

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 27.09.2012 № 48
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 27 " сентября 2012 г.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
26. О проекте федерального закона № 18915-6 "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, М.В.Емельянов, Н.В.Левичев, О.А.Оганян, О.Л.Михеев

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 27 октября 2012 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2012 года (ноябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/2897
Дата: 05.10.2012 Время: 18:23

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

18 июля 2012г.

№ Вх-МДР-3/118

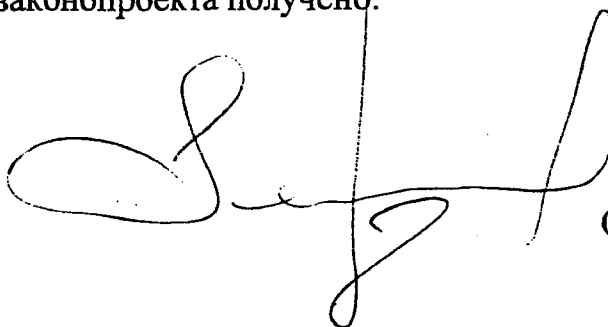
Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Прошу Вас включить меня в состав авторов законопроекта № 18915-6
«О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации», который внесен депутатами Государственной Думы
С.М. Мироновым, М.Е. Емельяновым, Н.В. Левичевым, О.А. Оганян.

Согласие авторов законопроекта получено.

С уважением,



О.Л. Михеев

Депутаты Государственной Думы

С.М. Миронов

М.Е. Емельянов

Н.В. Левичев

О.А. Оганян



Вх. № 1.1-6572

18 ИЮЛ 2012

Государственная Дума ФС РФ УДИО
Дата 18.07.2012 Время 17:54
№ 113828-6; 1.1

244

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

10 02 2012г.

№ ВК-МСП-3/18

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляю проект федерального закона «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации», вносимый в Государственную Думу в порядке реализации права законодательной инициативы мной и депутатами Государственной Думы Н.В.Левичевым, О.А.Оганяном, М.В.Емельяновым.

- Приложения:
1. Проект федерального закона «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» на 87 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 4 л. в 1 экз.
 3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л. в 1 экз.
 4. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 4 л. в 1 экз.
 5. Копия письма в адрес Председателя Правительства Российской Федерации о направлении заключения на проект федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 6. Копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе на 1 диске.



Вх. № 1.1-1193
Государственная Дума С.М. МИРОНОВ Дата 10.02.2012 Время 16:03 № 18915-6; 1.1

Проект
Вносят депутаты Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации
С.М.Миронов, М.В.Емельянов,
Н.В.Левичев, О.А.Оганян, *О.П.Мухомовым*.

№ 18915 - 6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Основные принципы порядка формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

1. В Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Совет Федерации) в соответствии с Конституцией Российской Федерации входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: по одному от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

2. Члены Совета Федерации утверждаются соответственно законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации на основании волеизъявления граждан Российской Федерации, проживающих на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

3. Волеизъявление граждан Российской Федерации, проживающих на территории субъекта Российской Федерации, органом государственной власти которого утверждается член Совета Федерации, выявляется путем проведения голосования за кандидатов, выдвинутых для утверждения членом Совета Федерации (далее также – предварительное голосование).

Статья 2. Законодательство Российской Федерации о порядке формирования Совета Федерации

1. Законодательство Российской Федерации о порядке формирования Совета Федерации основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, а также в части не противоречащей настоящему Федеральному закону и с учетом установленных им особенностей из Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»), других федеральных законов и принятых в соответствии с указанными законодательными актами законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

2. Основные термины и понятия, используемые в настоящем Федеральном законе, применяются в том же значении, что и в Федеральном законе «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», если иное не установлено настоящим Федеральным законом.

Статья 3. Голосование за кандидатов, выдвинутых для утверждения членом Совета Федерации

1. Если иное не установлено настоящим Федеральным законом, голосование за кандидатов, выдвинутых для утверждения членом Совета Федерации, действия, связанные с подготовкой и проведением предварительного голосования, включая агитацию по вопросам предварительного голосования, проводятся в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о выборах.

2. Голосование за кандидатов, выдвинутых для утверждения членом Совета Федерации, проводится среди граждан Российской Федерации, проживающих на территории субъекта Российской Федерации, от органа государственной власти которого утверждается член Совета Федерации, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при соблюдении

тайны голосования. Участие гражданина Российской Федерации в указанном голосовании, действиях, связанных с его подготовкой и проведением, является свободным и добровольным. Никто не вправе принуждать гражданина Российской Федерации к участию или неучастию в этом голосовании, действиях, связанных с его подготовкой и проведением, а также препятствовать свободному волеизъявлению гражданина.

3. Голосование за кандидатов, выдвинутых для утверждения членом Совета Федерации, действия, связанные с подготовкой и проведением предварительного голосования, осуществляются по единому округу предварительного голосования, включающему в себя всю территорию соответствующего субъекта Российской Федерации.

4. Голосование за кандидатов, выдвинутых для утверждения членом Совета Федерации, проводится в день голосования на выборах в законодательный (представительный) орган государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Статья 4. Права граждан Российской Федерации при подготовке и проведении голосования за кандидатов, выдвинутых для утверждения членом Совета Федерации

1. Гражданин Российской Федерации, достигший на день предварительного голосования 18 лет, обладающий активным избирательным правом, проживающий на территории субъекта Российской Федерации, органом государственной власти которого утверждается член Совета Федерации, (далее также – участник предварительного голосования) имеет право участвовать в предварительном голосовании, агитации по вопросам предварительного голосования, наблюдении за проведением предварительного голосования и работой комиссий, осуществляющих подготовку и проведение предварительного голосования, включая установление итогов предварительного голосования и определение его результатов, а также в осуществлении других действий, связанных с подготовкой и проведением предварительного голосования, в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, иными законами.

2. Гражданин Российской Федерации, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, достигший возраста 30 лет и обладающий в соответствии с Конституцией Российской Федерации правом избирать и быть избранным в органы государственной власти, может быть выдвинут на предварительное голосование в качестве кандидата для утверждения членом Совета Федерации.

3. Не может быть выдвинут на предварительное голосование в качестве кандидата для утверждения членом Совета Федерации, не имеет права участвовать в предварительном голосовании гражданин, признанный судом недееспособным или содержащийся в местах лишения свободы по приговору суда.

4. Не может быть выдвинут на предварительное голосование в качестве кандидата для утверждения членом Совета Федерации гражданин:

1) осужденный к лишению свободы за совершение тяжкого и (или) особо тяжкого преступления и имеющий на день предварительного голосования неснятую и непогашенную судимость за указанное преступление;

2) осужденный за совершение преступления экстремистской направленности, предусмотренного Уголовным кодексом Российской Федерации, и имеющий на день предварительного голосования неснятую и непогашенную судимость за указанное преступление;

3) подвергнутый административному наказанию за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 20.3 и 20.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, если предварительное голосование состоится до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию;

4) в отношении которого вступившим в силу решением суда установлен факт нарушения ограничений, предусмотренных частью первой статьи 35 настоящего Федерального закона, если указанные нарушения либо действия совершены до дня предварительного голосования в течение установленного

законодательством субъекта Российской Федерации срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации;

5) указанный в подпункте «г» пункта 3.2 статьи 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

5. Гражданин Российской Федерации, в отношении которого вступил в законную силу приговор суда о лишении его права занимать государственные должности в течение определенного срока, не может быть выдвинут (зарегистрирован) в качестве кандидата для утверждения членом Совета Федерации, если предварительное голосование состоится до истечения указанного срока.

Статья 5. Назначение голосования за кандидатов, выдвинутых для утверждения членом Совета Федерации

1. Проведение голосования за кандидатов, выдвинутых для утверждения членом Совета Федерации, в сроки, установленные настоящим Федеральным законом, является обязательным.

2. Голосование за кандидатов, выдвинутых для утверждения членом Совета Федерации, назначается законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Решение о назначении голосования за кандидатов, выдвинутых для утверждения членом Совета Федерации, должно быть принято не ранее чем за 100 дней и не позднее чем за 90 дней до дня такого голосования и принимается в день назначения выборов в законодательный (представительный) орган государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Днем голосования за кандидатов, выдвинутых для утверждения членом Совета Федерации, является день голосования на выборах в законодательный (представительный) орган государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации (за исключением случаев, предусмотренных частью семнадцатой статьи 19, частями первой и второй статьи 47 настоящего Федерального закона). Решение о назначении голосования за кандидатов,

выдвинутых для утверждения членом Совета Федерации, подлежит официальному опубликованию в средствах массовой информации не позднее чем через пять дней со дня его принятия.

3. Если законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации не назначит предварительное голосование в срок, установленный частью 2 настоящей статьи, предварительное голосование назначается не позднее чем за 80 дней до дня такого голосования избирательной комиссией соответствующего субъекта Российской Федерации и проводится в день голосования на выборах в законодательный (представительный) орган государственной власти этого субъекта Российской Федерации. Решение избирательной комиссии субъекта Российской Федерации о назначении голосования за кандидатов, выдвинутых для утверждения членом Совета Федерации, публикуется не позднее чем через семь дней со дня истечения установленного частью 2 настоящей статьи срока официального опубликования решения о назначении голосования за кандидатов, выдвинутых для утверждения членом Совета Федерации.

4. Если избирательная комиссия субъекта Российской Федерации не назначит в установленный частью 3 настоящей статьи срок голосование за кандидатов, выдвинутых для утверждения членом Совета Федерации, либо если такая избирательная комиссия отсутствует и не может быть сформирована в предусмотренном законодательством Российской Федерации порядке, соответствующий суд общей юрисдикции по заявлениям участников предварительного голосования, органов государственной власти, прокурора может определить срок, не позднее которого законодательный (представительный) орган соответствующего субъекта Российской Федерации, а в случае его отсутствия - избирательная комиссия данного субъекта Российской Федерации должны назначить голосование за кандидатов, выдвинутых для утверждения членом Совета Федерации. При этом суд также вправе возложить на Центральную избирательную комиссию Российской Федерации обязанность сформировать в десятидневный срок со дня вступления в силу решения суда временную

избирательную комиссию в количестве не более 15 членов комиссии с соблюдением требований к составу избирательной комиссии, предусмотренных Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», а при отсутствии в соответствующем субъекте Российской Федерации законодательного (представительного) органа - также установить срок, в течение которого временная избирательная комиссия должна назначить голосование за кандидатов, выдвинутых для утверждения членом Совета Федерации. Срок полномочий и количество членов временной избирательной комиссии с правом решающего голоса устанавливаются Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

5. В случае досрочного прекращения полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации или депутатов указанного органа, влекущего за собой его неправомочность, голосование за кандидатов, выдвинутых для утверждения членом Совета Федерации, должно быть проведено не позднее чем через шесть месяцев со дня такого досрочного прекращения полномочий в день досрочных выборов в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации. При этом в случае если при назначении досрочных выборов в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации сокращаются сроки, указанные в пункте 7 статьи 10 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», то сроки, указанные в части 2 настоящей статьи, а также сроки осуществления иных действий, связанных с подготовкой и проведением предварительного голосования, также подлежат сокращению в тех же пределах.

Статья 6. Право выдвижения на предварительное голосование кандидатов для утверждения членом Совета Федерации

1. Правом выдвижения на предварительное голосование кандидатов для утверждения членом Совета Федерации обладают законодательный

(представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации и высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

2. Кандидаты для утверждения членом Совета Федерации – представителем от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации выдвигаются на предварительное голосование законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

3. Кандидаты для утверждения членом Совета Федерации – представителем от исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации выдвигаются на предварительное голосование высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Статья 7. Подготовка и проведение голосования за кандидатов, выдвинутых для утверждения членом Совета Федерации, комиссиями предварительного голосования

1. Подготовка и проведение голосования за кандидатов, выдвинутых для утверждения членом Совета Федерации, обеспечение реализации и защита прав граждан при подготовке и проведении указанного голосования, а также контроль за соблюдением этих прав возлагаются на комиссии предварительного голосования в пределах их компетенции, установленной настоящим Федеральным законом, иными законами. В качестве комиссий предварительного голосования действуют избирательные комиссии, осуществляющие подготовку и проведение выборов в законодательный (представительный) орган государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации. При этом для целей настоящего Федерального закона комиссией, организующей предварительное голосование, является избирательная комиссия субъекта Российской Федерации.

2. При подготовке и проведении голосования за кандидатов, выдвинутых для утверждения членом Совета Федерации, комиссии предварительного голосования в пределах своей компетенции, установленной настоящим Федеральным законом, иными законами, независимы от органов государственной власти и органов местного самоуправления. Вмешательство в деятельность комиссий предварительного голосования со стороны законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, должностных лиц, а также граждан не допускается.

3. Нормативные акты и другие решения Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, а также решения иных избирательных комиссий, принятые ими в пределах своей компетенции, установленной настоящим Федеральным законом, иными законами, обязательны для федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, других государственных органов, органов местного самоуправления, кандидатов, выдвинутых для утверждения членом Совета Федерации, общественных объединений, организаций, должностных лиц, граждан.

4. При подготовке и проведении голосования за кандидатов, выдвинутых для утверждения членом Совета Федерации, используется Государственная автоматизированная система Российской Федерации «Выборы» (далее - ГАС «Выборы»). Порядок использования ГАС «Выборы» определяется Центральной избирательной комиссией Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2003 года № 20-ФЗ «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы» (далее - Федеральный закон «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы»).

Статья 8. Гласность при подготовке и проведении голосования за кандидатов, выдвинутых для утверждения членом Совета Федерации

1. Подготовка и проведение голосования за кандидатов, выдвинутых для утверждения членом Совета Федерации, осуществляются открыто и гласно. Субъекты Российской Федерации обеспечивают информирование граждан, проживающих на соответствующей территории, о порядке и сроках подготовки и проведения голосования за кандидатов, выдвинутых для утверждения членом Совета Федерации, ходе действий, связанных с подготовкой и проведением такого голосования, а также о его итогах и результатах.

2. Нормативные правовые акты органов государственной власти и органов местного самоуправления, нормативные акты Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, касающиеся подготовки и проведения голосования за кандидатов, выдвинутых для утверждения членом Совета Федерации, обеспечения прав граждан при осуществлении действий, связанных с подготовкой и проведением указанного голосования, официально опубликовываются в государственных и муниципальных периодических печатных изданиях. Другие решения названных органов, решения иных избирательных комиссий, непосредственно связанные с подготовкой и проведением предварительного голосования, публикуются в указанных периодических печатных изданиях либо доводятся до всеобщего сведения иным путем. Нормативные акты Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, касающиеся подготовки и проведения голосования за кандидатов, выдвинутых для утверждения членом Совета Федерации, размещаются на ее сайте в информационно-телекоммуникационной сети общего пользования «Интернет» (далее - сеть «Интернет») в течение пяти дней со дня принятия.

Статья 9. Право на агитацию по вопросам голосования за кандидатов, выдвинутых для утверждения членом Совета Федерации

1. Граждане Российской Федерации, общественные объединения вправе проводить агитацию по вопросам голосования за кандидатов, выдвинутых для утверждения членом Совета Федерации, в допускаемых законом формах и законными методами.

2. Под агитацией по вопросам голосования за кандидатов, выдвинутых для утверждения членом Совета Федерации (далее также – агитация по вопросам предварительного голосования), в настоящем Федеральном законе понимается деятельность, осуществляемая в период подготовки и проведения предварительного голосования и имеющая целью побудить или побуждающая граждан голосовать за кандидата (кандидатов), выдвинутого (выдвинутых) для утверждения членом Совета Федерации, или против него (них).

3. Государство гарантирует гражданам Российской Федерации, общественным объединениям свободу проведения агитации по вопросам предварительного голосования в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными законами.

4. Кандидатам, выдвинутым на предварительное голосование для утверждения членом Совета Федерации, гарантируются равные условия доступа к средствам массовой информации для проведения агитации по вопросам предварительного голосования.

Статья 10. Финансирование голосования за кандидатов, выдвинутых для утверждения членом Совета Федерации

1. Финансирование мероприятий, связанных с подготовкой и проведением голосования за кандидатов, выдвинутых для утверждения членом Совета Федерации, осуществляется за счет средств федерального бюджета.

2. Кандидат, выдвинутый на предварительное голосование для утверждения членом Совета Федерации, обязан создать собственный фонд предварительного голосования для финансирования своей деятельности в период подготовки и проведения указанного голосования.

Глава 2. Гарантии прав граждан Российской Федерации при регистрации (учете) участников предварительного голосования, составлении списков участников предварительного голосования,

образовании участков предварительного голосования. Комиссии предварительного голосования

Статья 11. Регистрация (учет) участников предварительного голосования

1. Регистрации (учету) подлежат все участники предварительного голосования.

2. Регистрация (учет) участников предварительного голосования осуществляется в соответствии с требованиями статьи 16 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Статья 12. Составление списков участников предварительного голосования

1. В целях реализации прав участников предварительного голосования списки участников предварительного голосования составляются в соответствии с требованиями статьи 17 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» избирательными комиссиями, уполномоченными составлять списки избирателей при проведении выборов в законодательный (представительный) орган государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

2. В списки участников предварительного голосования на участках предварительного голосования включаются граждане Российской Федерации, обладающие на день голосования активным избирательным правом. При этом в списки участников предварительного голосования включаются все граждане, включенные в списки избирателей на соответствующих избирательных участках при проведении выборов в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

Статья 13. Определение единого округа предварительного голосования

1. Для проведения голосования за кандидатов, выдвинутых для утверждения членом Совета Федерации, определяется единый округ предварительного голосования, включающий в себя всю территорию соответствующего субъекта Российской Федерации.

