



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Председателю Законодательного
Собрания Приморского края

ПРОКУРАТУРА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Горчакову В.В.

ул. Фонтанная, 51,
Владивосток, 690091

11.09.2012 № 12 - А.А.

На № _____ от _____

Уважаемый Виктор Васильевич!

На основании ч. 5 ст. 48 Устава Приморского края и ст. 3 Закона Приморского края «О Законодательной деятельности в Приморском крае» в порядке законодательной инициативы направляю Вам проект закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае» и прошу рассмотреть данный проект на очередном заседании Законодательного Собрания Приморского края.

Официальным представителем прокурора Приморского края при рассмотрении данного законопроекта в Законодательном Собрании Приморского края назначена старший помощник прокурора края по взаимодействию с представительными (законодательными) и исполнительными органами края, органами местного самоуправления старший советник юстиции Володина Ирина Анатольевна.

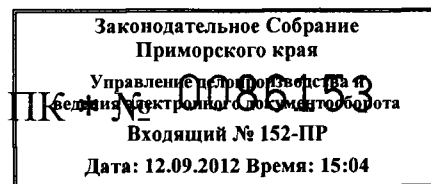
Приложение:

1. Проект закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае»
2. Пояснительная записка
3. Финансово-экономическое обоснование проекта закона
4. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 2 класса

Ю.П. Хохлов



ЗАКОН ПРИМОРСКОГО КРАЯ

«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОН ПРИМОРСКОГО КРАЯ «ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ В ПРИМОРСКОМ КРАЕ»

Принят Законодательным Собранием Приморского края

Статья 1.

Внести в Закон Приморского края от 5 марта 2007 года № 44-КЗ "Об административных правонарушениях в Приморском крае" (Ведомости Законодательного Собрания Приморского края, 2007, № 10, стр. 70, № 35, стр. 5, стр. 7; 2008, № 65, стр. 30, № 74, стр. 2, № 85, часть 1, стр. 30, № 94, стр. 95, № 98, стр. 95; 2009, № 101, стр. 3, № 104, стр. 71, № 118, стр. 47, № 120, стр. 61, № 132, стр. 54; 2010, № 164, стр. 4; 2011, № 183, стр. 8, N 197, стр. 27; 2012, № 15, стр. 78) следующие изменения:

1) статью 2.3 признать утратившей силу;

2) статью 2.4 признать утратившей силу;

3) статью 2.5 признать утратившей силу;

4) в статье 12.3:

а) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав - дела об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними

б) пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4) административные комиссии - дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 4) административные комиссии - дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 3.1, 3.3 - 3.8, главами 4, 5, 7, 8, статьями 9.1 - 9.3, 9.9, статьей 11.3, главой 11(1) настоящего Закона»;

5) пункт первый части 2 статьи 12.5 изложить в следующей редакции:

«1) должностные лица органов внутренних дел (полиции) - об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 2.2, главами 3 - 5, 7 - 9, 11, 11(1) настоящего Закона»

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор края

В.В. Миклушевский

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Приморского края
«О внесении изменений в Закон Приморского края «Об
административных правонарушениях в Приморском крае»

Законопроект разработан в целях приведения Закона Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае» (далее – Закон) в соответствие с федеральным законодательством.

Статьей 2.3 Закона установлена административная ответственность за нарушение нормативов распространения продукции, не рекомендуемой (не разрешенной) детям для пользования. Нормативы распространения такой продукции в соответствии с пунктом 2 статьи 14 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» устанавливались законами субъектов Российской Федерации.

1 сентября 2012 года вступили в силу Федеральные законы от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и от 21.07.2011 № 252-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», в соответствии с которыми в настоящее время в целях защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию требования к распространению среди детей такой информации устанавливаются Федеральным законом от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию". Административная ответственность за нарушение этих требований установлена статьей 6.17 и частью 2 статьи 13.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Поскольку в силу подпункта 3 пункта 1 статьи 1.3 КоАП РФ установление административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных актами Российской Федерации, является полномочием Российской Федерации, законопроектом предлагается статью 2.3 Закона признать утратившей силу.

Статьей 2.4. Закона установлена административная ответственность за несоблюдение родителями (лицами, их заменяющими), лицами, осуществляющими мероприятия с участием детей, требований по обеспечению безопасности жизни и здоровья несовершеннолетних, предупреждению причинения вреда их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, а статьей 2.5 Закона установлена административная ответственность юридических лиц и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица за несоблюдение требований по обеспечению безопасности жизни и здоровья несовершеннолетних, предупреждению причинения вреда их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию.

Административная ответственность за указанные правонарушения Законом была установлена в рамках реализации полномочий, предоставленных субъекту Российской Федерации пунктами 7, 8 статьи 14.1 Федерального закона "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации", статьей 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях полномочий в области защиты нравственности и здоровья детей.

