

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 17.09.2012 № 45
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 17 " сентября 2012 г.

44. О проекте федерального закона № 110533-6 "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и другие законодательные акты Российской Федерации в целях усиления ответственности за пропаганду наркотических средств и психотропных веществ" - вносят члены Совета Федерации Е.Г.Тарло, Н.В.Косарев, К.В.Сурков

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству до 17 октября 2012 года.

2. Комитету Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2012 года (ноябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/2740
Дата: 24.09.2012 Время: 18:18

**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

«11» 07 2012 г.

№ 69-153/С.ЖП


Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим в порядке реализации права законодательной инициативы на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и другие законодательные акты Российской Федерации в целях усиления ответственности за пропаганду наркотических средств и психотропных веществ".

Приложения: 1. Текст законопроекта – на 10 л.

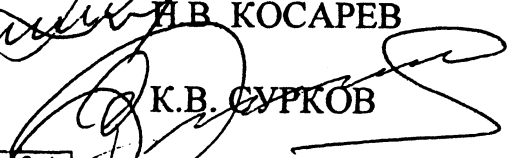
2. Пояснительная записка к законопроекту – на 6 л.
3. Финансово-экономическое обоснование – на 1 л..
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона – на 1 л.
5. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации – на 3 л.
6. Официальный отзыв Верховного Суда Российской Федерации – на 3 л.
7. Диск с копиями перечисленных материалов – 1 шт.



Е.Г. ТАРЛО



Н.В. КОСАРЕВ



К.В. СУРКОВ

Исполнитель: В.Г. Елизаров (986-65-34)

Вх. № 1.1-6243
12 ИЮЛ 2012

Государственная Дума ФС РФ УДИО
Дата 11.07.2012 Время 19:47
№ 110533-6; 1.1

Вносится членами Совета Федерации
Е.Г. Тарло, Н.В. Косаревым,
К.В. Сурковым

Проект

№ 110533-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и другие законодательные акты Российской Федерации в целях усиления ответственности за пропаганду наркотических средств и психотропных веществ

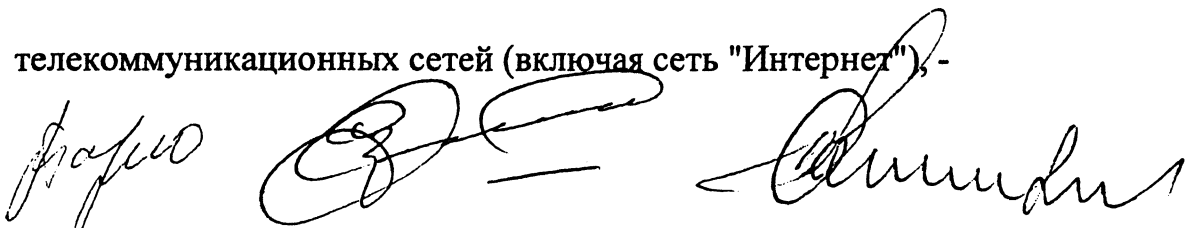
Статья 1

Дополнить Уголовный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 25, ст. 2954; 1998, N 22, ст. 2332; N 26, ст. 3012; 1999, N 7, ст. 871, 873; N 11, ст. 1255; N 12, ст. 1407; N 28, ст. 3489 - 3491; 2001, N 11, ст. 1002; N 13, ст. 1140; N 26, ст. 2587; N 33, ст. 3424; N 47, ст. 4404, 4405; N 53, ст. 5028; 2002, N 10, ст. 966; N 19, ст. 1793, 1795; N 26, ст. 2518; N 30, ст. 3020, 3029; N 44, ст. 4298; 2003, N 11, ст. 954; N 15, ст. 1304; N 27, ст. 2708, 2712; N 50, ст. 4848, 4855; 2004, N 30, ст. 3091, 3092; 2005, N 1, ст. 1, 13; N 30, ст. 3104; N 52, ст. 5574; 2006, N 2, ст. 176; N 31, ст. 3452; N 50, ст. 5279; 2007, N 1, ст. 46; N 16, ст. 1822, 1826; N 21, ст. 2456; N 31, ст. 4000, 4008, 4011; N 45, ст. 5429; N 49, ст. 6079; N 50, ст. 6246, 6248; 2008, N 7, ст. 551; N 15, ст. 1444; N 20, ст. 2251; N 30, ст. 3601; N 48, ст. 5513; N 52, ст. 6227, 6235; 2009, N 1, ст. 29; N 7, ст. 788; N 18, ст. 2146; N 23, ст. 2761; N 26, ст. 3139; N 30, ст. 3735; N 31, ст. 3921, 3922; N 44, ст. 5170; N 45, ст. 5263, 5265; N 51, ст. 6161; N 52, ст. 6453; 2010, N 1, ст. 4; N 8, ст. 780; N 14, ст. 1553; N 15, ст. 1756; N 19, ст. 2289; N 21, ст. 2525, 2530; N 25, ст. 3071; N 27, ст. 3431; N 30, ст. 3986; N

