

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 13.09.2012 № 44
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 13 " сентября 2012 г.

52. О проекте федерального закона № 113181-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации об установлении ответственности за незаконное установление платы за жилое помещение и коммунальные услуги собственникам жилых помещений в многоквартирном доме" - вносит депутат Государственной Думы А.В.Митрофанов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству до 14 октября 2012 года.

2. Комитету Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2012 года (декабрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/2789
Дата: 27.09.2012 Время: 12:09

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

17 июля 2012 г.

№ НАВ-116

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Нарышкину С.Е.

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 (часть 1) Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации об установлении ответственности за незаконное установление платы за жилое помещение и коммунальные услуги собственникам жилых помещений в многоквартирном доме».

Прошу направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты и комиссии Государственной Думы, в депутатские объединения в Государственной Думе, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство

Вх. № 1.1-6462

18 ИЮН 2012

Государственная Дума ФС РФ УДИО
Дата 17.07.2012 Время 17:50
№ 113181-6: 1.1

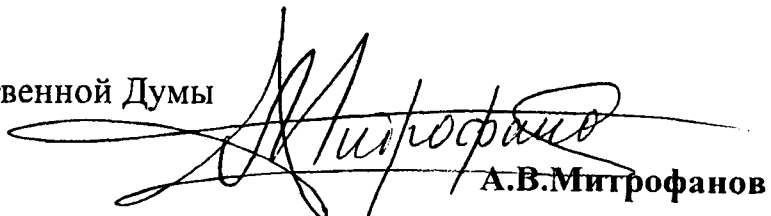
Российской Федерации, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации и Арбитражный Суд Российской Федерации для подготовки предложений и замечаний.

Прошу определить ответственным в работе над законопроектом Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству, соисполнителями - Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству, Комитет Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству, Комитет Государственной Думы по вопросам собственности.

- Приложение:
1. Законопроект на 8 листах.
 2. Пояснительная записка на 3 листах.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе.
 4. Перечень законодательных актов, подлежащих разработке и введению в действие или отмене, в связи с принятием проекта федерального закона на 1 листе.
 5. Диск с законопроектом, пояснительной запиской, финансово-экономическим обоснованием и перечнем законодательных актов, подлежащих разработке и введения в действие или отмене.

С уважением,

Депутат Государственной Думы



А.В.Митрофанов

Вносится депутатом
Государственной Думы
А.В.Митрофановым

Проект

№ 113181-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации об установлении ответственности за
незаконное установление платы за жилое помещение и коммунальные
услуги собственникам жилых помещений в многоквартирном доме**

Статья 1

Внести в Жилищный кодекс Российской Федерации от 31 декабря 2005 года № 199-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 1, ст. 10; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст.ст. 13, 14, 21; № 43, ст. 5084; 2008, № 17, ст. 1756; № 29, ст. 2251; № 30, ст. 3616; 2009, № 23, ст. 2776; № 39, ст. 4542; № 48, ст. 5711; № 51, ст. 6153; 2010, № 19, ст. 2278; № 31, ст. 4206; № 49, ст. 6424; 2011, № 23, ст. 3263; № 30, ст. 4590; № 49, ст. 7027; № 50, ст. 7343, 2012, № 10, ст. 1163; № 14, ст. 1552; № 24, ст. 3072; № 26, ст. 3446) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 155 дополнить предложением следующего содержания:

"Плата за жилое помещение и коммунальные услуги определяется товариществом собственников жилья, жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом в соответствии с нормативами, тарифами и правилами, установленными федеральными законами, а также изданными в соответствии с ними указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации";

2) в статье 156:

а) дополнить частью 4.1 следующего содержания:

"4.1 Размер платы за пользование жилым помещением (платы за наем), платы за содержание и ремонт жилого помещения для членов товарищества собственников жилья либо жилого кооператива или иного специализированного потребительского кооператива определяется в размере, обеспечивающем содержание и ремонт жилого помещения в соответствии с нормативами, тарифами и правилами, установленными федеральными законами, а также изданными в соответствии с ними указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации.";