2. Единый округ предварительного голосования определяется в соответствии с требованиями Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в порядке, предусмотренном для определения единого избирательного округа при проведении выборов в законодательный (представительный) орган государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации. При этом единый округ предварительного голосования соответствует единому избирательному округу, определенному в целях проведения выборов в законодательный (представительный) орган государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Статья 14. Образование участков предварительного голосования

1. В целях проведения голосования за кандидатов, выдвинутых для утверждения членом Совета Федерации, и подсчета голосов участников предварительного голосования образуются участки предварительного голосования.

2. Участки предварительного голосования образуются в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в порядке, предусмотренном для образования избирательных участков при проведении выборов в законодательный (представительный) орган государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации. При этом границы участков предварительного голосования соответствуют границам избирательных участков, образованных для проведения выборов в законодательный (представительный) орган государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Статья 15. Комиссии предварительного голосования

1. Подготовку и проведение голосования за кандидатов, выдвинутых для утверждения членом Совета Федерации, обеспечение реализации и защиты прав граждан при проведении указанного голосования, а также контроль за соблюдением этих прав осуществляют в пределах своей компетенции комиссии предварительного голосования, в качестве которых действуют избирательные комиссии, осуществляющие подготовку и проведение выборов в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

2. В целях подготовки и проведения голосования за кандидатов, выдвинутых для утверждения членом Совета Федерации, применяются система, статус, порядок формирования (расформирования) и организация деятельности избирательных комиссий, установленные в Федеральном законе «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», с учетом особенностей, определенных конституцией (уставом), законами соответствующего субъекта Российской Федерации и применяемых при подготовке и проведении выборов в законодательный (представительный) орган государственной власти этого субъекта Российской Федерации.

3. Если иное не установлено настоящим Федеральным законом, полномочия комиссий предварительного голосования при подготовке и проведении предварительного голосования соответствуют полномочиям избирательных комиссий при подготовке и проведении выборов в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

4. Статус членов комиссий предварительного голосования соответствует статусу членов избирательных комиссий, установленному статьей 29 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

5. Если иное не установлено настоящим Федеральным законом, подготовка и проведение голосования за кандидатов, выдвинутых для утверждения членом Совета Федерации, осуществляется комиссиями

предварительного голосования в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о выборах в порядке, предусмотренном для подготовки и проведения выборов в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

6. При подготовке и проведении голосования за кандидатов, выдвинутых для утверждения членом Совета Федерации, гласность в деятельности комиссий предварительного голосования обеспечивается в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о выборах.

7. Зарегистрированный кандидат, выдвинутый на предварительное голосование, вправе назначить гражданина Российской Федерации, уполномоченного осуществлять наблюдение за проведением предварительного голосования, подсчетом голосов участников предварительного голосования и иной деятельностью комиссий предварительного голосования в период проведения такого голосования, установления его итогов и определения результатов, включая деятельность комиссий предварительного голосования по проверке правильности установления итогов предварительного голосования и определения его результатов. Деятельность указанных граждан при проведении предварительного голосования осуществляется в порядке, предусмотренном для деятельности наблюдателей при проведении выборов в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

Глава 3. Выдвижение на предварительное голосование и регистрация кандидатов для утверждения членом Совета Федерации

Статья 16. Общие условия выдвижения на предварительное голосование кандидатов для утверждения членом Совета Федерации

1. Гражданин Российской Федерации, соответствующий требованиям, установленным в части второй статьи 4 настоящего Федерального закона, в отношении которого отсутствуют указанные в частях третьей - пятой статьи 4 настоящего Федерального закона основания, препятствующие его выдвижению на предварительное голосование, может быть в соответствии с настоящим Федеральным законом выдвинут на предварительное голосование кандидатом для утверждения членом Совета Федерации (далее также – кандидат).

2. Выдвижение на предварительное голосование кандидатов осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, указанными в статье 6 настоящего Федерального закона.

3. При проведении одного и того же предварительного голосования в одном субъекте Российской Федерации гражданин Российской Федерации не может быть выдвинут одновременно кандидатом для утверждения членом Совета Федерации – представителем от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и кандидатом для утверждения членом Совета Федерации – представителем от исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

4. При проведении в один и тот же день предварительного голосования в нескольких субъектах Российской Федерации один и тот же гражданин Российской Федерации может быть выдвинут кандидатом только в одном субъекте Российской Федерации.

5. При проведении одного и того же предварительного голосования в одном субъекте Российской Федерации и (или) проведении в один и тот же день предварительного голосования в нескольких субъектах Российской Федерации кандидат не может дать согласие на выдвижение более чем одному инициатору выдвижения.

6. При проведении в один и тот же день предварительного голосования и голосования на выборах гражданин Российской Федерации не

может быть одновременно кандидатом для утверждения членом Совета Федерации и кандидатом на указанных выборах.

7. О выдвижении на предварительное голосование кандидатов в установленном настоящим Федеральным законом порядке уведомляется комиссия, организующая предварительное голосование (далее также – избирательная комиссия соответствующего субъекта Российской Федерации).

Комиссия считается уведомленной о выдвижении кандидата, а кандидат считается выдвинутым, приобретает права и обязанности кандидата, предусмотренные настоящим Федеральным законом, после поступления в нее заявления в письменной форме выдвинутого лица о согласии на такое выдвижение с обязательством в случае его утверждения по результатам предварительного голосования членом Совета Федерации прекратить деятельность, несовместимую со статусом члена Совета Федерации. В заявлении указываются фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, адрес места жительства, серия, номер и дата выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, наименование или код органа, выдавшего паспорт или документ, заменяющий паспорт гражданина, гражданство, образование, основное место работы или службы, занимаемая должность (в случае отсутствия основного места работы или службы - род занятий), а также каким органом государственной власти субъекта Российской Федерации кандидат выдвинут. Если кандидат является депутатом и осуществляет свои полномочия на непостоянной основе, в заявлении должны быть указаны сведения об этом и наименование соответствующего представительного органа. В случае наличия у кандидата неснятой и непогашенной судимости в заявлении указываются сведения о судимости кандидата. Вместе с заявлением в комиссию должны быть представлены копия паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, копии документов, подтверждающих указанные в заявлении сведения об образовании, основном месте работы или службы, о занимаемой должности (роде занятий), а также о том, что кандидат является депутатом.

8. Вместе с заявлением, указанным в части седьмой настоящей статьи, в комиссию должны быть представлены сведения о размере и об источниках доходов кандидата, а также об имуществе, принадлежащем кандидату на праве собственности (в том числе совместной собственности), о вкладах в банках, ценных бумагах. Указанные сведения представляются по форме согласно приложению 1 к Федеральному закону «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

9. Документы, указанные в частях седьмой - восьмой настоящей статьи, могут быть представлены в комиссию кандидатом лично или органом государственной власти субъекта Российской Федерации, выдвинувшим этого кандидата. В случае представления указанных документов органом государственной власти субъекта Российской Федерации, выдвинувшим кандидата, подлинность подписи кандидата на заявлении в письменной форме должна быть удостоверена органом государственной власти субъекта Российской Федерации, выдвинувшим этого кандидата.

10. Комиссия, организующая предварительное голосование, обращается с представлением о проверке достоверности сведений о кандидатах, представляемых в соответствии с частями седьмой - восьмой настоящей статьи, в соответствующие органы, которые обязаны сообщить о результатах проверки сведений, представляемых в соответствии с частью седьмой настоящей статьи, в течение десяти дней, а сведений, представляемых в соответствии с частью восьмой настоящей статьи, в течение 20 дней. Если указанное представление поступило за десять и менее дней до дня голосования, соответствующие органы должны сообщить о результатах проверки в срок, установленный комиссией.

11. Комиссия, осуществляющая подготовку и проведение предварительного голосования, доводит до сведения участников предварительного голосования сведения о кандидатах, представленные при их выдвижении, в объеме, установленном комиссией, организующей предварительное голосование. При этом сведения о кандидатах, выдвинутых

на голосование для утверждения членом Совета Федерации – представителем от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, и сведения о кандидатах, выдвинутых на голосование для утверждения членом Совета Федерации – представителем от исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, доводятся до сведения участников предварительного голосования отдельно.

12. Комиссия, осуществляющая подготовку и проведение предварительного голосования, направляет в средства массовой информации сведения о выявленных фактах недостоверности представленных кандидатами сведений.

13. Период выдвижения кандидатов на голосование для утверждения членом Совета Федерации совпадает с установленным в соответствующем субъекте Российской Федерации периодом, включающим в себя выдвижение списков кандидатов на выборах в законодательный (представительный) орган государственной власти этого субъекта Российской Федерации, а также сбор подписей избирателей в поддержку выдвижения списков кандидатов либо иные формы поддержки выдвижения на этих выборах.

14. Выдвижение кандидатов на предварительное голосование не требует каких-либо форм поддержки (обеспечения) их выдвижения, в том числе сбора подписей в поддержку такого выдвижения.

Статья 17. Выдвижение кандидатов на голосование для утверждения членом Совета Федерации – представителем от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации

1. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации выдвигает на голосование для утверждения членом Совета Федерации – представителем от данного законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации трех кандидатов.

2. Кандидатуры для выдвижения кандидатов на голосование для утверждения членом Совета Федерации вносятся на рассмотрение законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации его председателем.

3. Кандидатуры для выдвижения кандидатов на голосование для утверждения членом Совета Федерации также могут быть внесены на рассмотрение законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации группой депутатов численностью не менее одной трети от общего числа депутатов данного органа.

4. Гражданин Российской Федерации, рассматриваемый в качестве кандидатуры для выдвижения кандидатом на голосование для утверждения членом Совета Федерации, обязан представить в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации сведения о себе, указанные в частях седьмой - восьмой статьи 16 настоящего Федерального закона.

5. Решение законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации о выдвижении кандидата принимается большинством голосов от общего числа депутатов указанного органа и оформляется его постановлением.

6. Порядок рассмотрения кандидатур для выдвижения на предварительное голосование, порядок принятия решения о выдвижении на предварительное голосование устанавливаются законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Рассмотрение законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации кандидатур для выдвижения на предварительное голосование осуществляется в соответствии с регламентом или иным актом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

7. В случае если законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации двухпалатный,

законодательством субъекта Российской Федерации должна быть предусмотрена процедура выдвижения на предварительное голосование кандидатов с участием обеих палат данного органа и с учетом требований настоящего Федерального закона.

8. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, принявший решение о выдвижении кандидата на голосование для утверждения членом Совета Федерации - представителем от данного законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, не позднее чем на следующий день после дня принятия этого решения телеграммой информирует комиссию, организующую предварительное голосование, о содержании решения. Указанное решение должно вступить в силу в течение периода выдвижения кандидатов на предварительное голосование, установленного в части тринадцатой статьи 16 настоящего Федерального закона.

9. В течение периода выдвижения кандидатов на предварительное голосование, установленного в части тринадцатой статьи 16 настоящего Федерального закона, комиссия, организующая предварительное голосование, должна быть уведомлена о выдвижении трех кандидатов на голосование для утверждения членом Совета Федерации - представителем от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном частями седьмой – девятой статьи 16 настоящего Федерального закона.

Статья 18. Выдвижение кандидатов на голосование для утверждения членом Совета Федерации – представителем от исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации

1. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) выдвигает на голосование для утверждения членом Совета Федерации – представителем от исполнительного органа

государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации трех кандидатов.

2. Гражданин Российской Федерации, рассматриваемый в качестве кандидатуры для выдвижения кандидатом на голосование для утверждения членом Совета Федерации, обязан представить высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) сведения о себе, указанные в частях седьмой - восьмой статьи 16 настоящего Федерального закона.

3. Решение о выдвижении кандидата на голосование для утверждения членом Совета Федерации – представителем от исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации принимается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) единолично и оформляется указом (постановлением) высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

4. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), принявшее решение о выдвижении кандидата на голосование для утверждения членом Совета Федерации - представителем от исполнительного органа государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, не позднее чем на следующий день после дня принятия этого решения телеграммой информирует комиссию, организующую предварительное голосование, о содержании решения.

5. Решение высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) о выдвижении кандидата на голосование для утверждения членом Совета Федерации - представителем от

исполнительного органа государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации должно вступить в силу в течение периода выдвижения кандидатов на предварительное голосование, установленного в части тринадцатой статьи 16 настоящего Федерального закона.

6. В течение периода выдвижения кандидатов на предварительное голосование, установленного в части тринадцатой статьи 16 настоящего Федерального закона, комиссия, организующая предварительное голосование, должна быть уведомлена о выдвижении трех кандидатов на голосование для утверждения членом Совета Федерации - представителем от исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном частями седьмой – девятой статьи 16 настоящего Федерального закона.

Статья 19. Регистрация кандидатов

1. Регистрация кандидата осуществляется комиссией, организующей предварительное голосование, при наличии документов, указанных в частях седьмой - восьмой статьи 16 настоящего Федерального закона, представляемых в данную комиссию для уведомления о выдвижении кандидата.

2. При выявлении неполноты сведений о кандидатах или несоблюдения требований закона к оформлению документов комиссия не позднее чем за три дня до дня своего заседания, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, извещает об этом кандидата, орган государственной власти субъекта Российской Федерации, выдвинувший данного кандидата. Не позднее чем за один день до дня заседания комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, кандидат вправе вносить уточнения и дополнения в документы, содержащие сведения о нем, а орган государственной власти субъекта Российской Федерации - в документы, содержащие сведения о выдвинутом им кандидате, в решение о его выдвижении, представленные в комиссию для уведомления о выдвижении кандидата и его регистрации, в целях приведения указанных документов в соответствие с требованиями

закона, в том числе к их оформлению. Кандидат, орган государственной власти субъекта Российской Федерации вправе заменить представленный документ только в случае, если он оформлен с нарушением требований закона.

3. Регистрация кандидата осуществляется без сбора подписей участников предварительного голосования и не может предусматривать в качестве обязательного условия иные формы поддержки (обеспечения) выдвижения кандидата.

4. Регистрация кандидата осуществляется на основании решения органа государственной власти субъекта Российской Федерации о выдвижении этого кандидата на голосование для утверждения членом Совета Федерации, принятого в порядке установленном настоящим Федеральным законом.

5. Комиссия, организующая предварительное голосование, в течение установленного законом срока, который не должен превышать десять дней, обязана проверить соответствие порядка выдвижения кандидата требованиям закона и принять решение о регистрации кандидата либо об отказе в регистрации.

6. Кандидат при проведении одного и того же предварительного голосования не может быть зарегистрирован одновременно кандидатом для утверждения членом Совета Федерации – представителем от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и кандидатом для утверждения членом Совета Федерации – представителем от исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

7. При проведении в один и тот же день предварительного голосования в нескольких субъектах Российской Федерации кандидат может быть зарегистрирован только в одном субъекте Российской Федерации.

8. При проведении в один и тот же день предварительного голосования и голосования на выборах граждан Российской Федерации не

может быть зарегистрирован в качестве кандидата для утверждения членом Совета Федерации и кандидата на указанных выборах.

9. При регистрации кандидата в решении комиссии, организующей предварительное голосование, указывается наименование органа государственной власти субъекта Российской Федерации, выдвинувшего кандидата.

10. В случае отказа в регистрации кандидата комиссия, организующая предварительное голосование, в течение одних суток с момента принятия ею указанного решения обязана выдать кандидату, представителю органа государственной власти субъекта Российской Федерации, выдвинувшего кандидата, копию соответствующего решения с изложением оснований отказа.

11. Основаниями отказа в регистрации кандидата являются:

1) несоответствие кандидата требованиям, установленным в части второй статьи 4 настоящего Федерального закона;

2) наличие оснований, указанных в частях третьей - пятой статьи 4 настоящего Федерального закона;

3) несоблюдение требований к выдвижению кандидата, предусмотренных статьями 16 – 18 настоящего Федерального закона;

4) отсутствие среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, документов, необходимых в соответствии с настоящим Федеральным законом для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата;

5) наличие на день, предшествующий дню заседания комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, документов, оформленных с нарушением требований настоящего Федерального закона;

6) отсутствие на день, предшествующий дню заседания комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, в документах, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации

кандидата, каких-либо сведений, предусмотренных частями седьмой - восьмой статьи 16 настоящего Федерального закона;

7) несоздание кандидатом фонда предварительного голосования. Отсутствие средств в фонде предварительного голосования не является основанием отказа в регистрации кандидата;

8) использование кандидатом при финансировании своей деятельности по подготовке и проведению предварительного голосования помимо средств собственного фонда предварительного голосования иных денежных средств, составляющих более 5 процентов от установленного законом предельного размера расходования средств фонда предварительного голосования;

9) превышение кандидатом при финансировании своей деятельности по подготовке и проведению предварительного голосования более чем на 5 процентов установленного законом предельного размера расходования средств фонда предварительного голосования;

10) установленный решением суда факт несоблюдения кандидатом в течение агитационного периода ограничений, предусмотренных частями первой и (или) второй статьи 35 настоящего Федерального закона;

11) неоднократное использование кандидатом преимуществ своего должностного или служебного положения;

12) регистрация кандидата для утверждения членом Совета Федерации – представителем от другого органа государственной власти субъекта Российской Федерации при проведении одного и того же предварительного голосования в одном субъекте Российской Федерации;

13) регистрация кандидата в другом субъекте Российской Федерации при проведении в один и тот же день предварительного голосования в нескольких субъектах Российской Федерации;

14) регистрация кандидата на выборах, голосование на которых проводится в один и тот же день с голосованием за кандидатов, выдвинутых для утверждения членом Совета Федерации;

15) установленный решением суда факт подкупа участников предварительного голосования кандидатом, его доверенным лицом, уполномоченным представителем по финансовым вопросам, а также действовавшими по их поручению иным лицом или организацией.

