рублей, предельный объем государственного долга Приморского края на 2015 год и верхний предел государственного внутреннего долга Приморского края на 1 января 2016 года составит 3030,0 млн рублей (соответствует требованиям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации).

Выводы

1.Законопроектом на 2013 год предусмотрены доходы краевого бюджета в сумме 63786,7 млн рублей (налоговые и неналоговые доходы - 52296,2 млн рублей, безвозмездные поступления - 11490,5 млн рублей), расходы - в сумме 67461,6 млн рублей, дефицит - в сумме 3674,9 млн рублей. (стр.5)

2.Запланированные на 2013 год доходы краевого бюджета ниже плановых назначений на 2012 год на 4127,3 млн рублей или на 6,1 % за счет снижения безвозмездных поступлений из федерального бюджета, объем которых будет уточняться после принятия федерального закона о федеральном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов. (стр.5)

Объем налоговых и неналоговых доходов в 2013 году по сравнению с 2012 годом увеличится на 5689,8 млн рублей (на 12,2 %). Данное увеличение в основном обеспечат 3 налога (98,0 % в общем объеме прироста): налог на доходы физических лиц (прирост в 2013 году составит 2979,1 млн рублей), акцизы (1823,8 млн рублей) и налог на прибыль организаций (772,3 млн рублей). (стр.5,8)

Контрольно-счетная палата считает заниженным объем поступлений по налоговым и неналоговым доходам на 2013 год в части поступления государственной пошлины, как минимум на 15,0 млн рублей, что подтверждено проверкой, проведенной Контрольно-счетной палатой в департаменте лицензирования и торговли Приморского края.(стр.11)

Закон Приморского края "О программе приватизации имущества, находящегося в собственности Приморского края, на 2013 год" в настоящее время не принят, в связи с чем, объем доходов от реализации имущества, находящегося в государственной собственности, на сумму 0,5 млн рублей вызывает сомнение. (стр.14)

В 2014 году прогнозируется поступление доходов в сумме 64252,4 млн рублей, с ростом к 2013 году на 465,7 млн рублей (на 0,7 %), в 2015 году - 70272,0 млн рублей, с ростом к 2014 году на 6019,6 млн рублей (на 9,4 %). (стр.5,4)

3.Дефицит краевого бюджета на 2013 год снижен до 3674,9 млн рублей (или в 5,3 раза) по отношению к 2012 году. Проекты бюджетов на 2014 и 2015 годы представлены без дефицита. (стр.68)

4.Законопроектом расходы краевого бюджета на 2013 год предусмотрены в объеме 67461,6 млн рублей, что ниже уровня 2012 года (87519,9 млн рублей) на 20058,3 млн рублей или на 22,9 %.

Основными причинами снижения общего объема расходов являются: отсутствие утвержденного федерального закона о федеральном бюджете на 2013 год и плановый период 2014-2015 годы и распределения части федеральных средств между регионами в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации;

сокращение расходов по обеспечению мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного

жилищного фонда за счет средств, поступивших от государственной корпорации Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства;

сокращение расходов на реализацию мероприятий, связанных с подготовкой объектов к проведению саммита АТЭС в г. Владивостоке в 2012 году;

завершение реализации программы модернизации здравоохранения Приморского края в 2012 году. (стр.16)

5.Законопроект 2013 года и планового периода 2014 и 2015 годов носит социальный характер, так значительная часть расходов краевого бюджета направляется на социально-культурную сферу - 60,0 % от общей суммы расходов (в 2012 году - 53,4 %). Ассигнования на национальную экономику составляют 19,8 % (в 2012 году - 23,5 %); на общегосударственные вопросы - 4,9 % (3,6 %); на жилищно-коммунальное хозяйство - 8,5 % (11,7 %); на межбюджетные трансферты - 4,5 % (6,4 %); на национальную безопасность и правоохранительную деятельность - 1,8 % (1,2 %). (стр.18)

6.В объеме расходов на плановый период (2014 и 2015 годы) предусмотрены условно утвержденные расходы (на первый год планового периода - 11,0 % от общего объема расходов, на второй год - 23,8 %), что соответствует условиям, установленным пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В представленных материалах не включены расчеты на плановый период 2014-2015 годов по разделам и подразделам, целевым статьям, видам расходов классификации расходов краевого бюджета в ведомственной структуре расходов. Сведения представлены в обобщенном виде по каждому году планового периода.

