

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 13.09.2012 № 44  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 13 " сентября 2012 г.

41. О проекте федерального закона № 577558-5 "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации в связи с осуществлением мер по развитию газодобычи на континентальном шельфе Российской Федерации" - внесен депутатами Государственной Думы В.А.Язевым, Ю.В.Васильевым, Г.Я.Хором, А.М.Макаровым, а также О.В.Морозовым, Е.А.Туголуковым, В.Б.Шубой, В.Н.Казариным, И.К.Чернышенко в период исполнения ими полномочий депутатов Государственной Думы

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам, соисполнителями - Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии, Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству, Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции, Комитет Государственной Думы по транспорту, Комитет Государственной Думы по охране здоровья.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 12 октября 2012 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2012 года (ноябрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



Законодательное Собрание  
Приморского края  
С.Е.Нарышкин  
Управление делами  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/2783  
Дата: 27.09.2012 Время: 11:42



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПЯТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**  
(2008-2011)

11 июля 2011 г.

№ СКРД-41

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального собрания  
Российской Федерации

**ГРЫЗЛОВУ Б.В.**

**Уважаемый Борис Вячеславович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим проект федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации в связи с осуществлением мер по развитию газодобычи на континентальном шельфе Российской Федерации».

Приложения:

1. Проект федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации в связи с осуществлением мер по развитию газодобычи на континентальном шельфе Российской Федерации» на 11 листах.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 9 листах.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 листе.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона к проекту федерального закона на 1 листе

Депутаты

В.А. Язев

Е.А. Туголуков

В.Б. Шуба

И. К. Чернышенко

О.В. Морозов

Ю.В. Васильев

Г.Я. Хор

В.Н. Казарин 1 июля 2011

Государственная Дума ФС РФ УДО  
А.М. Макаров  
Дата 11.07.2011 Время 16:30  
№ 377558-5 1.1

Вх. № 1.1-7345

Вносится Депутатами  
Государственной Думы ФС РФ

В.А. Язевым,  
Г.Я. Хором, Ю.В. Васильевым,  
А.М. Макаровым, а также  
О.В. Морозовым, Е.А. Тухомуловым,  
В.Б. Шубой, В.Н. Каршиным,  
И.К. Чернышковым в период  
исполнения ими полномочий  
депутатов Государственной  
Думы

Проект

№ 577558-5

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации в связи с осуществлением мер по развитию газодобычи на континентальном шельфе Российской Федерации**

**Статья 1.**

Внести в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340, 3341; 2001, № 1, ст. 18; № 33, ст. 3413; № 49, ст. 4554; № 53, ст. 5015; 2002, № 1, ст. 4; № 22, ст. 2026; № 30, ст. 3027, 3033; 2003, № 1, ст. 2, 6, 10; № 22, ст. 2066; № 23, ст. 2174; № 28, ст. 2886; № 46, ст. 4435; № 50, ст. 4849; № 52, ст. 5030; 2004, № 27, ст. 2711; № 31, ст. 3220, 3231; № 34, ст. 3517, 3520, 3522, 3524, 3525; № 35, ст. 3607; № 41, ст. 3994; № 45, ст. 4377; № 49, ст. 4840; 2005, № 1, ст. 9, 30; № 24, ст. 2312; № 30, ст. 3101, 3117, 3128 - 3130; № 52, ст. 5581; 2006, № 1, ст. 12; № 3, ст. 280; № 10, ст. 1065; № 23, ст. 2382; № 31, ст. 3436, 3443; № 45, ст. 4627, 4628; № 47, ст. 4819; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 31, 39; № 21, ст. 2462; № 22, ст. 2563, 2564; № 23, ст. 2691; № 31, ст. 3991, 4013; № 45, ст. 5417, 5432; № 49, ст. 6045, 6071; № 50, ст. 6237, 6245; 2008, № 18, ст. 1942; № 26, ст. 3022; № 27, ст. 3126; № 30, ст. 3591, 3614, 3616; № 42, ст. 4697; № 48, ст. 5500, 5504, 5519; № 49, ст. 5723, 5749; № 52, ст. 6218, 6219, 6237; 2009, № 1, ст. 13, 19, 21, 22, 31; № 11, ст. 1265; № 26, ст. 3123; № 29, ст. 3582, 3598, 3639; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5731, 5737; № 51, ст. 6153, 6155; № 52, ст. 6444, 6450, 6455; 2010, № 15, ст. 1737, 1746; № 19, ст. 2291; № 25, ст. 3070; № 31, ст. 4186, 4198; № 32, ст. 4298) следующие изменения:

1) статью 381 дополнить пунктом 22 следующего содержания:

2

«22) организации, осуществляющие разработку газового (газоконденсатного) месторождения – в отношении имущества, расположенного на континентальном шельфе Российской Федерации в области арктических морей.».

## Статья 2.

Внести в Федеральный закон от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 49, ст. 4694; 1999, № 7, ст. 879; 2001, № 33 (часть I), ст. 3429; 2003, № 17, ст. 1557; 2003, № 27 (ч. 1), ст. 2700; 2003, № 46 (ч. 1), ст. 4444; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 19, ст. 1752; 2006, № 45, ст. 4640; 2007, № 50, ст. 6246; 2008, № 18, ст. 1941; 2008, № 29 (ч. 1), ст. 3420; 2008, № 49, ст. 5748; 2009, № 52, ст. 6440; 2011, № 1, ст. 32) следующие изменения и дополнения: 1) дополнить статью 4 абзацами восьмым и девятым следующего содержания:

«искусственные острова – надводная часть гидротехнических сооружений, используемых для регионального геологического изучения, геологического изучения, разведки континентального шельфа и разработки его минеральных ресурсов и водных биоресурсов и осуществляющих указанные работы в местах их расположения на континентальном шельфе;

установки, сооружения – морские стационарные и плавучие платформы, плавучие буровые установки и другие суда, а также подводные гидротехнические сооружения и входящие в их состав внутрипромысловые трубопроводы и иное оборудование, используемые для регионального геологического изучения, геологического изучения, разведки континентального шельфа и разработки его минеральных ресурсов и водных биоресурсов и осуществляющие указанные работы в местах их расположения на континентальном шельфе; морские стационарные и плавучие платформы, плавучие буровые установки не являются объектами капитального строительства»;

2) в статье 16:

а) после слов «(далее – пользователи недр)» дополнить абзацем в следующей редакции:

лица, осуществляющие работы (услуги), связанные с созданием, эксплуатацией и использованием искусственных островов, установок, сооружений в соответствии со статьей 16.2 настоящего Федерального закона (далее - исполнители);

б) абзац восьмой изложить в следующей редакции:

«Вокруг искусственных островов, установок, сооружений устанавливаются зоны безопасности, которые простираются не более чем на 500 метров от каждой точки внешнего края искусственных островов, установок,

сооружений. Федеральным органом по надзору в сфере транспорта может быть установлено большее расстояние зон безопасности вокруг искусственных островов, установок, сооружений в соответствии общепринятыми международными стандартами или рекомендациями компетентной международной организации. Зоны безопасности вокруг искусственных островов, установок, сооружений устанавливаются с момента начала работ по созданию искусственных островов, установок и сооружений в местах их расположения на континентальном шельфе, постановке или иных аналогичных операций и ликвидируются после их удаления.»;

3) абзац второй статьи 16.1 изложить в следующей редакции:

«При региональном геологическом изучении, геологическом изучении, разведке и добыче минеральных ресурсов континентального шельфа владельцы лицензий на пользование недрами могут создавать, эксплуатировать и использовать искусственные острова, установки, сооружения, если их создание предусмотрено выданными лицензиями на пользование недрами. Искусственные острова, установки, сооружения должны создаваться в соответствии с проектной документацией, предусмотренной законодательством Российской Федерации о недрах, законодательством о градостроительной деятельности.».

