

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 10.09.2012 № 43
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 10 " сентября 2012 г.

42. О проекте федерального закона № 109162-6 "О внесении изменения в статью 70 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (по вопросу сохранности избирательной документации) - вносит депутат Государственной Думы Я.В.Зелинский

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 10 октября 2012 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2012 года (октябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/2654
Дата: 18.09.2012 Время: 15:48



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

10 июля 2012г.

№ Вх. - 3913 - 2/81

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьёй 104 Конституции Российской Федерации вношу в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменения в статью 70 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Приложение:

1. Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 70 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» на 2 листах.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 листах.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 листе.

Вх. № 1.1-6739

10 ИЮЛ 2012

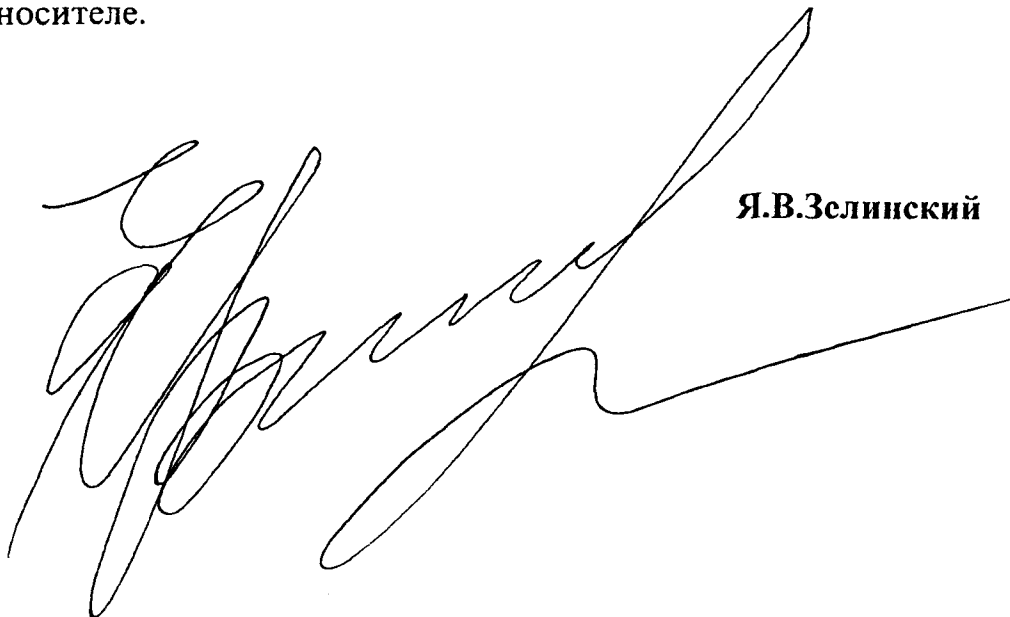
Государственная Дума ФС РФ УДИО
Дата 10.07.2012 Время 11:21
№ 109162-6; 1.1

4. Перечень актов на 1 листе.

5. Заключение на проект федерального закона «О внесении изменения в статью 70 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», вносимый депутатом Государственной Думы Я.В. Зелинским – на 3 листах.

5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.

Я.В.Зелинский

Вносится депутатом
Государственной Думы
Я.В.Зелинским

Проект
109162-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 70 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

(по вопросу сохранности избирательной документации)

Статья 1

Внести в статью 70 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 24, ст. 2253; 2005, № 30, ст. 3104; 2006, № 29, ст. 3125; № 50, ст. 5303; 2010, № 17, ст. 1986; 2010, № 41, ст. 5192; 2011, № 31, ст. 4703) изменение, дополнив подпунктом 10¹ следующего содержания:

«10¹. Соответствующая избирательная комиссия в десятидневный срок передает документацию избирательных комиссий всех уровней, включая

подписные листы с подписями избирателей, участников референдума, бюллетени, открепительные удостоверения и списки избирателей, участников референдума в архив областной, краевой, республиканский, государственный в зависимости от прохождения выборов и референдумов.».

Статья 2

Настоящий федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

A large, stylized handwritten signature in black ink, likely belonging to the President of the Russian Federation, positioned below the text of the article.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона

«О внесении изменения в статью 70 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

(по вопросу сохранности избирательной документации)

В настоящее время Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», в который данным законопроектом предлагается внести изменение, регулирует оборот документации комиссий всех уровней, включая подписные листы с подписями избирателей, участников референдума, бюллетени, открепительные удостоверения и списки избирателей, участников референдума, и устанавливает сроки их хранения.