31, ст. 4164, 4166, 4193; N 41, ст. 5192, 5199; N 49, ст. 6412; N 50, ст. 6610; N 52, ст. 6997, 7003; 2011, N 1, ст. 10, 54; N 11, ст. 1495; N 19, ст. 2714; N 29, ст. 4291; N 30, ст. 4598, 4605; № 50, ст. 7362) статьей 228.5 следующего содержания:

«Статья 228.5. Пропаганда наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры

1. Пропаганда либо незаконная реклама наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, включая пропаганду каких-либо преимуществ в использовании отдельных наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров, наркосодержащих растений, в том числе пропаганду использования в медицинских целях наркотических средств, психотропных веществ, наркосодержащих растений, подавляющих волю человека либо отрицательно влияющих на его психическое или физическое здоровье, а также распространение сведений о способах, методах разработки, изготовления и использования, местах приобретения, ценах наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, совершенные с использованием средств массовой информации либо электронных или информационно-телекоммуникационных сетей (включая сеть "Интернет"), -



наказываются штрафом в размере от четырехсот тысяч рублей до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух лет до трех лет либо лишением свободы на срок от двух до трех лет.

Примечание. 1. Под пропагандой наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, в настоящей статье понимается распространение информации среди неограниченного круга лиц об указанных средствах, веществах и растениях, способствующей, в том числе побуждающей, к их приобретению, изготовлению или использованию, включая информацию, описывающую или изображающую привлекательный эффект от использования указанных средств, веществ и растений.

2. Действие настоящей статьи не распространяется на случаи распространения в специализированных изданиях, рассчитанных на медицинских и фармацевтических работников, сведений о разрешенных к применению в медицинских целях наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах.».

Статья 2

Внести в статью 46 Федерального закона от 8 января 1998 года № 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах"

Горисо

[Handwritten signature]

[Handwritten signature]

(Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 2, ст. 219; 2003, № 2, ст. 167; № 27, ст. 2700; 2005, № 19, ст. 1752; 2006, № 44, ст. 4535; 2007, № 30, ст. 3748; 2008, № 30, ст. 3592; № 48, ст. 5515; № 52, ст. 6233; 2009, № 29, ст. 3614; 2010, № 21, ст. 2525; 2011, № 15, ст. 2039) следующие изменения:

1) пункт 2 после слов «психическое или физическое здоровье» дополнить словами «, а равно обоснование или призывы к легализации немедицинского потребления указанных средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров»;

2) дополнить пунктом 3.1. следующего содержания:

«3.1. Запрещается изготовление, ввоз на территорию Российской Федерации в целях распространения, публичного демонстрирования или рекламирования либо распространение, публичное демонстрирование или рекламирование материалов или предметов, содержащих изображения наркотических средств либо атрибутику или символику их потребления.»

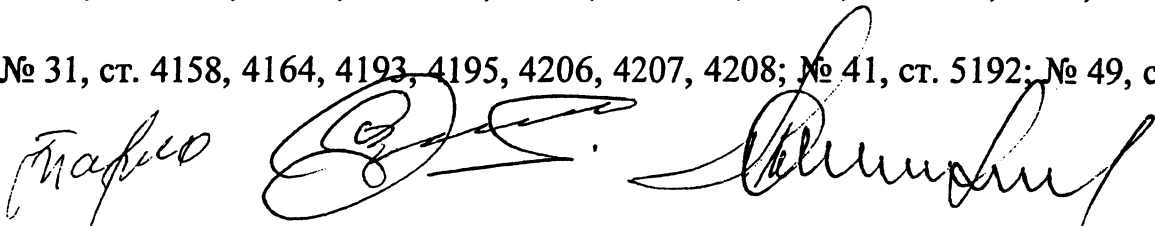
Статья 3

Пункты 3 и 5 части второй статьи 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4921; 2002, № 22, ст. 2027; № 30, ст. 3015, 3020, 3029; № 44, ст. 4298; 2003, № 27, ст. 2700, 2706; № 50, ст. 4847; 2004, № 27, ст. 2711; 2005, № 1, ст. 13; № 23, ст. 2200; 2006, № 28, ст. 2975, 2976; № 31, ст. 3452; 2007, № 1, ст. 46; № 16, ст. 1827; № 24, ст. 2830, 2833; № 49, ст. 6033; № 50, ст. 6248; 2008, № 49, ст. 5724; № 52, ст. 6226; 2009, № 1, ст. 29;

№ 11, ст. 1267; № 44, ст. 5170; № 52, ст. 6422, 6453; 2010, № 1, ст. 4; № 8, ст. 780; № 15, ст. 1756; № 19, ст. 2284; № 21, ст. 2525; № 27, ст. 3428, 3431; № 30, ст. 3986; № 31, ст. 4164, 4193; № 49, ст. 6412; 2011, № 1, ст. 16, 45; № 13, ст. 1687; № 15, ст. 2039; № 23, ст. 3259; № 30, ст. 4598, 4601, 4605; № 45, ст. 6322, 6334) после цифр "228.4," дополнить цифрами "228.5,".