4) дополнить статьей 16.2 в следующей редакции:

«Статья 16.2 Привлечение владельцами лицензий на пользование недрами исполнителей для осуществления работ (услуг), связанных с созданием, эксплуатацией и использованием искусственных островов, установок, сооружений

1. Для осуществления работ (услуг), связанных с созданием, эксплуатацией, использованием искусственных островов, установок, сооружений в соответствии со статьей 16.1 настоящего Федерального закона владельцы лицензий на пользование недрами вправе на основании письменного соглашения привлекать исполнителей, в порядке и в соответствии с условиями, установленными настоящей статьей.

2. Исполнитель, заключивший соглашение с владельцем лицензии на пользование недрами, получает право на создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, установок и сооружений на основании распоряжения Правительства Российской Федерации.

При этом исполнителю не требуется получать разрешение на создание, эксплуатацию, использование искусственных островов, установок, сооружений, выдаваемое в соответствии со статьей 18 настоящего Федерального закона.

3. Владельцы лицензий на пользование недрами обязаны обеспечить контроль за созданием, эксплуатацией и использованием искусственных островов, установок, сооружений исполнителями, и несут ответственность за выполнение исполнителями требований настоящего Федерального закона,

законодательства Российской Федерации, международных договоров Российской Федерации и условий лицензий на пользование недрами. Информация об исполнителях, создающих, эксплуатирующих и использующих искусственные острова, установки и сооружения, представляется владельцами лицензий на пользование недрами в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации на выдачу лицензий на пользование недрами.».

5) статью 20 изложить в следующей редакции:

**«Статья 20. Права и обязанности лиц, осуществляющих создание, эксплуатацию, использование искусственных островов, установок, сооружений**

Лица, имеющие право создавать, эксплуатировать, использовать искусственные острова, установки, сооружения, могут осуществлять указанные виды деятельности исключительно в пределах, установленных настоящим Федеральным законом и полученными разрешениями и лицензиями.

Лица, осуществляющие создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, установок, сооружений обязаны:

1) выполнять настоящий Федеральный закон и международные договоры Российской Федерации;

2) обеспечивать исправное состояние постоянных средств предупреждения о наличии искусственных островов, установок, сооружений и других элементов навигационной обстановки в пределах зон безопасности вокруг них;

3) обеспечивать свободный доступ на искусственные острова, установки, сооружения должностным лицам федеральных органов исполнительной власти, указанных в статье 42 настоящего Федерального закона;

4) регулярно поддерживать связь с береговыми службами Российской Федерации и передавать в основные международные синоптические сроки в ближайший радиометеорологический центр Российской Федерации оперативные данные метеорологических и гидрологических наблюдений в соответствии со стандартными процедурами Всемирной метеорологической организации;

5) удалять установки и сооружения после прекращения их использования, эксплуатации и деятельности на них, а также в иных случаях, установленных настоящим федеральным законом, в сроки, оговоренные в разрешении на их создание или лицензии на пользование недрами, а если такой срок не установлен – в сроки, определенные решением суда или предписанием федерального органа исполнительной власти, определенного Правительством Российской Федерации.

Иностранные заявители, кроме того, обязаны обеспечивать присутствие на искусственных островах, установках, сооружениях представителей Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, выдавших разрешения на создание искусственных островов, установок, сооружений, включая размещение и полное обеспечение наравне с собственным командным (руководящим) составом, а также обеспечивать доступ указанным представителям во все помещения, на все объекты искусственных островов, установок и сооружений. Иностранные заявители, получившие разрешение на создание искусственных островов, установок и сооружений, могут начинать работы по их созданию и эксплуатации только в присутствии и под контролем указанных представителей.

Допускается передача имущественных прав на искусственные острова, установки, сооружения либо на их части по сделкам между лицами, имеющими право создавать, эксплуатировать, использовать такие искусственные острова, сооружения, установки».

**Статья 3.**

Пункт первый статьи 15 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 18, ст. 2207; 2001, № 22, ст. 2125; 2003, № 27 (ч. 1), ст. 2700; 2004, № 45, ст. 4377; 2005, № 52, ст. 5581; 2007, № 46, ст. 5557; 2007, № 50, ст. 6246; 2008, № 29 (ч. 1), ст. 3418; 2009, № 1, ст. 30; 2008, № 30 (ч. 2), ст. 3616; 2009, № 29, ст. 3625; 2010, № 27, ст. 3425; 2010, № 48, ст. 6246; 2011, № 23, ст. 3253) изложить в следующей редакции:

«Право плавания под Государственным флагом Российской Федерации предоставляется судам, находящимся в собственности:

граждан Российской Федерации;

юридических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации;

Российской Федерации, субъектов Российской Федерации;

муниципальных образований.

Право плавания под Государственным флагом Российской Федерации предоставляется также судну, находящемуся в собственности иностранного юридического лица, доля участия российских граждан и (или) юридических лиц в уставном капитале которого составляет не менее 50 процентов, при условии образования указанным иностранным юридическим лицом на территории Российской Федерации обособленного подразделения (филиала), возглавляемого гражданином Российской Федерации, через который осуществляется управление указанным судном, и использования указанного судна для разведки и разработки минеральных и других неживых ресурсов морского дна и его недр на континентальном шельфе Российской Федерации, а также для оказания услуг, связанных с осуществлением указанных работ, в



том числе буксировки, ледокольной проводки, спасательных и снабженческих операций, перевалки грузов.».

#### **Статья 4.**

Внести в Закон Российской Федерации от 1 апреля 1993 года № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1993, № 17, ст. 594; 1994, № 16, ст. 1861; 1996, № 50, ст. 5610; 1997, № 29, ст. 3507; 1998, № 31, ст. 3831; 1999, № 23, ст. 2808; 2000, № 46, ст. 4537; 2000, № 32, ст. 3341; 2002, № 1 (ч. 1), ст. 2; 2002, № 52 (ч. 1), ст. 5134; 2003, № 27 (ч. 1), ст. 2700; 2004, № 27, ст. 2711; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 10, ст. 763; 2006, № 17 (1 ч.), ст. 1784; 2006, № 27, ст. 2877; 2007, № 1 (1 ч.), ст. 29; 2007, № 27, ст. 3213; 2007, № 50, ст. 6245; 2008, № 29 (ч. 1), ст. 3418; 2008, № 49, ст. 5748; 2008, № 52 (ч. 1), ст. 6246; 2009, № 1, ст. 17; 2010, № 23, ст. 2792; 2011, № 7, ст. 901; 2011, № 15, ст. 2021; 2011, № 23, ст. 3256; 2011, № 1, ст. 6) следующие изменения:

1) дополнить статьей 9.1 следующего содержания:

«Статья 9.1. Пересечение Государственной границы лицами и транспортными средствами при освоении континентального шельфа

Российские морские и российские воздушные суда, обеспечивающие перемещение иностранных и/или российских специалистов, участвующих в работах на искусственных островах, установках, сооружениях, расположенных в исключительной экономической зоне или на континентальном шельфе Российской Федерации, перевозку любого не изъятого из оборота имущества, необходимого для производства работ, связанных с пользованием недрами континентального шельфа Российской Федерации (включая технические средства, оборудование, материалы, продукты жизнеобеспечения, в том числе, но не исключительно, продукты питания, топливо, предметы первой необходимости и личного пользования физических лиц, отходы производства и потребления), а также перемещающиеся в связи с осуществлением иных работ, связанных с обеспечением деятельности искусственных островов, установок и сооружений, расположенных в исключительной экономической зоне или на континентальном шельфе Российской Федерации, между российским берегом и судами всех типов, выполняющими работы в рамках утвержденной проектной документации, а также указанными искусственными островами, установками и сооружениями могут в процессе проведения всех перечисленных работ неоднократно пересекать Государственную границу Российской Федерации без прохождения пограничного и иных видов контроля при соблюдении следующих условий:

для судов, принадлежащих владельцу лицензии на пользование недрами континентального шельфа Российской Федерации на праве собственности - в течение всего срока действия лицензии на пользование недрами

континентального шельфа Российской Федерации при наличии разрешения пограничных органов;

для судов, используемых владельцем лицензии на пользование недрами континентального шельфа Российской Федерации для осуществления указанных в абзаце первом настоящей статьи работ на основании предусмотренных гражданским законодательством Российской Федерации договоров - в течение срока действия таких договоров при наличии разрешения пограничных органов.

Указанное разрешение пограничных органов выдается в отношении судов, принадлежащих владельцу лицензии на пользование недрами континентального шельфа Российской Федерации на праве собственности, на весь срок действия лицензии на пользование недрами континентального шельфа Российской Федерации, а в отношении судов, используемых владельцем лицензии на пользование недрами континентального шельфа Российской Федерации для осуществления указанных в абзаце первом настоящей статьи работ на основании предусмотренных гражданским законодательством Российской Федерации договоров - на срок действия таких договоров.

Указанным российским морским судам запрещаются: выход в открытое море за пределы вод, покрывающих континентальный шельф Российской Федерации, заход в исключительные экономические зоны, в территориальные моря, во внутренние морские воды иностранных государств, в иностранные порты, и осуществление без соответствующего на то разрешения российских пограничных органов высадки (посадки) людей, выгрузки (погрузки) любых грузов (включая технические средства, оборудование, материалы, продукты жизнеобеспечения, в том числе, но не исключительно, продукты питания, топливо, предметы первой необходимости и личного пользования физических лиц, отходы производства и потребления) на иностранные суда всех типов, искусственные острова, установки и сооружения, за исключением тех иностранных судов, искусственных островов, установок и сооружений, на которых непосредственно осуществляются работы, связанные с использованием недрами континентального шельфа Российской Федерации.

Указанным российским воздушным судам запрещаются: полёт над территориями иностранных государств и высадки (посадки) людей, выгрузки (погрузки) любых грузов на территориях иностранных государств, в том числе на иностранные суда всех типов, искусственные острова, установки и сооружения, за исключением тех иностранных судов, искусственных островов, установок и сооружений, на которых непосредственно осуществляются работы, связанные с использованием недрами Российского континентального шельфа.

Установленные ограничения на пересечение государственной границы Российской Федерации указанными морскими и воздушными судами не распространяются на случаи, когда они вызваны необходимостью спасения

людей и судов или другими чрезвычайными обстоятельствами, о которых капитан (командир экипажа) судна незамедлительно информирует российские пограничные органы.

Порядок получения разрешения на неоднократное пересечение Государственной границы Российской Федерации, пространственные и временные пределы действия разрешения, а также порядок осуществления контроля в отношении указанных в абзаце первом настоящей статьи морских и воздушных судов, устанавливаются Правительством Российской Федерации».

2) статью 10 дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«В целях настоящего Закона не рассматривается как вывоз из Российской Федерации и как ввоз в Российскую Федерацию перемещение на российских морских и воздушных судах в случаях и в порядке, указанных в статье 9.1 настоящего Закона, грузов и товаров (технических средств, оборудования, материалов и продуктов жизнеобеспечения, в том числе, но не исключительно, продуктов питания, топлива, предметов первой необходимости и личного пользования физических лиц, отходов производства и потребления), необходимых для производства работ, связанных с использованием недрами континентального шельфа Российской Федерации.».

#### Статья 5.

Статью 6 Федерального закона от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 34, ст. 4029; 1998, № 30, ст. 3606; 2003, № 2, ст. 159; 2003, № 27 (ч. 1), ст. 2700; 2004, № 27, ст. 2711; 2006, № 27, ст. 2877; 2006, № 31 (1 ч.), ст. 3420; 2007, № 1 (1 ч.), ст. 29; 2007, № 3, ст. 410; 2007, № 49, ст. 6071; 2007, № 50, ст. 6240; 2008, № 20, ст. 2250; 2008, № 19, ст. 2094; 2008, № 30 (ч. 1), ст. 3583; 2008, № 49, ст. 5748; 2008, № 30 (ч. 2), ст. 3616; 2009, № 7, ст. 772; 2008, № 49, ст. 5735; 2009, № 26, ст. 3123; 2009, № 52 (1 ч.), ст. 6407; 2009, № 52 (1 ч.), ст. 6450; 2009, № 52 (1 ч.), ст. 6413; 2010, № 11, ст. 1173; 2010, № 15, ст. 1756; 2010, № 15, ст. 1756; 2010, № 21, ст. 2524; 2010, № 15, ст. 1740; 2010, № 31, ст. 4196; 2010, № 52 (ч. 1), ст. 7000; 2011, № 1, ст. 29; 2011, № 13, ст. 1689; 2011, № 15, ст. 2021; 2011, № 17, ст. 2321) дополнить абзацами восьмым, девятым, десятым следующего содержания:

«В целях настоящего Федерального закона также не рассматривается как выезд из Российской Федерации и как въезд в Российскую Федерацию:

пересечение Государственной границы Российской Федерации гражданином Российской Федерации, иностранным гражданином или лицом без гражданства, участвующих в работах на искусственных островах, установках, сооружениях, расположенных в исключительной экономической зоне или на континентальном шельфе Российской Федерации, в течение срока

действия имеющейся у него визы при следовании с одной части территории Российской Федерации (либо территории, находящейся под юрисдикцией Российской Федерации) на другую часть территории Российской Федерации (либо территории, находящейся под юрисдикцией Российской Федерации) через территорию иностранного государства в режиме транзитного проезда, либо при следовании на российских морских и российских воздушных судах, указанных в статье 9.1 Закона Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации» через исключительную экономическую зону Российской Федерации или через открытое море (в пределах вод, покрывающих континентальный шельф Российской Федерации) без захода в иностранные порты и без посадки на территории иностранных государств и без высадки (посадки) людей на иностранные суда всех типов, искусственные острова, установки и сооружения, за исключением тех иностранных судов, искусственных островов, установок и сооружений, на которых непосредственно осуществляются работы, связанные с использованием недрами континентального шельфа Российской Федерации;

пересечение Государственной границы Российской Федерации гражданином Российской Федерации, иностранным гражданином или лицом без гражданства, включенными в судовые роли экипажей российских морских или в состав экипажей воздушных судов, указанных в статье 9.1 Закона Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации», имеющих выданное в установленном порядке разрешение на неоднократное пересечение Государственной границы Российской Федерации».