12. Перечень оснований отказа в регистрации кандидата по решению комиссии, установленный частью одиннадцатой настоящей статьи, является исчерпывающим.

13. В случае отказа в регистрации кандидата повторное выдвижение кандидата при подготовке и проведении того же предварительного голосования должно быть осуществлено с соблюдением установленных настоящим Федеральным законом порядка и сроков его выдвижения.

14. Зарегистрированный кандидат вправе представить в комиссию письменное заявление о снятии своей кандидатуры только при наличии вынуждающих к тому обстоятельств. Указанное заявление должно быть представлено в комиссию не позднее чем за один день до дня предварительного голосования. В этом случае комиссия, зарегистрировавшая кандидата, принимает решение об аннулировании его регистрации.

15. Орган государственной власти субъекта Российской Федерации, принявший решение о выдвижении кандидата, не вправе отозвать зарегистрированного кандидата.

16. Если ко дню предварительного голосования окажется зарегистрированным только один кандидат, выдвинутый на голосование соответственно для утверждения членом Совета Федерации – представителем от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации или для утверждения членом Совета Федерации – представителем от исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, допускается голосование по одной кандидатуре. В этом случае кандидат может быть утвержден членом Совета Федерации, если за него проголосовало не менее 50 процентов от числа участников предварительного голосования, принявших участие в данном голосовании.

17. Если ко дню предварительного голосования не будет ни одного зарегистрированного кандидата в целях проведения голосования соответственно для утверждения членом Совета Федерации – представителем от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и (или) для утверждения членом Совета Федерации – представителем от исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, предварительное голосование по решению организующей его комиссии откладывается для дополнительного выдвижения кандидатов и осуществления последующих действий, связанных с подготовкой и проведением предварительного голосования для утверждения соответствующего члена Совета Федерации. В этом случае предварительное голосование для утверждения соответствующего члена Совета Федерации проводится в ближайший установленный статьей 10 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» день, на который могут назначаться выборы.

18. Под обстоятельствами, вынуждающими зарегистрированного кандидата снять свою кандидатуру, понимаются ограничение зарегистрированного кандидата судом в дееспособности, тяжелая болезнь, стойкое расстройство здоровья зарегистрированного кандидата, его близких родственников. К указанным обстоятельствам относятся избрание (назначение) зарегистрированного кандидата на государственную или муниципальную должность, предусмотренную Конституцией Российской Федерации, конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования.

Глава 4. Статус кандидатов, выдвинутых на голосование для утверждения членом Совета Федерации

Статья 20. Равенство кандидатов

1. Все кандидаты обладают равными правами и несут равные обязанности, за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом.

2. От имени кандидатов вправе выступать исключительно их уполномоченные представители по финансовым вопросам, доверенные лица.

Статья 21. Ограничения, связанные с должностным или служебным положением

1. Кандидаты, замещающие государственные или выборные муниципальные должности, кандидаты, находящиеся на государственной или муниципальной службе либо являющиеся членами органов управления организаций независимо от формы собственности (в организациях, высшим органом управления которых является собрание, - членами органов, осуществляющих руководство деятельностью этих организаций), а также кандидаты, являющиеся должностными лицами, журналистами, другими творческими работниками организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, в период подготовки и проведения предварительного голосования не вправе использовать преимущества своего должностного или служебного положения.

2. Зарегистрированные кандидаты, находящиеся на государственной или муниципальной службе либо работающие в организациях, осуществляющих выпуск средств массовой информации, на время их участия в предварительном голосовании и совершения ими действий, связанных с предварительным голосованием, освобождаются от выполнения должностных или служебных обязанностей и представляют в комиссию, организующую предварительное голосование, заверенные копии соответствующих приказов (распоряжений) не позднее чем через пять дней со дня регистрации.

4. Лица, не являющиеся кандидатами и замещающие государственные или выборные муниципальные должности, либо находящиеся на государственной или муниципальной службе, либо являющиеся членами органов управления организаций независимо от формы собственности (в

организациях, высшим органом управления которых является собрание, - членами органов, осуществляющих руководство деятельностью этих организаций), в период подготовки и проведения предварительного голосования не вправе использовать преимущества своего должностного или служебного положения в целях выдвижения кандидата и (или) достижения определенного результата предварительного голосования. Указанное ограничение в части выдвижения кандидата не распространяется на должностных лиц, участвующих в установленном настоящим Федеральным законом порядке в процедуре выдвижения соответствующего кандидата.

5. Под использованием преимуществ должностного или служебного положения в настоящем Федеральном законе понимается:

1) привлечение лиц, находящихся в подчинении или в иной служебной зависимости, государственных и муниципальных служащих к осуществлению в служебное (рабочее) время деятельности, способствующей выдвижению кандидатов и (или) голосованию за них;

2) использование помещений, занимаемых государственными органами или органами местного самоуправления, организациями независимо от формы собственности, для осуществления деятельности, способствующей выдвижению кандидатов и (или) голосованию за них, если иным кандидатам не будет гарантировано предоставление указанных помещений на таких же условиях;

3) использование телефонной, факсимильной и иных видов связи, оргтехники и информационных услуг, обеспечивающих функционирование государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, организаций независимо от формы собственности, для проведения агитации по вопросам предварительного голосования, если их использование не оплачено из соответствующего фонда предварительного голосования;

4) использование на безвозмездной основе или на льготных условиях транспортных средств, находящихся в государственной или муниципальной собственности, собственности организаций, для осуществления

деятельности, способствующей выдвижению кандидатов и (или) голосованию за них. Данное положение не распространяется на лиц, пользующихся указанными транспортными средствами в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной охране;

5) ведение агитации по вопросам предварительного голосования лицами, замещающими государственные или выборные муниципальные должности, либо находящимися на государственной или муниципальной службе, либо являющимися главами местных администраций, либо являющимися членами органов управления организаций независимо от формы собственности (в организациях, высшим органом управления которых является собрание, - членами органов, осуществляющих руководство деятельностью этих организаций), в ходе служебных (оплачиваемых за счет средств соответствующего бюджета, средств соответствующей организации) командировок;

6) доступ (обеспечение доступа) к государственным и муниципальным средствам массовой информации в целях ведения агитации по вопросам предварительного голосования, если иным кандидатам для этих целей не будет гарантирован такой же доступ в соответствии с настоящим Федеральным законом;

7) агитационное выступление в период подготовки и проведения предварительного голосования на публичном мероприятии, организуемом государственными и (или) муниципальными органами, организациями независимо от формы собственности;

8) ~~обнародование в период подготовки и проведения~~ предварительного голосования в средствах массовой информации, в ~~агитационных печатных материалах отчетов о проделанной работе,~~ распространение от имени гражданина, являющегося кандидатом, поздравлений и иных материалов, не оплаченных из средств соответствующего фонда предварительного голосования.

6. Соблюдение перечисленных в части пятой настоящей статьи ограничений не должно препятствовать осуществлению депутатами,

Президентом Российской Федерации своих полномочий и выполнению ими своих обязанностей перед гражданами.

7. Должностным лицам, журналистам, иным творческим работникам организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, если указанные лица являются кандидатами либо их доверенными лицами или уполномоченными представителями по финансовым вопросам, запрещается участвовать в освещении подготовки и проведения предварительного голосования, действий, связанных с ним, через средства массовой информации.

Статья 22. Гарантии деятельности зарегистрированных кандидатов

1. Администрация организации, командир воинской части, руководитель органа внутренних дел Российской Федерации, в которых работает, служит, проходит альтернативную гражданскую службу, военные сборы, учится кандидат, со дня регистрации кандидата до дня официального опубликования результатов предварительного голосования обязаны по заявлению, рапорту зарегистрированного кандидата освободить его от работы, исполнения служебных обязанностей, учебных занятий в любой день и на любое время в течение этого срока.

2. Во время подготовки и проведения предварительного голосования, действий, связанных с ним, зарегистрированный кандидат не может быть по инициативе администрации (работодателя) уволен с работы, со службы, отчислен из образовательного учреждения или без его согласия переведен на другую работу, а также направлен в командировку, призван на военную службу, на военные сборы или направлен на альтернативную гражданскую службу.

3. Время участия зарегистрированного кандидата в предварительном голосовании, предшествующих ему действиях засчитывается в общий трудовой стаж по той специальности, по которой он работал до регистрации в качестве кандидата.

4. Решения о возбуждении уголовного дела в отношении зарегистрированного кандидата, привлечении его в качестве обвиняемого по

уголовному делу могут быть приняты с согласия Председателя Следственного комитета Российской Федерации. Ходатайство перед судом об избрании в качестве меры пресечения заключения под стражу в отношении зарегистрированного кандидата может быть возбуждено с согласия Председателя Следственного комитета Российской Федерации. Зарегистрированный кандидат не может быть подвергнут административному наказанию, налагаемому в судебном порядке, без согласия Генерального прокурора Российской Федерации. При даче соответствующего согласия Председатель Следственного комитета Российской Федерации, Генеральный прокурор Российской Федерации обязаны известить об этом организующую предварительное голосование комиссию, зарегистрировавшую кандидата.

5. Кандидат утрачивает права и освобождается от обязанностей, которые связаны со статусом кандидата, за исключением обязанностей, предусмотренных частью девятой статьи 38 настоящего Федерального закона, с момента официального опубликования (обнародования) общих данных о результатах предварительного голосования, а при досрочном выбытии - с даты выбытия.

Статья 23. Статус доверенных лиц

1. Кандидат вправе назначить доверенных лиц. Регистрация доверенных лиц осуществляется комиссией, организующей предварительное голосование, в течение трех дней со дня поступления письменного заявления кандидата о назначении доверенных лиц вместе с заявлениями самих граждан о согласии быть доверенными лицами.

2. Доверенными лицами кандидатов не могут быть кандидаты, лица, замещающие государственные или выборные муниципальные должности, главы местных администраций, работники аппаратов избирательных комиссий. Государственные и муниципальные служащие могут быть назначены доверенными лицами при условии их освобождения от исполнения служебных обязанностей на период исполнения полномочий доверенного лица. Регистрация доверенного лица, являющегося государственным или

муниципальным служащим, осуществляется при условии представления в комиссию приказа об освобождении его от исполнения служебных обязанностей (в том числе на период отпуска).

3. Доверенные лица получают в комиссии удостоверения. Доверенные лица осуществляют агитационную деятельность в пользу назначившего их кандидата. Доверенные лица не имеют полномочий наблюдателя. На период полномочий доверенного лица работодатель обязан предоставлять доверенным лицам по их просьбе неоплачиваемый отпуск. Кандидаты, назначившие доверенных лиц, вправе в любое время отозвать их, уведомив об этом комиссию, которая аннулирует выданные этим доверенным лицам удостоверения. Число доверенных лиц кандидата устанавливается законом.

4. Полномочия доверенных лиц прекращаются по решению кандидата либо вместе с утратой статуса назначившим их кандидатом.

Глава 5. Гарантии прав граждан на получение и распространение информации о голосовании за кандидатов, выдвинутых для утверждения членом Совета Федерации

Статья 24. Информационное обеспечение голосования за кандидатов, выдвинутых для утверждения членом Совета Федерации

1. Если иное не установлено настоящим Федеральным законом, информационное обеспечение голосования за кандидатов, выдвинутых для утверждения членом Совета Федерации, осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации для информационного обеспечения выборов.

2. Информационное обеспечение предварительного голосования включает в себя информирование участников предварительного голосования, агитацию по вопросам предварительного голосования и способствует осознанному волеизъявлению граждан, гласности предварительного голосования.

Статья 25. Информирование участников предварительного голосования

1. Информирование участников предварительного голосования осуществляют органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в соответствующих субъектах Российской Федерации, комиссии, осуществляющие подготовку и проведение предварительного голосования, организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации, физические и юридические лица в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными законами. Органы государственной власти, органы местного самоуправления не вправе информировать участников предварительного голосования о кандидатах, за исключением информирования соответствующим органом государственной власти субъекта Российской Федерации в равном объеме о всех выдвинутых им кандидатах.

2. Содержание информационных материалов, размещаемых в средствах массовой информации или распространяемых иным способом, должно быть объективным, достоверным, не должно нарушать равенство кандидатов.

3. Информирование участников предварительного голосования, в том числе через средства массовой информации, о ходе подготовки и проведения предварительного голосования, о сроках и порядке совершения действий, связанных с предварительным голосованием, о законодательстве Российской Федерации о порядке формирования Совета Федерации, о кандидатах осуществляют комиссии.

4. Деятельность организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, по информированию участников предварительного голосования осуществляется свободно.

5. В информационных теле- и радиопрограммах, публикациях в периодических печатных изданиях сообщения о проведении мероприятий, связанных с предварительным голосованием, должны даваться исключительно отдельным информационным блоком, без комментариев. В

них не должно отдаваться предпочтение какому бы то ни было кандидату, в том числе по времени освещения их деятельности, связанной с подготовкой и проведением предварительного голосования, объему печатной площади, отведенной для таких сообщений.

6. Журналист, иной творческий работник, должностное лицо организации, осуществляющей выпуск средства массовой информации, участвовавшие в деятельности по информационному обеспечению предварительного голосования в соответствии с законодательством Российской Федерации о порядке формирования Совета Федерации, не могут быть по инициативе администрации (работодателя) уволены с работы или без их согласия переведены на другую работу в период подготовки и проведения предварительного голосования и в течение одного года после окончания признанного состоявшимся предварительного голосования, за исключением случая, когда на них было наложено в соответствии с трудовым законодательством взыскание, не оспоренное в судебном порядке либо признанное в судебном порядке законным и обоснованным.

7. В день предварительного голосования до момента окончания предварительного голосования на территории соответствующего субъекта Российской Федерации запрещается публикация (обнародование) данных об итогах и результатах предварительного голосования, в том числе размещение таких данных в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования (включая "Интернет").

Статья 26. Опросы общественного мнения

1. Опубликование (обнародование) результатов опросов общественного мнения, связанных с предварительным голосованием, является разновидностью информирования участников предварительного голосования.

2. При опубликовании (обнародовании) результатов опросов общественного мнения, связанных с предварительным голосованием, редакции средств массовой информации, граждане и организации, публикующие (обнародующие) эти результаты, обязаны указывать

организацию, проводившую опрос, время его проведения, число опрошенных (выборку), метод сбора информации, регион, где проводился опрос, точную формулировку вопроса, статистическую оценку возможной погрешности, лицо (лиц), заказавшее (заказавших) проведение опроса и оплатившее (оплативших) указанную публикацию (обнародование).

3. В течение пяти дней до дня предварительного голосования, а также в день предварительного голосования запрещается опубликование (обнародование) результатов опросов общественного мнения, прогнозов результатов предварительного голосования, иных исследований, связанных с проводимым предварительным голосованием, в том числе их размещение в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования (включая "Интернет").

Статья 27. Организации телерадиовещания и периодические печатные издания, используемые для информационного обеспечения предварительного голосования

1. Информационное обеспечение предварительного голосования осуществляется с использованием государственных, муниципальных и негосударственных организаций телерадиовещания, редакций государственных, муниципальных и негосударственных периодических печатных изданий.

2. В периодических печатных изданиях, учрежденных органами государственной власти, органами местного самоуправления исключительно для опубликования их официальных материалов и сообщений, нормативных правовых и иных актов, не могут публиковаться агитационные материалы, а также редакционные материалы, освещающие деятельность кандидатов.

3. Перечень государственных и (или) муниципальных организаций телерадиовещания, а также государственных и (или) муниципальных периодических печатных изданий, которые обязаны предоставлять эфирное время, печатную площадь для проведения агитации по вопросам предварительного голосования, соответствует перечню государственных и (или) муниципальных организаций телерадиовещания, а также

государственных и (или) муниципальных периодических печатных изданий, которые обязаны предоставлять эфирное время, печатную площадь для проведения предвыборной агитации при проведении выборов в законодательный (представительный) орган государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

4. Перечень, указанный в части третьей настоящей статьи, представляется в комиссию, организующую предварительное голосование, и публикуется в порядке, предусмотренном пунктами 7 - 8 статьи 47 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», законом соответствующего субъекта Российской Федерации.

Статья 28. Агитация по вопросам предварительного голосования

1. Граждане Российской Федерации, общественные объединения вправе в допускаемых законом формах и законными методами проводить агитацию по вопросам предварительного голосования.

2. Агитацией по вопросам предварительного голосования, осуществляемой в период подготовки и проведения предварительного голосования, признаются:

1) призывы голосовать за кандидата, кандидатов либо против него (них);

2) выражение предпочтения какому-либо кандидату, в частности указание на то, за какого кандидата будет голосовать участник предварительного голосования (за исключением случая опубликования (обнародования) результатов опроса общественного мнения в соответствии с частью второй статьи 26 настоящего Федерального закона);

3) описание возможных последствий в случае, если тот или иной кандидат по результатам предварительного голосования будет утвержден или не утвержден членом Совета Федерации;

4) распространение информации, в которой явно преобладают сведения о каком-либо кандидате (каких-либо кандидатах) в сочетании с позитивными либо негативными комментариями;

5) распространение информации о деятельности кандидата, не связанной с его профессиональной деятельностью или исполнением им своих служебных (должностных) обязанностей;

б) деятельность, способствующая созданию положительного или отрицательного отношения участников предварительного голосования к кандидату.

