

5



СОЗЫВ
2011-
2016

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Депутат АНОХИН Андрей Юрьевич

Адрес для ответа: Исаакиевская пл., 6, Санкт-Петербург, 190107

Anokhin@assembly.spb.ru

13 СЕН 2012

№ 207319 - 3

Депутатам Законодательного
Собрания Приморского края

Светланская ул., 22, г. Владивосток,
Приморский край, 690110

Уважаемые коллеги!

В связи с ростом преступлений и административных правонарушений, совершаемых мигрантами из стран Азии, и возникающей, вследствие этого, социальной напряженностью, мной разработан проект федерального закона по внесению изменений в существующие законодательные акты федерального уровня, регулирующие отношения в сфере миграционной политики.

Основной целью разработки данного законопроекта является установление дополнительных требований для иностранных граждан и лиц без гражданства, изъявивших желаниа временно или постоянно пребывать на территории РФ, увеличение ответственности физических, юридических и должностных лиц, совершивших правонарушения в сфере миграционного законодательства, также установление мер воздействия на субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности, входящих в состав саморегулируемых организаций, совершивших административные правонарушения в области обеспечения режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории РФ.

Считаю, что мнение регионов по данному вопросу крайне важно! Поэтому прошу Вас обсудить данный вопрос в Вашем регионе и, в случае схожести мнений с моей концепцией, выступить с аналогичной инициативой на заседании Законодательного Собрания Вашего субъекта с целью принятия постановления по обращению в Государственную Думу Федерального Собрания РФ с законодательной инициативой по принятию федерального закона, вносящего изменения в законодательство в сфере миграции.

С уважением,

Депутат

телефон приемной:
(812) 318-81-76

А.Ю. Анохин

Законодательное Собрание Приморского края
Управление делопроизводства и ведения электронного документооборота
Входящий № 16/2948
Дата: 10.10.2012 Время: 12:07

Проект вносит депутат
Анохин А.Ю.

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

О законодательной инициативе о принятии Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Законодательное Собрание Санкт-Петербурга **п о с т а н о в л я е т**:

1. Обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с законодательной инициативой о принятии Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» согласно приложению.

2. Направить проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в соответствии с пунктом 1 настоящего постановления в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Уполномочить депутата Законодательного Собрания Санкт-Петербурга А. Ю. Анохина представлять интересы Законодательного Собрания Санкт-Петербурга в связи с рассмотрением проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель
Законодательного Собрания
Санкт-Петербурга

В. С. Макаров

Санкт-Петербург,
Мариинский дворец
«__» _____ 2012 года
№

Приложение
к постановлению Законодательного
Собрания Санкт-Петербурга
«О законодательной инициативе о
принятии Федерального закона «О
внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской
Федерации»

от «__» _____ 2012 года
№

Проект вносит
Законодательное Собрание
Санкт-Петербурга

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Принят Государственной Думой
Одобен Советом Федерации

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях следующие изменения:

1) в статье 18.8:

в абзаце втором пункта 1:

слова «от двух тысяч» заменить словами «от четырех тысяч»;

слова «или без такового» исключить;

в абзаце втором пункта 2:

слова «от двух тысяч» заменить словами «от четырех тысяч»;

слова «или без такового» исключить;

2) в статье 18.9:

в абзаце втором пункта 1:

после слов «пятидесяти тысяч рублей» дополнить словами «и дисквалификацию на срок до одного года или без таковой»;

после слов «пятисот тысяч рублей» дополнить словами «с административным приостановлением деятельности или без такового»;

в абзаце втором пункта 2 слова «от двух тысяч до четырех тысяч рублей» заменить словами «от четырех тысяч до пяти тысяч рублей»;

в абзаце втором пункта 3:

слова «от двух тысяч до четырех тысяч рублей» заменить словами «от четырех тысяч до пяти тысяч рублей»;