В законопроекте часть непрограмных расходов по целевым статьям, видам расходов имеют одинаковое значение как на 2014 год, так и на 2015 год, что указывает на формальный подход к планированию краевого бюджета на второй год планового периода. (стр.21)

7.В законопроект включены новые расходные обязательства, предусмотренные на улучшение качества жизни граждан, на общую сумму 434,4 млн рублей:

на выплату регионального материнского (семейного) капитала (248,5 млн. рублей); (стр.44)

на ежемесячные денежные выплаты в случае рождения третьего ребенка или последующих детей (172,1 млн. рублей); (стр.44)

на осуществление социальных выплат на ремонт жилого помещения лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (1,8 млн рублей); (стр.44)

на обеспечение оказания бесплатной юридической помощи на территории Приморского края, на оплату труда и компенсацию расходов адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь (12,0 млн рублей). (стр.22)

8. На 2013 год объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из регионального фонда финансовой поддержки увеличен в 1,8 раза - 1267,3 млн рублей. На плановый период 2014-2015 годов планируемый объем дотации сокращен на 31,5 % к уровню 2013 года, что составило 867,7 млн рублей ежегодно. (стр.55,56)

9. За счет краевых средств предусмотрены субвенции бюджетам муниципальных районов Приморского края на осуществление отдельных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений, входящих в их состав, в сумме 300,0 млн рублей, которые не меняются с 2010 года. (стр.57)

10. В 2013 году произведено сокращение расходов по скорой медицинской помощи (за исключением специализированной (санитарно-авиационной) скорой медицинской помощи) (на 2012 год - 1170,6 млн рублей)⁸. В законопроекте межбюджетный трансферт на 2013 год спланирован в объеме 950,7 млн рублей, что меньше утвержденных расходов текущего 2012 года на 219,9 млн рублей или на 18,7 %.

Прогнозирование вышеуказанных расходов на первый год планового периода (2014 год) произведено с ростом на 3,0 % к предыдущему году, что составило 979,2 млн рублей. На второй год (2015 год) объем расходов запланирован на уровне 2014 года.

Однако при росте индекса потребительских цен в 2013 году на 5,9 %, в 2014 году - на 5,3 %, в 2015 году - на 5,0 % оказание скорой медицинской помощи гражданам Приморского края в полном объеме в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования ставится под сомнение. (стр.38,39)

11. На 2013 год объем ассигнований из краевого бюджета на страховые взносы на неработающее население составил 5257,6 млн рублей. На плановый период 2014 год - 5416,7 млн рублей (рост к 2013 году - 3,0 %) и 2015 год - 5539,9 млн рублей (рост к предыдущему году - 2,3 %).

Однако объем расходов на страховые взносы спланирован в меньших размерах, чем при его расчете по установленным федеральным нормативам на 1466,3 млн рублей или в 1,3 раза (6723,9 млн рублей).

Следует отметить, что статьей 25 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" установлена ответственность за нарушения в части уплаты страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения, в том числе в случае их неполной уплаты. При наступлении которой потребуются привлечение дополнительных средств из краевого бюджета. (стр.39,40)

⁸ Расходы включены в базовую программу обязательного медицинского страхования и передаются в виде межбюджетного трансферта территориальному фонду обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования.

12.Предусмотренные законопроектом на 2013 год бюджетные ассигнования на предоставление субвенций муниципальным образованиям Приморского края на реализацию дошкольного, общего и дополнительного образования в муниципальных образовательных учреждениях по основным общеобразовательным программам в сумме 6652,0 млн рублей могут не покрыть фактическую потребность, так как при расчете общего объема субвенций не учтено:

функционирование на территориях муниципальных образований образовательных учреждений с наполняемостью классов от 2 до 13 учащихся в городских и сельских населенных пунктах;

повышение базовых учебных расходов (остались на уровне 2006 года - 250,0 рублей в год на одного учащегося). (стр.32,33)

13.В краевом бюджете на 2013 год на исполнение обязательств по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения, увеличен объем ассигнований в 3,9 раза к уровню предыдущего года, что составило 411,1 млн рублей. На 2014 и 2015 годы предусмотрено 417,0 млн рублей и 425,0 млн рублей соответственно.

Тем не менее, учитывая ожидаемый рост количества нуждающихся в жилье детей-сирот, в том числе в связи с изменениями федерального законодательства с 1 января 2013 года, планируемые ассигнования не решат остроту вопроса и реализация данного обязательства растянется на длительный срок. (стр.46)

14.Контрольно-счетная палата обращает внимание на низкий процент освоения бюджетных средств в предыдущие (2009 -2011) годы расходов на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральными законами от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах" и от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" вследствие недостаточного размера выделяемой социальной выплаты. В законопроекте указанные расходы на 2013 год составляют 33,3 млн рублей. (стр.45,46)

15.В краевом бюджете на 2013 год без учета индекса роста потребительских цен предусмотрены:

текущие расходы, связанные с содержанием руководства и управления в сфере физической культуры и спорта, а также в сфере культуры; (стр.36,51)