3. Действия, совершаемые при осуществлении представителями организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, профессиональной деятельности и указанные в пункте 1 части второй настоящей статьи, признаются агитацией по вопросам предварительного голосования в случае, если эти действия совершены с целью побудить участников предварительного голосования голосовать за кандидата, кандидатов или против него (них), а действия, указанные в пунктах 2 – 6 части второй настоящей статьи, - в случае, если эти действия совершены с такой целью неоднократно.

4. Агитация по вопросам предварительного голосования может проводиться:

1) на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях;

2) посредством проведения агитационных публичных мероприятий;

3) посредством выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и других агитационных материалов;

4) иными не запрещенными законом методами.

5. Кандидат самостоятельно определяет содержание, формы и методы своей агитации, самостоятельно проводит ее, а также вправе в установленном законодательством порядке привлекать для ее проведения иных лиц.

6. Расходы на проведение агитации по вопросам предварительного голосования осуществляются исключительно за счет средств фонда предварительного голосования в установленном законом порядке. Агитация за кандидата, оплачиваемая из средств фондов предварительного голосования других кандидатов, запрещается.

7. Запрещается привлекать к агитации по вопросам предварительного голосования лиц, не достигших на день предварительного голосования возраста 18 лет, в том числе использовать изображения и высказывания таких лиц в агитационных материалах, за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части десятой настоящей статьи.

8. Запрещается проводить агитацию по вопросам предварительного голосования, выпускать и распространять любые агитационные материалы:

1) федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, иным государственным органам, органам местного самоуправления;

2) лицам, замещающим государственные или выборные муниципальные должности, государственным и муниципальным служащим, лицам, являющимся членами органов управления организаций независимо от формы собственности (в организациях, высшим органом управления которых является собрание, - членами органов, осуществляющих руководство деятельностью этих организаций), при исполнении ими своих должностных или служебных обязанностей и (или) с использованием преимуществ своего должностного или служебного положения;

3) воинским частям, военным учреждениям и организациям;

4) благотворительным и религиозным организациям, учрежденным ими организациям, а также членам и участникам религиозных объединений при совершении обрядов и церемоний;

5) избирательным комиссиям, членам избирательных комиссий с правом решающего голоса;

6) иностранным гражданам, лицам без гражданства, иностранным юридическим лицам;

7) международным организациям и международным общественным движениям;

8) представителям организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, при осуществлении ими профессиональной деятельности;

9) лицам, в отношении которых решением суда в период подготовки и проведения предварительного голосования установлен факт нарушения ограничений, предусмотренных частью первой статьи 35 настоящего Федерального закона, а также лицам, в отношении которых решением суда в период проводимой одновременно с указанным предварительным голосованием избирательной кампании установлен факт нарушения ограничений, предусмотренных пунктом 1 статьи 56 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

9. Лицам, замещающим государственные или выборные муниципальные должности, запрещается проводить агитацию по вопросам предварительного голосования на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях, за исключением случаев, если указанные лица зарегистрированы в качестве кандидатов.

10. Использование в агитационных материалах кандидата изображения физического лица, высказываний физического лица о кандидате возможно только с письменного согласия данного физического лица. Документ, подтверждающий согласие, представляется в комиссию вместе с экземплярами агитационных материалов, представляемых в соответствии с частью четвертой статьи 34 настоящего Федерального закона. В случае размещения агитационного материала на канале организации телерадиовещания либо в периодическом печатном издании указанный документ представляется в комиссию по ее требованию. Данное ограничение не распространяется:

1) на использование обнародованных высказываний о кандидатах с указанием даты (периода времени) обнародования таких высказываний и наименования средства массовой информации, в котором они были обнародованы. Ссылка в агитационных материалах на такое высказывание физического лица, не имеющего в соответствии с настоящим Федеральным законом права проводить агитацию по вопросам предварительного голосования, допускается только в случае, если это высказывание было

обнародовано до официального опубликования (публикации) решения о назначении предварительного голосования. При этом в ссылке должны указываться дата (период времени) обнародования этого высказывания и наименование средства массовой информации, в котором оно было обнародовано;

2) на цитирование высказываний о кандидате, обнародованных иными кандидатами в своих агитационных материалах, изготовленных и распространенных в соответствии с законом;

3) на использование кандидатом своих изображений, в том числе со своим супругом, детьми (включая детей, не достигших возраста 18 лет), родителями и другими близкими родственниками, а также среди неопределенного круга лиц.

Статья 29. Агитационный период

1. Агитационный период начинается со дня выдвижения кандидата. Агитационный период прекращается в ноль часов по местному времени за одни сутки до дня предварительного голосования.

2. Агитация по вопросам предварительного голосования на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях проводится в период, который начинается за 28 дней до дня предварительного голосования и прекращается в ноль часов по местному времени за одни сутки до дня предварительного голосования.

3. Проведение агитации по вопросам предварительного голосования в день такого голосования и в предшествующий ему день запрещается.

4. Агитационные печатные материалы (листовки, плакаты и другие материалы), ранее размещенные в установленном федеральным законом порядке на зданиях и сооружениях, за исключением зданий, в которых размещены комиссии, осуществляющие подготовку и проведение предварительного голосования, помещения для предварительного голосования, и на расстоянии не менее 50 метров от входа в эти здания, сохраняются в день предварительного голосования на прежних местах.

Статья 30. Общие условия проведения агитации по вопросам предварительного голосования на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях

1. Государственные и муниципальные организации телерадиовещания и редакции государственных и муниципальных периодических печатных изданий обязаны обеспечить зарегистрированным кандидатам равные условия проведения агитации по вопросам предварительного голосования в порядке, установленном настоящим Федеральным законом. Эфирное время на каналах указанных организаций телерадиовещания и печатная площадь в указанных периодических печатных изданиях предоставляются зарегистрированным кандидатам за плату, а в случаях и порядке, предусмотренных настоящим Федеральным законом, также бесплатно (бесплатное эфирное время, бесплатная печатная площадь).

2. Зарегистрированный кандидат не вправе использовать предоставленные ему эфирное время, печатную площадь для проведения агитации за других зарегистрированных кандидатов.

3. Негосударственные организации телерадиовещания и редакции негосударственных периодических печатных изданий, осуществляющие выпуск средств массовой информации, зарегистрированных не менее чем за один год до дня официального опубликования (публикации) решения о назначении предварительного голосования, вправе предоставлять зарегистрированным кандидатам эфирное время, печатную площадь в соответствующих средствах массовой информации. Иные негосударственные организации телерадиовещания и редакции негосударственных периодических печатных изданий не вправе предоставлять зарегистрированным кандидатам эфирное время, печатную площадь.

4. Условия оплаты эфирного времени, печатной площади, предоставляемых негосударственными организациями телерадиовещания и редакциями негосударственных периодических печатных изданий, должны быть едины для всех зарегистрированных кандидатов. Это требование не

распространяется на редакции негосударственных периодических печатных изданий, учрежденные кандидатами.

5. При подготовке и проведении предварительного голосования сведения о размере (в валюте Российской Федерации) и других условиях оплаты эфирного времени, печатной площади должны быть опубликованы соответствующей организацией телерадиовещания, редакцией периодического печатного издания не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении предварительного голосования. Указанные сведения и уведомление о готовности предоставить эфирное время, печатную площадь для проведения агитации по вопросам предварительного голосования в тот же срок должны быть представлены в комиссию, организующую предварительное голосование.

6. Негосударственные организации телерадиовещания и редакции негосударственных периодических печатных изданий, редакции государственных периодических печатных изданий, выходящих реже чем один раз в неделю, специализированные организации телерадиовещания и редакции специализированных периодических печатных изданий (культурно-просветительских, детских, технических, научных и других), а также муниципальные организации телерадиовещания и редакции муниципальных периодических печатных изданий вправе отказаться от предоставления эфирного времени, печатной площади для проведения агитации по вопросам предварительного голосования. Таким отказом считается непредставление в комиссию, организующую предварительное голосование, уведомления, указанного в части пятой настоящей статьи, в установленные в указанной части сроки.

7. Организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации, обязаны вести отдельный учет объемов и стоимости эфирного времени и печатной площади, предоставленных для проведения агитации по вопросам предварительного голосования, по формам и в порядке, которые установлены комиссией, организующей предварительное голосование, и

представлять данные такого учета в эту комиссию не позднее чем через десять дней со дня предварительного голосования.

8. Организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации, обязаны хранить указанные в части седьмой настоящей статьи учетные документы о бесплатном и платном предоставлении эфирного времени и печатной площади не менее трех лет со дня предварительного голосования.

9. Расходы государственных и муниципальных организаций телерадиовещания и редакций государственных и муниципальных периодических печатных изданий, связанные с предоставлением бесплатного эфирного времени и бесплатной печатной площади для проведения агитации по вопросам предварительного голосования, относятся на результаты деятельности этих организаций и редакций.

10. Бесплатное и платное предоставление эфирного времени на каналах организаций телерадиовещания и печатной площади в периодических печатных изданиях для проведения агитации по вопросам предварительного голосования производится в соответствии с договором, заключенным в письменной форме между организацией телерадиовещания, редакцией периодического печатного издания и кандидатом до предоставления эфирного времени, печатной площади.

Статья 31. Условия проведения агитации по вопросам предварительного голосования на телевидении и радио

1. Бесплатное эфирное время на каналах государственных и муниципальных организаций телерадиовещания предоставляется зарегистрированным кандидатам на равных условиях (продолжительность предоставленного эфирного времени, время выхода в эфир и другие условия).

2. Региональные государственные организации телерадиовещания обязаны предоставлять бесплатное эфирное время зарегистрированным кандидатам для проведения агитации по вопросам предварительного голосования. Предоставляемое бесплатное эфирное время должно приходиться на определяемый соответствующей организацией

телерадиовещания период, когда теле- и радиопередачи собирают наибольшую аудиторию.

3. Общий объем бесплатного эфирного времени, которое каждая из региональных государственных организаций телерадиовещания предоставляет для проведения агитации по вопросам предварительного голосования, должен составлять на каждом из каналов не менее 30 минут по рабочим дням, а если общее время вещания организации телерадиовещания составляет менее двух часов в день, - не менее одной четверти общего времени вещания. Если в результате предоставления бесплатного эфирного времени на каждого зарегистрированного кандидата придется более 60 минут бесплатного эфирного времени, общий объем бесплатного эфирного времени, которое каждая из организаций телерадиовещания предоставляет для проведения агитации по вопросам предварительного голосования, сокращается и должен составлять 60 минут, умноженных на количество зарегистрированных кандидатов.

4. Не менее половины общего объема бесплатного эфирного времени должно быть предоставлено зарегистрированным кандидатам для проведения совместных дискуссий, «круглых столов» и иных совместных агитационных мероприятий. Данное правило не применяется, если на каждого кандидата приходится менее пяти минут из общего объема бесплатного эфирного времени. В совместных агитационных мероприятиях зарегистрированные кандидаты могут участвовать только лично.

5. Зарегистрированный кандидат не вправе отказаться от участия в совместном агитационном мероприятии. В случае неявки зарегистрированного кандидата на совместное агитационное мероприятие эфирное время, отведенное для проведения совместного агитационного мероприятия, в том числе в случае, если в указанном мероприятии может принять участие только один кандидат, не уменьшается, за исключением случаев, предусмотренных законом. Неявка на совместное агитационное мероприятие не влечет за собой увеличение бесплатного эфирного времени, предоставляемого зарегистрированному кандидату, отказавшемуся

участвовать в указанном мероприятии, за исключением случаев, предусмотренных законом.

6. Оставшаяся часть общего объема бесплатного эфирного времени (при ее наличии) предоставляется государственными организациями телерадиовещания зарегистрированным кандидатам для размещения агитационных материалов.

7. Государственные организации телерадиовещания обязаны резервировать эфирное время для проведения агитации по вопросам предварительного голосования за плату. Размер и условия оплаты должны быть едиными для всех зарегистрированных кандидатов. Общий объем резервируемого эфирного времени должен быть равен установленному общему объему бесплатного эфирного времени или превышать его, но не более чем в два раза. Зарегистрированный кандидат вправе за соответствующую плату получить время из общего объема зарезервированного эфирного времени в пределах доли, полученной в результате деления этого объема на число зарегистрированных кандидатов.

8. Негосударственные организации телерадиовещания, выполнившие условия части пятой статьи 30 настоящего Федерального закона, обязаны предоставлять эфирное время зарегистрированным кандидатам на равных условиях (в том числе по времени выхода в эфир).

9. Запрещается перекрывать передачу агитационных материалов на каналах организаций телерадиовещания трансляцией иных теле- и радиопрограмм, иных агитационных материалов.

10. В части не противоречащей настоящему Федеральному закону могут применяться также иные условия и порядок проведения агитации по вопросам предварительного голосования на телевидении и радио, регулируемые законом соответствующего субъекта Российской Федерации.

Статья 32. Условия проведения агитации по вопросам предварительного голосования в периодических печатных изданиях

1. Редакции государственных периодических печатных изданий, распространяемых на территории соответствующего субъекта Российской

Федерации и выходящих не реже одного раза в неделю, обязаны выделять печатные площади для агитационных материалов, предоставляемых зарегистрированными кандидатами. Общий минимальный объем таких площадей, возможность предоставления печатной площади безвозмездно, соотношение частей печатных площадей, предоставляемых редакциями периодических печатных изданий безвозмездно и за плату, устанавливаются законом.

2. Редакции государственных периодических печатных изданий, выходящих не реже одного раза в неделю, обязаны резервировать печатную площадь для проведения агитации по вопросам предварительного голосования за плату. Размер и условия оплаты должны быть едиными для всех кандидатов. Общий объем резервируемой печатной площади устанавливается законом. Зарегистрированный кандидат вправе за соответствующую плату получить из общего объема зарезервированной печатной площади печатную площадь в пределах доли, полученной в результате деления этого объема на число зарегистрированных кандидатов.

3. Редакции негосударственных периодических печатных изданий, выполнившие условия части пятой статьи 30 настоящего Федерального закона, вправе отказать в предоставлении печатной площади для проведения агитации по вопросам предварительного голосования.

4. Публикация агитационных материалов, осуществляемая в соответствии с настоящей статьей, не должна сопровождаться редакционными комментариями в какой бы то ни было форме, а также заголовками и иллюстрациями, не согласованными с соответствующим кандидатом.

5. Во всех агитационных материалах, размещаемых в периодических печатных изданиях, должна помещаться информация о том, за счет средств фонда предварительного голосования какого кандидата была произведена оплата соответствующей публикации. Если агитационные материалы были опубликованы бесплатно, информация об этом должна содержаться в публикации с указанием на то, кто разместил эту публикацию.

Ответственность за выполнение данного требования несет редакция периодического печатного издания.

6. Редакции периодических печатных изданий, публикующих агитационные материалы, за исключением учрежденных кандидатами, не вправе отдавать предпочтение какому-либо кандидату путем изменения тиража и периодичности выхода периодических печатных изданий.

7. В части не противоречащей настоящему Федеральному закону могут применяться также иные условия и порядок проведения агитации по вопросам предварительного голосования в периодических печатных изданиях, регулируемые законом соответствующего субъекта Российской Федерации.

Статья 33. Условия проведения агитации по вопросам предварительного голосования посредством агитационных публичных мероприятий

1. Государственные органы соответствующего субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления, действующие на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, обязаны оказывать содействие зарегистрированным кандидатам в организации и проведении агитационных публичных мероприятий.

2. Уведомления организаторов митингов, демонстраций, шествий и пикетирований подаются и рассматриваются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

3. По заявке зарегистрированного кандидата помещение, пригодное для проведения агитационных публичных мероприятий в форме собраний и находящееся в государственной или муниципальной собственности, безвозмездно предоставляется собственником, владельцем помещения на время, установленное комиссией, организующей предварительное голосование, зарегистрированному кандидату, его доверенным лицам для встреч с участниками предварительного голосования. При этом комиссия обязана обеспечить равные условия проведения указанных мероприятий для зарегистрированных кандидатов.

4. Если указанное в части третьей настоящей статьи помещение, а равно помещение, находящееся в собственности организации, имеющей на день официального опубликования (публикации) решения о назначении предварительного голосования в своем уставном (складочном) капитале долю (вклад) Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований, превышающую (превышающий) 30 процентов, было предоставлено одному зарегистрированному кандидату, собственник, владелец помещения не вправе отказать другому зарегистрированному кандидату в предоставлении помещения на таких же условиях в иное время в течение агитационного периода. В случае предоставления помещения зарегистрированному кандидату собственник, владелец помещения не позднее дня, следующего за днем предоставления помещения, обязаны уведомить в письменной форме комиссию, организующую предварительное голосование, о факте предоставления помещения, об условиях, на которых оно было предоставлено, а также о том, когда это помещение может быть предоставлено в течение агитационного периода другим зарегистрированным кандидатам.

5. Комиссия, получившая уведомление о факте предоставления помещения зарегистрированному кандидату, в течение двух суток с момента получения уведомления обязана разместить содержащуюся в нем информацию в информационно-телекоммуникационной сети общего пользования "Интернет" или иным способом довести ее до сведения других зарегистрированных кандидатов.

