

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О молодежной политике в Приморском крае»

Предметом правового регулирования законопроекта являются общественные отношения в сфере осуществления на территории Приморского края молодежной политики.

Пунктами «б», и «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина, общие вопросы воспитания, образования, науки и культуры отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 76 Конституции Российской Федерации, статьей 5 Федерального закона «Об общих принципах организации представительных (законодательных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательное регулирование по предметам совместного ведения в пределах полномочий субъекта Российской Федерации осуществляет законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации. Статьей 29 Устава Приморского края осуществление законодательного регулирования по предметам совместного ведения отнесено к компетенции Законодательного Собрания Приморского края.

Статьей 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 1845-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с последующими изменениями) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации относится, в том числе, решение вопросов осуществления региональных и межмуниципальных программ и мероприятий по работе с детьми и молодежью.

С учетом изложенного принятие закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О молодежной политике в Приморском крае» находится в компетенции Законодательного Собрания Приморского края.

Законопроектом предлагается в новой редакции изложить действующий Закон Приморского края от 30.04.2009 № 423-КЗ «О молодежной политике в Приморском крае», в том числе, дополнив мероприятия в сфере молодежной политики, полномочия органов государственной власти Приморского края в сфере молодежной политики вопросами поддержки студенческих отрядов.

По результатам проверки законопроекта противоречий федеральному законодательству, коррупциогенных факторов и нарушений правил юридической техники не выявлено, вместе с тем представляется, что законопроект в предложенной редакции принят быть не может в силу следующего.

Статьей 7 Закона Приморского края от 22.12.2008 № 373-КЗ «О законодательной деятельности в Приморском крае» установлено, что при внесении в Законодательное Собрание проекта закона Приморского края

должно быть представлено, в том числе, финансово-экономическое обоснование, содержащее расчетные данные об изменении доходов и (или) расходов краевого бюджета, а также определяющее источники финансирования расходов по реализации закона Приморского края. Кроме того, проект закона Приморского края, предусматривающий расходы, покрываемые за счет средств краевого бюджета, может быть внесен в Законодательное Собрание только при наличии заключения Губернатора края либо по его представлению.

Частью 2 статьи 9 законопроекта определено, что в краевом бюджете предусматриваются средства на финансирование мероприятий реализации мероприятий в сфере молодежной политики, в том числе, предоставление студенческим отрядам субсидий на возмещение затрат по оплате проезда членов студенческих отрядов к месту работы и обратно, а также на возмещение затрат на дополнительное обучение членов студенческих отрядов по специальностям, необходимым для работы в студенческом отряде.

Поскольку в этой части законопроектом устанавливаются расходы, покрываемые за счет средств краевого бюджета, представляется, что финансово-экономическое обоснование к законопроекту составлено некорректно, поскольку не содержит расчетные данные об изменении расходов краевого бюджета, более того, по законопроекту не дано заключение Губернатора Приморского края.

Статьей 37 Устава Приморского края установлено, что законопроекты предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств краевого бюджета, направляются субъектами права законодательной инициативы до внесения в Законодательное Собрание Приморского края на заключение Губернатору Приморского края и такие законопроекты рассматриваются Законодательным Собранием Приморского края по представлению Губернатора Приморского края либо при наличии его заключения.

Частью 8 статьи 37 Устава Приморского края Губернатору края предоставлено право направлять в Законодательное Собрание Приморского края официальные отзывы о любых рассматриваемых Законодательным Собранием Приморского края проектах законов Приморского края.

С учетом изложенного, поскольку законопроектом устанавливаются новые расходные обязательства краевого бюджета, представляется, что внесение законопроекта без соответствующего заключения Губернатора Приморского края является нарушением требований статьи 7 Закона Приморского края «О законодательной деятельности в Приморском крае».

Старший помощник прокурора края
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными органами
края, органами местного самоуправления

старший советник юстиции

И.А. Володина