



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Управление
Министерства юстиции Российской
Федерации по Приморскому краю**

690001, г. Владивосток, ул. Пушкинская, 93
Тел./факс: (423) 260-55-41, 260-57-68
E-mail: registr25@mail.ru
ОКПО 84662893, ОГРН 1082536010523
ИНН/КПП 2536206864/253601001

Горчаков В
В.В. Горчаков

Председателю
Законодательного
Собрания Приморского
края

В.В. Горчакову

23.07.2012 № 7-10/2187

На № _____ от _____

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам проведения повторной правовой экспертизы

**на Закон Приморского края от 26.06.2006 №389-КЗ «Об
обеспечении жилыми помещениями ветеранов, инвалидов и семей,
имеющих детей-инвалидов, на территории Приморского края» в
редакции изменений, внесенных Законами Приморского края от
14.07.2008 №291-КЗ, от 03.07.2009 №452-КЗ, от 02.12.2009 №527-КЗ,
от 11.01.2010 №560-КЗ, от 04.05.2010 №605-КЗ, от 09.08.2010 №666-КЗ,
от 09.11.2010 №704-КЗ, от 09.12.2010 №710-КЗ**

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 №1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 21.05.2009 №147 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», проведена правовая экспертиза Закона Приморского края от 26.06.2006 №389-КЗ «Об обеспечении жилыми помещениями ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, на территории Приморского края» в редакции изменений, внесенных Законами Приморского края от 14.07.2008 №291-КЗ, от 03.07.2009 №452-КЗ, от 02.12.2009 №527-КЗ, от 11.01.2010 №560-КЗ, от 04.05.2010 №605-КЗ, от 09.08.2010 №666-КЗ, от 09.11.2010 №704-КЗ, от 09.12.2010 №710-КЗ

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/2169
Дата: 27.07.2012 Время: 13:57

№605-КЗ, от 09.08.2010 №666-КЗ, от 09.11.2010 №704-КЗ, от 09.12.2010 №710-КЗ (далее - Закон).

Поводом для проведения правовой экспертизы послужило поручение аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе.

Предметом правового регулирования Закона являются общественные отношения в сфере реализации права ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы субъектов Российской Федерации.

Основными федеральными нормативными правовыми актами в данной сфере являются:

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в редакции последних изменений, внесенных Федеральным законом от 02.05.2012 №40-ФЗ (далее - Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»);
- Федеральный закон от 12.01.1995 №5-ФЗ «О ветеранах» в редакции последних изменений, внесенных Федеральным законом от 16.11.2011 №318-ФЗ (далее - Федеральный закон «О ветеранах»);
- Федеральный закон от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в редакции последних изменений, внесенных Федеральным законом от 10.07.2012 №110-ФЗ (далее - Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»).

В ходе проведенного анализа решений Конституционного Суда Российской Федерации и иных органов судебной власти судебных решений по вопросам правового регулирования в указанной сфере правоотношений не установлено.

В соответствии с пунктом 11 статьи 23.2 Федерального закона «О ветеранах», определение порядка предоставления жилых помещений (по договору социального найма либо в собственность), а также единовременной денежной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения указанным в подпункте 2 пункта 3 статьи 23.2 данного Федерального закона гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий, устанавливается законодательством субъектов Российской Федерации.

В силу статьи 28.2 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» форма предоставления мер социальной поддержки инвалидам и семьям, имеющим детей инвалидов, определяется нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1, подпунктом «н» пункта 2 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации осуществляет законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

В силу пункта 2 части 1 статьи 29 Закона Приморского края от 06.10.1995 №14-КЗ «Устав Приморского края» в редакции последних изменений, внесенных Законом Приморского края от 07.06.2012 №55-КЗ, осуществление законодательного регулирования по предметам ведения Приморского края и предметам совместного ведения Российской Федерации и Приморского края в пределах полномочий Приморского края относится к компетенции Законодательного Собрания Приморского края.

Приведенные положения федерального и краевого законодательства свидетельствуют о правомерности принятия Закона и внесения в него изменений Законодательным Собранием Приморского края.