#### Статья 6.

Статью 13 Федерального закона от 2 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 2, ст. 150; 2002, № 1 (ч. 1), ст. 2; 2003, № 2, ст. 167; 2003, № 27 (ч. 1), ст. 2700; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 19, ст. 1752; 2005, № 50, ст. 5242; 2006, № 1, ст. 10; 2006, № 14, ст. 1458; 2007, № 1 (1 ч.), ст. 29; 2008, № 30 (ч. 2), ст. 3616; 2009, № 1, ст. 21; 2009, № 1, ст. 17; 2011, № 1, ст. 6) дополнить пунктом пятым следующего содержания:

«5. Перемещение товаров через Государственную границу Российской Федерации в порядке, предусмотренном статьей 9.1 и частью 2 статьи 10 Федерального закона Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации», не является самостоятельным основанием осуществления государственного надзора и контроля в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов».

#### Статья 7.

Абзац четвертый статьи 9 Федерального закона от 15 июля 2000 года № 99-ФЗ «О карантине растений» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 29, ст. 3008; 2002, № 30, ст. 3033; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 19, ст. 1752; 2007, № 1 (1 ч.), ст. 29; 2008, № 30 (ч. 2), ст. 3616; 2011, № 1, ст. 6) изложить в следующей редакции:

«Подкарантинная продукция (подкарантинный материал, подкарантинный груз), ввозимая на территорию Российской Федерации, подлежит обязательному государственному карантинному фитосанитарному контролю. Перемещение товаров через Государственную границу Российской Федерации в порядке, предусмотренном статьей 9.1 и частью 2 статьи 10 Федерального закона Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации, не является самостоятельным основанием для проведения обязательного государственного карантинного фитосанитарного контроля и надзора в отношении данных товаров».

#### **Статья 8.**

Внести в Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» («Ведомости СНД и ВС РФ», 1993, № 24, ст. 857; Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1 (ч. 1), ст. 2; 2004, № 27, ст. 2711; 2005, № 19, ст. 1752; 2006, № 1, ст. 10; 2007, № 30, ст. 3805; 2007, № 30, ст. 3805; 2009, № 1, ст. 21; 2010, № 50, ст. 6614; 2011, № 1, ст. 6) следующие изменения:

1) статью 8 дополнить абзацем десятым следующего содержания:

«Перемещение товаров через Государственную границу Российской Федерации в порядке, предусмотренном статьей 9.1 и частью 2 статьи 10 Федерального закона Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации, не является самостоятельным основанием проведения государственного ветеринарного надзора».

2) статью 9 дополнить абзацем тринадцатым следующего содержания:

«Перемещение товаров через Государственную границу Российской Федерации в порядке, предусмотренном статьей 9.1 и частью 2 статьи 10 Федерального закона Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации, при отсутствии иных оснований, установленных настоящим Федеральным законом, не требует наличия письменного разрешения Главного государственного ветеринарного инспектора Российской Федерации.».

#### **Статья 9.**

Абзац третий пункта 1 статьи 44 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»

(Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 14, ст. 1650; 2002, № 1 (ч. 1), ст. 2; 2002, № 1 (ч. 1), ст. 2; 2003, № 2, ст. 167; 2003, № 27 (ч. 1), ст. 2700; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 19, ст. 1752; 2006, № 1, ст. 10; 2006, № 52 (1 ч.), ст. 5498; 2007, № 1 (1 ч.), ст. 21; 2007, № 1 (1 ч.), ст. 29; 2007, № 46, ст. 5554; 2007, № 49, ст. 6070; 2008, № 29 (ч. 1), ст. 3418; 2008, № 30 (ч. 2), ст. 3616; 2009, № 1, ст. 17; 2010, № 40, ст. 4969; 2011, № 1, ст. 6) изложить в следующей редакции:

«санитарно-карантинный контроль в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации; перемещение товаров через Государственную границу Российской Федерации в порядке, предусмотренном статьей 9.1 и частью 2 статьи 10 Федерального закона Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации, не является самостоятельным основанием проведения санитарно-карантинного контроля в отношении таких товаров».

**Статья 10**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования за исключением статьи 1 настоящего Федерального закона.

2. Статья 1 настоящего Федерального закона вступает в силу с 1 января 2012 года, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации в связи с осуществлением мер по развитию газодобычи на континентальном шельфе Российской Федерации»**

Развитие газовой отрасли имеет существенное значение для обеспечения стабильного роста российской экономики на современном этапе. Благодаря мультипликативному эффекту газовая промышленность способна создать значительный прибавочный продукт во многих отраслях экономики, а также выполнять важную стабилизирующую функцию в поддержании жизненного уровня населения.

Выход в новые регионы газодобычи будет способствовать решению важнейших задач поддержания устойчивого газоснабжения российских потребителей и выполнению приоритетных планов газификации регионов России.

При этом развитие новых газоносных регионов России - это не только рост и поддержание добычи природного газа на необходимом уровне, но и обеспечение скорейшего социально-экономического развития территорий, возможности для роста деловой активности, создание новых производств, что, в свою очередь приводит к появлению новых рабочих мест.

Для обеспечения надежного снабжения газом российских потребителей, а также выполнения экспортных обязательств в условиях нарастающего истощения традиционных районов добычи природного газа особое значение приобретает задача освоения новых перспективных регионов, с точки зрения потенциальных ресурсов и запасов газа, таких как полуостров Ямал, Восточная Сибирь и Дальний Восток, а также шельф арктических и дальневосточных морей.

К настоящему моменту на шельфе арктических и дальневосточных морей выявлено более 450 локальных объектов, открыто 32 месторождения, в том числе супергигантские газовые - Штокмановское, Русановское, Ленинградское в Западной Арктике. Суммарный потенциал шельфов арктических и дальневосточных морей оценивается более чем в 100 млрд. тонн условного топлива.

Развитие континентального шельфа с привлечением наукоемких видов добычи в свою очередь является одним из приоритетных направлений реализации инновационного потенциала российской экономики. Правительством Российской Федерации в последние годы принят ряд

программ, направленных на развитие континентального шельфа: Стратегия развития геологической отрасли России до 2030 года (утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 г. № 1039-р), Энергетическая стратегия России на период до 2030 года (утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.11.2009 г. № 1715-р, Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года (утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 г. № 1662-р).

Особое значение при этом уделяется развитию континентального шельфа в Арктической зоне РФ, что подчеркивается в «Концепции государственной поддержки экономического и социального развития районов Севера», утвержденной Постановлением Правительства РФ от 7 марта 2000 г. № 198, а также в «Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и на дальнейшую перспективу», утвержденных Указом Президента РФ от 18 сентября 2008 года № Пр-1969.