Статья 4

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13, 40, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 6, ст. 636; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 25, 29; № 7, ст. 840; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008, 4015; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 10, ст. 896; № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 45, ст. 5265; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 18, ст. 2145; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; № 49, ст.



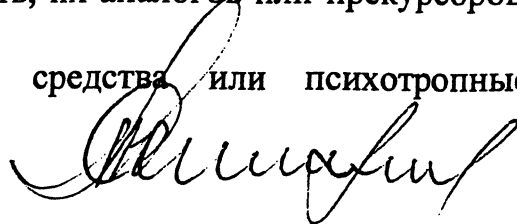
6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4289, 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 45, ст. 6325, 6326, 6334; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6601, 6602; № 48, ст. 6730, 6732; № 49, ст. 7025, 7042, 7056, 7061; № 50, ст. 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366)

следующие изменения:

1) статью 6.13 изложить в следующей редакции:

«Статья 6.13. Пропаганда наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры

1. Пропаганда либо незаконная реклама наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, совершенные без использования средств массовой информации либо электронных или информационно-телекоммуникационных сетей (включая сеть "Интернет"), а также совершение указанных действий юридическим лицом с использованием средств массовой информации либо электронных или информационно-телекоммуникационных сетей (включая сеть "Интернет"), а равно обоснование или призывы к легализации немедицинского потребления указанных средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные

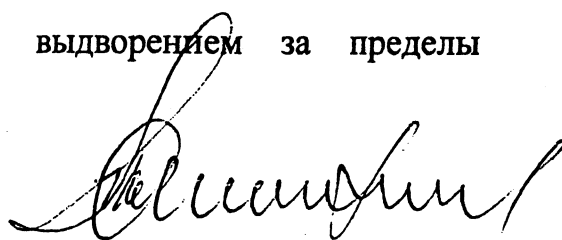
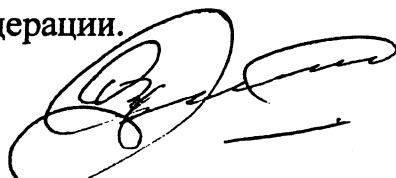
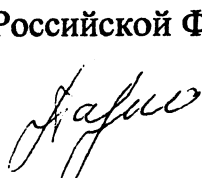


вещества либо их прекурсоры, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией рекламной продукции и оборудования, использованного для ее изготовления; на должностных лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией рекламной продукции и оборудования, использованного для ее изготовления, либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией рекламной продукции и оборудования, использованного для ее изготовления; на юридических лиц - от восьмисот тысяч до одного миллиона рублей с конфискацией рекламной продукции и оборудования, использованного для ее изготовления либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией рекламной продукции и оборудования, использованного для ее изготовления.

2. То же действие, совершенное иностранным гражданином или лицом без гражданства, -

влечет наложение административного штрафа в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации либо административный арест на срок до пятнадцати суток с административным выдворением за пределы Российской Федерации.



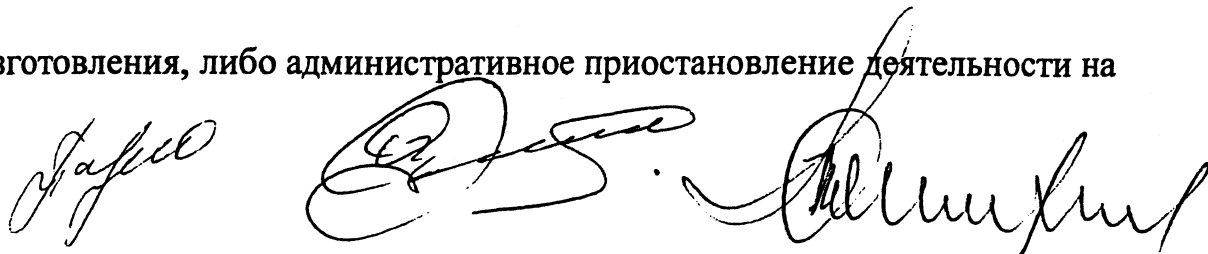
Примечание. Не является административным правонарушением распространение в специализированных изданиях, рассчитанных на медицинских и фармацевтических работников, сведений о разрешенных к применению в медицинских целях наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах.»;

2) главу 6 дополнить статьей 6.14 следующего содержания:

«Статья 6.14. Изготовление, ввоз, распространение и публичное демонстрирование материалов или предметов, содержащих наркотическую атрибутику или символику

1. Изготовление или ввоз на территорию Российской Федерации с целью распространения, рекламирования или публичного демонстрирования либо распространение, рекламирование или публичное демонстрирование материалов или предметов, содержащих атрибутику или символику потребления наркотических средств, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией указанных материалов, предметов и оборудования, использованного для их изготовления; на должностных лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей с конфискацией рекламной продукции и оборудования, использованного для ее изготовления, либо административное приостановление деятельности на