б) в части 7 после слов "с учетом предложений управляющей организации" дополнить словами "в соответствии с частью 4.1 настоящей статьи";

в) часть 8 после слов "на содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме" дополнить словами "в соответствии с нормативами, тарифами и правилами, установленными федеральными законами, а также изданными в соответствии с ними указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации";

г) дополнить частью 11 следующего содержания:

"11. Контроль за соблюдением размера платы за пользование жилым помещением (платы за наем), платы за содержание и ремонт жилого помещения, установленных органами управления управляющей организации, органами управления товарищества собственников жилья, органами управления жилищного кооператива или органами управления иного специализированного потребительского кооператива, а также за целевое использование денежных средств, собранных с собственников жилых помещений, осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.";

2) в статье 157:

а) дополнить частью 1.1 следующего содержания:

"4.1 Размер платы за коммунальные услуги для членов товарищества собственников жилья либо членов жилого кооператива или членов иного специализированного потребительского кооператива определяется в размере, в соответствии с нормативами, тарифами и правилами, установленными федеральными законами, а также изданными в соответствии с ними указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации";

б) дополнить частью 5 следующего содержания:

"5. Контроль за соблюдением размера платы за коммунальные услуги, установленных органами управления товарищества собственников жилья, органами управления жилищного кооператива или органами управления иного специализированного потребительского кооператива, а также за целевое использование денежных средств, собранных с собственников жилых помещений за коммунальные услуги, осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.";

3) в статье 161:

а) в части 2.2 после слов "ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах" дополнить словами ", а также за незаконное установление размера платы за пользование жилым помещением (платы за наем) и коммунальные услуги, а также платы за содержание и ремонт жилого помещения, установленных для членов товариществ собственников жилья либо жилого кооператива или иного специализированного потребительского кооператива, а равно за нецелевое использование денежных средств, собранных с собственников жилых помещений";

б) в части 2.3 после слов "собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах" дополнить словами ", а также за незаконное установление размера платы за услуги (или) выполненные работы, а равно за нецелевое использование денежных средств, собранных с собственников жилых помещений".

Статья 2

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Сборник законодательства Российской Федерации,

2002, № 18, ст. 1721; № 30, ст. 3029; № 44, ст.ст. 4295, 4298; 2003, № 1, ст. 2; № 27, ст.ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст.ст. 4434, 4440, № 50, ст.ст. 4847, 4855; № 52, ст. 5037; 2004, № 19, ст. 1838; № 30, ст. 3095; № 31, ст. 3229; № 34, ст.ст. 3529, 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст.ст. 9, 13, 37, 40, 45; № 10, ст.ст. 762, 763; № 13, ст.ст. 1077, 1079; № 17, ст. 1484; № 19, ст. 1752; № 25, ст. 2431; № 27, ст.ст. 2719, 2721; № 30, ст.ст. 3104, 3124, 3131; № 40, ст. 3986; № 50, ст. 5247; № 52, ст.ст. 5574, 5596; 2006, № 1, ст.ст. 4, 10; № 2, ст.ст. 172, 175, № 6, ст. 636; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст.ст. 2380, 2385; № 28, ст. 2975; № 30, ст. 3287; № 31, ст.ст. 3420, 3432, 3433, 3438, 3452; № 43, ст. 4412; № 45, ст. ст. 4633, 4634, 4641; № 50, ст.ст. 5279, 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст.ст. 21, 25, 29, 33; № 7, ст. 840; № 15, ст. 1743; № 16, ст.ст. 1824, 1825; № 17, ст. 1930; № 20, ст. 2367; № 21, ст. 2456; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст.ст. 4001, 4007; 4008, 4009, 4015; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; № 49, ст.ст. 6034, 6065; № 50, ст. 6246; 2008, № 10, ст. 896; № 18, ст. 1941; № 20, ст.ст. 2251, 2259; № 29, ст. 3418; № 30, ст.ст. 3582, 3601, 3604; № 45, ст. 5143; № 49, ст.ст. 5738, 5745, 5748; № 52, ст.ст. 6227, 6235, 6236, 6248; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. ст. 771, 777; № 19, ст. 2276; № 23, ст.ст. 2759, 2767, 2776; № 26, ст.ст. 3120, 3122, 3131, 3132; № 29, ст.ст. 3597, 3599, 3635, 3642; № 30, ст.ст. 3735,