Природные ресурсы континентального шельфа в области арктических морей являются стратегическим резервом общенационального значения, поэтому освоение новых месторождений шельфа Арктики непосредственно влияет на поддержание конкурентного преимущества и сохранение ведущей позиции России на мировых рынках углеводородов, а также на наращивание экономического потенциала страны в целом.

Основные газоносные районы арктического шельфа характеризуются крайне сложными природно-климатическими и инженерно – геологическими условиями, в том числе наличием дрейфующего ледового покрова и его временной изменчивостью, а также другими факторами, требующими проведения специальных инженерных мероприятий при освоении месторождений шельфа. Кроме того, такие условия сопряжены с особенно высокими рисками хозяйственной деятельности и дискомфортом проживания.

Штокмановское газоконденсатное месторождение, являющееся пилотным проектом на континентальном шельфе арктических морей, требует значительно большего объема инвестиций по сравнению с разработкой месторождений материковой части России, что связано с уникальностью применяемых на данном месторождении технологий и способов добычи, значительной удаленностью месторождения от берега, отсутствием необходимой обеспечивающей береговой инфраструктуры, сложной логистикой доставки углеводородов до конечных потребителей, а также оборудования и материалов на месторождение, повышенными природоохранными требованиями.

Для эффективной эксплуатации таких углеводородных месторождений, расположенных в трудных природно-климатических условиях, необходимо обеспечить решение ряда сложных научно-технических задач в области



строительства скважин, газопромысловых объектов и газопроводов в зоне многолетнемерзлых грунтов и морских месторождений, внедрения обеспечивающих сохранение окружающей среды новых технологических решений. Все это потребует привлечения значительных объемов инвестиций.

В то же время действующие положения законодательства Российской Федерации не в полной мере учитывают специфику добычи углеводородов в новых перспективных регионах, особенно на континентальном шельфе Российской Федерации, что предопределяет недостаточный уровень инвестиционной привлекательности проектов и ограничивает возможности по привлечению для его реализации компаний, обладающих необходимыми технологиями, опытом и финансовыми ресурсами.

В связи с этим, для выполнения государственных задач по обеспечению бездефицитного баланса газа на долгосрочной основе целесообразно продолжить работу по созданию благоприятной инвестиционной среды для освоения новых газодобывающих регионов.

В Рекомендациях парламентских слушаний на тему «Законодательное обеспечение развития газовой отрасли» участники одобрили принятие мер по стимулированию развития газодобычи на континентальном шельфе РФ в сфере налогового законодательства, законодательства о недрах и континентальном шельфе, законодательства о государственной границе Российской Федерации, законодательства РФ о торговом мореплавании.

Во исполнение данных рекомендаций настоящим проектом федерального закона предлагаются следующие изменения законодательства.

В условиях высокой капиталоемкости проектов, реализуемых на шельфе арктических морей, существующий уровень налоговой нагрузки делает показатели рентабельности шельфовых проектов значительно более низкими по сравнению с аналогичными показателями материковых проектов.

Весьма существенными являются затраты на приобретаемое оборудование, особенно по сравнению с аналогичными расходами при разработке месторождений, расположенных на суше. Морские объекты должны отвечать самым высоким требованиям надежности и безопасности, а также быть подготовленными к эксплуатации в условиях экстремальных природно-климатических явлений, что находит прямое отражение в стоимости возводимых сооружений.

Морской добычной комплекс может включать в себя технологическое судно или платформу, подводные скважины и скважинное оборудование, подводные райзеры. Длина технологического судна может составлять более 300 м (3 футбольных поля). На таком технологическом судне располагаются оборудование подготовки, компрессоры, жилые помещения, электростанция и прочее оборудование, необходимое для добычи газа.

4

В силу значительной удаленности месторождений от береговых комплексов требуется также наличие сети технологических трубопроводов, длина которых может достигать 500 км, что беспрецедентно по сравнению с разработкой месторождений углеводородного сырья на суше.

Принимая во внимание, что налоговой базой по налогу на имущество признается балансовая стоимость имущества, которая при реализации проектов на шельфе будет весьма существенной, уплата налоговых платежей по ставке 2,2% приводит к существенному удорожанию проекта и замедлению сроков его окупаемости. Это негативно сказывается на инвестиционной привлекательности проектов на арктическом шельфе.

Следует также обратить внимание, что это имущество будет облагаться налогом на имущество организаций в России только в том случае, если будет отражено на балансе российской организации или зарегистрированного в России постоянного представительства иностранной организации. Если же это имущество будет принадлежать иностранной организации, не имеющей постоянного представительства в России, то налог со стоимости такого имущества уплачиваться не будет.

Таким образом, действующее законодательство по налогу на имущество не только приводит к существенному удорожанию проекта, но и подталкивает недропользователей оформлять дорогостоящее имущество на иностранные юридические лица, не имеющие постоянного представительства в России, что крайне негативно сказывается на развитии российской экономики и ставит под вопрос контроль Российской Федерации над ресурсами, расположенными на шельфе.

При этом, как следует из статьи 67 Конституции Российской Федерации, континентальный шельф не входит в состав территорий субъектов РФ, но на него распространяется юрисдикция России.

В этой связи представляется логичным предоставление льгот по налогу на имущество в отношении объектов, расположенных на континентальном шельфе, на федеральном уровне.

Законопроектом предлагается дополнить статью 381 НК РФ пунктом, предусматривающим освобождение от налога на имущество организации в отношении имущества, расположенного на континентальном шельфе в области арктических морей.

Законопроект также направлен на совершенствование механизма правового регулирования отношений, связанных с созданием, эксплуатацией и использованием искусственных островов, установок и сооружений на континентальном шельфе Российской Федерации, уточнение ряда неналоговых норм, регулирующих указанные отношения. Без корректировки

этих норм крайне сложно будет применять положения налогового законодательства.

Практика применения Федерального закона «О континентальном шельфе Российской Федерации» показала, что часть правовых институтов, заложенных в нем, не соответствует современному уровню развития технологий разработки недр континентального шельфа, не в полной мере использует возможности регулирования деятельности на континентальном шельфе, предоставляемые международным правом, ограничивает права субъектов хозяйственной деятельности, осуществляющих разведку и разработку ресурсов континентального шельфа.

Действующее налоговое законодательство содержит термин территория Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией, под которым понимается территория Российской Федерации, а также территории искусственных островов, установок и сооружений, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права. Законодательство о континентальном шельфе не содержит определений таких понятий как искусственные острова, установки и сооружения на континентальном шельфе. Законопроект устраняет данный пробел законодательства.

Вопросы безопасности мореплавания в районе расположения искусственных островов, установок и сооружений на континентальном шельфе не учитывают в полной мере особенности современных технических конструкций, а также не используют механизмы, предоставленные международными договорами, в частности Конвенцией ООН по морскому праву 1982 года.

В соответствии с Конвенцией ООН по морскому праву, законопроект предусматривает возможность расширения пределов зон безопасности вокруг искусственных островов, установок и сооружений в соответствии с общепринятыми международными стандартами и рекомендациями международных организаций, а также приводит Федеральный закон «О континентальном шельфе Российской Федерации» в соответствие с нормами Конвенции ООН по морскому праву в отношении порядка удаления создаваемых на континентальном шельфе установок и сооружений.