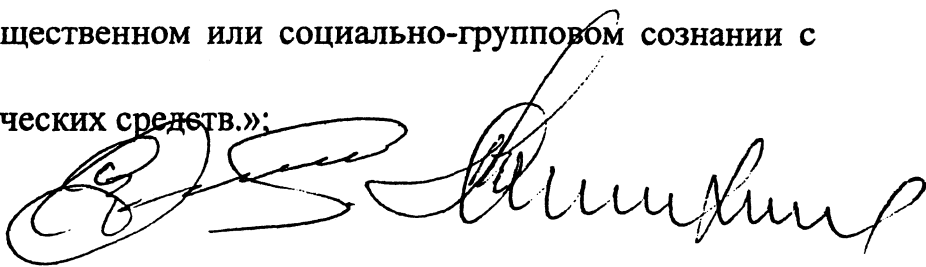
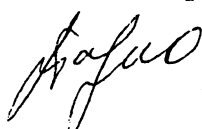


срок до девяноста суток с конфискацией рекламной продукции и оборудования, использованного для ее изготовления; на юридических лиц - от восьмисот тысяч до одного миллиона рублей с конфискацией рекламной продукции и оборудования, использованного для ее изготовления, либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией рекламной продукции и оборудования, использованного для ее изготовления.

2. То же действие, совершенное иностранным гражданином или лицом без гражданства, -

влечет наложение административного штрафа в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией указанных материалов, предметов и оборудования, использованного для их изготовления, с административным выдворением за пределы Российской Федерации либо административный арест на срок до пятнадцати суток с административным выдворением за пределы Российской Федерации.

Примечание. Под атрибутикой и символикой потребления наркотических средств (наркотическая атрибутика и символика) понимаются изображения наркотических средств, включая изображения листьев конопли (каннабиса), а также иные атрибуты и символы, связанные с потреблением указанных средств, нанесенные на товары или предметы либо размещенные на любых других носителях, ассоциирующиеся в общественном или социально-групповом сознании с употреблением наркотических средств.»;



3) часть 2 статьи 23.1 после цифр «6.13,» дополнить цифрами «6.14,»;

4) в пункте 1 части 2 статьи 28.3 цифры «6.8 – 6.13, 6.15» заменить цифрами «6.8 – 6.15»;

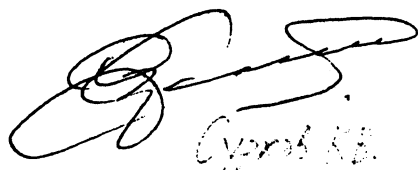
5) пункт 83 части 2 статьи 28.3 после цифр «6.13,» дополнить цифрами «6.14,».

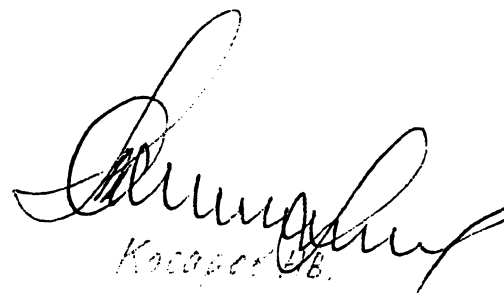
Статья 5

Настоящий Федеральный закон вступает в силу через три месяца со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации


Тарло Е.


Сыров С.


Касаров С.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации
и другие законодательные акты Российской Федерации
в целях усиления ответственности за пропаганду
наркотических средств и психотропных веществ»

Данный законопроект направлен на совершенствование нормативно-правового регулирования антинаркотической деятельности в части противодействия пропаганде наркотиков и психотропных веществ.

Необходимость принятия данного законопроекта вызвана жизненно важной потребностью спасения молодого поколения российского общества от наркотического вырождения и деградации, которые неминуемо, при сохранении имеющихся тенденций, приведут к миллионам смертей, связанных с употреблением наркотиков, и сотням тысяч преступлений, совершенных лицами с наркотической зависимостью.

Увеличивающаяся в масштабах наркотизация населения является одной из наиболее тяжелых социальных проблем современной России, и ежеминутно безостановочно разрушает здоровье и жизни миллионов граждан России, подрывает жизнеспособность российского общества и государства. Наркобизнес внедрился во многие сферы жизни нашего общества, в том числе в сферы образования, средств массовой информации, индустрию развлечений.

Основными причинами стремительной наркотизации населения являются негативные процессы в духовно-нравственной сфере российско-го общества и государства, в том числе криминализация общественного сознания, одним из мощных факторов которой являются пропаганда и незаконная реклама наркотических средств и психотропных веществ.

По данным социологических исследований, каждый второй подросток узнает о наркотиках из средств массовой информации, сети Интернет или определенных телепрограмм и телефильмов, которые сегодня являются главными источниками информации о наркотиках, в том числе о свойствах разных видов наркотиков; эйфорических ощущениях после приема наркотических средств; местах их приобретения; способах и методах их

разработки; способах их домашнего изготовления из свободно продаваемых в аптеках кодеиносодержащих препаратов («лекарственно-аптечная наркомания»); ценах на наркотики; преимуществах использования отдельных наркотических средств перед другими.

