



**КУРГАНСКАЯ
ОБЛАСТНАЯ ДУМА**

ул. Гоголя, 56, г. Курган, 640024
Тел. (3522) 41-72-17 Факс (3522) 41-88-91
E-mail: mail@oblduma.kurgan.ru
http://www.oblduma.kurgan.ru

Законодательным (представительным)
органам государственной власти
субъектов Российской Федерации

27.09.2012 г. № 2586

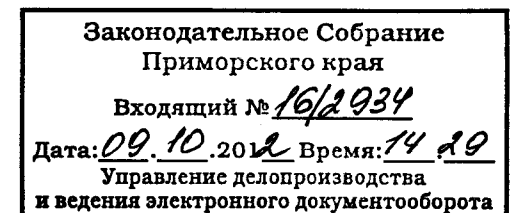
На № _____ от _____

Курганская областная Дума направляет постановление от 25 сентября 2012 года № 316 «О законодательной инициативе Курганской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» и просит поддержать принятие указанного законопроекта Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

Приложение: на 6 л. в 1экз.

Председатель
Курганской областной Думы

В.Н.Казakov





КУРГАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от "25" сентября 2012 г. № 316

О законодательной инициативе Курганской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Курганская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (прилагается).

2. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Ильякова Александра Владимировича быть официальным представителем Курганской областной Думы при рассмотрении указанного проекта федерального закона в палатах Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с предложением поддержать законодательную инициативу Курганской областной Думы.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет Курганской областной Думы по экономической политике (Е.У. Кафеев).

Председатель
Курганской областной Думы
город Курган



В.Н. Казаков

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует расходов за счет средств федерального бюджета.

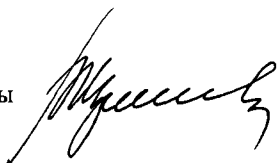
Председатель
Курганской областной Думы

В.Н. Казаков

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель
Курганской областной Думы



В.Н. Казаков

Вносится Курганской областной Думой
Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2006, № 31, ст. 3438; 2007, № 31, ст. 4007; 2009, № 29, ст. 3597; № 45, ст. 5267; 2011, № 17, ст. 2310; № 50, ст. 7346) следующие изменения:

1) в пункте 3 части 1 слова «статьями 14.12, 14.13» заменить словами «статьей 14.12»;

2) часть 1.1 дополнить абзацем следующего содержания:
«Поводом к возбуждению дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.13 настоящего Кодекса, является также повод, указанный в пункте 3 части 1 настоящей статьи.».

Статья 2

Настоящий федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

В условиях массового применения процедур банкротства, предусмотренных Федеральным законом от 26.10.2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», остро встает вопрос об уровне профессионализма и добросовестности арбитражных управляющих, осуществляющих указанные процедуры, а также о применении к ним мер ответственности за неисполнение своих обязанностей.

Статьей 14.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Неправомерные действия при банкротстве» предусмотрена ответственность арбитражного управляющего за неисполнение обязанностей, установленных законодательством о несостоятельности (банкротстве). Однако применение ее на практике встречает препятствия, обусловленные процедурой возбуждения дела об административном правонарушении.

Частью 1.1 статьи 28.1 КоАП РФ установлены изъятия из общего перечня поводов к возбуждению дел об административных правонарушениях, установленного частью 1 указанной статьи.

В частности, не являются поводом к возбуждению дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.13 КоАП РФ, сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Указанная норма ограничивает возможности должностных лиц Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр), по составлению соответствующих протоколов, поскольку в данном случае поводами к возбуждению дела об административном правонарушении могут быть только:

- непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения;

- поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;

- сообщения и заявления собственника имущества унитарного предприятия, органов управления юридического лица, арбитражного управляющего, а при рассмотрении дела о банкротстве - собрания (комитета) кредиторов.

Обращения физических и юридических лиц, содержащие сведения о неисполнении арбитражным управляющим своих обязанностей, поступившие в органы Росреестра, в соответствии со статьей 22 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» направляются для рассмотрения в саморегулируемые организации, которые обязаны рассматривать жалобы на действия своих членов.

При этом, как показывает практика, количество случаев наложения саморегулируемыми организациями взысканий на арбитражных управляющих в связи с поступившими обращениями крайне незначительно.

Разработанным проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» предлагается расширить перечень поводов к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.13 КоАП РФ, что позволит должностным лицам Росреестра оперативно реагировать на сообщения о совершаемых правонарушениях и повысит уровень защищенности экономических интересов физических и юридических лиц при проведении процедур банкротства.

Председатель
Курганской областной Думы



В.Н. Казаков