Ответственность за сохранность избирательной документации, документации референдума возлагается на председателя (заместителя председателя) и секретаря соответствующей комиссии до передачи документации в вышестоящую комиссию либо в архив.

В соответствии с действующим законодательством на практике дело по «хранению» избирательной документации обстоит таким образом, что в конечном итоге избирательная документация передается по акту на хранение в администрации районов, городов, областей, краёв, республик. Таким образом, исключается привлечение виновных лиц к ответственности за преднамеренное создание ситуации по пропаже и порче избирательных документов председателей и секретарей комиссий. Если дело и доходит до поисков виновных, максимум за совершенное правонарушение – это административный штраф.

Например, в Советском, Кировском и Центральном округе г. Омска после выборов Президента РФ в 2008 году был проведен анализ протоколов участковых, территориальных и областной избирательных комиссий. В итоге выяснилось, что за одного кандидата в Президенты РФ было «добавлено» существенное количество голосов. После направления жалобы во все возможные инстанции в г. Омск прибыла специальная комиссия из Генеральной прокуратуры РФ для расследования данного инцидента, но избирательная комиссия спешно провела «операцию» по уничтожению всей избирательной документации путем затопления в подвальном помещении Правительства Омской области. Таким образом, был лишь наказан сантехник – взысканием, а виновные в подлоге протоколов до сих пор возглавляют высокие должностные посты.

Также можно привести следующий пример: после выборов в Саратовскую городскую Думу в марте 2011 года, документация была преднамеренно утеряна в Волжском районе г. Саратова, сожжена в Ленинском районе и затоплена в Заводском, Кировском и Октябрьском. К ответственности не привлекли никого. В результате все дела были лишены доказательной базы.

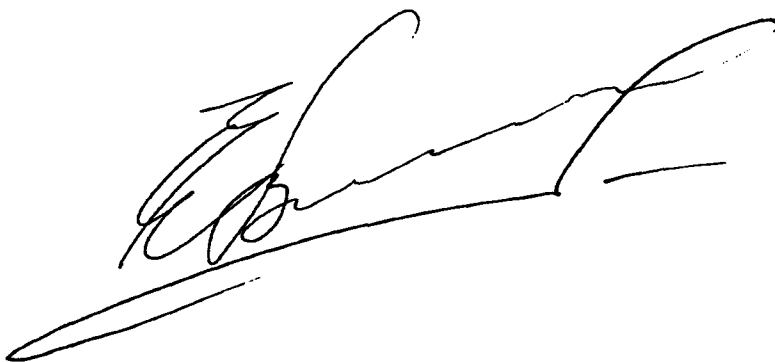
В связи с вышеизложенным, предлагается конкретизировать место хранения всей избирательной документации. А именно, избирательная комиссия в 10-дневный срок передает документацию избирательных комиссий всех уровней, включая подписные листы с подписями избирателей, участников референдума, бюллетени, открепительные удостоверения и списки избирателей, участников референдума в архив областной, краевой, республиканский, государственный в зависимости от прохождения выборов и референдумов.

Преимущество данного законопроекта заключается в следующем: оградить избирательные комиссии всех уровней от хранения всей избирательной документации (практика показала, что избирательные

комиссии себя дезориентировали в данном деле) для того, чтобы была возможность для восстановления истинных результатов по итогам голосования субъектам избирательных отношений, не согласных с итогами голосования или в случае выявления серьёзных нарушений, путём пересчёта бюллетеней или иного процессуального действия в судебном порядке.

Введение данной нормы законопроекта положительно скажется на снижении правонарушений в избирательной сфере членами избирательных комиссий или сотрудниками администраций.

Законопроект не предусматривает расходы, покрываемые за счет средств федерального бюджета, поэтому заключение Правительства Российской Федерации не требуется.

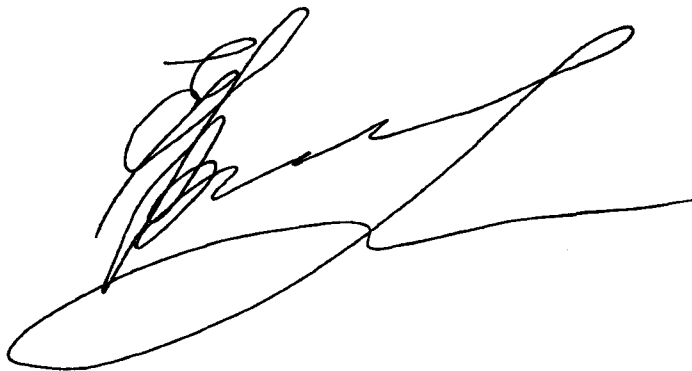
A handwritten signature in black ink, consisting of several fluid, overlapping strokes. The signature is positioned in the lower half of the page, below the text.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона

«О внесении изменения в статью 70 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 70 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счёт средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the bottom.