6. Заявки на выделение помещений, указанных в частях третьей и четвертой настоящей статьи, для проведения встреч зарегистрированных кандидатов, их доверенных лиц с участниками предварительного голосования рассматриваются собственниками, владельцами этих помещений в течение трех дней со дня подачи указанных заявок.

7. Кандидаты вправе арендовать на основе договора здания и помещения, принадлежащие гражданам и организациям независимо от

формы собственности, для проведения агитационных публичных мероприятий.

8. Агитация по вопросам предварительного голосования в расположении воинских частей, военных организаций и учреждений запрещается, за исключением случая, когда единственное здание или помещение, пригодное для проведения агитационного публичного мероприятия в форме собрания, находится в расположении воинской части либо в военной организации или учреждении. Такое здание или помещение предоставляется командиром воинской части по запросу комиссии, организующей предварительное голосование, для встреч зарегистрированных кандидатов, их доверенных лиц с участниками предварительного голосования из числа военнослужащих. Организацию указанных встреч обеспечивает командир воинской части совместно с соответствующей комиссией, при этом все зарегистрированные кандидаты либо их доверенные лица оповещаются о месте и времени встречи не позднее чем за три дня до ее проведения.

9. Обеспечение безопасности при проведении агитационных публичных мероприятий осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 34. Условия выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов

1. Кандидаты вправе беспрепятственно распространять печатные, а равно аудиовизуальные и иные агитационные материалы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Все агитационные материалы должны изготавливаться на территории Российской Федерации.

2. Организации, индивидуальные предприниматели, выполняющие работы или оказывающие услуги по изготовлению печатных агитационных материалов, обязаны обеспечить зарегистрированным кандидатам равные условия оплаты изготовления этих материалов. Сведения о размере (в валюте Российской Федерации) и других условиях оплаты работ или услуг указанных организаций, индивидуальных предпринимателей по изготовлению печатных

агитационных материалов должны быть опубликованы соответствующей организацией, соответствующим индивидуальным предпринимателем не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении предварительного голосования и в тот же срок представлены в комиссию, организующую предварительное голосование. Организация, индивидуальный предприниматель, не выполнившие данных требований, не вправе выполнять работы или оказывать услуги по изготовлению печатных агитационных материалов.

3. Все печатные и аудиовизуальные агитационные материалы должны содержать наименование, юридический адрес и идентификационный номер налогоплательщика организации (фамилию, имя, отчество лица и наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, где находится место его жительства), изготовившей (изготовившего) данные материалы, наименование организации (фамилию, имя, отчество лица), заказавшей (заказавшего) их, а также информацию о тираже и дате выпуска этих материалов и указание об оплате их изготовления из средств соответствующего фонда предварительного голосования.

4. Экземпляры печатных агитационных материалов или их копии, экземпляры аудиовизуальных агитационных материалов, фотографии иных агитационных материалов до начала их распространения должны быть представлены кандидатом в комиссию, организующую предварительное голосование. Вместе с указанными материалами должны быть также представлены сведения о месте нахождения (об адресе места жительства) организации (лица), изготовившей и заказавшей (изготовившего и заказавшего) эти материалы.

5. Запрещается изготовление агитационных материалов без предварительной оплаты за счет средств соответствующего фонда предварительного голосования и с нарушением требований, установленных частью третьей настоящей статьи.

6. Запрещается распространение агитационных материалов с нарушением требований, установленных частью четвертой настоящей статьи, частью десятой статьи 28 настоящего Федерального закона.

7. Органы местного самоуправления по предложению соответствующей комиссии не позднее чем за 30 дней до дня предварительного голосования обязаны выделить специальные места для размещения печатных агитационных материалов на территории каждого участка предварительного голосования. Такие места должны быть удобны для посещения участниками предварительного голосования и располагаться таким образом, чтобы участники предварительного голосования могли ознакомиться с размещенной там информацией. Площадь выделенных мест должна быть достаточной для размещения на них информационных материалов комиссий, осуществляющих подготовку и проведение предварительного голосования, и агитационных материалов зарегистрированных кандидатов. Зарегистрированным кандидатам должна быть выделена равная площадь для размещения печатных агитационных материалов. Перечень указанных мест доводится комиссиями, по предложениям которых выделены эти места, до сведения кандидатов.

8. Печатные агитационные материалы могут вывешиваться (расклеиваться, размещаться) в помещениях, на зданиях, сооружениях и иных объектах (за исключением мест, предусмотренных частью седьмой настоящей статьи) только с согласия и на условиях собственников, владельцев указанных объектов. Размещение агитационных материалов на объекте, находящемся в государственной или муниципальной собственности либо в собственности организации, имеющей на день официального опубликования (публикации) решения о назначении предварительного голосования в своем уставном (складочном) капитале долю (вклад) Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований, превышающую (превышающий) 30 процентов, осуществляется на равных условиях для всех кандидатов. При этом за размещение агитационных материалов на объекте,

находящемся в государственной или муниципальной собственности, плата не взимается.

9. Организации, индивидуальные предприниматели, оказывающие рекламные услуги, обязаны обеспечить кандидатам равные условия для размещения агитационных материалов.

10. Запрещается вывешивать (расклеивать, размещать) печатные агитационные материалы на памятниках, обелисках, зданиях, сооружениях и в помещениях, имеющих историческую, культурную или архитектурную ценность, а также в зданиях, в которых размещены комиссии, осуществляющие подготовку и проведение предварительного голосования, помещения для предварительного голосования, и на расстоянии менее 50 метров от входа в них.

11. Положения настоящей статьи не применяются в отношении агитационных материалов, распространяемых в соответствии со статьями 31 и 32 настоящего Федерального закона.

Статья 35. Ограничения при проведении агитации по вопросам предварительного голосования

1. Программы действий кандидатов по вопросам исполнения полномочий члена Совета Федерации, иные агитационные материалы (в том числе размещаемые в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования, включая «Интернет»), выступления кандидатов и их доверенных лиц, граждан на публичных мероприятиях, в средствах массовой информации (в том числе размещаемые в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования, включая «Интернет») не должны содержать призывы к совершению деяний, определяемых в статье 1 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (далее - Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности») как экстремистская деятельность, либо иным способом побуждать к таким деяниям, а также обосновывать или оправдывать экстремизм. Запрещается агитация, возбуждающая социальную, расовую, национальную или религиозную рознь, унижающая национальное

достоинство, пропагандирующая исключительность, превосходство либо неполноценность граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности, а также агитация, при проведении которой осуществляются пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени их смешения. Не может рассматриваться как разжигание социальной розни агитация, направленная на защиту идей социальной справедливости.

2. При проведении агитации по вопросам предварительного голосования также не допускается злоупотребление свободой массовой информации в иных, чем указанные в части первой настоящей статьи, формах. Запрещается агитация, нарушающая законодательство Российской Федерации об интеллектуальной собственности.

3. Кандидатам, их доверенным лицам и уполномоченным представителям, а также иным лицам и организациям при проведении агитации по вопросам предварительного голосования запрещается осуществлять подкуп участников предварительного голосования: вручать им денежные средства, подарки и иные материальные ценности, кроме как за выполнение организационной работы (за агитационную работу); производить вознаграждение участников предварительного голосования, выполнявших указанную организационную работу, в зависимости от итогов предварительного голосования или обещать произвести такое вознаграждение; проводить льготную распродажу товаров, бесплатно распространять любые товары, за исключением печатных материалов (в том числе иллюстрированных) и значков, специально изготовленных для распространения в период подготовки и проведения предварительного голосования; предоставлять услуги безвозмездно или на льготных условиях, а также воздействовать на участников предварительного голосования посредством обещаний передачи им денежных средств, ценных бумаг и других материальных благ (в том числе по итогам предварительного голосования), оказания услуг иначе чем на основании принимаемых в

соответствии с законодательством решений органов государственной власти, органов местного самоуправления.

4. В период подготовки и проведения предварительного голосования не допускается проведение лотерей и других основанных на риске игр, в которых выигрыш призов или участие в розыгрыше призов зависит от итогов предварительного голосования, их результатов либо которые иным образом связаны с предварительным голосованием.

5. Оплата рекламы коммерческой и иной не связанной с предварительным голосованием деятельности с использованием фамилии или изображения кандидата в период подготовки и проведения предварительного голосования осуществляется только за счет средств соответствующего фонда предварительного голосования. В день предварительного голосования и в день, предшествующий дню предварительного голосования, такая реклама, в том числе оплаченная за счет средств соответствующего фонда предварительного голосования, не допускается.

6. Кандидаты, их доверенные лица и уполномоченные представители, а также зарегистрированные после дня официального опубликования (публикации) решения о назначении предварительного голосования организации, учредителями, собственниками, владельцами и (или) членами органов управления которых (в организациях, высшим органом управления которых является собрание, - членами органов, осуществляющих руководство деятельностью этих организаций) являются указанные лица, в период подготовки и проведения предварительного голосования не вправе заниматься благотворительной деятельностью. Иные физические и юридические лица в период подготовки и проведения предварительного голосования не вправе заниматься благотворительной деятельностью по просьбе, поручению или от имени кандидатов, их доверенных лиц и уполномоченных представителей, а также проводить одновременно с благотворительной деятельностью агитацию по вопросам предварительного голосования. Кандидатам, их доверенным лицам и уполномоченным

представителям запрещается обращаться к физическим и юридическим лицам с предложениями об оказании материальной, финансовой помощи или услуг участникам предварительного голосования.

7. Агитационные материалы не могут содержать коммерческую рекламу.

8. Зарегистрированный кандидат не вправе использовать эфирное время на каналах организаций, осуществляющих телевидение, предоставленное ему для размещения агитационных материалов, в целях:

1) распространения призывов голосовать против кандидата, кандидатов;

2) описания возможных негативных последствий в случае, если тот или иной кандидат по результатам голосования будет утвержден членом Совета Федерации;

3) распространения информации, в которой явно преобладают сведения о каком-либо кандидате (каких-либо кандидатах) в сочетании с негативными комментариями;

4) распространения информации, способствующей созданию отрицательного отношения участников предварительного голосования к кандидату (кандидатам).

9. Организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации, в случае обнародования (опубликования) ими агитационных и информационных материалов (в том числе содержащих достоверную информацию), способных нанести ущерб чести, достоинству или деловой репутации кандидата, обязаны предоставить соответствующему кандидату возможность до окончания агитационного периода бесплатно обнародовать (опубликовать) опровержение или иное разъяснение в защиту своих чести, достоинства или деловой репутации. Для обнародования указанного опровержения или иного разъяснения эфирное время должно быть предоставлено кандидату в то же время суток, в которое была обнародована первоначальная информация, и его объем не должен быть меньше, чем объем эфирного времени, предоставленного для изложения первоначальной

информации, но не менее двух минут. При опубликовании указанного опровержения или иного разъяснения его текст должен быть набран тем же шрифтом, помещен на том же месте полосы и по объему должен быть не меньше, чем опровергаемый текст. Непредоставление кандидату возможности обнародовать (опубликовать) указанное опровержение или иное разъяснение до окончания агитационного периода является основанием для привлечения таких организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, и их должностных лиц к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации. Установленные настоящей частью требования не распространяются на случаи размещения агитационных материалов, представленных зарегистрированными кандидатами, в рамках использования ими в соответствии с настоящим Федеральным законом, иным законом бесплатного и платного эфирного времени, бесплатной и платной печатной площади.

10. Комиссии, осуществляющие подготовку и проведение предварительного голосования, контролируют соблюдение установленного порядка проведения агитации по вопросам предварительного голосования и принимают меры по устранению допущенных нарушений.

11. В случае распространения подложных печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов, распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов с нарушением требований частей третьей – шестой, восьмой и десятой статьи 34 настоящего Федерального закона, а также в случае нарушения организацией телерадиовещания, редакцией периодического печатного издания установленного настоящим Федеральным законом порядка проведения агитации по вопросам предварительного голосования соответствующая комиссия обязана обратиться в правоохранительные органы, суд, орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере массовых коммуникаций, с представлением о пресечении противоправной агитационной деятельности, об изъятии незаконных агитационных материалов и о привлечении организации телерадиовещания,

редакции периодического печатного издания, их должностных лиц, иных лиц к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

12. Правоохранительные и иные органы обязаны принимать меры по пресечению противоправной агитационной деятельности, предотвращению изготовления подложных и незаконных печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов и их изъятию, устанавливать изготовителей указанных материалов и источник их оплаты, а также незамедлительно информировать соответствующую комиссию о выявленных фактах и принятых мерах.

Глава 6. Финансирование голосования за кандидатов, выдвинутых для утверждения членом Совета Федерации

Статья 36. Финансовое обеспечение подготовки и проведения голосования

1. Расходы, связанные с подготовкой и проведением голосования за кандидатов, выдвинутых для утверждения членами Совета Федерации, обеспечением деятельности избирательных комиссий при осуществлении ими деятельности в качестве комиссий предварительного голосования в течение срока их полномочий, использованием и эксплуатацией средств автоматизации, а также с повышением правовой культуры участников предварительного голосования и обучением организаторов предварительного голосования, осуществляются за счет средств, выделенных на эти цели из федерального бюджета. Средства на указанные расходы предусматриваются в федеральном бюджете в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации и перечисляются избирательным комиссиям на счета, открываемые ими в учреждениях Центрального банка Российской Федерации, а в случае отсутствия указанных учреждений - в филиалах Сберегательного банка Российской Федерации. Главным

распорядителем указанных средств является Центральная избирательная комиссия Российской Федерации.

2. Средства, выделенные из федерального бюджета на подготовку и проведение предварительного голосования, поступают в распоряжение Центральной избирательной комиссии Российской Федерации в соответствии с утвержденной бюджетной росписью о распределении расходов федерального бюджета.

3. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации не позднее чем в десятидневный срок со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении предварительного голосования распределяет поступившие в ее распоряжение средства, выделенные из федерального бюджета на подготовку и проведение предварительного голосования, между избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации, организующими предварительное голосование, которые распределяют полученные средства между нижестоящими избирательными комиссиями, осуществляющими подготовку и проведение предварительного голосования.

4. Отчеты Центральной избирательной комиссии Российской Федерации о расходовании бюджетных средств на подготовку и проведение предварительного голосования представляются в палаты Федерального Собрания Российской Федерации. Председатели соответствующих избирательных комиссий распоряжаются денежными средствами, выделенными на подготовку и проведение предварительного голосования, и несут ответственность за соответствие финансовых документов решениям этих избирательных комиссий по финансовым вопросам и за представление отчетов о расходовании указанных средств в установленном порядке и сроки.

5. Порядок открытия и ведения счетов, учета, отчетности и перечисления денежных средств, выделенных из федерального бюджета Центральной избирательной комиссии Российской Федерации на подготовку и проведение предварительного голосования, эксплуатацию и развитие средств автоматизации, обучение организаторов и участников

предварительного голосования и обеспечение деятельности избирательных комиссий при осуществлении ими деятельности в качестве комиссий предварительного голосования, устанавливается Центральной избирательной комиссией Российской Федерации по согласованию с Центральным банком Российской Федерации.

6. Плата за услуги банка по открытию счетов избирательных комиссий и проведению операций по счетам не взимается. За пользование денежными средствами, находящимися на указанных счетах, проценты банком не уплачиваются.

7. Не израсходованные избирательными комиссиями средства, выделенные из федерального бюджета на подготовку и проведение предварительного голосования, не позднее чем через 60 дней после представления в палаты Федерального Собрания Российской Федерации отчета о расходовании указанных средств, а также сведений о поступлении средств в фонды предварительного голосования и расходовании этих средств возвращаются в доход федерального бюджета и используются в порядке и на цели, которые предусмотрены бюджетным законодательством Российской Федерации.

Статья 37. Порядок создания фондов предварительного голосования

1. Кандидаты обязаны создавать собственные фонды предварительного голосования для финансирования своей деятельности в период подготовки и проведения предварительного голосования. Фонд предварительного голосования создается кандидатом в период после письменного уведомления комиссии, организующей предварительное голосование, о выдвижении кандидата до представления документов для регистрации кандидата этой комиссией.

2. Кандидаты вправе назначать уполномоченных представителей по финансовым вопросам. Регистрация уполномоченных представителей по финансовым вопросам осуществляется комиссиями в порядке, установленном законом.

3. Фонды предварительного голосования могут создаваться кандидатами за счет:

- 1) собственных средств кандидата;
- 2) добровольных пожертвований граждан;
- 3) добровольных пожертвований юридических лиц;
- 4) средств, выделенных кандидату комиссией, организующей предварительное голосование.