социальные выплаты в сумме 59,0 млн рублей, связанные с материальным обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лицам из их числа (рассчитаны по денежным нормам, которые утверждены в 2007 году и не пересматривались по настоящее время. Только с учетом прогнозируемого уровня инфляции на 2013 год - 6 %, на указанные цели дополнительно необходимо не менее 3,5 млн рублей); (стр.33)

субвенции муниципальным образованиям Приморского края на обеспечение обучающихся в младших классах (1-4 включительно)

бесплатным питанием на 2013, 2014 и 2015 годы в сумме 279,2 млн рублей (стоимость питания в день на одного ребенка 21,2 рубля). (стр.34)

16. В законопроекте не предусмотрены:

расходы на оформление исполнительной документации для передачи объектов незавершенных строительством в муниципальные образования и эксплуатирующим организациям (2012 год - 5,0 млн рублей). Вместе с тем, как показала проверка УГП "ПриморСтройЗаказчик", по состоянию на 1 октября 2012 года на балансе предприятия числятся 58 объектов незавершенного строительства и реконструкции. Чтобы ввести часть объектов в эксплуатацию, оформить их в собственность Приморского края и передать в собственность муниципальных образований предприятию в 2013 году потребуются средства в сумме 2,0 млн рублей; (стр.23)

субсидии на отдельные мероприятия в области воздушного транспорта (2012 год - 68,0 млн рублей). (стр. 25)

17. Департаменту дорожного хозяйства Приморского края необходимо провести ревизию проектной документации и обосновать необходимость планирования средств краевого бюджета на 2013 год в сумме 45,0 млн рублей на проектно-изыскательские работы строек будущих лет.

Как показала проверка Контрольно-счетной палаты по использованию вышеуказанных средств краевого бюджета за период 2009 год - 9 месяцев 2011 года 7 контрактов (из 13) на сумму 66,3 млн рублей так и не исполнены и срок их действия истек. (стр.26)

18. Перечень государственных программ Администрацией Приморского края на момент предоставления законопроекта в Законодательное Собрание Приморского края не утвержден. (стр.59)

Приложения 15 и 16 законопроекта содержат распределение бюджетных ассигнований из краевого бюджета по краевым целевым программам, тогда как должны содержать "расходы краевого бюджета по финансовому обеспечению государственных программ Приморского края на очередной финансовый год и плановый период". (стр.59)

Администрацией Приморского края программы, финансирование которых начинается с 2013 года, впервые включены в законопроект без нарушений требований статьи 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации. (стр.59)

В 2013 году планируется реализация 30 программ (24804,3 млн рублей, 36,8 % в общем объеме расходов краевого бюджета), в 2014 - 24 программы (12715,8 млн рублей, 19,8 %), в 2015 - 19 программ (8973,0 млн рублей, 12,8 %). Снижение доли расходов краевого бюджета, запланированных на реализацию программных мероприятий, противоречит Программе повышения эффективности бюджетных расходов, где отмечено, что "программная структура с самого начала должна охватывать большую часть расходов бюджета Приморского края". (стр.59)

В то же время необходимо отметить, что внедрение программно-целевого бюджетирования в полной мере представлено в отдельных разделах краевого бюджета: по разделу "Физическая культура и спорт" - на

реализацию 6 программ предусмотрено 2164,5 млн рублей или 99,3 % от расходов по данному разделу (2178,8 млн рублей), по разделу "Национальная экономика" - на 9 программ предусмотрено 10150,0 млн рублей или 76 % от расходов по разделу (13356,2 млн рублей), из них 65,7 % (8776,3 млн рублей) - на программу "Дороги края (2007-2017 годы)", по разделу "Социальная политика" включены 10 краевых целевых программ на общую сумму 6863,1 млн рублей, что составило 42,8 % расходов по разделу. (стр.26,47,51)

В представленном законопроекте отсутствуют программы в области здравоохранения, что окажет негативное влияние на состояние здоровья населения Приморского края. (стр.60)

19.В рамках программы "Развитие физической культуры и спорта в Приморском крае" на 2011-2015 годы законопроектом предусмотрено предоставление субсидий из краевого бюджета на возмещение некоммерческим организациям, физкультурно-спортивным организациям (спортивным клубам) части затрат, связанных с подготовкой спортивных команд по игровым видам спорта⁹ к официальным межрегиональным, всероссийским и международным спортивным соревнованиям и участием в них от имени Приморского края с ежегодным увеличением от 47,8 % (к уровню 2012 года) до 13,8 % (к уровню 2014 года).

При этом, КГАУ "Центр спортивной подготовки - школа высшего спортивного мастерства" на обеспечение подготовки спортивного резерва, спортсменов высокого класса для спортивных сборных команд Приморского края увеличение объема субсидий запланировано от 3,0 % до 5,3 %, что не может способствовать качественной подготовке спортивного резерва спортсменов высокого класса для спортивных сборных команд Приморского края.