слова «от двадцати пяти тысяч до тридцати тысяч рублей» заменить словами «от сорока до пятидесяти тысяч рублей и дисквалификацию на срок до одного года или без таковой»;

слова «от двухсот пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей» заменить словами «от четырехсот до пятисот тысяч рублей с административным приостановлением деятельности или без такового»;

в абзаце втором пункта 4:

слова «от двух тысяч до четырех тысяч рублей» заменить словами «от четырех тысяч до пяти тысяч рублей»;

после слов «до пятидесяти тысяч рублей» дополнить словами «и дисквалификацию на срок до одного года или без таковой»;

после слов «до пятисот тысяч рублей» дополнить словами «с административным приостановлением деятельности или без такового»;

3) в статье 18.10:

в абзаце втором:

слова «от двух тысяч» заменить словами «от четырех тысяч»;

слова «или без такового» исключить;

4) в статье 18.11:

в абзаце втором пункта 1:

слова «от двух тысяч до четырех тысяч рублей» заменить словами «от четырех тысяч до пяти тысяч рублей»;

слова «или без такового» исключить;

5) в статье 18.12 слова «от двух тысяч до четырех тысяч пятисот рублей» заменить словами «от четырех тысяч до пяти тысяч рублей»;

6) в статье 18.15:

в абзаце втором пункта 1:

слова «двух тысяч» заменить словами «четыре тысяч»;

слова «от двадцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей» заменить словами «от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей и дисквалификацию на срок до трех лет»;

в абзаце втором пункта 2:

слова «от двух тысяч» заменить словами «от четырех тысяч»;

слова «от двадцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей» заменить словами «от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей и дисквалификацию на срок до трех лет»;

в абзаце втором пункта 3:

слова «двух тысяч» заменить словами «четыре тысяч»;

слова «от тридцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей» заменить словами «от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей и дисквалификацию на срок до одного года либо без таковой»;

7) в статье 18.16:

абзац второй пункта 1 после слов «пятидесяти тысяч рублей» дополнить словами «и дисквалификацию на срок до одного года»;

абзац второй пункта 2 после слов «пятидесяти тысяч рублей» дополнить словами «и дисквалификацию на срок до одного года».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» следующие изменения:

1) в статье 6.1:

пункт 5 дополнить подпунктом 3 следующего содержания:

«3) документы о наличии (отсутствии) судимости (судимостей) в государстве гражданской принадлежности иностранного гражданина, удостоверенные в форме, признаваемой Российской Федерацией надлежащей.»;

в пункте 8 слова «в подпункте 1 пункта 5» заменить словами «в пункте 5»;

2) Подпункт 7 пункта 1 статьи 7 изложить в следующей редакции:

«7) неоднократно (два и более раз) в течение одного года привлекался к административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации;».

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» изменение, дополнив статью 5 пунктом следующего содержания:

«5. Членство субъекта предпринимательской или профессиональной деятельности в саморегулируемых организациях немедленно прекращается в случае совершения субъектом предпринимательской или профессиональной деятельности или лицами, осуществляющими исполнительно-распорядительные функции указанного субъекта, административного правонарушения в области обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации, а также в иных случаях и в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

Повторное вступление субъекта предпринимательской или профессиональной деятельности в саморегулируемые организации в случае прекращения членства по причине совершения субъектом предпринимательской или профессиональной деятельности или лицами, осуществляющими исполнительно-распорядительные функции указанного субъекта, административного правонарушения в области обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации допускается не ранее истечения установленного федеральным законом срока, в течении которого лицо считает подвергнутым административному наказанию.».

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

Москва, Кремль
№ 2012 года

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления «О законодательной инициативе о принятии
Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации»

Проект постановления подготовлен в соответствии с положениями статьи 104 Конституции Российской Федерации, а также пунктов 103 – 105 Регламента Государственной Думы, утвержденного Постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 22 января 1998 года № 2134-II ГД (далее – Регламент Государственной Думы).