3739; № 45, ст.ст. 5265, 5267; № 48, ст.ст. 5711, 5724, 5755; № 52, ст.ст. 6406, 6412; 2010, № 1, ст.1; № 11, ст.ст. 1169, 1176; № 15, ст.ст. 1743, 1751; № 18, ст. 2145; № 19, ст. 2291; № 21, ст.ст. 2524, 2525, 2526, 2530; № 23, ст. 2790; № 25, ст. 3070; № 27, ст. ст. 3416, 3429; № 28, ст. 3553; № 30, ст. ст.4000, 4002, 4005, 4006, 4007; № 31, ст.ст. 4155, 4158, 4164, 4191, 4192, 4193, 4195, 4198, 4206, 4207, 4208; № 32, ст. 4298; № 41, ст. ст. 5192, 5193; № 46, ст. 5918; № 49, ст. 6409; № 50, ст. 6605; № 52, ст. ст. 6984, 6995, 6996; 2011, № 1, ст.ст. 10, 23, 29, 33, 47, 54; № 7, ст. ст. 901, 905; № 15, ст. ст. 2039, 2041; № 17, ст.ст. 2310, 2312; № 19, ст.ст. 2714, 2715; № 23, ст. ст. 3260, 3267; № 27, ст.ст. 3873, 3881; № 29, ст. ст. 4289, 4290, 4291, 4298; № 30, ст.ст. 4573, 4574, 4584, 4585, 4590, 4591, 4598, 4600, 4601, 4605; № 45, ст.ст. 6325, 6326, 4334; № 46, ст. 6406; № 47, ст.ст. 6601, 6602; № 48, ст.ст. 6728, 6730, 6732; № 49, ст.ст. 7025, 7042, 7056, 7061; № 50, ст.ст. 7342, 73467351, 7352, 7355, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 15, ст. ст. 1723, 1724; № 18, ст.ст. 2126, 2128; № 19, ст.ст. 2278, 2281; № 24, ст.ст. 3068, 3069, 3082; № 25, ст. 3268) следующее изменение:

дополнить статьей 7.23² следующего содержания:

"Статья 7.23². Незаконное установление размера платы за пользование жилым помещением, коммунальные услуги, содержание и ремонт жилого помещения и (или) общего имущества в многоквартирном доме

Незаконное установление размера платы за пользование жилым помещением (платы за наем), коммунальные услуги, а также за содержание и ремонт жилого помещения и (или) общего имущества в многоквартирном доме управляющей организацией, жилищно-строительным кооперативом, товариществом собственников жилья или специализированным потребительским кооперативом -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей.

Статья 3

Настоящий федеральный закон вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации об установлении ответственности за незаконное установление платы за жилое помещение и коммунальные услуги собственникам жилых помещений в многоквартирном доме"

Криминал в жилищно-коммунальной сфере достиг таких масштабов, что Генеральная прокуратура Российской Федерации решила создать специальную межведомственную группу для контроля сохранности бюджетных средств в сфере ЖКХ.

За 7 месяцев 2011 года Генпрокуратура РФ выявила 14 тысяч нарушений, включая "факты хищения средств с использованием фиктивных фирм-однодневок, совершения финансовых операций по обезличиванию денежных средств и их выводу на рубеж, перечисления средств на счета аффилированных коммерческих структур и т.д.". Ущерб только для федерального бюджета составил более 6 млрд. рублей. По информации бывшего Министра МВД РФ Р.Нургалиева в офшоры ежегодно уходит более 40 миллиардов рублей, которые оплачивают граждане за пользование жилым помещением (платы за наем), коммунальные услуги и несуществующие содержание и ремонт общего имущества многоквартирных домов.