Особую общественную опасность представляет распространение сведений, способствующих вовлечению в употребление наркотиков и психотропных веществ, посредством сети Интернет.

В Интернете любой пользователь, в том числе подросток, может легко, без каких-либо преград, получить детальные инструкции, позволяющие в домашних условиях изготовить наркотики и психотропные вещества, в том числе из лекарств, свободно продаваемых в аптеках.

Поисковые системы по запросу «наркотики» или синонимам дают ссылки на более чем 5 тысяч различных русскоязычных сайтов, из которых по экспертным оценкам менее 1% являются антинаркотическими. Остальные сайты представляют собой ресурсы, проводящие пропаганду наркотиков и наркотического образа жизни. На их страницах детально рассказывается о способах приготовления наркотиков в домашних условиях, умышленно преуменьшается вред от их употребления, проводится агитация в поддержку легализации марихуаны в России.

Подобная пропаганда и реклама оказывают пагубное воздействие в первую очередь на несовершеннолетних лиц с их ещё не сформировавшимся мировоззрением и психикой, легко поддающейся влиянию путем стимулирования интереса к потреблению этого зелья. В результате такой пропаганды в потребление и незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ вовлекаются все новые и новые потребители, у которых формируется наркозависимость. Это способствует созданию устойчивого спроса на наркотические средства и психотропные вещества, ведет к расширению рынка их незаконного сбыта.

В Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года среди основных задач по сокращению масштабов немедицинского потребления наркотиков указано формирование негативного отношения в обществе к немедицинскому потреблению наркотиков, в т. ч. путем противодействия пропаганде и незаконной рекламе наркотиков и

других психоактивных веществ.

Действующее федеральное законодательство содержит недостаточно эффективные механизмы предотвращения и пресечения пропаганды наркотических средств и психотропных веществ. Правовая база противодействия пропаганде и незаконной рекламе наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации является недостаточной и значительно отстаёт от масштабов и способов совершения этих общественно опасных деяний. Размеры налагаемых судами наказаний незначительны, а случаи их применения малочисленны.

В законодательстве Российской Федерации запрет пропаганды и незаконной рекламы наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров впервые был установлен статьей 46 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах". Административная ответственность за пропаганду и незаконную рекламу наркотических средств и психотропных веществ установлена в статье 6.13 Кодекса РФ об административных правонарушениях. Также, в соответствии со статьёй 7 Федерального закона от 13 марта 2006 г. № 38-ФЗ "О рекламе" реклама наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров не допускается.

Недостаточно весомые меры административной ответственности физических лиц за пропаганду и незаконную рекламу наркотических средств и психотропных веществ объясняют их малый превентивный эффект и в целом неэффективность применения норм административной ответственности. По данным государственной статистической отчетности за правонарушения, предусмотренные ст. 6.13 КоАП РФ, были подвергнуты наказанию в 2009 году 46 лиц, а в 2010 году – 125 лиц, в 2011 году – 77 лиц. Административное наказание в виде приостановления деятельности в 2011 году применялось в 16 случаях. Суммы штрафов, наложенные по вынесённым постановлениям, в 2009 году составили 410 000 рублей, в 2010 году – 898 250 рублей, в 2011 году – 5 235 000 рублей. В контексте громадного ущерба, причиняемого гражданам и обществу пропагандой наркотиков и психотропных веществ, суммы наложенных штрафов представляются совершенно неадекватными.

Чрезвычайно высокий уровень общественной опасности пропаганды и незаконной рекламы наркотических средств и психотропных веществ с использованием средств массовой информации и сети «Интернет» является основанием для введения уголовной ответственности за совершение таких деяний (отсутствующей в настоящее время).

Законопроектом предлагается криминализовать в новой статье 228.5 УК РФ пропаганду наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, с использованием средств массовой информации или информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, включая сеть «Интернет», за совершение которой в настоящее время, равно как и за совершение такой пропаганды без использования СМИ и сети «Интернет», предусмотрена административная ответственность в соответствии со статьёй 6.13. КоАП РФ.

Кроме того, предлагаемая новая статья 228.5 УК РФ содержит конкретизирующее дополнение объективной стороны состава данного деяния (по сравнению с действующей ст. 6.13. КоАП РФ), а именно, – указывается, что в пропаганду наркотических средств, психотропных веществ включается также пропаганда каких-либо преимуществ в использовании отдельных наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров, наркосодержащих растений. В состав данного преступления включены действия по распространению сведений о местах приобретения, ценах на наркотические средства и психотропные вещества (учитывая нормы антинаркотических Конвенций). Кроме того, в состав статьи 228.5 УК РФ включена пропаганда использования в медицинских целях наркотических средств, психотропных веществ, наркосодержащих растений, подавляющих волю человека либо отрицательно влияющих на его психическое или физическое здоровье (эта норма реализует запрет, установленный пунктом 2 статьи 46 Федерального закона "О наркотических средствах и психотропных веществах").

