

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 13.09.2012 № 44
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 13 " сентября 2012 г.

53. О проекте федерального закона № 115313-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования порядка расчета размера платы граждан за коммунальные услуги, потребленные на общедомовые нужды" - вносит Волгоградская областная Дума

Принято решение:

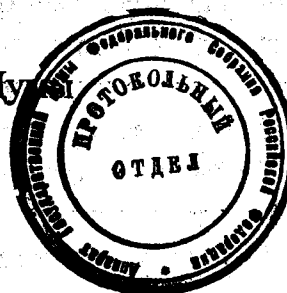
1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству. Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству до 14 октября 2012 года.

2. Комитету Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2012 года (декабрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/2779
Дата: 27.09.2012 Время: 10:26



ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

12 июля 2012 г.

№ 69/2872

О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования порядка расчета размера платы граждан за коммунальные услуги, потребленные на общедомовые нужды"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Волгоградская областная Дума **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования порядка расчета размера платы граждан за коммунальные услуги, потребленные на общедомовые нужды".

2. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Волгоградской области А.В.Апариной, Н.В.Арефьеву, Д.С.Конькову, Д.А.Литвинцеву, М.Ю.Маркелову, О.Л.Михееву, О.В.Савченко с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при рассмотрении его Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Назначить депутата Волгоградской областной Думы Попова Сергея Васильевича официальным представителем Волгоградской областной Думы при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель
Волгоградской областной Думы

В.В.Ефимов

Проект внесен законодательным
(представительным) органом
государственной власти
Волгоградской области –
Волгоградской областной Думой

Проект

№ 115313-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования порядка расчета размера платы граждан за коммунальные услуги, потребленные на общедомовые нужды

Статья 1. Внести в статью 13 Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 48, ст. 5711; 2011, № 29, ст. 4288) следующие изменения:

1) часть 2 после слов "приборов учета в эксплуатацию." дополнить предложением следующего содержания:

"Использование данных, полученных при помощи установленных и введенных в эксплуатацию коллективных (общедомовых) приборов учета используемых энергетических ресурсов, должно осуществляться после проведения организациями, указанными в части 9 настоящей статьи, обязательных мероприятий по выявлению случаев несанкционированного подключения к сетям инженерно-технического обеспечения многоквартирного дома в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.";

2) дополнить частью 2.1 следующего содержания:

"2.1. Осуществление расчетов за энергетические ресурсы на основании данных о количественном значении энергетических ресурсов, определенных при помощи коллективных (общедомовых) приборов учета используемых энергетических ресурсов, допускается только при условии оснащения в соответствии с требованиями настоящей статьи всех помещений в многоквартирном доме индивидуальными приборами учета энергетических ресурсов и ввода указанных индивидуальных приборов учета в эксплуатацию.";

3) дополнить частью 13 следующего содержания:

"13. Индивидуальные приборы учета используемых энергетических ресурсов опломбируются организациями, указанными в части 9 настоящей

статьи, без взимания платы с собственников зданий, строений, сооружений и иных объектов, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации опломбирование соответствующих приборов учета производится такими организациями за плату."

Статья 2. Внести в статью 161.1 Жилищного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 188-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1 (часть 1), ст. 14; 2011, № 23, ст. 3263) следующее изменение:

часть 5 дополнить пунктом 5.1 следующего содержания:

"5.1) осуществляет контроль за правильностью снятия данных коллективных (общедомовых) приборов учета используемых энергетических ресурсов;"

Статья 3. Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 43, ст. 5084; 2009, № 48, ст. 5711, 2010, № 1, ст. 1) следующие изменения:

1) статью 9.16 дополнить частью 13 следующего содержания:

"13. Невыполнение обязательных мероприятий по выявлению случаев несанкционированного подключения к сетям инженерно-технического обеспечения многоквартирного дома, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.";

2) в статье 23.55 слова "частями 4 и 5 статьи 9.16" заменить словами "частями 4, 5 и 13 статьи 9.16".

Статья 4. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении тридцати дней после дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации

В.Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования порядка расчета размера платы граждан за коммунальные услуги, потребленные на общедомовые нужды"

В соответствии с законодательством Российской Федерации расчет размера платы собственников помещений в многоквартирных домах за коммунальные услуги, если помещения указанных собственников не оборудованы индивидуальными приборами учета, осуществляется с учетом нормативов. Вместе с тем в ближайшие годы расчет размера платы собственников помещений в многоквартирных домах за коммунальные услуги с применением нормативов должен стать редким исключением. Как следует из содержания Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" одним из основных направлений повышения энергетической эффективности и энергосбережения являются мероприятия по оснащению многоквартирных домов коллективными (общедомовыми) и индивидуальными приборами учета коммунальных ресурсов, позволяющими точно исчислять объем потребленных коммунальных ресурсов.

В частности, согласно части 1 статьи 13 Федерального закона № 261-ФЗ производимые, передаваемые, потребляемые энергетические ресурсы подлежат обязательному учету с применением приборов учета используемых энергетических ресурсов. Из содержания части 2 статьи 13 Федерального закона № 261-ФЗ расчеты за энергетические ресурсы должны осуществляться на основании данных о количественном значении энергетических ресурсов, произведенных, переданных, потребленных, определенных при помощи приборов учета используемых энергетических ресурсов.

В статье 13 Федерального закона № 261-ФЗ содержатся конкретные сроки оснащения многоквартирных домов коллективными (общедомовыми) и индивидуальными приборами учета. Однако законодательство не предъявляет требований к одновременности установки всех приборов учета одноименного коммунального ресурса в многоквартирном доме (как коллективных (общедомовых), так и индивидуальных приборов). Таким образом, допускается ситуация, при которой общедомовой прибор учета уже установлен, а индивидуальные счетчики имеются еще не в каждой квартире. Следует отметить, что подобная ситуация все чаще воплощается на практике.