ПЕРЕЧЕНЬ

Актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившим силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 70 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 70 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 08 » июня 2012 г.
№ 2689П-П15
МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Я.В.Зелинскому

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № ЗЯВ-4/33 от 3 апреля 2012 г.

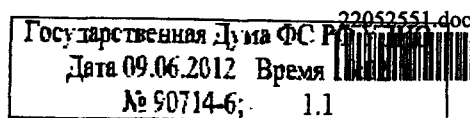
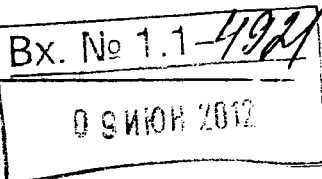
ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 70
Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав
и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации",
вносимый депутатом Государственной Думы Я.В.Зелинским**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается дополнить статью 70 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) новым пунктом 10¹, согласно которому соответствующая избирательная комиссия в десятидневный срок передает документацию избирательных комиссий всех уровней, включая подписные листы с подписями избирателей, участников референдума, бюллетени, открепительные удостоверения и списки избирателей, участников референдума, в областной, краевой, республиканский, государственный архив в зависимости от прохождения выборов и референдумов.

Необходимо отметить, что в настоящее время вопросы организации хранения, комплектования, учета и использования архивных документов регулируются Федеральным законом "Об архивном деле в Российской Федерации".



Исходя из требований статей 3, 18 и 21 Федерального закона "Об архивном деле в Российской Федерации", передаче на хранение в государственные и муниципальные архивы подлежат документы Архивного фонда Российской Федерации, к которым относятся архивные документы, прошедшие экспертизу ценности документов, поставленные на государственный учет и подлежащие постоянному хранению.

Подписные листы с подписями избирателей, участников референдума, бюллетени, открепительные удостоверения и списки избирателей, участников референдума не входят в состав Архивного фонда Российской Федерации и не подлежат передаче в государственные архивы. В связи с этим пунктом 10 статьи 70 Федерального закона установлено, что сроки хранения подписных листов с подписями избирателей, участников референдума, бюллетеней, открепительных удостоверений и списков избирателей, участников референдума не могут быть менее одного года со дня опубликования итогов голосования и результатов выборов, референдума.

Согласно пункту 11 статьи 70 Федерального закона порядок хранения, передачи в архив и уничтожения избирательной документации, документации референдума утверждается Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации по согласованию с соответствующими государственными архивными органами. В настоящее время таким органом является Федеральное архивное агентство (Росархив).

При этом в актах Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации устанавливаются конкретные сроки хранения избирательных документов, в том числе с учетом требований законодательства об архивном деле.

Так, постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 1 июня 2011 г. № 13/148-6 утверждены порядки хранения и передачи в архивы, а также уничтожения документов, связанных с подготовкой и проведением выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва. Постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 1 июня 2011 г. № 13/149-6 утверждены порядки хранения и передачи в архивы, а также уничтожения документов, связанных с подготовкой и проведением выборов Президента Российской Федерации в 2012 году.

Указанные постановления согласованы с Федеральным архивным агентством и предусматривают хранение подписных листов с подписями избирателей, бюллетеней, открепительных удостоверений и списков

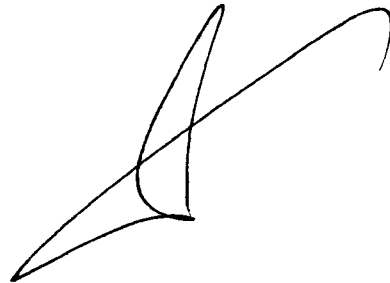


избирателей в соответствующей избирательной комиссии в течение одного года со дня официального опубликования результатов выборов, а затем уничтожение по акту в установленном порядке.

Увеличение сроков хранения указанных документов, включение их в состав Архивного фонда Российской Федерации и передача на государственное хранение потребуют выделения дополнительных архивных площадей, больших затрат на научно-техническую обработку документов, что повлечет за собой значительные расходы средств федерального бюджета, бюджетов субъектов федерации и местных бюджетов.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает представленный законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



В.Сурков