Также законопроектом с учётом вводимой статьи 228.5 УК РФ предлагается изложить статью 6.13 КоАП РФ в новой редакции,

устанавливающей ответственность: 1) за пропаганду наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, культивирования растений, содержащих указанные средства, вещества либо их прекурсоры, совершенную без использования СМИ и сети «Интернет», а также за указанные деяния, совершенные юридическими лицами с использованием СМИ и сети «Интернет», 2) за обоснование или призывы к легализации немедицинского потребления указанных средств и веществ, их аналогов или прекурсоров, наркосодержащих растений. Введение ответственности за обоснование или призывы к легализации немедицинского потребления указанных средств и веществ реализует положения антинаркотических Конвенций, а также Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года.

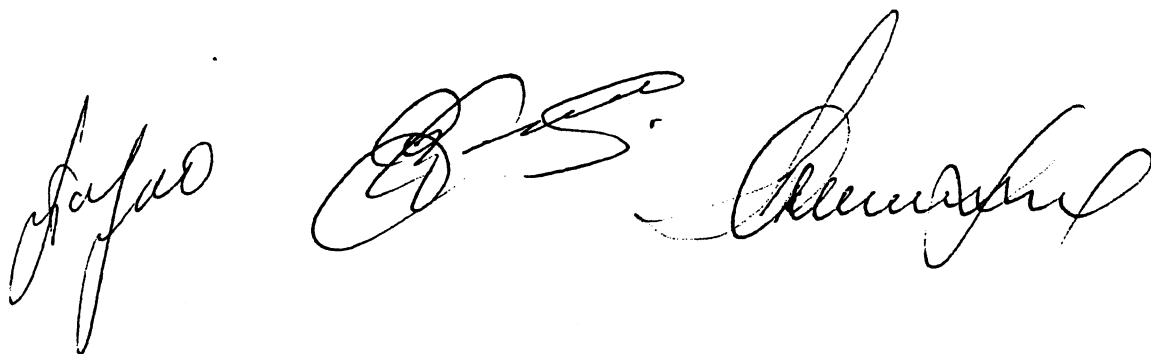
Важным нововведением законопроекта является установление новой статьёй 6.14 КоАП РФ ответственности за изготовление или ввоз на территорию Российской Федерации с целью распространения, рекламирования или публичного демонстрирования, распространение, рекламирование и публичное демонстрирование материалов или предметов, содержащих изображения наркотических средств либо атрибутику или символику их потребления. Введение этой меры обосновано тем, что сегодня неограниченное распространение наркотической атрибутики и символики является значительным фактором привлечения интереса детей и подростков к наркотикам. Исходя из того, что целью статьи 6.14 КоАП РФ является, прежде всего, превенция пропаганды наркотического образа жизни в подростковой и молодёжной среде, в конструкции правовой нормы использован признак цели, с которой осуществляется изготовление или ввоз на территорию Российской Федерации материалов или предметов, содержащих наркотическую атрибутику или символику, что позволит не привлекать к ответственности граждан, ввёзших исключительно для личного использования предметы одежды или другие изделия с указанной атрибутикой или символикой. В случае выявления действий, имеющих признаки правонарушений, предусмотренных статьёй 6.14 КоАП, при необходимости может быть назначена экспертиза в части атрибутов и символики. Считаем, что возможные сложности правоприменения

проектируемой статьи 6.14 КоАП не могут быть основанием оставления без ответственности указанных в ней нарушений, создающих значительную угрозу и наносящих существенный вред охраняемым законом здоровью населения и общественной нравственности.

При разработке данного проекта федерального закона были практически полностью учтены замечания и предложения Правительства РФ, изложенные в его официальном отзыве (от 20 декабря 2011 № 6530п-П4) на одноименный проект федерального закона № 582259-5 (возвращенный по просьбе его инициатора для доработки). В частности, по рекомендации Правительства РФ устанавливается запрет и административная ответственность в отношении ввоза материалов и предметов, содержащих наркотическую атрибутику или символику.

Было также учтено замечание Верховного Суда Российской Федерации, указанное в его официальном отзыве (от 29 мая 2012 г. № 2-ВС-2787/12), в части административной ответственности юридических лиц за пропаганду наркотических средств и психотропных веществ (новая редакция статьи 6.13 КоАП РФ).

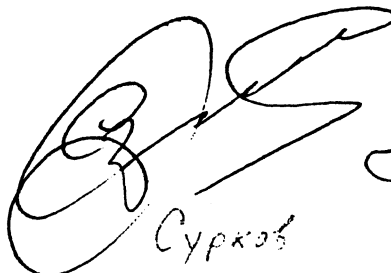
Принятие данного федерального закона будет способствовать снижению либо, как минимум, прекращению роста потребления наркотиков и психотропных веществ, в особенности, подростками, и решению задач по охране здоровья граждан и обеспечению безопасности общества и государства.