Помимо этого, действующее законодательство не предусматривает возможности лицам, не являющимся пользователями недр, создавать и использовать искусственные острова, установки, сооружения на континентальном шельфе без специального разрешения, выдаваемого в индивидуальном порядке по результатам проведения длительной процедуры проверки. В то же время активное развитие научных технологий и значительный опыт международных корпораций в создании и эксплуатации таких сложных сооружений – необходимое условие стабильного развития

6

инвестиционного проекта по добыче газа на континентальном шельфе. Возможность оперативного привлечения лучших компаний для работы с оборудованием даст толчок инновационному развитию газодобычи на российском шельфе.

Законопроектом предусматривается возможность создания, эксплуатации и использования искусственных островов, установок и сооружений на континентальном шельфе без необходимости получения отдельного разрешения субъектами хозяйственной деятельности, выполняющими соответствующие работы по договорам с недропользователями, при условии осуществления контроля за их деятельностью со стороны владельцев лицензий на пользование недрами.

Действующее законодательство также требует, чтобы искусственные острова, установки и сооружения, вне зависимости от их типа и конструкции, проектировались и строились с соблюдением законодательства о градостроительной деятельности, что невозможно, если объекты конструктивно соответствуют морским судам, а не объектам капитального строительства. Законопроект решает существующую правовую коллизию в этой области.

Помимо этого, существующий запрет на передачу имущественных прав на искусственные острова, установки и сооружения на континентальном шельфе между участниками хозяйственной деятельности означает, что это дорогостоящее имущество фактически изъято из гражданского оборота, и, в случае возникновения у использующего его инвестора состояния финансовой нестабильности, разработка газового месторождения оказывается под угрозой срыва.

Без соблюдения принципов преемственности при эксплуатации оборудования до полной разработки месторождения, достижение высоких результатов эффективной добычи газа на континентальном шельфе ставится под сомнение.

Кроме того, необходимо создать правовую основу для дополнительных гарантий инвесторам, вкладывающим значительные инвестиции в разработку участков недр на шельфе.

С целью решения указанных задач законопроектом предлагается снять ограничения на оборот искусственных островов, установок и сооружений на континентальном шельфе для лиц, имеющих право создавать, эксплуатировать и использовать искусственные острова, установки и сооружения на континентальном шельфе.

Морские стационарные платформы и плавучие буровые установки являются ключевыми имущественными объектами при разработке недр на континентальном шельфе. При этом конструктивно они являются морскими

судами, юрисдикцию Российской Федерации над которыми стратегически важно сохранить.

Законопроектом предусмотрено расширение перечня судов, которые имеют право плавания под Государственным флагом Российской Федерации, путем регистрации в одном из реестров судов Российской Федерации. С принятием законопроекта, под Государственным флагом Российской Федерации смогут плавать суда, находящиеся в собственности иностранных юридических лиц, доля участия российских граждан и (или) юридических лиц в уставном капитале которых составляет не менее 50 процентов, при условии образования указанным юридическим лицом на территории Российской Федерации обособленного подразделения, возглавляемого гражданином Российской Федерации, через которое осуществляется управление указанным судном, а также при условии использования указанного судна для разведки и разработки минеральных и других неживых ресурсов морского дна и его недр на континентальном шельфе РФ.

В результате данных изменений законодательства создается правовая основа для использования лучшего международного опыта в области организации разработки месторождений континентального шельфа без потери контроля над пользователями установок, сооружений, искусственных островов.

Увеличенный поток иностранных инвестиций при сохранении ведущей роли российских организаций при реализации таких шельфовых проектов позволит достичь максимальной продуктивности при добыче газа путем использования передовых технологий.

Следует отметить, что аналогичные меры по стимулированию освоения национального континентального шельфа были приняты в ряде государств, ведущих его активную разработку. Их реализация необходима и в России с целью поддержки высокого конкурентного уровня Российской Федерации при разработке газовых месторождений на арктическом шельфе.

Помимо указанного, эффективное привлечение к работе иностранных специалистов при освоении минеральных ресурсов на континентальном шельфе существенно осложняется отсутствием возможности многократного пересечения границы российскими воздушными и морскими судами, обеспечивающими перемещение российского и иностранного персонала, оборудования между российским берегом и российскими морскими буровыми платформами (искусственными островами или сооружениями), без прохождения пограничного и иных видов контроля

Освоение континентального шельфа Российской Федерации, прежде всего, геологического изучения, поисков, разведки и разработки месторождений нефти и газа связано с созданием береговых баз, максимально приближенных к районам работ. С таких береговых баз необходимо регулярно

транспортировать морскими судами оборудование и материалы для работы специализированных морских судов, строительства, обслуживания и функционирования морских буровых платформ, обратно – отходы производства и потребления для складирования или захоронения на берегу, а воздушными судами – вахтовые бригады рабочих и специалистов и срочные грузы.

Значительное удаление береговых баз, работающих в исключительной экономической зоне, морских буровых платформ для геологического изучения недр или разработки месторождений полезных ископаемых от существующих морских и воздушных портов международных сообщений, оборудованных стационарными пунктами пропуска через Государственную границу, создает значительные трудности для реализации проектов освоения ресурсов континентального шельфа. Транспортировка оборудования и материалов с береговых баз в район проведения работ через существующие стационарные пункты пропуска в несколько раз увеличивает расстояние, сроки и стоимость транспортировки, а воздушное сообщение с районом работ часто становится практически невозможным в силу ограниченной дальности полета вертолетов (Ми-8) над водными пространствами. В результате значительно снижается эффективность работ по освоению континентального шельфа при существенном увеличении их стоимости.

Указанная проблема оказывает серьезное отрицательное воздействие на развитие арктического шельфа РФ и требует разрешения на законодательном уровне.

В настоящий момент единственным законодательным механизмом возможного разрешения данной проблемы является создание временных пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации. Соответствующий порядок предусмотрен Постановлением Правительства РФ от 26.06.2008 г. № 482. Однако временный характер деятельности береговых баз, малая периодичность при крайней нерегулярности потребности в отправке грузов и вахтовых бригад (1-2 раза в месяц) делают создание и содержание временных пунктов пропуска через государственную границу РФ, таможенных и иных служб на месте береговых баз экономически нецелесообразным.

Разрешение этой проблемы принципиально возможно и экономически целесообразно путем введения для геологоразведочных (геофизических) и газодобывающих предприятий, только на время и в районе выполнения работ на континентальном шельфе, упрощенного порядка многократного пересечения границы с запретом захода (посадки) в иностранные порты и погрузки (выгрузки) на иностранные суда (за исключением иностранных судов всех типов, иностранных сооружений и технологических платформ, непосредственно осуществляющих работы, связанные с использованием недрами континентального шельфа).