В соответствии с частью 3 статьи 15 Конституции Российской Федерации нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина не могут применяться, если они не были опубликованы официально для всеобщего сведения.

Текст Закона официально опубликован в издании «Ведомости Законодательного Собрания Приморского края» от 06.07.2006 №135.

Повторная правовая экспертиза показала, что Закон противоречит федеральному законодательству по следующему основанию.

Частями 1, 3, 5 статьи 1 Закона в соответствии с Федеральными законами «О ветеранах», «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» определены категории граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий (в жилых помещениях), на которых распространяется действие Закона.

В силу статьи 23.2. Федерального закона «О ветеранах», статьи 28.2 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» полномочия по обеспечению жильем в соответствии со статьями 14, 15, 17 - 19 и 21 Федерального закона «О ветеранах» категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, а также инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 01.01.2005, являются полномочиями Российской Федерации, переданными органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Между тем Законом на органы местного самоуправления в сфере обеспечения жильем указанных категорий граждан возложен ряд полномочий.

Так, в соответствии с частью 1 статьи 5 Закона органы местного самоуправления ежегодно уточняют списки граждан, указанных в частях 1, 3 и 5 статьи 1 Закона, и до 1 декабря предоставляют их в орган исполнительной власти Приморского края, уполномоченный Администрацией Приморского края (далее – уполномоченный орган). На основании части 3 статьи 6 Закона органы местного самоуправления в месячный срок проводят проверку обоснованности нуждаемости гражданина в улучшении жилищных условий на основании предоставленных обновленных документов и направляют учетное дело гражданина в уполномоченный орган.

В то же время, в соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации - законами субъектов Российской Федерации. Согласно частям 6, 6.1 указанной статьи закон субъекта Российской Федерации, предусматривающий наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должен содержать:

1) вид или наименование муниципального образования, органы местного самоуправления которого наделяются соответствующими полномочиями;

2) перечень прав и обязанностей органов местного самоуправления, а также прав и обязанностей органов государственной власти при осуществлении соответствующих полномочий;

3) способ (методику) расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации для осуществления соответствующих полномочий, включая федеральные или региональные государственные минимальные социальные стандарты;

4) перечень подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления, или порядок определения данного перечня;

5) порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданных им отдельных государственных полномочий;

6) порядок осуществления органами государственной власти контроля за осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, и наименования органов, осуществляющих указанный контроль;

7) условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий.

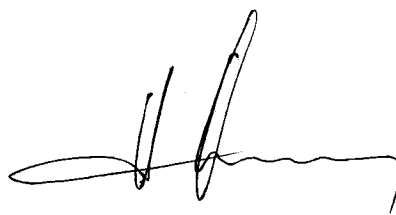
8) права и обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), связанные с осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий Российской Федерации, аналогичные правам и обязанностям федеральных органов исполнительной власти, предусмотренным федеральным законом, в соответствии с которым осуществление указанных полномочий передается органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и связанным с осуществлением переданных полномочий, в случае, если закрепление таких прав и обязанностей не противоречит федеральным законам;

9) права и обязанности органов местного самоуправления, связанные с осуществлением переданных им государственных полномочий Российской Федерации, аналогичные правам и обязанностям высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), предусмотренным федеральным законом, в соответствии с которым осуществление указанных полномочий передается органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и связанным с осуществлением переданных полномочий, в случае, если закрепление таких прав и обязанностей не противоречит федеральным законам.

Таким образом, повторная правовая экспертиза показала, что Закон Приморского края от 26.06.2006 №389-КЗ «Об обеспечении жилыми помещениями ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, на территории Приморского края» в редакции изменений, внесенных Законами Приморского края от 14.07.2008 №291-КЗ, от 03.07.2009 №452-КЗ, от 02.12.2009 №527-КЗ, от 11.01.2010 №560-КЗ, от 04.05.2010 №605-КЗ, от 09.08.2010 №666-КЗ, от 09.11.2010 №704-КЗ, от 09.12.2010 №710-КЗ, противоречит Федеральному закону от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

О результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения просим сообщить в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю в течение 30 дней со дня его поступления в Законодательное Собрание Приморского края.

Начальник Управления



А.И. Ролик