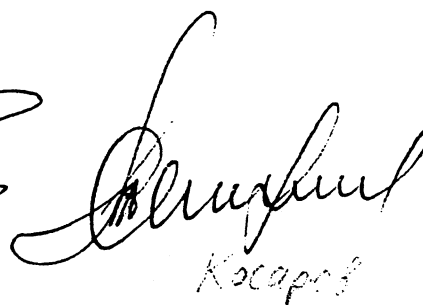


ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской
Федерации и другие законодательные акты Российской
Федерации в целях усиления ответственности за пропаганду
наркотических средств и психотропных веществ"

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и другие законодательные акты Российской Федерации в целях усиления ответственности за пропаганду наркотических средств и психотропных веществ» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.


Тарас

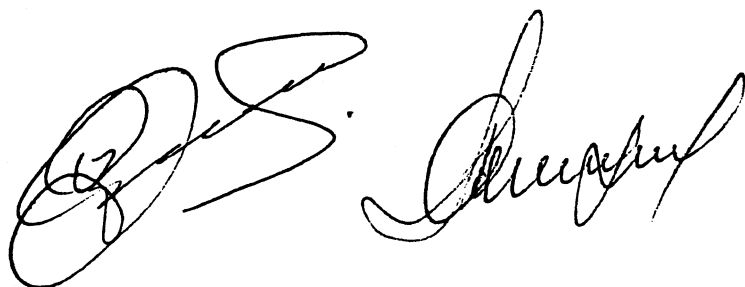

Сурков


Косарев

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс
Российской Федерации и другие законодательные акты
Российской Федерации в целях усиления ответственности за
пропаганду наркотических средств и психотропных веществ»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и другие законодательные акты Российской Федерации в целях усиления ответственности за пропаганду наркотических средств и психотропных веществ» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других нормативных правовых актов Российской Федерации.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 20 » декабря 2011 г.

№ 6530п-П4

МОСКВА

Члену Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

Е.Г.Тарло

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № 69-156/ЕГТ от 20 июля 2011 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

на проект федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и другие законодательные акты Российской Федерации в целях усиления ответственности за пропаганду наркотических средств и психотропных веществ", вносимый в Государственную Думу членом Совета Федерации Е.Г.Тарло

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается дополнить Уголовный кодекс Российской Федерации (далее - УК) статьей 228³, установив уголовную ответственность за пропаганду наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры (далее - наркотики). Одновременно законопроектом предусматривается изложить статью 6.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) в новой редакции, отменив административную ответственность за пропаганду наркотиков и установив ответственность за изготовление, распространение и публичное демонстрирование материалов или предметов, содержащих наркотическую атрибутику или символику.

Законопроект разработан в целях противодействия деятельности по пропаганде и незаконной рекламе наркотиков и соответствует одной из основных задач Стратегии государственной антинаркотической политики

Аппарат Совета Федерации Управление информационного и документационного обеспечения	
Дата: 20.12.11	Время: 09:50
№ 35881	

21112421.doc



Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 г. № 690.

Согласно пояснительной записке к законопроекту необходимость его принятия вызвана потребностью спасения молодого поколения российского общества от духовно-нравственной и физической деградации, которые неминуемы при сохранении имеющихся тенденций наркотизации населения.

Концепция законопроекта заслуживает поддержки.

Вместе с тем по законопроекту имеются следующие замечания.

В пояснительной записке к законопроекту не приведены данные правоприменительной практики, свидетельствующие о неэффективности санкций, предусмотренных статьей 6.13 КоАП за пропаганду наркотиков, и требующие установления уголовной ответственности за указанное деяние.

Кроме того, отнесение указанного деяния к уголовно наказуемым приведет к невозможности привлечения к ответственности юридических лиц, как это предусмотрено статьей 6.13 КоАП в действующей редакции, поскольку в соответствии со статьей 19 УК уголовной ответственности подлежат только физические лица.

За пропаганду наркотиков наряду с другими видами наказаний законопроектом предусматривается в качестве санкции конфискация рекламной продукции и оборудования, использованного для ее изготовления. Однако в соответствии с положениями статьи 44 УК конфискация не относится к видам наказания.

Дополнение УК новой статьей предполагает необходимость внесения соответствующих изменений в статьи 150 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, определяющие форму предварительного расследования и подследственность уголовных дел. Однако в законопроекте такие положения не содержатся.

Следует также отметить, что пропаганда наркотиков, предусмотренная статьей 228³ УК в редакции законопроекта, может выразиться в том числе в публичном демонстрировании материалов и предметов, содержащих наркотическую атрибутику или символику. Однако такое деяние предусмотрено статьей 6.13 КоАП в редакции законопроекта. В связи с этим возможна конкуренция указанных норм в правоприменительной практике.

В предлагаемом законопроектом примечании к статье 6.13 КоАП, содержащем определение понятия наркотической атрибутики и символики, используются такие понятия, как "иные атрибуты и символы, связанные с потреблением наркотических средств" и "общественное или социально-групповое сознание". Данное положение

законопроекта носит неопределенный характер, выражающийся в употреблении неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера, что не согласуется с правовой позицией, изложенной в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 27 мая 2008 г. № 8-П, в соответствии с которой любое преступление, а равно и меры уголовной ответственности за его совершение должны быть четко определены в законе, причем таким образом, чтобы исходя из текста соответствующей нормы - в случае необходимости с помощью толкования, данного ей судами, - каждый мог предвидеть уголовно-правовые последствия своих действий (бездействия).