4. Запрещается вносить пожертвования в фонды предварительного голосования кандидатов:

- 1) иностранным государствам и иностранным организациям;
- 2) иностранным гражданам;
- 3) лицам без гражданства;
- 4) гражданам Российской Федерации, не достигшим возраста 18 лет на день голосования;
- 5) российским юридическим лицам с иностранным участием, если доля (вклад) иностранного участия в их уставном (складочном) капитале превышает 30 процентов на день официального опубликования (публикации) решения о назначении предварительного голосования (для открытых акционерных обществ - на день составления списка лиц, имеющих право участвовать в годовом общем собрании акционеров за предыдущий финансовый год);
- 6) международным организациям и международным общественным движениям;
- 7) органам государственной власти, иным государственным органам, органам местного самоуправления;
- 8) государственным и муниципальным учреждениям, государственным и муниципальным унитарным предприятиям;
- 9) юридическим лицам, в уставном (складочном) капитале которых доля (вклад) Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований превышает 30 процентов на день официального опубликования (публикации) решения о назначении голосования (для открытых акционерных обществ - на день составления

списка лиц, имеющих право участвовать в годовом общем собрании акционеров за предыдущий финансовый год);

10) организациям, учрежденным государственными органами и (или) органами местного самоуправления (за исключением акционерных обществ, учрежденных в порядке приватизации); организациям, учрежденным юридическими лицами, указанными в пунктах 5 и 9 настоящей части; организациям, имеющим в своем уставном (складочном) капитале долю (вклад) юридических лиц, указанных в пунктах 5 и 9 настоящей части, превышающую (превышающий) 30 процентов на день официального опубликования (публикации) решения о назначении предварительного голосования (для открытых акционерных обществ - на день составления списка лиц, имеющих право участвовать в годовом общем собрании акционеров за предыдущий финансовый год);

11) воинским частям, военным учреждениям и организациям, правоохранительным органам;

12) благотворительным и религиозным организациям, а также учрежденным ими организациям;

13) анонимным жертвователям. Под анонимным жертвователем понимается гражданин, который не указал в платежном документе на внесение пожертвования любое из следующих сведений: фамилию, имя и отчество, адрес места жительства - или указал недостоверные сведения, либо юридическое лицо, о котором в платежном документе на внесение пожертвования не указано любое из следующих сведений: идентификационный номер налогоплательщика, наименование, банковские реквизиты - или указаны недостоверные сведения;

14) юридическим лицам, зарегистрированным менее чем за один год до дня голосования;

15) некоммерческим организациям, получавшим в течение года, предшествующего дню внесения пожертвования в фонд предварительного голосования, денежные средства либо иное имущество от:

а) иностранных государств, а также от указанных в пунктах 1 – 4, 6 – 8, 11 – 14 настоящей части органов, организаций или физических лиц;

б) российских юридических лиц с иностранным участием, если доля (вклад) иностранного участия в их уставном (складочном) капитале превышала (превышал) 30 процентов на день перечисления этих денежных средств либо передачи иного имущества (для открытых акционерных обществ - на день составления списка лиц, имеющих право участвовать в годовом общем собрании акционеров за предыдущий финансовый год);

в) юридических лиц, в уставном (складочном) капитале которых доля (вклад) Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований превышала (превышал) 30 процентов на день перечисления этих денежных средств либо передачи иного имущества (для открытых акционерных обществ - на день составления списка лиц, имеющих право участвовать в годовом общем собрании акционеров за предыдущий финансовый год);

г) организаций, учрежденных государственными органами и (или) органами местного самоуправления (за исключением акционерных обществ, учрежденных в порядке приватизации);

д) организаций, учрежденных юридическими лицами, указанными в подпунктах «б» и «в» настоящего пункта;

е) организаций, в уставном (складочном) капитале которых доля (вклад) юридических лиц, указанных в подпунктах «б» и «в» настоящего пункта, превышала (превышал) 30 процентов на день перечисления этих денежных средств либо передачи иного имущества (для открытых акционерных обществ - на день составления списка лиц, имеющих право участвовать в годовом общем собрании акционеров за предыдущий финансовый год).

5. Некоммерческие организации, указанные в пункте 15 части четвертой настоящей статьи, не вправе вносить пожертвования в фонд предварительного голосования только в случае, если полученные этими некоммерческими организациями денежные средства либо иное имущество

не были возвращены ими перечислившим эти денежные средства либо передавшим иное имущество иностранным государствам, органам, организациям или физическим лицам, указанным в подпунктах «а» - «е» пункта 15 части четвертой настоящей статьи (в случае невозможности возврата не были перечислены (переданы) в доход Российской Федерации), до дня внесения пожертвования в фонд предварительного голосования.

6. При внесении пожертвования гражданин указывает в платежном документе следующие сведения о себе: фамилию, имя, отчество, дату рождения, адрес места жительства, серию и номер паспорта или заменяющего его документа, информацию о гражданстве.

7. При внесении пожертвования юридическим лицом в платежном поручении указываются следующие сведения о нем: идентификационный номер налогоплательщика, наименование, дата регистрации, банковские реквизиты, отметка об отсутствии ограничений, предусмотренных частью четвертой настоящей статьи.

8. Кандидат вправе вернуть жертвователю любое пожертвование в фонд предварительного голосования, за исключением пожертвования, внесенного анонимным жертвователем. Если пожертвование внесено гражданином или юридическим лицом, не имеющими права осуществлять такое пожертвование, либо если пожертвование внесено с нарушением требований частей шестой и седьмой настоящей статьи, либо если пожертвование внесено в размере, превышающем установленный законом максимальный размер такого пожертвования, оно подлежит возврату жертвователю в полном объеме или подлежит возврату та его часть, которая превышает максимальный размер пожертвования, с указанием причины возврата. Пожертвование, внесенное анонимным жертвователем, подлежит перечислению в доход федерального бюджета. Сроки возврата пожертвований, а также сроки перечисления пожертвований в доход федерального бюджета устанавливаются законом. Кандидат не несет ответственность за принятие пожертвований, при внесении которых жертвователи указали сведения, предусмотренные частями шестой и седьмой

настоящей статьи и оказавшиеся недостоверными, если кандидат своевременно не получил информацию о неправомерности данных пожертвований.

9. Законом устанавливаются предельные размеры перечисляемых в фонд предварительного голосования собственных средств кандидата, добровольных пожертвований граждан и юридических лиц, а также предельный размер расходования средств фонда предварительного голосования.

10. Все денежные средства, образующие фонд предварительного голосования, перечисляются на специальный счет фонда предварительного голосования, открытый с разрешения комиссии, организующей предварительное голосование, кандидатом либо его уполномоченным представителем по финансовым вопросам, в филиалах Сберегательного банка Российской Федерации, а при их отсутствии - в других кредитных организациях, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

11. Порядок открытия, ведения и закрытия указанных в части десятой настоящей статьи счетов устанавливается Центральной избирательной комиссией Российской Федерации по согласованию с Центральным банком Российской Федерации. Порядок и формы учета и отчетности о поступлении средств фондов предварительного голосования и расходовании этих средств устанавливаются Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

Статья 38. Порядок расходования средств фондов предварительного голосования

1. Право распоряжаться средствами фондов предварительного голосования принадлежит создавшим их кандидатам.

2. Средства фондов предварительного голосования имеют целевое назначение. Средства фондов предварительного голосования могут использоваться кандидатами только на покрытие расходов, связанных со

своей деятельностью в качестве кандидатов в период подготовки и проведения предварительного голосования.

3. Средства фондов предварительного голосования могут использоваться на:

1) агитацию по вопросам предварительного голосования;

2) на оплату работ (услуг) информационного и консультационного характера, оплату других работ (услуг), выполненных (оказанных) гражданами или юридическими лицами, а также на покрытие иных расходов, непосредственно связанных с деятельностью кандидатов в период подготовки и проведения предварительного голосования.

4. Договоры (соглашения) с гражданами и юридическими лицами о выполнении определенных работ (об оказании услуг), связанных с деятельностью кандидата в период подготовки и проведения предварительного голосования, заключаются лично кандидатом либо его уполномоченным представителем по финансовым вопросам. Расчеты между кандидатом и юридическими лицами за выполнение указанных работ (оказание услуг) осуществляются только в безналичном порядке.

5. Граждане и юридические лица вправе оказывать финансовую поддержку кандидату только через фонд предварительного голосования. Расходование в целях достижения определенного результата при проведении предварительного голосования денежных средств, не перечисленных в фонды предварительного голосования, запрещается. Запрещаются без документально подтвержденного согласия кандидата или его уполномоченного представителя по финансовым вопросам и без оплаты из соответствующего фонда предварительного голосования выполнение оплачиваемых работ, реализация товаров, оказание платных услуг, прямо или косвенно связанных с предварительным голосованием и направленных на достижение определенного результата при его проведении. Запрещаются бесплатные или по необоснованно заниженным (завышенным) расценкам выполнение работ, оказание услуг, реализация товаров юридическими лицами, их филиалами, представительствами и иными подразделениями,

прямо или косвенно связанных с предварительным голосованием и направленных на достижение определенного результата при его проведении. Материальная поддержка кандидата, направленная на достижение определенного результата при проведении предварительного голосования, может быть оказана только при ее компенсации за счет средств соответствующего фонда предварительного голосования. Допускаются добровольное бесплатное личное выполнение гражданином работ, оказание им услуг по подготовке и проведению предварительного голосования без привлечения третьих лиц.

6. Кандидаты вправе использовать на проведение агитации по вопросам предварительного голосования, на осуществление другой деятельности, направленной на достижение определенного результата при проведении предварительного голосования, только денежные средства, поступившие в их фонды предварительного голосования в установленном законом порядке.

7. Кредитная организация, в которой открыт специальный счет фонда предварительного голосования, по требованию комиссии, организующей предварительное голосование, кандидата обязана периодически предоставлять им информацию о поступлении и расходовании средств, находящихся на специальном счете фонда предварительного голосования данного кандидата. Кредитная организация, в которой открыт специальный счет фонда предварительного голосования, по представлению комиссии, организующей предварительное голосование, а по соответствующему фонду предварительного голосования также по требованию кандидата обязана в трехдневный срок, а за три дня до дня предварительного голосования немедленно представить заверенные копии первичных финансовых документов, подтверждающих поступление и расходование средств фондов предварительного голосования.

8. Комиссия, организующая предварительное голосование, до дня предварительного голосования периодически направляет в средства массовой информации для опубликования сведения о поступлении и

расходовании средств фондов предварительного голосования. Редакции государственных периодических печатных изданий, распространяемых на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, обязаны публиковать указанные сведения в течение трех дней со дня получения. Объем подлежащих опубликованию сведений устанавливается законом.

9. Кандидат одновременно с представлением документов для регистрации представляет в комиссию, организующую предварительное голосование, первый финансовый отчет. Кандидат не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования результатов предварительного голосования обязан представить в комиссию, организующую предварительное голосование, итоговый финансовый отчет о размере своего фонда предварительного голосования, обо всех источниках его формирования, а также обо всех расходах, произведенных за счет средств своего фонда предварительного голосования. К итоговому финансовому отчету прилагаются первичные финансовые документы, подтверждающие поступление средств в фонд предварительного голосования и расходование этих средств. Перечень прилагаемых к итоговому финансовому отчету документов определяется комиссией, организующей предварительное голосование.

10. Копии финансовых отчетов, указанных в части девятой настоящей статьи, не позднее чем через пять дней со дня их получения передаются комиссией в редакции средств массовой информации для опубликования. Редакции региональных государственных периодических печатных изданий обязаны публиковать переданные им финансовые отчеты в течение трех дней со дня их получения.

11. После дня предварительного голосования кандидаты обязаны перечислить неизрасходованные денежные средства, находящиеся на специальном счете фонда предварительного голосования, гражданам и юридическим лицам, осуществившим пожертвования либо перечисления в их фонды предварительного голосования, пропорционально вложенным средствам. Кредитная организация обязана по истечении 30 дней со дня

предварительного голосования по письменному указанию комиссии, организующей предварительное голосование, в беспорядном порядке перечислить на ее счет причитающиеся ей денежные средства, а оставшиеся на специальном счете фонда предварительного голосования неизрасходованные денежные средства по истечении 60 дней со дня предварительного голосования - в доход федерального бюджета.

12. Порядок налогообложения средств фондов предварительного голосования, добровольных пожертвований и перечислений в указанные фонды, а также расходования средств указанных фондов устанавливается федеральными законами.

13. Комиссия, организующая предварительное голосование, осуществляет контроль за порядком формирования средств фондов предварительного голосования и расходованием этих средств. Органы регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, органы исполнительной власти, осуществляющие государственную регистрацию юридических лиц либо уполномоченные в сфере регистрации некоммерческих организаций, в пятидневный срок со дня поступления к ним представления комиссии обязаны на безвозмездной основе проверить сведения, указанные гражданами и юридическими лицами при внесении или перечислении пожертвований в фонды предварительного голосования, и сообщить о результатах проверки в эту комиссию.

Статья 39. Контрольно-ревизионные службы

1. Для осуществления контроля за целевым расходованием денежных средств, выделенных комиссиям на подготовку и проведение предварительного голосования, а также за источниками поступления, правильным учетом и использованием денежных средств фондов предварительного голосования, для проверки финансовых отчетов кандидатов, для организации проверок достоверности представленных кандидатами в соответствии с частью восьмой статьи 16 настоящего Федерального закона сведений об имуществе, о доходах и об их источниках,

контроля за возвратом бюджетных средств, выделенных в фонды предварительного голосования зарегистрированных кандидатов, создаются контрольно-ревизионные службы.

2. Контрольно-ревизионные службы создаются при комиссиях, организующих предварительное голосование, с привлечением руководителей и специалистов из государственных и иных органов и учреждений, включая главные управления (национальные банки) Центрального банка Российской Федерации, филиалы Сберегательного банка в соответствующих субъектах Российской Федерации. Органы и учреждения по запросу комиссии, организующей предварительное голосование, не позднее чем через один месяц со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении предварительного голосования обязаны откомандировать специалистов в распоряжение указанной комиссии на срок не менее пяти месяцев.

3. На срок работы в контрольно-ревизионных службах специалисты, указанные в части второй настоящей статьи, освобождаются от основной работы, за ними сохраняются место работы, установленные должностные оклады и иные выплаты по основному месту работы, им также может выплачиваться вознаграждение за счет средств, выделенных на подготовку и проведение предварительного голосования.

Глава 7. Гарантии прав граждан при осуществлении предварительного голосования, подсчете голосов участников предварительного голосования, установлении результатов предварительного голосования и их опубликовании

Статья 40. Помещение для предварительного голосования

1. Помещение для предварительного голосования безвозмездно предоставляется в распоряжение комиссии, осуществляющей подготовку и проведение предварительного голосования на участке предварительного

голосования, главой местной администрации соответствующего муниципального образования.

2. В помещении для предварительного голосования должен быть зал, в котором размещаются кабины или иные специально оборудованные места для тайного голосования, оснащенные системой освещения и снабженные письменными принадлежностями, за исключением карандашей.

3. В помещении для предварительного голосования либо непосредственно перед указанным помещением комиссия оборудует информационный стенд, на котором отдельно размещает следующую информацию о кандидатах, внесенных в бюллетень для предварительного голосования, выдвинутых законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации, и внесенных в бюллетень для предварительного голосования, выдвинутых высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации):

1) биографические данные кандидатов в объеме, установленном комиссией, организующей предварительное голосование, но не меньшем, чем объем биографических данных, внесенных в бюллетень для предварительного голосования;

2) в отношении кандидатов, выдвинутых законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации, - слово «выдвинут» с указанием наименования соответствующего законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

3) в отношении кандидатов, выдвинутых высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), - слово «выдвинут» с указанием наименования соответствующей должности;

4) сведения о доходах и об имуществе кандидатов в объеме, установленном комиссией, организующей предварительное голосование;

5) информацию о фактах представления кандидатами недостоверных сведений, предусмотренных частями седьмой - восьмой статьи 16 настоящего Федерального закона (если такая информация имеется).

4. В случае наличия у зарегистрированного кандидата неснятой и непогашенной судимости на информационном стенде размещаются сведения о судимостях кандидата.

5. Размещаемые на информационном стенде материалы не должны содержать признаки агитации по вопросам предварительного голосования.

6. На информационном стенде размещаются образцы заполненных бюллетеней для предварительного голосования, которые не должны содержать фамилии зарегистрированных кандидатов.

7. В помещении для предварительного голосования должна находиться увеличенная форма протокола об итогах предварительного голосования, предназначенная для занесения в нее данных об итогах предварительного голосования по мере их установления. Увеличенная форма протокола об итогах предварительного голосования вывешивается до начала голосования и должна находиться в поле зрения членов комиссии, граждан, уполномоченных кандидатами для наблюдения за ходом голосования, и на расстоянии, необходимом для восприятия содержащейся в ней информации.

8. В помещении для предварительного голосования размещаются стационарные ящики для голосования. В качестве стационарных ящиков могут использоваться также технические средства подсчета голосов, в том числе программно-технические комплексы обработки бюллетеней. При проведении электронного голосования используются комплексы для электронного голосования.

9. Помещение для предварительного голосования должно быть оборудовано таким образом, чтобы места выдачи бюллетеней, места для тайного голосования и ящики для голосования, технические средства подсчета голосов при их использовании одновременно находились в поле зрения членов комиссии, граждан, уполномоченных кандидатами для наблюдения за ходом голосования.

Статья 41. Бюллетень для предварительного голосования

1. Для участия в предварительном голосовании участник голосования получает бюллетень для предварительного голосования.

2. Бюллетени изготавливаются исключительно по распоряжению комиссии, организующей предварительное голосование. Нумерация бюллетеней не допускается. Число изготовленных бюллетеней не должно более чем на 1,5 процента превышать число зарегистрированных участников голосования.

3. В целях защиты бюллетеней от подделки при их изготовлении используется бумага с водяными знаками или с нанесенными типографским способом надписью микрошрифтом и (или) защитной сеткой либо в этих целях используется специальный знак (марка). Порядок изготовления и использования специальных знаков (марок), их количество, а также требования, предъявляемые к передаче специальных знаков (марок) вышестоящими комиссиями нижестоящим комиссиям, утверждаются комиссией, организующей предварительное голосование, не позднее чем за 60 дней до дня голосования.

4. Форма и текст бюллетеня, число бюллетеней, а также порядок осуществления контроля за изготовлением бюллетеней утверждается комиссией, организующей предварительное голосование, не позднее чем за 20 дней до дня голосования. Текст бюллетеня должен быть размещен только на одной его стороне.