Кроме того, в рамках данной программы предусмотрены субсидии краевого бюджета на строительство (реконструкцию) объектов муниципальной собственности на сумму 672,6 млн рублей, что в 3,1 раза превышает расходы краевого бюджета на данные цели в 2012 году (216,6 млн рублей).

Однако в связи с изменением условий софинансирования расходов за счет субсидий краевого бюджета (98,0 % - до 2012 года; с января 2012 года: для муниципальных районов и городских округов - 70 %, для городских и сельских поселений - 90 %) возрастает нагрузка на бюджеты муниципальных образований, что может негативно отразиться на их участии в строительстве и реконструкции объектов. (стр.51,52)

20.В рамках реализации краевой целевой программы "Комплексные меры по повышению качества жизни пожилых людей в Приморском крае на 2012-2013 годы" включены расходы на реконструкцию здания под дом - интернат для ветеранов Великой Отечественной войны и труда в Уссурийском городском округе по адресу: г. Уссурийск, ул. Лесная (309,4 млн рублей).

⁹ футбол, баскетбол, волейбол, пляжный волейбол, бадминтон, хоккей с шайбой и хоккей с мячом

С 2008 по 2012 годы данные расходы планировались в рамках проведения мероприятий программы "Социальная поддержка ветеранов Великой Отечественной войны, инвалидов Великой Отечественной войны, инвалидов боевых действий, ветеранов боевых действий и членов их семей", но реконструкция так и не была начата.

Более того, на время проверки Контрольно-счетной палаты вышеуказанной программы (август 2012 года) отсутствовали:

положительные заключения государственной экспертизы и КГУП "Приморский РЦЦС" на проектно- сметную документацию по объекту; правоустанавливающие документы на земельный участок, расположенный по адресу: Приморский край, г. Уссурийск, ул. Лесная.

Контрольно-счетная палата надеется, что планируемые ассигнования на реконструкцию здания под дом-интернат для ветеранов Великой Отечественной войны и труда теперь уже в рамках другой краевой целевой программы все же будут освоены в полном объеме. (стр.48)

21. Проверки Контрольно-счетной палаты по использованию средств краевого бюджета, выделенные на строительство таких значимых объектов в г. Владивостоке, как театр оперы и балета, концертно-спортивный комплекс, очистные сооружения показали, что низкий процент выполнения работ по состоянию на 1 октября 2012 года (49,4 % от сметной стоимости концертно-спортивного комплекса, 40 % от сметной стоимости театра оперы и балета, 83,6 % от фактического объема финансирования по очистным сооружениям) не позволит освоить часть средств, запланированных на 2012 год. Для завершения строительства объектов потребуются средства, которые в краевом бюджете не предусмотрены. (стр.62,67)

Для того, чтобы профинансировать объекты хотя бы до утвержденной сметной стоимости, необходимы средства краевого бюджета в сумме 1272,7 млн рублей (по театру оперы и балета - 531,7 млн рублей, концертно-спортивному комплексу - 741,0 млн рублей). Однако краевым бюджетом на 2013-2015 годы эти средства на вышеуказанные объекты не предусмотрены. (стр.68)

Необходимо отметить, что в паспорте программы "Развитие физической культуры и спорта в Приморском крае" на 2011-2015 годы на строительство концертно-спортивного комплекса в г. Владивостоке на 2013 год запланированы средства краевого бюджета в сумме 1015,7 млн рублей. (стр.62)

Укрупнение объекта по реконструкции очистных сооружений (даже с учетом средств, предусмотренных в паспорте программы на 2013-2019 годы в сумме 2300,0 млн рублей) по расчетам заказчика-застройщика потребует дополнительных средств как минимум в сумме 1400,0 млн рублей. (стр.67,68)

22. В законопроекте на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годы отсутствуют ассигнования на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства, не включенные в целевые программы (2012 год - 1298,3 млн рублей), из них на строительство:

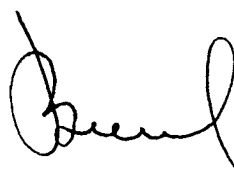
краевого медицинского центра (в том числе проектно-изыскательские работы) (456,9 млн рублей);

танатологического корпуса на 1000 вскрытий в год в г. Владивостоке для государственного учреждения здравоохранения "Приморское краевое бюро судебно-медицинской экспертизы" (149,2 млн рублей). (стр.38)

23. В целом представленный законопроект соответствует требованиям федерального и краевого законодательства.

Контрольно-счетная палата предлагает учесть вышеизложенные замечания при рассмотрении проекта закона Приморского края "О краевом бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов".

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Приморского края



Д.А. Виноградов