Проект постановления преследует цель реализации Законодательным Собранием Санкт-Петербурга права законодательной инициативы по внесению изменений в отдельные федеральные законы в целях ужесточения административной и гражданско-правовой ответственности за нарушение обеспечения установленного режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации, а также установления дополнительных требований к иностранным гражданам, пребывающим на территории Российской Федерации.

Реализация предлагаемых изменений не потребует дополнительных расходов федерального бюджета. В соответствии с пунктом 105 Регламента Государственной Думы направления предлагаемого проекта федерального закона на заключение в Правительство Российской Федерации и Верховный Суд Российской Федерации не требуется.

А. Ю. Анохин

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует изменений в иные законодательные акты Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не требует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»

Проблема нелегальной иммиграции в последнее время приобрела особую актуальность. Нелегальная иммиграция в Россию идет в основном из стран Закавказья и Средней Азии. Этот процесс вызывает обострение межэтнических отношений в России, особенно с гражданами Российской Федерации, ввиду вытеснения нелегальными мигрантами коренных жителей из многих сфер экономической и общественной жизни.

По официальным данным статистики около 90% преступлений, совершенных иностранцами в России приходится на граждан СНГ.

По заявлению главы Федеральной миграционной службы РФ Константина Ромодановского: "Экономический ущерб, причиненный России нелегальной миграцией в виде неуплаты налогов, составляет более 8 млрд долл. ... ежегодно мигранты из стран СНГ вывозят из России свыше 10 млрд долл."

Между тем, существующее правовое регулирование не в полной мере позволяет справиться с противоправными проявлениями в иммиграционной сфере. В первую очередь это связано с незначительностью санкций, которые установлены административным законодательством в отношении нарушителей установленного режима пребывания иностранцев в России. Штрафы, которые налагаются на руководителей, привлекающих мигрантов, на предприятия, использующие труд иностранцев, не сравнимы с экономической выгодой, извлекаемой от использования труда мигрантов.

Проектом федерального закона предусматривается усиление административной ответственности по отдельным составам административных правонарушений. В частности, за нарушение иностранным гражданином правил въезда либо пребывания на территории Российской Федерации предлагается нижний предел санкции увеличить с двух до четырех тысяч рублей, а также установить обязательное административное выдворение за пределы Российской Федерации. Кроме того, предлагается установить возможность дисквалификации должностных лиц организаций, принимающих в Российской Федерации иностранных граждан, за нарушение соблюдения обязанностей, связанных с пребыванием иностранных граждан на территории Российской Федерации. В отношении организации по ряду составов предусматривается введение административного приостановления деятельности.

Проектом предусматривается установление дополнительных требований к иностранным гражданам, прибывающим в Российскую Федерацию, в случае их обращения в федеральный орган исполнительной власти в сфере миграционной политики с заявлением о выдаче им разрешения на временное проживание.

Так, проектом предусматривается, что иностранные граждане должны будут представлять также документы об отсутствии или наличии у них судимостей в государстве гражданской принадлежности. Кроме того, проектом предлагается установить в качестве основания для отказа в выдаче либо аннулирования уже выданного разрешения на временное проживание неоднократное, т.е. два и более раза, привлечение иностранного гражданина к административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации вообще, а не только в части режима пребывания или оборота наркотических средств.

Третье из предлагаемых изменений направлено на установление самостоятельного основания прекращения членства в саморегулируемой организации. Не секрет, что основная часть нелегального труда используется в строительной отрасли. Предлагаемое изменение предусматривает немедленное прекращение членства субъекта предпринимательской или профессиональной деятельности в саморегулируемой организации в случае привлечения самой организации или ее должностных лиц, осуществляющих в данной организации исполнительно-распорядительные функции, к

административной ответственности за нарушение обеспечения установленного режима пребывания иностранных граждан в Российской Федерации.

Представляется, что предлагаемые изменения позволят создать необходимые правовые предпосылки в рассматриваемой сфере, обеспечить защиту законных интересов граждан Российской Федерации.