5. При проведении предварительного голосования фамилии зарегистрированных кандидатов размещаются в бюллетене в алфавитном порядке, при этом бюллетень содержит следующие сведения о каждом из зарегистрированных кандидатов:

- 1) фамилия, имя, отчество;
- 2) год рождения;
- 3) наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, где находится место жительства кандидата;

4) основное место работы или службы, занимаемая должность (в случае отсутствия основного места работы или службы - род занятий);

5) если кандидат является депутатом, но работает на непостоянной основе, - сведения об этом одновременно с указанием наименования представительного органа;

6) наименование органа государственной власти субъекта Российской Федерации, представителем которого будет кандидат в случае его утверждения членом Совета Федерации.

6. Бюллетени для предварительного голосования в целях утверждения члена Совета Федерации – представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и бюллетени для предварительного голосования в целях утверждения члена Совета Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации изготавливаются и используются отдельно.

7. В случае наличия у зарегистрированного кандидата, внесенного в бюллетень, неснятой и непогашенной судимости в бюллетене должны указываться сведения о его судимостях.

8. Справа от указанных в части пятой сведений о каждом зарегистрированном кандидате помещается пустой квадрат.

9. Если в случае, предусмотренном настоящим Федеральным законом, голосование проводится по одной кандидатуре, ниже предусмотренных частью пятой сведений о зарегистрированном кандидате указываются варианты волеизъявления участников голосования словами «За» и «Против», справа от которых помещаются пустые квадраты.

10. Изготовление и передача бюллетеней для предварительного голосования осуществляются в порядке, предусмотренном для изготовления и передачи бюллетеней на выборах в законодательный (представительный) орган государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

11. В день предварительного голосования после окончания времени голосования неиспользованные бюллетени, находящиеся в комиссиях, подсчитываются и погашаются.

12. При проведении предварительного голосования с применением комплекса для электронного голосования используется электронный бюллетень. Форма и текст электронного бюллетеня утверждаются комиссией, организующей предварительное голосование, не позднее чем за 20 дней до дня голосования и должны соответствовать предусмотренным настоящим Федеральным законом, иным законом требованиям.

Статья 42. Порядок голосования

1. При проведении предварительного голосования, в том числе вне помещения для голосования, применяется порядок, предусмотренный для голосования на выборах в законодательный (представительный) орган государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

2. В день голосования перед его началом председатель комиссии, осуществляющей проведение голосования на участке предварительного голосования, предъявляет к осмотру членам комиссии, присутствующим участникам голосования, иным лицам, имеющим право присутствовать в помещении для голосования, пустые ящики для голосования (соответствующие отсеки технического средства подсчета голосов - при его использовании), которые вслед за этим опечатываются печатью комиссии.

3. Каждый участник голосования голосует лично, голосование за других участников голосования не допускается.

4. Голосование проводится путем нанесения участником голосования в бюллетене любого знака в квадрате, относящемся к кандидату, в пользу которого сделан выбор.

5. При проведении предварительного голосования вместо голосования с использованием бюллетеней, изготовленных на бумажном носителе, может проводиться электронное голосование.

Статья 43. Протокол комиссии, осуществляющей проведение голосования на участке предварительного голосования, об итогах предварительного голосования

1. Комиссия, осуществляющая проведение голосования на участке предварительного голосования, оформляет свое решение об итогах голосования протоколом об итогах предварительного голосования на соответствующем участке предварительного голосования.

2. После окончания предварительного голосования отдельно составляются протокол об итогах предварительного голосования за кандидатов для утверждения членом Совета Федерации – представителем от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и протокол об итогах предварительного голосования за кандидатов для утверждения членом Совета Федерации – представителем от исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

3. Протокол об итогах предварительного голосования должен быть составлен на одном листе. В исключительных случаях он может быть составлен более чем на одном листе, при этом каждый лист должен быть пронумерован, подписан всеми присутствующими членами комиссии с правом решающего голоса и заверен печатью комиссии. Протокол об итогах предварительного голосования должен содержать:

- 1) номер экземпляра;
- 2) название предварительного голосования с указанием наименования органа государственной власти субъекта Российской Федерации, представителем которого будет утверждаться член Совета Федерации, дату голосования;
- 3) слово «Протокол»;
- 4) адрес помещения для предварительного голосования с указанием номера участка предварительного голосования;
- 5) строки протокола в следующей последовательности:

строка 1: число участников голосования, внесенных в список на момент окончания предварительного голосования;

строка 2: число бюллетеней, полученных комиссией;

строка 3: число бюллетеней, выданных участникам голосования в помещении для голосования в день голосования;

строка 4: число бюллетеней, выданных участникам голосования, проголосовавшим вне помещения для голосования в день голосования;

строка 5: число погашенных бюллетеней;

строка 6: число бюллетеней, содержащихся в переносных ящиках для голосования;

строка 7: число бюллетеней, содержащихся в стационарных ящиках для голосования;

строка 8: число недействительных бюллетеней;

строка 9: число действительных бюллетеней;

строка 10 и последующие строки: число голосов участников голосования по каждой из позиций, содержащихся во всех бюллетенях.

В случае необходимости внесения соответствующих сведений протокол об итогах предварительного голосования должен также содержать следующие строки:

строка 9а: число утраченных бюллетеней;

строка 9б: число бюллетеней, не учтенных при получении;

б) сведения о количестве поступивших в комиссию в день голосования и до окончания подсчета голосов участников голосования жалоб (заявлений), прилагаемых к протоколу;

7) фамилии и инициалы председателя, заместителя председателя, секретаря и других членов комиссии с правом решающего голоса и их подписи;

8) дату и время подписания протокола;

9) печать комиссии.

4. Числа, указанные в части третьей настоящей статьи, вносятся в протокол об итогах предварительного голосования цифрами и прописью.

Статья 44. Порядок подсчета голосов участников голосования и составления протокола об итогах предварительного голосования комиссией, осуществляющей проведение голосования на участке предварительного голосования

1. Подсчет голосов участников голосования осуществляется открыто и гласно с оглашением и соответствующим оформлением в увеличенной форме протокола об итогах предварительного голосования последовательно всех результатов выполняемых действий по подсчету бюллетеней и голосов участников предварительного голосования членами комиссии с правом решающего голоса.

2. При подсчете голосов участников голосования и составлении протокола об итогах предварительного голосования комиссией, осуществляющей проведение голосования на участке предварительного голосования, применяется порядок, установленный для подсчета голосов избирателей и составления протокола об итогах голосования участковой комиссией при проведении выборов в законодательный (представительный) орган государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

3. После завершения подсчета рассортированные бюллетени упаковываются в отдельные пачки. Сложенные таким образом бюллетени упаковываются в мешки или коробки, на которых указываются номер участка предварительного голосования, число бюллетеней. Мешки или коробки печатаются и могут быть вскрыты только по решению вышестоящей комиссии или суда. На указанных мешках или коробках вправе поставить свои подписи члены комиссии как с правом решающего голоса, так и с правом совещательного голоса.

4. Первый экземпляр протокола комиссии об итогах предварительного голосования после подписания его всеми присутствующими членами комиссии с правом решающего голоса и выдачи его заверенных копий лицам, имеющим право на получение этих копий, незамедлительно направляется в вышестоящую комиссию и возврату не подлежит. К первому экземпляру

протокола об итогах голосования приобщаются особые мнения членов комиссии с правом решающего голоса, а также поступившие в указанную комиссию в день голосования и до окончания подсчета голосов участников голосования жалобы (заявления) на нарушения закона, принятые по указанным жалобам (заявлениям) решения комиссии и составленные акты и реестры. Заверенные копии указанных документов и решений прилагаются ко второму экземпляру протокола об итогах предварительного голосования. Первый экземпляр протокола об итогах голосования с приложенными к нему документами доставляется в вышестоящую комиссию председателем или секретарем комиссии либо иным членом комиссии с правом решающего голоса по поручению председателя. При указанной передаче протокола вправе присутствовать другие члены комиссии, а также лица, уполномоченные кандидатами наблюдать за проведением предварительного голосования, направленные в данную комиссию, осуществляющую проведение голосования на участке предварительного голосования.

5. Данные протокола об итогах голосования, в том числе полученные с использованием технических средств подсчета голосов, передаются в вышестоящую комиссию по техническим каналам связи (за исключением голосовых средств связи). ГАС "Выборы" либо иной технической системы передачи информации, а первый экземпляр протокола об итогах голосования и вся документация предварительного голосования, включая бюллетени, при первой же возможности представляются в вышестоящую комиссию либо непосредственно, либо иным способом, обеспечивающим сохранность такой документации и доставку ее по назначению.

Статья 45. Обработка итогов предварительного голосования в вышестоящих комиссиях

1. На основании данных протоколов об итогах голосования после предварительной проверки правильности их составления вышестоящая комиссия путем суммирования содержащихся в них данных устанавливает итоги голосования на соответствующей территории, субъекте Российской

Федерации. Решение комиссии об итогах предварительного голосования оформляется протоколом.

2. Обработка итогов предварительного голосования в вышестоящих комиссиях осуществляется в порядке, предусмотренном для обработки итогов голосования в вышестоящих комиссиях при проведении выборов в законодательный (представительный) орган государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Статья 46. Порядок определения результатов предварительного голосования

1. На основании первых экземпляров протоколов об итогах голосования, полученных из нижестоящих комиссий, результаты предварительного голосования путем суммирования содержащихся в этих протоколах данных определяет комиссия, организующая предварительное голосование. Члены соответствующей комиссии с правом решающего голоса определяют результаты предварительного голосования лично. О результатах предварительного голосования составляются в двух экземплярах протокол и сводная таблица, которые подписывают все присутствующие члены данной комиссии с правом решающего голоса. На основании протокола о результатах предварительного голосования комиссия принимает решение о результатах предварительного голосования в целом.

2. Предварительное голосование признается комиссией, организующей предварительное голосование, не состоявшимся в случае, если в соответствии с частью шестнадцатой статьи 19 настоящего Федерального закона голосование проводилось по одной кандидатуре и за соответствующего кандидата проголосовало менее 50 процентов от числа участников голосования, принявших участие в предварительном голосовании.

3. Число участников голосования, принявших участие в предварительном голосовании, определяется по числу бюллетеней установленной формы, обнаруженных в ящиках для голосования.

4. В случае, если выборы признаны состоявшимися и действительными, определяются получивший наибольшее число голосов участников

голосования кандидат, выдвинутый на предварительное голосование для утверждения членом Совета Федерации – представителем от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, и получивший наибольшее число голосов участников голосования кандидат, выдвинутый на предварительное голосование для утверждения членом Совета Федерации – представителем от исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

5. Комиссия, организующая предварительное голосование, после определения его результатов извещает об этом кандидатов, указанных в части четвертой настоящей статьи, и органы государственной власти субъекта Российской Федерации, выдвинувшие указанных кандидатов. После этого указанные кандидаты обязаны в пятидневный срок представить в соответствующий орган государственной власти субъекта Российской Федерации копию приказа (иного документа) об освобождении от обязанностей, несовместимых со статусом члена Совета Федерации, либо копии документов, удостоверяющих подачу в установленный срок заявления об освобождении от указанных обязанностей. Если соответствующий кандидат не выполнит указанное требование, комиссия, организующая предварительное голосование, по представлению соответствующего органа государственной власти субъекта Российской Федерации отменяет свое решение в отношении данного кандидата. В этом случае законодательный (представительный) орган назначает повторное предварительное голосование.

6. Законом может быть предусмотрено, что, если кандидат без вынуждающих к тому обстоятельств не сложил с себя полномочия, несовместимые со статусом члена Совета Федерации, в результате чего назначено повторное предварительное голосование, этот кандидат должен полностью или частично возместить произведенные комиссией, организующей предварительное голосование, расходы, связанные с проведением повторного предварительного голосования. Соответствующий

закон должен также содержать перечень обстоятельств, при которых указанное возмещение не производится.

7. Комиссия, организующая предварительное голосование, признает итоги предварительного голосования и его результаты недействительными:

1) в случае, если допущенные при проведении голосования или установлении итогов голосования нарушения не позволяют с достоверностью определить результаты волеизъявления участников голосования;

2) в случае, если они признаны недействительными на части участков предварительного голосования, списки участников голосования на которых на момент окончания голосования в совокупности включают не менее чем одну четвертую часть от общего числа участников голосования, внесенных в списки участников голосования на момент окончания голосования в едином округе предварительного голосования;

3) по решению суда.

Статья 47. Повторное предварительное голосование, досрочное предварительное голосование

1. Если предварительное голосование признано несостоявшимся, недействительным либо кандидат, указанный в части пятой статьи 48, не сложил с себя полномочия, несовместимые со статусом члена Совета Федерации, законодательный (представительный) орган государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации назначает повторное предварительное голосование. Повторное предварительное голосование назначается на ближайший установленный статьей 10 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» день, на который могут назначаться выборы.

2. В случае досрочного прекращения полномочий члена Совета Федерации, законодательный (представительный) орган государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, назначает досрочное предварительное голосование. Досрочное предварительное голосование назначается на ближайший установленный статьей 10

Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» день, на который могут назначаться выборы.

3. Повторное предварительное голосование и (или) досрочное предварительное голосование не назначаются и не проводятся, если по результатам таких голосований член Совета Федерации не может быть утвержден на срок более одного года.

Статья 48. Опубликование и обнародование итогов и результатов предварительного голосования

1. Комиссия, организующая предварительное голосование, предоставляет для ознакомления итоги голосования по каждому участку голосования, территории, на которую распространяется деятельность комиссии, результаты голосования по единому округу предварительного голосования в объеме данных, содержащихся в ее протоколе об итогах голосования и протоколах об итогах голосования непосредственно нижестоящих комиссий, участникам голосования, кандидатам, доверенным лицам кандидатов, наблюдателям, представителям средств массовой информации по их требованию.

2. Комиссия, проводившая регистрацию кандидатов, направляет общие данные о результатах выборов по единому округу предварительного голосования в средства массовой информации в течение одних суток после определения результатов такого голосования.

3. Официальное опубликование результатов голосования, а также данных о числе голосов, полученных каждым из кандидатов, осуществляется комиссией, организующей предварительное голосование, не позднее чем через один месяц со дня голосования.

4. В течение трех месяцев со дня официального опубликования (обнародования) полных данных о результатах голосования данные, которые содержатся в протоколах всех комиссий об итогах и результатах голосования, размещаются в информационно-телекоммуникационной сети общего пользования "Интернет".

Статья 49. Полномочия члена Совета Федерации

1. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации после выполнения выдвинутым им кандидатом, получившим на предварительном голосовании наибольшее число голосов участников голосования, требования, указанного в части пятой статьи 48 настоящего Федерального закона, обязан утвердить данного кандидата членом Совета Федерации – представителем от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

2. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) после выполнения выдвинутым им кандидатом, получившим на предварительном голосовании наибольшее число голосов участников голосования, требования, указанного в части пятой статьи 48 настоящего Федерального закона, обязан утвердить данного кандидата членом Совета Федерации – представителем от исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

3. Орган государственной власти субъекта Российской Федерации, принявший решение об утверждении члена Совета Федерации, не позднее чем на следующий день после дня вступления решения в силу телеграммой уведомляет Совет Федерации о содержании решения и о дате его вступления в силу и не позднее пяти дней со дня вступления решения в силу направляет его в Совет Федерации.

4. Члены Совета Федерации исполняют полномочия в течение срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

5. Полномочия члена Совета Федерации начинаются со дня вступления в силу решения о его утверждении соответствующим органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

6. Полномочия члена Совета Федерации прекращаются со дня вступления в силу решения об утверждении соответствующим органом

государственной власти субъекта Российской Федерации нового члена Совета Федерации - представителя от того же органа государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

7. Полномочия члена Совета Федерации прекращаются досрочно по основаниям, предусмотренным Федеральным законом "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации".

Статья 50. Обжалование нарушений прав граждан при подготовке и проведении предварительного голосования, ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о порядке формирования Совета Федерации

1. Обжалование нарушений прав граждан при подготовке и проведении предварительного голосования осуществляется в порядке и по основаниям, предусмотренным Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

2. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о порядке формирования Совета Федерации устанавливается федеральными законами.

Статья 51. Вступление в силу настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу через десять дней со дня его официального опубликования.

2. Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона Федеральный закон от 5 августа 2000 года № 113-ФЗ "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" признается утратившим силу.

3. Член Совета Федерации, избранный (назначенный) до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, продолжает осуществлять свои полномочия после дня вступления в силу настоящего Федерального закона впредь до утверждения нового члена Совета

Федерации - представителя от того же органа государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

Президент
Российской Федерации

Four handwritten signatures in black ink are visible on the page. The signatures are arranged in two rows. The top row contains two signatures, and the bottom row contains two signatures. The signatures are stylized and cursive, typical of official documents.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»

В соответствии с Конституцией РФ в Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта РФ: по одному от представительного и исполнительного органов государственной власти. Порядок формирования Совета Федерации устанавливается федеральным законом.

Таким образом, в Конституции РФ установлен лишь принцип формирования Совета Федерации, выбор же конкретной модели формирования палаты оставлен на усмотрение федерального законодателя.

Эта правовая неопределенность Конституции РФ в части конкретной формы образования палаты предопределила в новейшей истории России и до настоящего времени многочисленные споры о том, как должен формироваться Совет Федерации.

За всю историю своей деятельности Совет Федерации претерпел, как минимум, 3 различных порядка формирования: это и прямые выборы, и вхождение в состав палаты по должности, и назначение (избрание) представителей регионов высшими исполнительными и законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов РФ.

