

Заключение

правового управления аппарата Законодательного Собрания Приморского края на проект закона Приморского края "О внесении изменения в приложение 3 к Закону Приморского края "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае"

Рассмотрев проект закона Приморского края "О внесении изменения в приложение 3 к Закону Приморского края "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае", внесенный депутатом Законодательного Собрания Приморского края Савчуком П.С. (далее – законопроект), правовое управление аппарата Законодательного Собрания Приморского края полагает следующее.

Законопроектом предлагается дополнить пункт 6.3 раздела 6 Методики расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) (далее – Методика) абзацем, в соответствии с которым для муниципальных районов (городских округов), в которых отсутствует грузооборот на железнодорожном транспорте, к рассчитанной в соответствии с Методикой дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и к дополнительному нормативу отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от налога на доходы физических лиц применяется коэффициент 1,2.

Полагаем, что законопроект противоречит действующему законодательству в силу нижеследующего.

В соответствии с пунктом 3 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) субъектов Российской Федерации предоставляются муниципальным районам (городским округам), уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

Определение уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) производится по единой методике с учетом различий в структуре населения, социально-экономических, климатических, географических и иных объективных факторах и условиях, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.

Применение коэффициентов для учета различных факторов и условий предусмотрено бюджетным законодательством при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) субъектов Российской Федерации, возможность применения коэффициентов к уже рассчитанному размеру дотации Бюджетным кодексом Российской Федерации не установлена.

В силу положений, предусмотренных приложением 3 к Закону Приморского края от 2 августа 2005 года № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в

Приморском крае" коэффициенты для учета факторов и условий предусмотрены разделом 3 Методики при расчете индекса бюджетных расходов муниципальных районов (городских округов), необходимого для определения уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), который, в свою очередь, влияет на объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

Таким образом, считаем, что применять коэффициент для учета фактора отсутствия грузооборота на железнодорожном транспорте к уже рассчитанному размеру дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) недопустимо.

Кроме того, в соответствии с пунктом 4¹ статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации дополнительный норматив отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от налога на доходы физических лиц, заменяющий дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), рассчитывается как отношение расчетного объема дотации муниципальному району (городскому округу) к прогнозируемому в соответствии с единой методикой объему налога на доходы физических лиц.

При расчете указанного дополнительного норматива используется расчетный объем дотации муниципальному району (городскому округу), в размер которого уже включались коэффициенты для учета факторов и условий.

Таким образом, Бюджетным кодексом Российской Федерации не предусмотрена возможность учета различных факторов и условий, применения коэффициентов к уже рассчитанному дополнительному нормативу отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от налога на доходы физических лиц.

Также считаем введение фактора отсутствия грузооборота на железнодорожном транспорте, учитываемого при применении коэффициента к рассчитанной дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), некорректным. Понятие "грузооборот на железнодорожном транспорте" является показателем работы железнодорожного транспорта, что вызывает сложность в определении влияния показателей работы железнодорожного транспорта на стоимость предоставления муниципальных услуг в отличие от отсутствия услуг железнодорожных перевозок.

Начальник
правового управления



В.Е. Полушин

12.10.2012