Генеральная прокуратура РФ выявила многочисленные нарушения при установлении тарифов на жилищно-коммунальные услуги в подавляющем числе субъектов Российской Федерации в результате чего были возбуждены сотни уголовных дел.

Рядом Постановлений Правительства Российской Федерации утверждены нормативы, тарифы и правила пользования жилыми помещениями, предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах (Постановление Правительства РФ от 28 марта 2012 года № 253 "О требованиях к осуществлению расчетов за ресурсы, необходимые для предоставления коммунальных услуг", Постановление Правительства РФ от 6 мая 2011 года № 354 "О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов", Постановление Правительства РФ от 23 сентября 2010 года № 731 "Об утверждении стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами", Постановление Правительство РФ от 23 мая 2006 года № 307 "О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам", - где установлен порядок расчета и внесения платы за коммунальные услуги, Постановление

Правительства РФ от 23 мая 2006 года № 306 "Об утверждении правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг" и др.).

Имеются и правовые нормы в федеральных законах в части тарифного регулирования в сфере электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения: федеральные законы "Об электроэнергетике", "О газоснабжении в Российской Федерации", "О техническом регулировании", "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса", "О теплоснабжении", "О водоснабжении и водоотведении" и др.

Однако, нет определенного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти, который бы отвечал за состояние и реформирование ЖКХ, осуществлял контроль за соблюдением размера платы за коммунальные услуги, устанавливаемые органами управления ТСЖ, органами управления жилищных кооперативов или органами управления специализированных потребительских кооперативов и осуществлял контроль за целевое использование денежных средств в той или другой сфере ЖКХ.

В той или иной мере этими проблемами занимаются Министерство регионального развития Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство энергетики Российской Федерации, Федеральное агентство по строительству и ЖКХ, Федеральная служба по тарифам, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и др.

СМИ указывают, что самый прибыльный и нерегламентированный способ платы за коммунальные услуги - это плата за отопление. Начиная с 2011 года жители многоквартирных домов должны платить за отопление не по числу общей площади жилого помещения, а из расчета затраченных гигакалорий. Излишняя сумма средств поставщиком возвращается управляющей компании, которая расходует их по своему усмотрению. С одного многоквартирного дома такая сумма достигает более 5 миллионов рублей в год.

Целью законопроекта является защита прав собственников жилищных помещений в многоквартирном доме от возможностей установления необоснованной платы за жилое помещение и коммунальные услуги, за содержание и ремонт жилого помещения, содержание и ремонт общего имущества и установление административной ответственности за незаконное установление размера такой платы.

Для этого вносятся изменения в статьи 155 - 157 и 161 Жилищного кодекса Российской Федерации. С этой целью в статьях 155 - 157 устанавливаются правовые нормы, что плата за жилое помещение и коммунальные услуги, плата за пользование жилым помещением (плата за наем), коммунальные услуги, содержание и ремонт жилого помещения при их установлении ТСЖ, жилищным кооперативом или иным

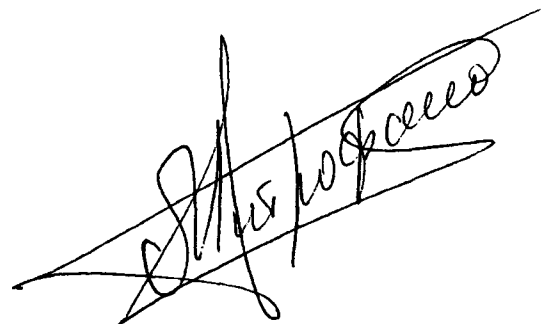
специализированным потребительским кооперативом должны определяться в соответствии с нормативами, тарифами и правилами, установленными федеральными законами, а также изданными в соответствии с ними указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации.

Статьи 156 и 157 дополняются правовой нормой, что контроль за соблюдением размера платы за пользование жилым помещением (платы за наем), платы за содержание и ремонт жилого помещения, установленных органами управления управляющей организации, ТСЖ, жилищным кооперативом или специализированным потребительским кооперативом, а также за целевое использование ими денежных средств должно осуществляться федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.