Упрощенный порядок пересечения Государственной границы при освоении минеральных ресурсов континентального шельфа, предусмотренный законопроектом, состоит в следующем: разрешается многократное пересечение Государственной границы для российских морских судов, российских воздушных судов и персонала по трассам «берег – буровая платформа» (судно, участвующее в проекте, или искусственное сооружение). При этом такое пересечение Государственной границы Российской Федерации не будет считаться: для персонала - ни въездом, ни выездом из России; а для перевозимых оборудования, материалов, топлива, – ни вывозом, ни ввозом на территорию Российской Федерации. Распространение такого порядка на морские и воздушные суда, участвующие в геологическом изучении, поисках, разведке и разработке минеральных ресурсов континентального шельфа позволит многократно сократить затраты времени и материальных ресурсов на неоднократное прохождение пограничного и иных видов контроля при пересечении границы Российской Федерации, непроизводительные транспортные расходы недропользователей, осваивающих континентальный шельф Российской Федерации, и тем существенно сократит сроки разведки месторождений полезных ископаемых и ускорит введение их в эксплуатацию.

Существующий комплекс контрольных мероприятий, направленных на соблюдение законодательства о государственной границе Российской Федерации, современные системы мониторинга положения морских и воздушных судов позволяют эффективно контролировать передвижения морских и воздушных судов в рамках предлагаемого упрощенного режима.

Предлагаемый настоящим законопроектом порядок многократного пересечения государственной границы Российской Федерации при пользовании недрами континентального шельфа призван упростить работу газодобывающих компаний, сделать процесс проведения геологического изучения и последующего освоения континентального шельфа менее длительным, трудоемким и затратным.

В свою очередь, это окажет благоприятное воздействие на ускорение темпов освоения морских месторождений газа на континентальном шельфе, позволит ускорить социально-экономическое развитие близлежащих регионов Российской Федерации, приведет к более активному развитию инфраструктуры, созданию новых рабочих мест, ускоренному росту доходов федерального и региональных бюджетов за счет сокращения сроков запуска проектов по добыче газа

Handwritten signatures of several individuals in black ink, including names like 'Ильин', 'Сидоров', and others, arranged in a cluster at the bottom of the page.

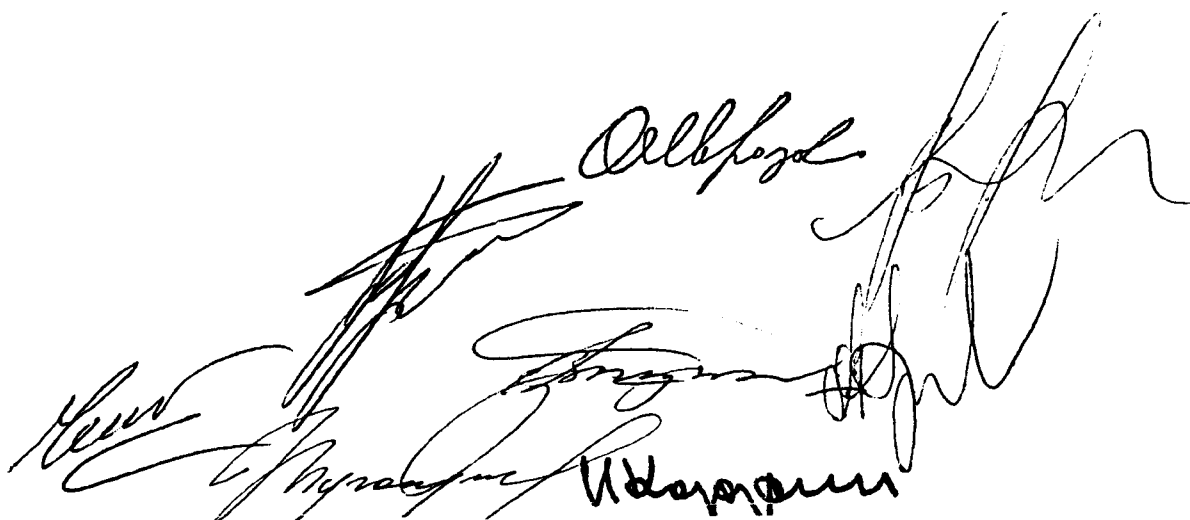
## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации в связи с осуществлением мер по развитию газодобычи на континентальном шельфе Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации в связи с осуществлением мер по развитию газодобычи на континентальном шельфе Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов, компенсируемых за счет средств федерального бюджета, и не приведет к выпадению его доходов, поскольку в настоящее время на континентальном шельфе Российской Федерации в области арктических морей не ведется разработка газовых (газоконденсатных) месторождений.

Принятие настоящего Федерального закона в части изменений по налогу на имущество организаций не затрагивает доходную часть федерального бюджета, поскольку в соответствии с пунктом 1 статьи 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации доходы от налога на имущество организаций зачисляются в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 100 процентов.

Вместе с тем в случае принятия Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации в связи с осуществлением мер по развитию газодобычи на континентальном шельфе Российской Федерации» станет возможной реализация проекта по добыче газа горючего природного и газового конденсата на Штокманском месторождении. Это приведет к совокупному увеличению налоговых поступлений в бюджетную систему Российской Федерации на сумму, эквивалентную 937 млрд. 700 млн. рублей в течение 25 лет реализации первой фазы освоения Штокманского газоконденсатного месторождения.






## ПЕРЕЧЕНЬ

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона**

**«О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации в связи с осуществлением мер по развитию газодобычи на континентальном шельфе Российской Федерации»**

В связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации в связи с осуществлением мер по развитию газодобычи на континентальном шельфе Российской Федерации» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации





**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 17 » ИЮЛЯ 2012 г.

№ 3642П-П9

МОСКВА

На № МАМ-4/20 от 11 июля 2011 г.

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

А.М.Макарову

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации в связи с осуществлением мер по развитию газодобычи на континентальном шельфе Российской Федерации", вносимый депутатами Государственной Думы А.М.Макаровым, Ю.В.Васильевым, Г.Я.Хором, В.А.Язевым и другими**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменения в ряд законодательных актов Российской Федерации, направленные на создание благоприятной инвестиционной среды для освоения газодобывающих районов, в том числе посредством совершенствования законодательства о налогах и сборах, установления дополнительных налоговых льгот для организаций, осуществляющих разработку газовых месторождений, а также на совершенствование механизма установления зон безопасности вокруг искусственных островов, установок и сооружений.

Концептуально поддерживая представленный законопроект, отмечаем следующее.

Статьей 1 законопроекта предлагается внести в статью 381 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) изменение,

предусматривающее освобождение организаций, осуществляющих разработку газового (газоконденсатного) месторождения, от уплаты налога на имущество организаций в отношении имущества, расположенного на континентальном шельфе Российской Федерации в области арктических морей.

Предлагаемое изменение не учитывает особенности исчисления и уплаты налога в отношении имущества, входящего в состав Единой системы газоснабжения. Согласно статье 6 Федерального закона "О газоснабжении в Российской Федерации" Единая система газоснабжения представляет собой имущественный производственный комплекс, который состоит из технологически, организационно и экономически взаимосвязанных и централизованно управляемых производственных и иных объектов, предназначенных для добычи, транспортировки, хранения и поставок газа, и находится в собственности организации, образованной в установленных гражданским законодательством организационно-правовой форме и порядке, получившей объекты указанного комплекса в собственность в процессе приватизации либо создавшей или приобретшей их на других основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Пунктом 1 статьи 385<sup>2</sup> Кодекса определено, что в отношении имущества, входящего в состав Единой системы газоснабжения, налог (авансовые платежи по налогу) исчисляется (исчисляются) исходя из налоговой базы, определенной в целом по субъекту Российской Федерации, и уплачивается (уплачиваются) в бюджеты субъектов Российской Федерации по фактическому месту нахождения этого имущества.