Анализ расчетов за коммунальные услуги, которые производятся с помощью "Правил предоставления коммунальных услуг гражданам", утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 г. № 307, а также будут производиться с помощью "Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям

помещений в многоквартирных домах и жилых домов", утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06 мая 2011 г. № 354 (заменяют первые названные Правила), позволяет сделать вывод о возложении на собственников помещений в многоквартирном доме, оплачивающих коммунальные услуги по показаниям индивидуальных приборов учета или нормативам, не только бремени оплаты объема коммунальных ресурсов, потребленных для целей содержания общего имущества многоквартирных домов (для так называемых "общедомовых нужд": освещение, отопление подъездов и т.п.), но также и бремени оплаты объема коммунальных ресурсов, по каким-то причинам не исчисленного в полном объеме для других собственников. Не исчисленным нередко оказывается объем коммунальных ресурсов, сложившийся в связи с превышением фактического объема потребления коммунальных ресурсов отдельными собственниками, не имеющими индивидуальных приборов учета, нормативным объемам или по причинам хищения коммунальных ресурсов.

Кроме того, подобное правовое регулирование лишает организации, предоставляющие коммунальные услуги собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах, стимулов к выявлению фактов хищения коммунальных услуг, исключению случаев их нерационального использования и снижению потерь коммунальных ресурсов, используемых для целей содержания общего имущества многоквартирных домов, поскольку плата даже за определенно завышенные общедомовые нужды в коммунальных ресурсах в соответствии с действующими Правилами подлежит распределению между собственниками помещений в многоквартирном доме.

Представленный проект федерального закона предусматривает внесение в отдельные законодательные акты Российской Федерации изменений, которые позволят усовершенствовать порядок расчета размера платы граждан за коммунальные услуги, потребленные на общедомовые нужды, исключив из объема указанных услуг объем коммунальных ресурсов, сложившийся в связи с превышением фактического объема потребления коммунальных ресурсов отдельными собственниками, не имеющими индивидуальных приборов учета, нормативным объемам или по причинам хищения коммунальных ресурсов. Этот результат должен быть достигнут за счет установления правила о допустимости осуществления расчетов за энергетические ресурсы на основании данных о количественном значении энергетических ресурсов, определенных при помощи коллективных (общедомовых) приборов учета используемых энергетических ресурсов, только при условии оснащения всех помещений в многоквартирном доме индивидуальными приборами учета энергетических ресурсов и ввода указанных индивидуальных приборов учета в эксплуатацию.

Настоящим законопроектом предлагается установить правило, согласно которому использование данных, полученных при помощи коллективных (общедомовых) приборов учета используемых энергетических ресурсов, должно осуществляться только после проведения организациями-исполнителями коммунальных услуг обязательных мероприятий по выявлению случаев

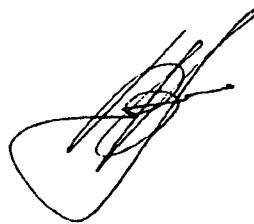
несанкционированного подключения к сетям инженерно-технического обеспечения многоквартирного дома в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Настоящий проект федерального закона предусматривает установление общего правила о том, что индивидуальные приборы учета используемых энергетических ресурсов подлежат опломбированию организациями-исполнителями коммунальных услуг без взимания платы с собственников зданий, строений, сооружений и иных объектов за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации опломбирование соответствующих приборов учета производится такими организациями за плату (например, когда опломбирование соответствующих приборов учета производится повторно в связи с нарушением пломбы по вине абонента или третьих лиц). Установление данного правила должно ограничить случаи взимания с собственников помещений в многоквартирных домах платы за опломбирование приборов учета, имеющие в настоящее время широкое распространение.

Законопроект также предусматривает установление административной ответственности за невыполнение указанных мероприятий и возложение полномочий по рассмотрению дел о соответствующих правонарушениях на органы, осуществляющие государственный контроль за использованием и сохранностью жилищного фонда независимо от формы собственности, соблюдением правил содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, соответствием жилых помещений, качества, объема и порядка предоставления коммунальных услуг установленным требованиям.

Помимо прочего законопроект предполагает наделение советов многоквартирных домов правом осуществлять контроль за правильностью снятия данных коллективных (общедомовых) приборов учета используемых энергетических ресурсов.

Председатель
Волгоградской областной Думы



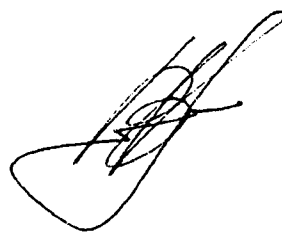
В.В.Ефимов

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования порядка расчета размера платы граждан за коммунальные услуги, потребленные на общедомовые нужды"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования порядка расчета размера платы граждан за коммунальные услуги, потребленные на общедомовые нужды" не повлечет дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета.

Председатель
Волгоградской областной Думы



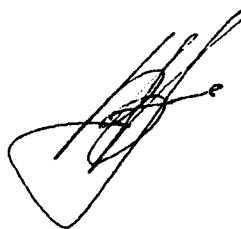
В.В.Ефимов

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования порядка расчета размера платы граждан за коммунальные услуги, потребленные на общедомовые нужды"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования порядка расчета размера платы граждан за коммунальные услуги, потребленные на общедомовые нужды" потребует внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 06 мая 2011 г. № 354 "О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов".

Председатель
Волгоградской областной Думы



В.В.Ефимов