При доработке законопроекта представляется целесообразным дополнить примечание к предлагаемой законопроектом статье 228³ УК определением пропаганды наркотиков.

Кроме того, при подготовке изменений в Федеральный закон "О наркотических средствах и психотропных веществах" и КоАП следует предусмотреть также запрет и административную ответственность в отношении ввоза материалов и предметов, содержащих наркотическую атрибутику или символику.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии учета высказанных замечаний до его рассмотрения в первом чтении.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



В.Володин





**Заместитель
Председателя Верховного Суда
Российской Федерации**

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

29.05.2012 № д-ВС-2784/12

**Члену Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации**

Е.Г. Тарло

На № 69-121/ЕГТ от 27.04.2012

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона «на проект федерального закона
«О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации
и другие законодательные акты Российской Федерации в целях
усиления ответственности за пропаганду наркотических средств
и психотропных веществ»**

Представленный проект федерального закона рассмотрен в Верховном Суде Российской Федерации в соответствии со статьёй 8 Федерального закона «О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации» и пунктом «к» части первой статьи 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в части, касающейся внесения изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации.

В пояснительной записке к законопроекту отмечается, что пропаганда наркотических средств и психотропных веществ внедрилась во все сферы жизни нашего общества и стремительно ведёт к наркотизации населения, в то время как правовая база противодействия этому явлению остаётся неэффективной, предусмотренные меры административной ответственности являются декларативными, размеры наказаний - незначительными, а случаи их применения - единичными.

В целях противодействия пропаганде наркотических средств и психотропных веществ законопроектом предлагается дополнить Уголовный кодекс Российской Федерации статьей 228⁵ «Пропаганда наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества



либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры», тем самым криминализовав деяния, ответственность за которые в настоящее время предусмотрена статьей 6.13 КоАП РФ.

По существу законопроекта необходимо отметить следующее.

Запрет пропаганды наркотических средств и психотропных веществ установлен в ряде нормативных актов, в частности, в статье 4 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации», статье 46 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах», статьях 7, 24 Федерального закона «О рекламе» и подкреплён административной ответственностью за нарушение такого запрета (статья 6.13 КоАП РФ).

Однако эффективность этих законоположений зависит от действенности механизма контроля за исполнением указанных нормы и применения государством мер, обеспечивающих реализацию принципа неотвратимости ответственности.

Изложенные в пояснительной записке к законопроекту факты, указывающие на масштабы пропаганды наркотических средств и психотропных веществ, в совокупности с приведёнными статистическими данными о незначительном количестве лиц, привлечённых к административной ответственности, по нашему мнению, могут свидетельствовать в первую очередь о несовершенстве механизма контроля и недостатках правоохранительной деятельности.

Поскольку принцип неотвратимости ответственности не действует автоматически, то сама по себе криминализация деяний не сможет послужить гарантией противодействия этому виду правонарушения.

Согласно пояснительной записке к законопроекту, деяния, предусмотренные в настоящее время статьёй 6.13 КоАП РФ, будут криминализованы, и ответственность за них будет наступать только по статье 228⁵ УК РФ. Однако при подготовке законопроекта не учтено, что указанной административной нормой ответственность предусмотрена не только для граждан, но и для должностных лиц, лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, а также юридических лиц. В отношении последних Федеральным законом от 28 декабря 2010 г. № 417-ФЗ санкции за пропаганду наркотических средств и психотропных веществ существенно увеличены. В частности, юридическому лицу наказание по статье 6.13 КоАП РФ может быть назначено в виде штрафа в размере от восьмисот тысяч до одного миллиона рублей с конфискацией рекламной продукции и оборудования, использованного для её изготовления



либо в виде административного приостановления деятельности на срок до девяноста суток также с конфискацией рекламной продукции и оборудования.

По данным государственной статистической отчетности по 155 делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьёй 6.13 КоАП РФ, рассмотренным в 2011 г. судами общей юрисдикции, были подвергнуты наказанию 77 лиц, из них 11 – юридические лица, 9 – должностные лица, 39 – лица, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, 18 – иные физические лица. Административное наказание в виде приостановления деятельности применялось в 16 случаях. Суммы штрафов, наложенные по вынесенным постановлениям, составили 5 235 000 рублей.

Российским законодательством уголовная ответственность юридических лиц не предусмотрена. В случае принятия законопроекта юридические лица будут исключены из сферы действия административной ответственности, и пропаганда наркотических средств и психотропных веществ юридическими лицами станет ненаказуема, что, по нашему мнению, не согласуется с концепцией законопроекта.

С учётом изложенного законопроект Верховным Судом Российской Федерации не поддерживается.

С уважением,
Александр А.Я. Петроченков