Однако, в соответствии с правовой позицией Верховного Суда Российской Федерации, высказанной в Определении от 02.11.2011 № 1-Г11-26, это право субъекта Российской Федерации в силу пункта 8 статьи 14.1 Федерального закона "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации", пункта 4 статьи 9 Федерального закона от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" абсолютным не является, его осуществление обусловлено особенностями принципа разграничения нормотворческой компетенции Российской Федерации и субъекта Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях.

В соответствии со статьями 1.1, 1.3, 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях федеральный законодатель, включая законы субъектов Российской Федерации об административной ответственности в систему законодательства об административных правонарушениях, и в связи с этим допуская возможность установления административной ответственности, в том числе в области защиты нравственности и здоровья детей законами субъектов Российской Федерации, одновременно определил объем и границы нормотворческих полномочий субъекта Российской Федерации в сфере законодательства об административных правонарушениях: субъект Российской Федерации вправе устанавливать своими законами административную ответственность лишь по вопросам совместного ведения, не урегулированным федеральным законом.

Отношения, возникающие в связи с реализацией основных гарантий прав и законных интересов ребенка в Российской Федерации, имея разную отраслевую принадлежность, урегулированы федеральными законами, в том числе Семейным кодексом Российской Федерации, Федеральными законами "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации", "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних".

В соответствии со статьей 63 Семейного кодекса Российской Федерации, пунктом 2 статьи 14.1 Федерального закона "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" основную ответственность, общую и равную, за воспитание и развитие ребенка несут родители. Родители обязаны воспитывать своих детей, заботиться о здоровье детей, их физическом, психическом, духовном, нравственном развитии.

И поскольку указанная обязанность установлена федеральным законодательством, то и установление административной ответственности за

несоблюдение либо ненадлежащее выполнение этой обязанности - прерогатива федерального законодателя.

Согласно статье 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от ста до пятисот рублей.

Нахождение детей в ночное время в общественных местах, предусмотренных пунктом 3 статьи 14.1 Федерального закона "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" (в том числе и без сопровождения родителей (лиц их заменяющих) свидетельствует о ненадлежащем выполнении обязанностей родителями по воспитанию своих детей и защите прав и интересов несовершеннолетних и, как следствие, влечет квалификацию правонарушения по статье 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

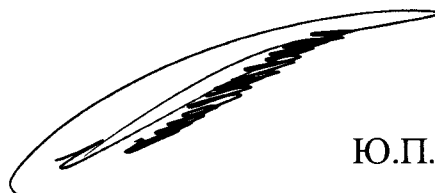
По мнению Верховного Суда РФ не исключается административная ответственность за несоблюдение предписаний статьи 14.1 Федерального закона "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" и другими статьями КоАП РФ (статья 20.20 - распитие пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах, статья 20.22 - появление в состоянии опьянения несовершеннолетних, а равно распитие ими пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции, потребление ими наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах, части 3 и 4 статьи 14.1 - осуществление предпринимательской деятельности с нарушением условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), статья 14.2 - незаконная продажа товаров (иных вещей), свободная реализация которых запрещена или ограничена, статья 14.15 - нарушение установленных правил продажи отдельных видов товаров, часть 3 статьи 14.16 - нарушение иных правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, в том числе нарушений ограничений розничной продажи пива и напитков, изготавливаемых на его основе, часть 3 статья 19.20 - осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна).

С учетом изложенного законопроектом предлагается признать утратившими силу статьи 2.4 и 2.5 Закона Приморского края.

Законопроект коррупциогенных факторов не содержит.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 2 класса



Ю.П. Хохлов

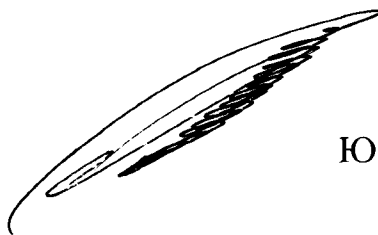
ПЕРЕЧЕНЬ

законодательных актов Приморского края,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона
Приморского края «О внесении изменения Закон Приморского края "Об
административных правонарушениях в Приморском крае»

Принятие Закона Приморского края "«О внесении изменения Закон Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае» потребует внесения изменений в постановление Губернатора Приморского края от 06.04.2007 № 70-пг "Об утверждении Перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях".

Прокурор края

государственный советник
юстиции 2 класса



Ю.П. Хохлов

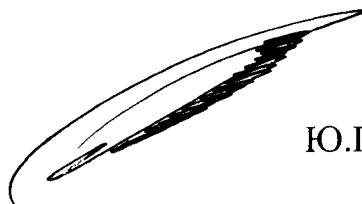
ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту закона Приморского края
«О внесении изменения Закон Приморского края "Об административных
правонарушениях в Приморском крае»

Принятие и реализация закона Приморского края «О внесении изменения Закон Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае» не потребует дополнительных финансовых затрат.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 2 класса



Ю.П. Хохлов