Статья 161 дополняется установлением ответственности за незаконное установление размера платы за пользование жилым помещением (платы за наем), коммунальные услуги, за содержание и ремонт жилого помещения, за услуги и (или) выполненные работы собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях дополняется новой статьей 7.23² "Незаконное установление размера платы за пользование жилым помещением, коммунальные услуги, содержание и ремонт жилого помещения и (или) общего имущества в многоквартирном доме" с возможностью наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей.

Принятия проекта федерального закона не потребует дополнительного расходования средств из федерального бюджета, не потребует дополнительного увеличения численного состава федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, образуемых в соответствии с Конституцией Российской Федерации.

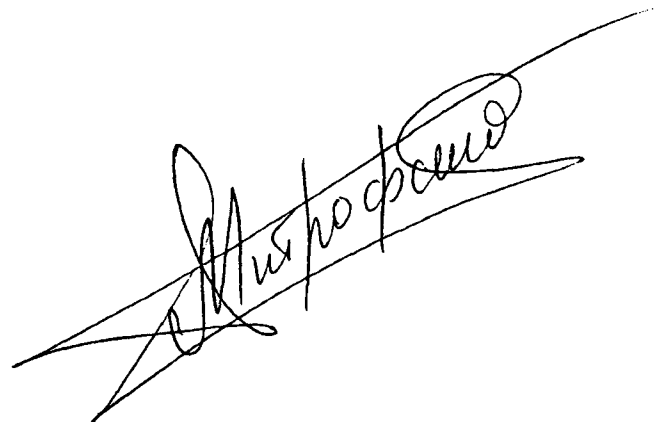
A handwritten signature in black ink, appearing to be "А.А. Прохорова", written diagonally across the bottom right of the page.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона

"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации об установлении ответственности за незаконное установление платы за жилое помещение и коммунальные услуги собственникам жилых помещений в многоквартирном доме"

Законопроект не потребует дополнительных финансовых расходов за счет средств федерального бюджета, не предусматривает выпуск государственных займов, изменение финансовых обязательств, внесение изменений в другие федеральные законы, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, не потребует дополнительного увеличения численного состава федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

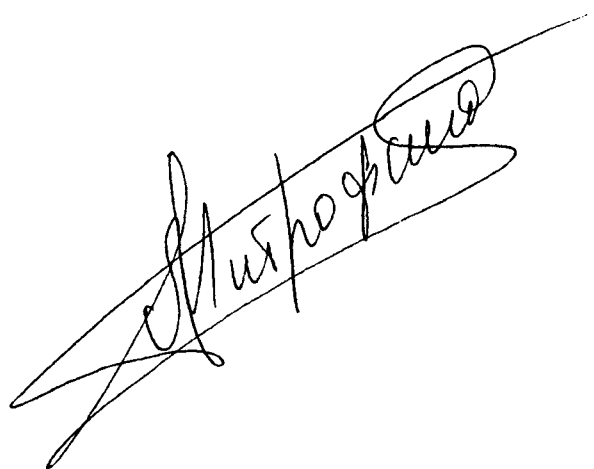
A handwritten signature in black ink, written diagonally across the bottom right of the page. The signature is stylized and appears to be a personal name, possibly "А.М. Прохорова".

П Е Р Е Ч Е Н Ь

законодательных актов, подлежащих разработке и введению в действие или отмене, в связи с принятием проекта федерального закона

"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации об установлении ответственности за незаконное установление платы за жилое помещение и коммунальные услуги собственникам жилых помещений в многоквартирном доме"

В случае принятия проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации об установлении ответственности за незаконное установление платы за жилое помещение и коммунальные услуги собственникам жилых помещений в многоквартирном доме" не потребуется внесения изменений и дополнений в другие законодательные акты Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, written diagonally across the bottom right of the page. The signature is stylized and appears to be a personal name, possibly "Михайлов".