Однако, как следует из Федерального закона "О континентальном шельфе Российской Федерации" (далее - Закон о шельфе), континентальный шельф Российской Федерации включает в себя морское дно и недра подводных районов, находящиеся за пределами территориального моря Российской Федерации на всем протяжении естественного продолжения ее сухопутной территории до внешней границы подводной окраины материка, и его принадлежность к территории каких-либо субъектов Российской Федерации не установлена.

Таким образом, если указанное в статье 1 законопроекта имущество будет входить в состав Единой системы газоснабжения, определить налоговую базу по налогу на имущество организаций, а следовательно, размер налоговой льготы будет невозможно. Кроме того, в законопроекте не определены критерии и порядок подтверждения разработки месторождения и нахождения имущества на континентальном шельфе Российской Федерации.



В пункте 1 статьи 2 законопроекта предлагается дополнить статью 4 Закона о шельфе определениями понятий "искусственные острова", "установки, сооружения".

Согласно законопроекту "искусственные острова - надводная часть гидротехнических сооружений, используемых для регионального геологического изучения, геологического изучения, разведки континентального шельфа и разработки его минеральных ресурсов и водных биоресурсов и осуществляющих указанные работы в местах их расположения на континентальном шельфе", что не согласуется со статьей 3 Федерального закона "О безопасности гидротехнических сооружений", в соответствии с которой гидротехнические сооружения - плотины, здания гидроэлектростанций, водосбросные, водоспускные и водовыпускные сооружения, туннели, каналы, насосные станции, судоходные шлюзы, судоподъемники; сооружения, предназначенные для защиты от наводнений, разрушений берегов и дна водохранилищ, рек; сооружения (дамбы), ограждающие хранилища жидких отходов промышленных и сельскохозяйственных организаций; устройства от размывов на каналах, а также другие сооружения, предназначенные для использования водных ресурсов и предотвращения негативного воздействия вод и жидких отходов.

При определении понятия "установки, сооружения" в законопроекте определяются цели их применения, которые не согласуются с целями, предусмотренными статьей 16 Закона о шельфе, ограничивая области использования таких сооружений и установок только региональным геологическим изучением, геологическим изучением, разведкой и добычей минеральных ресурсов и водных биоресурсов.

Кроме того, при определении понятия "установки, сооружения" указывается, что морские стационарные и плавучие платформы, плавучие буровые установки не являются объектами капитального строительства.

Таким образом, порядок создания стационарных морских установок будет выведен из сферы действия законодательства о градостроительной деятельности, что противоречит статье 16<sup>1</sup> Закона о шельфе.

В пунктах 2 и 4 статьи 2 законопроекта предусматривается внесение в Закон о шельфе изменений, касающихся введения понятия "лица, осуществляющие работы (услуги), связанные с созданием, эксплуатацией и использованием искусственных островов, установок, сооружений (исполнители)" и определения порядка их работы. Однако, какие именно лица (российские, иностранные юридические) будут осуществлять данные работы на континентальном шельфе Российской Федерации, в законопроекте не определяется.



Предлагается допускать этих лиц к созданию искусственных островов, установок и сооружений без получения специального разрешения на основании решения Правительства Российской Федерации при условии заключения соглашения с владельцем лицензии на пользование недрами.

Однако в соответствии с частью пятой статьи 9 Закона Российской Федерации "О недрах" (далее - Закон о недрах) в случае, если федеральными законами установлено, что для осуществления отдельных видов деятельности, связанных с использованием недрами, требуются разрешения (лицензии), пользователи недр должны иметь разрешения (лицензии) на осуществление соответствующих видов деятельности, связанных с использованием недрами, или привлекать для осуществления этих видов деятельности лиц, имеющих такие разрешения (лицензии).

Положения законопроекта и Закона о недрах необходимо согласовать между собой.

Пунктом 4 статьи 2 законопроекта к полномочиям владельца лицензии отнесено заключение соглашения, в соответствии с которым исполнитель получает право на создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, установок, сооружений на основании распоряжения Правительства Российской Федерации. Из указанного не ясно, что является основанием для деятельности исполнителя - соглашение или распоряжение Правительства Российской Федерации.

Учитывая, что в соответствии с пунктами 4 и 5 статьи 2 законопроекта исполнителю предоставляется право на создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, установок и сооружений и допускается передача имущественных прав на искусственные острова, установки, сооружения либо на их части по сделкам между лицами, имеющими право создавать, эксплуатировать, использовать такие искусственные острова, сооружения, установки, необходимо более четко урегулировать вопрос о праве собственности на создаваемые объекты.

В статье 3 законопроекта предлагается внести изменения в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации, согласно которым право плавания под Государственным флагом Российской Федерации предоставляется судам, находящимся в собственности иностранного юридического лица, доля участия российских граждан и (или) юридических лиц в уставном капитале которого составляет не менее 50 процентов.

В соответствии со статьей 94 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года каждое государство осуществляет контроль над судами, плавающими под его флагом. Государство флага несет



международную ответственность за нарушения судном, плавающим под его флагом, международных обязательств.

Предоставление права плавания под Государственным флагом Российской Федерации судам, находящимся в собственности лиц, не являющихся резидентами Российской Федерации, создает условия для использования Государственного флага Российской Федерации недобросовестными судовладельцами в качестве "удобного флага", в связи с тем, что обеспечить реализацию в полном объеме юрисдикции Российской Федерации в отношении судов, находящихся в собственности иностранных лиц, не представляется возможным.

Также предоставление права плавания под Государственным флагом Российской Федерации судам, находящимся в собственности лиц, не являющихся резидентами Российской Федерации, позволит иностранным судовладельцам осуществлять плавание по внутренним водным путям Российской Федерации без необходимости выполнения требований статьи 23<sup>1</sup> Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации.

Статьей 4 законопроекта предлагается внесение изменений в Закон Российской Федерации "О Государственной границе Российской Федерации" в части неоднократного пересечения Государственной границы Российской Федерации без прохождения пограничного и иных видов контроля в целях осуществления деятельности на континентальном шельфе Российской Федерации (использование искусственных островов, установок, сооружений).

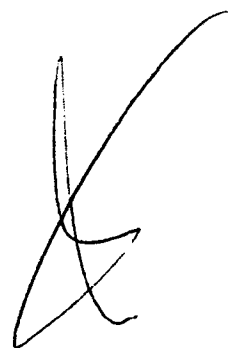
Однако учитывая, что на судах будут провозиться различные виды материалов для разработки континентального шельфа Российской Федерации, целесообразно предусмотреть однократное прохождение пограничного и иных видов контроля.

Аналогичное замечание относится к статье 5 законопроекта.

Часть 2 статьи 10 законопроекта не согласуется с положениями статьи 5 Кодекса, устанавливающей особый порядок вступления в силу актов законодательства Российской Федерации о налогах.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки в соответствии с указанными замечаниями.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



В.Сурков

