



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ул. Фонтанная, 51,
Владивосток, 690091

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Приморского края по
региональной политике и
законности

Текиеву Д.А.

30.08.2012 № 22-9-12

На № _____ от _____

Уважаемый Джамбулат Абдулхалимович!

Федеральным законом от 08.06.2012 N 65-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях" к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено определение законом субъекта Российской Федерации минимального допустимого расстояния между лицами, осуществляющими пикетирование одним участником (часть 1.1 статьи 7 Федерального закона "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях" (далее – Федеральный закон).

Кроме того, статья 8 Федерального закона дополнена нормой, в соответствии с которой органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации определяют единые специально отведенные или приспособленные для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера места (далее - специально отведенные места). При этом установлено, что порядок использования специально отведенных мест, нормы их предельной заполняемости и предельная численность лиц, участвующих в публичных мероприятиях, уведомление о проведении которых не требуется, (т.е. для проведения собраний) устанавливаются законом субъекта Российской Федерации. (часть 1.1 статьи 8 Федерального закона), а в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности законом субъекта Российской Федерации дополнительно должны определяться места, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий и демонстраций. (часть 2.2 статьи 8 Федерального закона)

Принимая во внимание, что в соответствии с частью 4 статьи 3 Федерального закона от 08.06.2012 № 65-ФЗ законы субъектов Российской Федерации в этой части должны быть приняты и вступить в силу не позднее 31

Законотворческое Собрание
Приморского края
Комитет по региональной политике и
законодательству
ПК * № 0180138
Входящий № 14/127
04 сентября 2012 г.

декабря 2012 года, представляется необходимым дополнить действующий Закон Приморского края от 25.02.2011 № 742-КЗ «О публичных мероприятиях в Приморском крае» соответствующими нормами.

Кроме того, мониторинг судебной практики Верховного Суда Российской Федерации показал, что части 6 и 7 статьи 3 действующего Закона Приморского края противоречат федеральному законодательству и подлежат признанию утратившими силу в части направления копии уведомления о проведении публичного мероприятия на объектах транспортной инфраструктуры в Управление внутренних дел по Приморскому краю или соответствующие подразделения Управления на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации по Дальневосточному федеральному округу для дачи заключения о возможности проведения такого публичного мероприятия.

В соответствии с правовой позицией Верховного Суда Российской Федерации, выраженной в Определении от 22.02.2012 N 46-Г12-3, из системного анализа федеральных норм следует, что организация проведения публичного мероприятия на объектах транспортной инфраструктуры предполагает взаимодействие органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов внутренних дел по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в пределах прав и обязанностей должностных лиц, установленных федеральным законодателем, а не законодателем субъекта Российской Федерации. Поскольку должностные лица органов внутренних дел Российской Федерации полномочием давать заключения о невозможности проведения публичного мероприятия на объекте транспортной инфраструктуры, имеющем проезжую часть, федеральным законодателем не наделены, возложение законом субъекта Российской Федерации на органы внутренних дел таких полномочий, противоречит федеральному законодательству.

Старший помощник прокурора края по
взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами края, органами местного
самоуправления

старший советник юстиции



И.А. Володина