Кроме того, с 2011 года вступил в силу еще один из вариантов образования палаты, при котором кандидатом для назначения (избрания) в Совет Федерации может быть только лицо, избранное депутатом.

Вместе с тем, наиболее демократичным способом образования Совета Федерации все же является порядок, при котором граждане непосредственно участвуют в процедуре делегирования представителей регионов в Совет Федерации.

В этом случае полномочия каждого члена Совета Федерации, основывающиеся на волеизъявлении граждан, являются наиболее легитимными, а сам порядок формирования палаты отвечает коренным принципам правового государства.

Принимая во внимание изложенное, представленный проект федерального закона устанавливает новый порядок формирования Совета Федерации, при котором представителями субъектов РФ могут быть утверждены только те кандидаты, за которых непосредственно проголосовали жители соответствующих регионов России.

Законопроект устанавливает следующий порядок.

1. Члены Совета Федерации утверждаются соответственно законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти субъектов РФ на основании волеизъявления граждан РФ, проживающих на территории соответствующего субъекта РФ.

Волеизъявление населения субъекта РФ выявляется путем проведения голосования за кандидатов, выдвинутых для утверждения членом Совета Федерации (т.н. «предварительное голосование»).

Предварительное голосование проводится среди граждан РФ, проживающих на территории соответствующего субъекта РФ, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при соблюдении тайны голосования.

Предварительное голосование проводится по единому избирательному округу, включающему в себя всю территорию соответствующего субъекта РФ.

Финансирование мероприятий, связанных с подготовкой и проведением предварительного голосования осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Предварительное голосование проводится в день голосования на выборах в законодательный (представительный) орган государственной власти соответствующего субъекта РФ.

Решение о назначении предварительного голосования должно быть принято законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ (действующего созыва) не ранее чем за 100 дней и не позднее чем за 90 дней до дня этого голосования и принимается в день

назначения выборов в законодательный (представительный) орган государственной власти соответствующего субъекта РФ (нового созыва).

2. После назначения предварительного голосования начинается процедура выдвижения кандидатов.

Кандидаты для утверждения членом Совета Федерации – представителем от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ выдвигаются на предварительное голосование законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ.

Кандидаты для утверждения членом Совета Федерации – представителем от исполнительного органа государственной власти субъекта РФ выдвигаются на предварительное голосование высшим должностным лицом субъекта РФ.

Период выдвижения кандидатов на предварительное голосование совпадает с установленным в соответствующем субъекте РФ периодом, включающим в себя выдвижение кандидатов, списков кандидатов на выборах в законодательный (представительный) орган государственной власти этого субъекта РФ.

Выдвижение кандидатов на предварительное голосование не требует каких-либо форм поддержки (обеспечения) их выдвижения, в том числе сбора подписей в поддержку выдвижения, внесения избирательного залога и т.д.

3. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ (действующего созыва) выдвигает на предварительное голосование 3 кандидатов.

Кандидатуры для выдвижения на предварительное голосование вносятся на рассмотрение этого органа:

- его председателем.
- группой депутатов численностью не менее одной трети от общего числа депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ.

Решение законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ о выдвижении кандидата принимается большинством голосов от общего числа депутатов указанного органа и оформляется его постановлением.

4. Высшее должностное лицо субъекта РФ выдвигает на предварительное голосование 3 кандидатов.

Решение о выдвижении кандидатов принимается высшим должностным лицом субъекта РФ единолично и оформляется его указом (постановлением).

5. За исключением определенных особенностей, предварительное голосование за кандидатов, выдвинутых для утверждения членом Совета Федерации, а также все предшествующие такому голосованию избирательные действия, включая агитацию, проводятся в порядке, предусмотренном законодательством РФ о выборах.

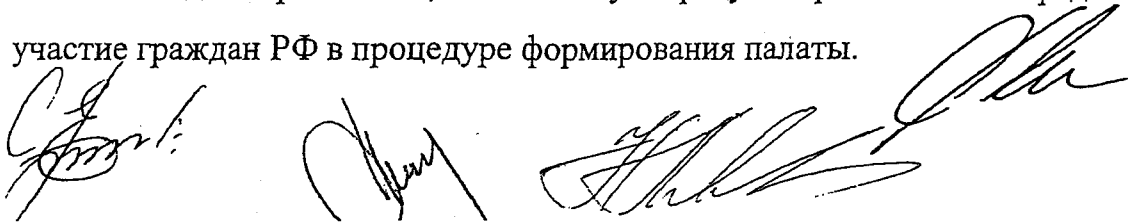
6. Победителями предварительного голосования признаются соответственно:

- кандидат, выдвинутый законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ и получивший наибольшее число голосов граждан, принявших участие в данном голосовании;

- и кандидат, выдвинутый высшим должностным лицом субъекта РФ и получивший наибольшее число голосов граждан, принявших участие в данном голосовании.

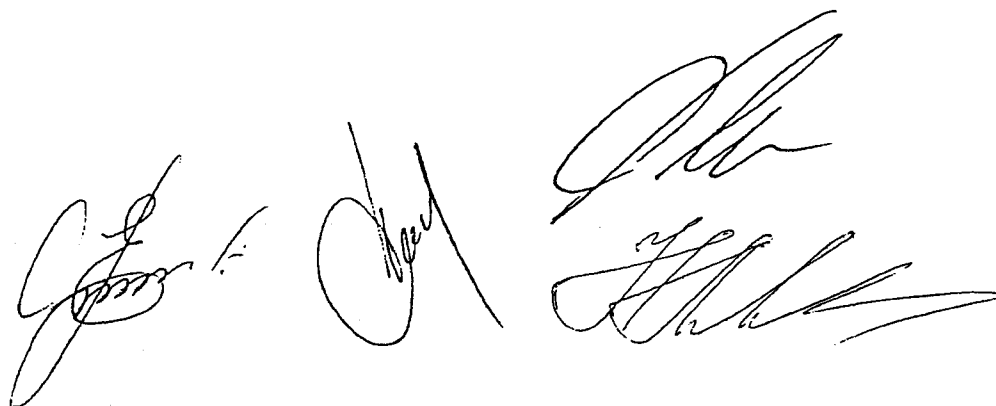
7. Законодательный (представительный) орган субъекта РФ (нового созыва) и высшее должностное лицо субъекта РФ соответственно обязаны утвердить победителей предварительного голосования членами Совета Федерации.

Таким образом, предлагаемый новый порядок формирования Совета Федерации полностью отвечает требованиям Конституции РФ и является наиболее демократичным, поскольку предусматривает непосредственное участие граждан РФ в процедуре формирования палаты.



**ПЕРЕЧЕНЬ АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению, дополнению или принятию в связи с принятием
Федерального закона «О порядке формирования Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации»**

Принятие данного закона повлечет необходимость внесения согласующихся изменений в Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Three handwritten signatures in black ink, arranged horizontally. The first signature on the left is a cursive script. The middle signature is a stylized, circular mark. The signature on the right is a large, bold, cursive script.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»

Принятие данного закона повлечет дополнительные расходы средств федерального бюджета.

В соответствии со статьей 10 представленного проекта федерального закона финансирование мероприятий, связанных с подготовкой и проведением голосования за кандидатов, выдвинутых для утверждения членом Совета Федерации, осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Часть 3 статьи 36 законопроекта предусматривает, что Центральная избирательная комиссия Российской Федерации не позднее чем в десятидневный срок со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении предварительного голосования распределяет поступившие в ее распоряжение средства, выделенные из федерального бюджета на подготовку и проведение предварительного голосования, между избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации, организующими предварительное голосование, которые распределяют полученные средства между нижестоящими избирательными комиссиями, осуществляющими подготовку и проведение предварительного голосования.

За счет указанных средств финансируются следующие расходы:

1) дополнительная оплата труда (вознаграждение) членов комиссий предварительного голосования с правом решающего голоса, работников аппаратов избирательных комиссий, выплата компенсаций членам комиссий предварительного голосования с правом решающего голоса, освобожденным от основной работы на период подготовки и проведения предварительного голосования, а также на выплаты гражданам, работающим в комиссиях предварительного голосования по гражданско-правовым договорам, и специалистам, направляемым для работы в составе контрольно-ревизионных служб при комиссиях, организующих предварительное голосование;

2) изготовление печатной продукции (бюллетеней для предварительного голосования);

3) приобретение, доставка и установка оборудования, других материальных ценностей, необходимых для подготовки и проведения предварительного голосования;

4) транспортные, командировочные расходы и другие цели, связанные с подготовкой и проведением предварительного голосования, а также с обеспечением деятельности комиссий предварительного голосования.

Основная часть расходов при проведении любого голосования связана с дополнительной оплатой труда (вознаграждением) членов комиссий, работников аппаратов комиссий, выплатой компенсаций, осуществлением иных выплат экспертам и специалистам (более 60 % всех расходов).

Так, например, на финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов депутатов Государственной Думы VI созыва избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации были распределены средства в сумме 6 989 799 700 рублей.

Из них на компенсацию и дополнительную оплату труда – не менее 4 314 082 200 рублей.

Кроме того, для проведения голосования в различных субъектах Российской Федерации требуется различный объем бюджетных ассигнований.

Так, на подготовку и проведение выборов депутатов Государственной Думы VI созыва Избирательной комиссии Республики Ингушетия были распределены средства в сумме 9 220 300 рублей (в том числе на компенсацию и дополнительную оплату труда – не менее 6 593 400 рублей).

В то же время на подготовку и проведение выборов депутатов Государственной Думы VI созыва Московской городской избирательной комиссии были распределены средства в сумме 336 550 400 (в том числе на компенсацию и дополнительную оплату труда – не менее 253 226 500 рублей).

При этом средства в размере более 150 000 000 рублей были распределены в избирательные комиссии только 6 субъектов Российской Федерации: Москва (336 550 400 рублей); Московская область (217 894 400 рублей); Республика Башкортостан (193 145 900 рублей); Свердловская область (175 866 600 рублей); Красноярский край (167 511 800 рублей); Краснодарский край (164 779 400 рублей).

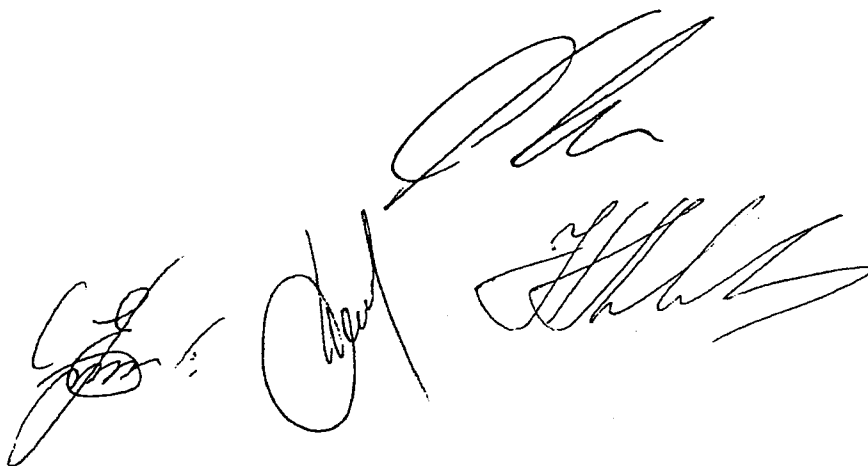
Таким образом, без учета расходов в указанных 6 субъектах Российской Федерации общий объем средств, необходимых для подготовки и проведения предварительного голосования за кандидатов, выдвинутых для утверждения членом Совета Федерации, в одном субъекте Российской Федерации может составить в среднем примерно 74 000 000 рублей, из них на компенсацию и дополнительную оплату труда – не менее 44 000 000 рублей.

Важно отметить, что согласно законопроекту предварительное голосование за кандидатов, выдвинутых для утверждения членом Совета Федерации, как правило, проводится в день голосования на выборах в законодательный (представительный) орган государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, расходы на подготовку и проведение которых финансируются за счет бюджета субъекта Российской Федерации.

Принимая во внимание, что в качестве комиссий предварительного голосования действуют избирательные комиссии, которые одновременно с проведением предварительного голосования осуществляют подготовку и проведение выборов в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, финансирование расходов, связанных с дополнительной оплатой труда (вознаграждением) членов указанных комиссий, работников аппаратов комиссий, выплатой компенсаций, предполагается осуществлять из двух источников – федерального и регионального бюджетов.

С учетом изложенного, дополнительные расходы федерального бюджета на подготовку и проведение предварительного голосования за кандидатов, выдвинутых для утверждения членом Совета Федерации, в расчете на 1 субъект Российской Федерации составят порядка 50 000 000 рублей.

Кроме того, при определении дополнительных бюджетных расходов в расчете на год необходимо учитывать, что число субъектов Российской Федерации, в которых проводится предварительное голосование, как правило, зависит от числа субъектов Российской Федерации, в которых прекращаются полномочия законодательных (представительных) органов государственной власти.

Three handwritten signatures in black ink, arranged in a slightly curved line from left to right. The signatures are stylized and cursive.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 25 » апреля 2012 г.

№ 1889п-П15

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.М.Миронову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № МСМ-4/83 от 10 февраля 2012 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

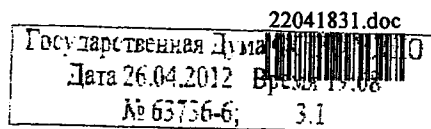
на проект федерального закона "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы С.М.Мироновым, Н.В.Левичевым, О.А.Оганяном и М.В.Емельяновым

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона с учетом финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается установить новый порядок формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Совет Федерации), предусмотрев, что члены Совета Федерации утверждаются соответственно законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации на основании волеизъявления граждан Российской Федерации, проживающих на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, выявленного путем проведения предварительного голосования за кандидатов, выдвинутых для утверждения членом Совета Федерации.

Предлагаемый порядок представляется не соответствующим статье 3 Конституции Российской Федерации, согласно которой высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы, что не допускает возможности установления

18915-6 24 и



дополнительных процедур в форме предварительного голосования и последующего утверждения органами государственной власти кандидатов, получивших наибольшее число голосов.

Согласно части 1 статьи 2 законопроекта законодательство Российской Федерации о порядке формирования Совета Федерации состоит также из Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (далее - Федеральный закон).

Вместе с теми Федеральным законом определяются основные гарантии реализации гражданами Российской Федерации конституционного права на участие в выборах и референдумах, проводимых на территории Российской Федерации. Согласно подпункту 9 статьи 2 Федерального закона под выборами понимается форма прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований в целях формирования органа государственной власти, органа местного самоуправления или наделения полномочиями должностного лица.

Исходя из положений статьи 2 Федерального закона предварительное голосование не может быть признано выборами, поскольку для наделения полномочиями члена Совета Федерации кандидата, получившего наибольшее число голосов участников предварительного голосования, требуется его утверждение органом государственной власти субъекта Российской Федерации, выдвинувшим этого кандидата.

Таким образом, включение законопроектом в число законодательных актов, которыми регулируется порядок формирования Совета Федерации, Федерального закона представляется необоснованным.

В части 1 статьи 2, части 4 статьи 27, части 10 статьи 31, части 7 статьи 32 законопроекта содержатся положения, предусматривающие возможность регламентации отдельных аспектов предварительного голосования законом субъекта Российской Федерации. Вместе с тем согласно пункту "г" статьи 71 и части 2 статьи 96 Конституции Российской Федерации формирование федеральных органов государственной власти находится в ведении Российской Федерации и, соответственно, порядок формирования Совета Федерации не может регулироваться законодательством субъектов Российской Федерации.



Необходимо также отметить, что законопроект содержит существенные пробелы в регулировании порядка предварительного голосования. Так, в законопроекте не определено в течение какого срока комиссия, организующая предварительное голосование, обязана проверить соответствие порядка выдвижения кандидата на должность члена Совета Федерации требованиям закона и принять решение о его регистрации либо об отказе в регистрации, не установлено число доверенных лиц кандидатов, не указаны объемы печатных площадей, предоставляемых редакциями государственных периодических печатных изданий зарегистрированным кандидатам бесплатно и зарезервированных для предоставления за плату, не регламентирован порядок регистрации уполномоченных представителей кандидата по финансовым вопросам, не установлены предельные размеры перечисляемых в фонд предварительного голосования собственных средств кандидатов, добровольных пожертвований граждан и юридических лиц, а также предельный размер расходования средств фонда предварительного голосования.

Частью 4 статьи 3 законопроекта предлагается проводить голосование за кандидатов, выдвинутых для утверждения членом Совета Федерации, в день голосования на выборах в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации. При этом совмещение предварительного голосования с региональными выборами существенно увеличит затраты государственных организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, в связи с увеличением объема эфирного времени и печатной площади, выделяемых для проведения агитации безвозмездно.

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к законопроекту его принятие потребует выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета на финансирование мероприятий, связанных с подготовкой и проведением голосования за кандидатов, выдвинутых для утверждения членом Совета Федерации, ориентировочно в размере 50 млн. рублей (в расчете на один субъект).

При этом бюджетные ассигнования на указанные цели в федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов, утвержденном Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ "О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов", не предусмотрены.

Кроме того, в материалах к законопроекту не определены источники и порядок финансового обеспечения заявленных дополнительных расходов



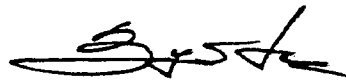
федерального бюджета в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядка передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджетов.

Учитывая изложенное, Правительством Российской Федерации законопроект не поддерживается.

Первый заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации



В.Зубков